

2025 年地方两会 政府工作报告

序号	地区	省市区	人代会	政协会议	页码
1	北京	北京	1月14日—18日	1月13日—17日	2
2	天津	天津	1月14日—17日	1月13日—16日	14
3	河北	河北	1月13日—16日	1月12日—15日	26
4	山西	山西	1月17日—21日	1月16日—20日	34
5	内蒙古	内蒙古	1月14日—17日	1月13日—17日	46
6	辽宁	辽宁	1月16日—18日	1月15日—17日	58
7	吉林	吉林	1月14日—17日	1月13日—16日	70
8	黑龙江	黑龙江	1月13日—16日	1月12日—15日	79
9	上海	上海	1月15日—18日	1月14日—17日	90
10	江苏	江苏	1月19日—22日	1月18日—21日	104
11	浙江	浙江	1月14日—17日	1月13日—16日	117
12	安徽	安徽	1月20日—24日	1月19日—22日	128
13	福建	福建	1月13日—17日	1月12日—16日	143
14	江西	江西	1月17日—20日	1月16日—19日	162
15	山东	山东	1月20日—24日	1月19日—23日	176
16	河南	河南	1月18日—21日	1月17日—20日	189
17	湖北	湖北	1月16日—20日	1月15日—19日	199
18	湖南	湖南	1月14日—18日	1月13日—17日	210
19	广东	广东	1月15日—18日	1月14日—17日	224
20	广西	广西	1月13日—17日	1月12日—16日	248
21	海南	海南	1月14日—18日	1月13日—17日	259
22	重庆	重庆	1月19日—22日	1月18日—21日	276
23	四川	四川	1月20日—24日	1月19日—23日	292
24	贵州	贵州	1月19日—23日	1月18日—22日	312
25	云南	云南	1月18日—21日	1月17日—20日	328
26	西藏	西藏	1月19日—22日	1月18日—21日	344
27	陕西	陕西	1月16日—20日	1月15日—19日	353
28	甘肃	甘肃	1月20日—23日	1月19日—22日	363
29	青海	青海	1月19日—23日	1月18日—21日	375
30	宁夏	宁夏	1月19日—22日	1月18日—21日	389
31	新疆	新疆	1月19日—22日	1月18日—21日	403

来源：人民网 <http://unn.people.com.cn/GB/401958/index.html#baodao>

2025 年北京市政府工作报告

2025 年 01 月 22 日 09:49 | 来源：北京日报

政府工作报告

2025 年 1 月 14 日在北京市第十六届人民代表大会第三次会议上

北京市市长 殷勇

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记高度重视首都工作，在北京中轴线成功申遗之际，对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示；给延庆区八达岭镇石峡村的乡亲们回信，要求保护好、传承好长城历史文化遗产；向 2024 年中国国际服务贸易交易会致贺信，激励服贸会为构建开放型世界经济作出积极贡献；参加首都义务植树活动时，对北京建设花园城市、推进绿化彩化立体化作出具体指导。总书记的亲切关怀和殷殷嘱托，让我们深受鼓舞、倍感振奋，引领我们砥砺前行、奋勇争先。

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚决贯彻党中央决策部署，认真落实国务院工作安排，以新时代首都发展为统领，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，更好统筹发展和安全，经济运行稳中有进，社会大局和谐稳定，较好完成市十六届人大二次会议确定的各项目标任务，向着率先基本实现社会主义现代化迈出坚实步伐。

——我们牢记嘱托、忠诚履职，首都功能持续优化提升。深入实施北京城市总体规划，加强中央政务功能服务保障，高标准做好新中国成立 75 周年庆祝活动、中非合作论坛峰会等重大活动服务保障；北京中轴线申遗圆满成功，世界文化遗产达到 8 处、居全球城市首位；落实京津冀协同发展战略，第二批市级机关完成搬迁，近 3.3 万名工作人员在副中心办公；以“时时放心不下”的责任感狠抓安全稳定工作，防范应对各类自然灾害和极端情况的能力不断增强。

——我们迎难而上、积极作为，经济发展态势向优向好。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，统筹发挥经济工作各机制作用，力促经济回稳向好。预计全市地区生产总值增长 5.2%左右，一般公共预算收入增长 3.1%，城镇调查失业率 4.1%左右，居民人均可支配收入增长 4.5%左右，居民消费价格涨幅 0.1%，人均地区生产总值和万元地区生产总

值能耗、水耗、碳排放等多项指标保持全国省级地区最优水平。

——我们锐意改革、突破前行，高质量发展动能不断增强。认真贯彻中央改革决定和市委实施意见，以改革激发创新创造活力，北京国际科技创新中心建设成效明显，北京地区获评国家科学技术奖 58 项、占全国 28.7%，高被引科学家达 431 人次、居全球城市首位，跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前三位；国家高新技术企业、国家级专精特新小巨人企业、独角兽企业数量均居全国各城市首位。

——我们精细施策、补短扬长，人民生活品质进一步提升。深化大气污染防治攻坚，克服秋冬季大雾静稳等不利气象条件影响，细颗粒物年均浓度 30.5 微克/立方米、下降 6.2%，优良天数达到 290 天、增加 19 天，污染防治攻坚战成效考核全国第一；老旧小区改造开工量、完工量均实现翻番，整治提升背街小巷 2100 多条；持续深化接诉即办改革，每月一题专项治理 13 个高频共性难题，12345 市民服务热线诉求解决率、满意率分别达 96.7%和 97%，一批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到解决。

一年来，主要做了以下工作。

一是针对性出台系列稳增长举措，经济总体实现稳定向好。认真落实国家宏观调控政策，积极争取超长期特别国债等各类中央支持资金 2083 亿元，更好保障重点任务落实；86 个“两重”项目全部开工，“两新”政策带动设备购置等金额快速增长；大力推进“三大工程”建设，实施 20 个城中村改造项目，推进 89 个平急两用公共基础设施项目，建设筹集保障性租赁住房 7.1 万套、竣工各类保障房 8.3 万套；及时推出降首付、降利率、优化限购等政策措施，积极促进房地产市场止跌回稳。主动实施逆周期调节，一般公共预算支出规模 8397 亿元、增长 5.3%，新设政府投资基金扩展至 8 个投资领域、带动社会投资 286 亿元；加大促投资真抓实干激励力度，全市固定资产投资实现较快增长，开工备案项目比例达到 1:3.4，创近年新高；实施扩大消费组合政策，完成西直门等 15 个商圈改造升级，成功举办“京彩灯会”等系列大型活动，航空双枢纽时隔 5 年旅客吞吐量再次破亿、入境游客大幅增长 186.8%，旅游人次和收入均创历史新高。持续擦亮营商环境“北京服务”品牌，全面深化“高效办成一件事”改革，市区街乡三级监管部门基本实现扫码检查全覆盖；支持科技创新和制造业发展、减税降费及退税超 1500 亿元，为中小企业清欠 12.9 亿元；全面实施新一轮国企改革深化提升行动，国企研发投入比例居全国前列；促进民营经济发展壮大，面向民间资本推介重大项目投资总额超 2700 亿元。深化“两区”综合改革，服务业扩大开放试点示范综合测评成绩全国第一，形成全国首个场景化、字段级自贸试验区数据出境负面清单等先行先试成果，北京商务中心区当选全球商务区创新联合会主席机构；亦庄综保区获批设立，中关村综保区开关运作，大兴机场综保区二期通过验收，天竺综保区在国家绩效评估中从第 9 名提升至第 2 名；大力推动外贸外资提质升级，8 家知名外资医药企业在京新设研发机构，中德世界隐形冠军峰会 14 年来首次走出德国、在京举办论坛，北京地区进出口总额超 3.6 万亿元。

二是深入实施京津冀协同发展战略，更加紧密的发展格局逐步形成。坚定不移疏解非首都功能，疏解提质一般制造业企业 104 家，治理违法建设超 2000 万平方米，城乡建设用地再减量 6.6 平方公里；友谊医院顺义院区等开诊运行，北京工商大学良乡校区二期等建成投用。不断拓展京津冀协同广度深度，服务保障中国星网等央属标志性项目迁入雄安新区，北京四中雄安校区教育集团揭牌成立，雄安宣武医院门诊量达 19 万人次，雄安新区中关村科

科技园累计入驻企业 130 家，京津冀国家技术创新中心雄安中心启动运行；高水平建设城市副中心，中国人民大学通州校区先期运行，城市绿心三大文化设施热度持续升级，全国温室气体自愿减排交易市场正式启动，厂通路建成通车；加强重点领域共建共享，携手天津、河北成功申创智能网联新能源汽车等国家先进制造业集群，京蔚高速建成通车，累计推出 230 项京津冀自贸试验区同事同标政务服务事项。扎实推进重点区域协调发展，积极谋划南中轴地区建设和京西“两园一河”联动发展，一区一策支持平原新城高质量发展，率先推动生态系统调节服务价值核算在生态涵养区应用。东西部协作和对口支援工作在国家考核中继续走在前列。

三是坚持以科技创新引领新质生产力发展，现代化产业体系加快建设。持续提升创新体系效能，落实国际科技创新中心建设条例，统筹教育科技人才一体发展；支持在京国家实验室承担国家科技重大专项，推动怀柔综合性国家科学中心 29 个科技设施进入科研状态，建成昌平南口全国重点实验室基地一期；深入实施基础研究领先行动和关键核心技术攻坚行动，长安链在国家战略中作用更加凸显，北脑二号填补国内脑机接口技术空白，全球首个通用人工智能体“通通”正式发布，备案上线大模型 105 款、稳居全国首位；中关村新一轮先行先试改革政策全面落地，示范区规模以上重点企业技术收入增长超 10%；率先实施医师科学家培养计划，优化国内外优秀高校毕业生引进政策，以更加开放的政策汇聚全球英才。大力发展现代服务业，推动金融业高质量发展，北京证券交易所上市公司达 262 家，北京获批成为金融资产投资公司股权投资试点城市；数据基础制度先行区建设提速，建成全国首个人工智能数据训练基地，高级别自动驾驶示范区完成 600 平方公里设施智能化部署，数字经济核心产业收入保持两位数增长。做优做强先进制造业，制定实施医疗器械、新材料等 40 项细分产业支持政策；医药健康产业规模首次突破万亿元，北汽、小米、理想等重点整车项目陆续投产、在京生产新能源汽车约 30 万辆、增长近 3 倍，人工智能核心产业规模突破 3000 亿元，集成电路重大项目顺利实施；未来产业蓬勃发展，火箭大街启动建设，实现全球首例纯电驱全尺寸人形机器人拟人奔跑。不断提高农业发展质量，加快打造农业中关村，国家农业科技自主创新港启动建设，自主研发的玉米基因编辑技术国际领先；建成高标准农田 13.5 万亩，粮食单产提高 14.5%；农村居民人均可支配收入增长 6.7% 左右，增速比城镇居民高 2.4 个百分点。

四是深入推进全国文化中心建设，首都文化在保护传承中繁荣发展。以中轴线申遗带动老城整体保护，社稷坛、太庙恢复原有建筑格局，先农坛神仓、庆成宫向社会开放，完成钟鼓楼周边等街区整治，实现中轴线南段景观御道贯通，壮美有序的城市景观日益彰显。加强历史文化遗产保护传承利用，大运河文化旅游景区获评国家 5A 级景区，中国长城博物馆建设稳步推进，大葆台西汉墓遗址保护展示工程建设完工，“进京赶考之路”京冀红色旅游路线全线贯通，首钢老工业区入选国家工业遗产。大力发展文化事业和文化产业，加快演艺之都建设，举办市民系列文化活动 1.6 万场、营业性演出 5.7 万场；试点推行 20 家博物馆延时开放，新增 15 家备案博物馆和 29 家类博物馆；推进书香京城建设，实体书店数量超 2100 家。加快国际体育赛事名城建设，成功举办中国网球公开赛等高水平国际赛事，北京运动员在巴黎奥运会、残奥会再创佳绩，举办群众赛事活动 3.8 万场，冰雪运动参与人次超 630 万。

五是大力推动美丽北京建设，生态环境质量持续提升。毫不松懈抓好空气污染治理，新能源汽车保有量超 100 万辆，绿色电力占比达到 26%，2000 余家企业实施挥发性有机物等治理提升，加强区域联防联控，针对性强化秋冬季污染应对措施，有效扭转细颗粒物浓度反弹。持续改善水和土壤生态环境，城乡污水处理率达到 97.5%，黑臭水体、劣五类水体动态

消除，国考断面优良水体比例超额完成国家任务目标；大力开展土壤污染风险管控和修复，削减受污染建设用地面积 10 万平方米。不断提升城市生态品质，巩固拓展全域森林城市建设成果，新增造林绿化 1 万亩，北京获评全球生物多样性魅力城市；推动城市公园提质扩容，新增公园 35 个、全市公园总数达 1100 个，三分之二的公园实现无界融通；制定实施花园城市专项规划，建成绿道 500 公里，环二环 80 公里绿道全线贯通，20 个街区、300 座立交桥、100 条城市画廊实现绿化彩化。压茬推进百千工程示范村、示范片区建设，建成美丽庭院 3100 户，完成农村住户清洁取暖改造 1.3 万户，持续整治农村人居环境，美丽乡村越来越成为市民向往的地方。

六是用心用情办好民生实事，让人民群众得到更多实惠。促进高质量充分就业，实施促进高校毕业生就业创业十项行动，升级打造马驹桥零工市场等一批就业服务平台，城镇新增就业 29.9 万人。推动教育优质均衡发展，加强“小小孩”托育服务，新增普惠性托位近 1.9 万个，适龄儿童入园率和普惠率均达到 93%；积极应对学龄人口达峰，采取针对性措施优化教育供给，新增中小学学位近 3.9 万个，高等教育招生录取率保持稳定；义务教育学校课间时长调整到 15 分钟，更好促进学生健康成长。全面推进健康北京建设，建成 9 个紧密型城市医疗集团，全市统一预约挂号平台覆盖全部二级及以上医疗机构，基层预约转诊覆盖所有社区卫生服务机构，50%以上村卫生室实现与乡镇卫生院一体化管理；全民健康信息平台建设初见成效，181 项检验结果和 300 项检查结果实现全市医疗机构互认共享。健全养老服务体系，新建 105 家街道乡镇区域养老服务中心、240 个农村邻里互助养老服务点，新增 9829 张家庭养老床位，老楼加装电梯 876 部，“老老人”服务保障措施惠及 80 余万高龄和失能失智老年人。提高社会保障水平，推进渐进式延迟法定退休年龄改革，提高社保、低保等待遇标准，累计为百万名新就业形态劳动者提供职业伤害保障；妇女儿童事业取得明显进展，残疾人基本康复服务覆盖率等多项指标位居全国前列。逐步改善交通出行条件，开通 3 号线一期、12 号线、昌平线南延一期等 3 条轨道新线，新增地铁运营里程 43 公里、总里程达到 879 公里；优化 143 条公交线路，推出通学、通医、通游专线 352 条，公交与轨道 50 米内换乘比例达到 88%；优化重点区域交通环境，建成北京朝阳站、丰台站配套交通枢纽，违规电动三四轮车实现动态清零；完成五环内和城市副中心信号灯联网，中心城区高峰时段道路交通指数从 6.32 下降至 6.08。实施城市更新行动，完成核心区平房 2008 户申请式退租，老旧小区改造开工 742 个、完工 548 个，启动危旧楼房改建和简易楼腾退 20.6 万平方米，完成 71 处老旧厂房更新改造；拆除护栏 247 公里，整治提升国贸桥等 49 座桥系桥下空间。深入抓好两个“关键小事”，巩固提升垃圾分类实施效果，完成 5.7 万个分类桶站规范化提升，11 座厨余垃圾处理设施完成免破袋装置改造，生活垃圾回收利用率达到 40%以上；加强物业管理突出问题小区专项治理，建成 100 个物业示范项目，更多居民享受到专业的物业服务。

七是更好统筹发展和安全，首都安全防线进一步巩固。狠抓安全生产工作，聚焦最大限度降低事故发生概率、最大程度降低事故造成损失两个工作维度，严格落实“三管三必须”要求；持续推进治本攻坚八大行动，建立健全燃气、电动自行车等全链条监管机制，强化严禁违规边营业边施工、严禁电动自行车进楼入户等红线措施；大力开展“两个以上独立逃生通道”治理，清理打通疏散通道、安全出口 3.2 万余处，村民经营性自建房双通道达标率超 90%；全市生产安全死亡事故起数和死亡人数分别下降 24.7%和 28.2%。着力增强防灾减灾能力，率先出台韧性城市空间规划，全面推进灾后恢复重建，168 项“一年基本恢复”项目全部按期投用，344 项“三年全面提升”项目开工建设；建立联勤值守、临灾叫应、巨灾应对机制，在汛期降雨较常年偏多六成的情况下实现平稳度汛，年度森防期内实现森林火灾零发生。建设更高水平的平安北京，加强重点地区和社会面整体防控，全面推进信访工作法治

化，坚决防止发生极端事件；稳妥推进金融风险化解，妥善处置重点企业风险；深化食品药品全链条安全监管，食品、药品抽检合格率均超 99%。

大力支持国防和军队发展，军民融合深入推进，国防动员工作不断加强，人民防空建设提质增效，退役军人服务保障水平持续提升。民族、宗教、侨务工作成效显著。

过去一年，我们巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，狠抓自身建设，努力打造人民满意的服务型政府。依法接受市人大及其常委会监督和市政协民主监督，提请市人大常委会审议地方性法规草案 7 项，制定修改废止政府规章 4 项，办理市人大代表议案 4 项、建议 880 件，办理市政协提案 1279 件。完成市级政府机构改革任务，深化全成本预算绩效管理，出台过紧日子负面清单，“三公”经费减少 4%。深入落实中央和市委为基层减负的规定及措施，全市性督查检查考核事项减少近 20%。加强财会、统计等各类监督贯通协调，织密政府审计和内部审计两张网。深入抓好中央生态环境保护督察、规自领域等问题整改，集中整治群众身边的不正之风和腐败问题。深入落实“八五”普法任务，持续营造尊法学法守法用法的良好氛围。

各位代表！回顾过去一年，我们在困难中顶压前行、在挑战中逆势而上，取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是中共北京市委带领全市人民攻坚克难、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表北京市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央和国家机关各部门各单位，向各兄弟省区市，向驻京人民解放军指战员、武警部队官兵，向所有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到面临的困难和挑战，主要是：人口资源环境矛盾依然突出，首都功能还需进一步优化提升；消费不振，外资下降，一些产业面临增长压力，部分企业特别是中小微企业生产经营较为困难；关键核心技术突破仍有不足，高质量科技供给需要持续加强，科技成果转化应用还不顺畅；巩固提升空气污染治理成效、缓解交通拥堵等仍是突出难题，提高城市精细化治理水平还需久久为功；民生领域还存在不少短板，居民收入增长不足，就业总量压力和结构性矛盾加大，教育医疗养老等公共服务优质资源分布还不均衡；政府服务管理效能仍需进一步提高。对于这些问题，我们将高度重视，全力以赴改进工作，决不辜负全市人民厚望！

二、2025 年工作总体要求和重点任务

今年是“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年，做好政府各项工作意义重大。

今年工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外

开放，着力扩大内需、稳定预期、激发活力，着力防范化解重点领域风险和外部冲击，统筹好发展和安全，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，纵深推进全面从严治党，为推进强国建设、民族复兴伟业作出首都新的贡献。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右、努力争取更好结果，一般公共预算收入增长 4%左右，城镇调查失业率控制在 5%以内，居民消费价格涨幅 2%左右，居民收入增长与经济增长同步，生态环境质量、能源、水资源等指标达到国家要求。

具体要做好以下工作：

（一）充分发挥经济体制改革牵引作用，努力在重点领域和关键环节取得新突破

全面贯彻落实中央改革决定和市委实施意见，加快推动标志性改革举措落地见效，进一步增强高质量发展内生动力。

健全经济高质量发展体制机制。融入和服务全国统一大市场，推动制定促进市场公平竞争条例，优化招商引资管理体制机制，综合整治内卷式竞争。完善落实“两个毫不动摇”的政策机制，高质量完成国有企业改革深化提升行动，推进国有经济布局优化和结构调整；健全促进民营经济发展工作机制，推动平台经济健康发展，支持民营企业参与重大科技攻关和重大项目建设，切实保护企业家合法权益。深化财税体制改革，统筹管好四本预算，深化零基预算改革，完善支出标准体系，健全转移支付激励约束机制。做好金融“五篇大文章”，加强国家金融管理中心服务保障，完善多层次金融市场体系，支持北京证券交易所深化改革，壮大耐心资本，促进各类融资更好满足实体经济需要。

扩大高水平对外开放。对接国际高标准经贸规则，编制服务业扩大开放 3.0 方案；落实国家自由贸易试验区提升战略，推动重点领域全产业链开放；分类推进综保区体制机制改革和监管模式创新，建设罕见病药品保障先行区；提升中德、中日产业园经济技术双向合作水平。落实外商投资准入管理制度，推动电信、医疗、教育、文化等领域有序扩大开放，争取更多标志性外资项目落地。提升航空双枢纽服务能力，支持航空货运等业态发展，完善现代物流体系。健全利用国际活动开展招商引资工作机制，提升中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文化论坛等平台国际影响力。落实高质量共建“一带一路”机制，积极开展与港澳台交流合作，扎实做好外事、侨务工作。

持续提升营商环境企业获得感。谋划推进新一轮改革任务，打造首善标准、国际一流的“北京服务”。深入推进“高效办成一件事”改革，深化一体化综合监管，严格规范涉企行政检查，提升全国市场监管数字化试验区建设成效。完善企业“服务包”“服务管家”机制，加强政策服务、数字服务、热线服务“三送”工作，及时解决企业困难诉求，优化法律、商事仲裁、知识产权等专业服务，助力企业高质量发展。

（二）深入落实城市总体规划，纵深推动京津冀协同发展

牢牢把握首都城市战略定位，强化一核引领、三地协同，努力打造中国式现代化建设的先行区、示范区。

进一步优化提升首都功能。健全中央政务功能服务保障体系，完善首都规划体系和实施机制，做好城市总体规划实施情况体检，完成核心区控规第二轮三年行动计划。加强国际交往中心功能建设，持续增强雁栖湖国际会都整体功能，推动国家会议中心二期、新国展二期多功能多元化使用，提升重大国事活动服务保障能力。统筹推进疏解整治促提升，疏解提质一般制造业企业 100 家，治理违法建设 2000 万平方米，一村一策推进城乡结合部重点村综合整治，用好腾退空间增补公共服务。

推动“新两翼”建设取得更大突破。全力支持雄安新区建设，深入开展基础教育提升、医疗卫生发展、职业培训创新三项工程，开工建设协和医院国家医学中心雄安院区，谋划建设北京—雄安人才科创走廊。推动城市副中心高质量发展，继续保持千亿级投资强度，基本建成副中心站综合交通枢纽，推进六环高线公园等重点工程建设，加快第二批市属国企搬迁，促进通武廊等毗邻地区深度融合。

加快构建现代化首都都市圈。编制出台现代化首都都市圈空间协同规划。建立互联互通综合交通网络，加快轨道交通平谷线建设，实现承平高速建成通车。推进京津冀智能网联新能源汽车科技生态港等重点园区建设，持续建设国家技术创新中心等高能级科创平台。推动公共服务资源共建共享，实现 20 项以上互认资质资格统一规范办理，发布第二批京津冀社保服务同事同标事项。

（三）全方位扩大内需，形成消费和投资相互促进的良性循环

实施逆周期调节政策，充实完善政策工具箱，培育富有活力的内需体系，增强经济增长稳定性。

大力提振消费。深化国际消费中心城市城市，开展提振消费专项行动。推动中低收入群体增收，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准，进一步增强消费能力、意愿和层级。优化消费载体，持续打造大运河等国际消费体验区，推动中关村等重点商圈改造升级，完善公园、场馆、演艺空间等周边商业配套设施规划布局，加快国际消费枢纽建设。焕新商品消费，加力扩围实施“两新”政策，促进新能源车、数码产品等绿色、信息消费，加强老字号品牌创新、集合展示。扩大服务消费，增加生育养老、美丽健康等高品质服务消费供给。培育新型消费，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济，扩大时尚消费，支持直播电商、即时零售等新业态发展。促进体育消费，推进全民健身公共服务体系建设，新建和更新 60 处群众身边的运动场地和健身设施，办好中国网球公开赛、北京马拉松等精品赛事，大力发展赛事经济。

提高投资效益。聚焦科技创新、现代产业、基础设施和民生保障等重点领域，大力实施“3 个 100”市重点工程，推进姚家园路东延等重大项目开工建设。加大市政府固定资产投资力度，加强政府投资项目成本绩效评价，优化投资审批流程，创新投融资模式。持续激发民间投资活力，面向民间资本推介重大项目总投资不低于 2000 亿元。结合“两重”建设和“十五五”时期发展需要，加强项目谋划和前期工作，促进储备项目转化落地。

（四）统筹教育科技人才一体发展，推动国际科技创新中心建设向更高水平迈进

立足服务国家高水平科技自立自强，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，着力建

设世界主要科学中心和创新高地。

建设高质量教育体系。落实应对学龄人口达峰工作方案，更好满足各学段学龄人口入学需求。着力提升义务教育发展质量，增加中小学学位 2 万个，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，强化学生、教师体质健康和心理健康建设，打造高素质专业化教师队伍。支持在京高校高质量发展，推进市属高校一校一策分类提升，吸引国外高水平理工农医类大学合作办学，促进良乡大学城、沙河高教园、重点大学园区的校产城融合发展。开展职业教育本科试点，加强职业院校建设。

强化科技创新策源功能。加强原创性引领性科技攻关，构建以国家实验室为引领的央地协同创新体系，大力推进集成电路、生物医药等九大专项攻关行动，围绕新能源、合成生物等领域再布局一批新型研究创新平台。以创新需求为导向谋划新一轮中关村先行先试改革，实施促进科技成果转化五年行动，加强概念验证、中试熟化等平台建设。推动中关村示范区空间优化提升，设立市级高新区，支持科技园区建立事业企业相结合的运营管理模式，加快建设世界领先科技园区。加强“三城一区”协同联动，强化中关村科学城创新前沿布局，推动怀柔科学城科技设施开放共享、形成集群效应，推进未来科学城效用发挥，创新型产业集群示范区承接三大科学城成果不少于 300 项。

筑牢首都人才竞争优势。完善海外引进人才支持保障机制，集聚战略科学家和关键核心技术攻关人才。实施青年科技领军人才培养支持专项，升级优秀国际博士后引进计划，推动各类政策和项目向青年倾斜。推动建设卓越工程师培养联合体，创新高级技师培育机制，加快打造产教融合基地，鼓励高校与产业园区、链主企业联合培养急需紧缺人才。健全人才落户机制，全方位做好住房、子女教育、医疗等服务保障，让海内外英才在京安心顺心。

（五）着力发展壮大高精尖产业，努力打造新质生产力的重要发动机

推动科技创新和产业创新融合发展，加快数字化转型，建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

提升优势产业发展能级。完善新一代信息技术、人工智能等产业支持政策，推动集成电路重点项目产能爬坡，实施新一轮医药健康行动计划、打造国际医药创新公园，在新能源车及零部件等领域推进一批重大工程，聚焦绿色能源等重点产业谋划打造一批新的万亿级产业集群。推动重点产业链高质量发展，聚焦工业母机等领域，一链一策加快产业链延伸布局，发挥链主企业关键作用，促进产业集群梯次发展。支持受制裁企业应对外部打压。

积极布局建设未来产业。建立投入增长机制，重点培育人形机器人、商业航天、生物制造、新材料、未来能源等 20 个未来产业。加快 6G 实验室和 6G 创新产业集聚区等项目建设，打造低空技术创新和产业发展先导区，完善首批 10 个育新基地功能，支持一批种子项目落地转化，梯度培育科技创新型企业。强化应用场景牵引，加快商业星座组网等试点示范，创办世界人形机器人运动会。

加快建设全球数字经济标杆城市。提速建设光网之都、万兆之城，推动全市 5G 移动网络深度覆盖，建成 2 个万卡智算集群。激发数据要素活力，加快创建数据要素市场化配置改革综合试验区，打造国家数据管理中心、国家数据资源中心和国家数据流通交易中心，深入

开展国家数据基础设施和全国一体化算力网建设试点，完善北京国际大数据交易所功能，积极推进企业数据资产入表。实施“人工智能+”行动计划，鼓励医疗、教育、先进制造等重点领域开放人工智能应用场景，支持国产智能系统开发应用，推进双智慧城市逐步向平原新城和中心城区延伸。加快数字技术赋能，壮大数字服务产业，推进制造业数字化转型，提档升级传统产业。

（六）深入做好首都文化大文章，更好发挥全国文化中心示范作用

坚持创造性转化、创新性发展，繁荣兴盛古都文化、红色文化、京味文化、创新文化，加快建设中国特色社会主义先进文化之都。

广泛弘扬社会主义核心价值观。建设习近平新时代中国特色社会主义思想京华实践教研中心，强化大思政课和大中小学思政教育一体化建设，繁荣发展哲学社会科学，做好中国人民抗日战争胜利 80 周年纪念活动服务保障。深化文明创建活动，选树“2025 北京榜样”，加强“文明驾车、礼让行人”等公共文明引导，健全志愿服务体系，不断提升城市文明程度。

加强历史文化名城保护。制定实施北京中轴线保护传承三年行动计划，加强中轴线文化阐释与国际传播，创建中轴线国家文物保护利用示范区。推动制定北京长城保护条例，建成开放路县故城考古遗址公园，启动琉璃河遗址申遗前期工作。做好非物质文化遗产保护传承，办好北京国际非遗周。

丰富文化服务和文化产品供给。深入推进演艺之都建设，加快打造王府井、天桥等演艺集聚区和特色演艺群落，擦亮“大戏看北京”“北京大视听”等文化名片，举办更多演唱演出活动，大力发展演艺经济。积极发展“体育+旅游”“影视+旅游”等多元融合业态，新增 100 条“漫步北京”旅游线路。创新文化体制机制，开展文化文物单位改革试点，优化博物馆等场所预约机制，加强科技赋能文化产业，促进文创园区差异化集约化发展。实施文化惠民工程，举办市民系列文化活动 1.6 万场，开展各类阅读活动 3 万场。加强国际传播效能建设，讲好中国故事、北京故事，提升北京国际电影节、国际音乐节等品牌活动影响力。

（七）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展

坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市，落实乡村振兴促进条例，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收。

着力发展都市型现代农业。开展集中连片高标准农田示范区建设试点，建设高标准农田 15 万亩，持续提升粮食单产，蔬菜产量稳定在 200 万吨左右，果园提质增效 28 万亩。统筹推进农业中关村和种业之都建设，积极创建平谷国家农业高新技术产业示范区，实施生物育种创新培育专项行动。支持现代设施农业、智慧农业、特色种养、林下经济发展，培育农业生物制造能力，推进一二三产业有效融合。

建设更多宜居宜业和美乡村。抓好第二批百千工程示范创建，实施 50 处城乡供水提升工程，创建美丽乡村路 300 公里，优化提升农村人居环境。持续开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，有序推进集体经营性建设用地入市改革，深化农村集体“三资”管理，增强农村集体经济活力。大力促进农民增收，强化区镇统筹盘活乡村闲置资源，提升乡村旅

游品质，努力让农民生活更殷实。

完善新型城乡体系。积极推进“一绿”城市化，深入实施“二绿”减量提质规划。加快南中轴地区蝶变升级，规划建设大红门博物馆群一期、京南文化旅游度假区。抓好京西“两园一河”联动发展，加快滨水核心带建设。着力提升平原新城承载力，加大建筑规模指标向轨道站点周边投放力度，建设职、住、商平衡的活力区域。健全生态涵养区绿色发展政策体系，加大生态产品价值核算进规划、进补偿力度。巩固拓展东西部协作和支援合作成果。

（八）深入践行人民城市理念，进一步提高超大城市现代化治理水平

以破解超大城市发展难题为导向，推动形成科学化、精细化、智能化治理新体系，让城市生产、生活、生态空间更加相宜相融。

扎实推进城市精细化治理。深化城市更新行动，完善土地混合开发利用和产业用地到期续期政策，加强闲置土地盘活利用，健全核心区平房成片区、整院落退租机制，统筹推进居住、产业、市政基础设施、公共服务设施、区域综合等五类更新改造。实施 500 个老旧小区综合整治，治理背街小巷 1100 条，改造提升老旧厂房 40 处，优化城市家具设置及管理，改善宛平城等 12 个重点区域周边环境面貌，做好第二轮回天行动计划收官。健全垃圾分类长效机制，完善 1000 个居住小区再生资源回收体系，新增生化处理能力日均 1200 吨；健全物业管理体系，推动物业服务覆盖 300 个老旧小区。优化接诉即办全流程工作机制，每月一题专项治理群众普遍关注的难点问题，推进协商共治。继续办好《向前一步》栏目。

持续加强交通综合治理。加快构建以轨道交通为骨干的综合交通体系。开通地铁 17 号线全线和 6 号线南延，推进地铁网、市郊铁路网、公交网多网融合，公交与轨道 50 米内换乘比例提高到 90%。稳步优化公交线网，畅通社区公交微循环，拓展通学、通医、通游服务。倡导和服务绿色出行，完成 50 个地铁站和 40 个学医景商等重点区域周边非机动车停放治理，推进重点场站周边交通秩序整治。完成 30 项市级疏堵工程，打通 20 条断头路，利用闲置空间、人防工程等建设 2.5 万个停车位，增加 1 万个错时共享停车位，实现 7000 处信号灯联网，新增 200 处重点路口智能调控，让道路通行更加顺畅。

打造新型智慧城市发展样板。完善智慧城市统筹协调机制，巩固提升一网通办、一网统管、一网慧治成效，新增“京通”便民便企服务 200 项、“京办”城市治理应用 50 项，用好智慧城市仿真实验平台，丰富智慧城市应用场景。夯实共性平台支撑能力，加大数据汇聚和服务提升力度，加强数据和网络安全保障。

（九）持续改善民生福祉，不断满足人民群众对美好生活的向往

紧扣“七有”要求和“五性”需求，集中力量办好重要民生实事，努力把群众身边的大事小情解决好，让群众感受到更多温暖。

抓好就业这个民生头等大事。出台促进高质量充分就业的实施意见，建立就业影响评估机制，实现城镇新增就业不少于 26 万人。归集发布不少于 10 万个高校毕业生就业岗位，强化就业困难人员精准帮扶，基本实现将就业农村劳动力纳入城镇职工保险体系。打造家门口智慧就业服务平台，实施扩大家政服务有效供给三年行动计划，加强快递、外卖等灵活就业

和新就业形态劳动者权益保障。

全方位守护人民健康。推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，启动积水潭医院新街口院区、安贞医院朝阳院区等老院区病房改造提升，加快建设国家医学中心和首都公共卫生中心，推进儿童医院亦庄院区、同仁医院亦庄院区三期、宣武医院房山院区等项目建设。强化“三医”联动，深化公立医院改革，完善医疗服务定价和动态调整机制，开展市属医院编制合理使用、动态调整和薪酬制度改革，支持有条件的医疗机构提供周末和夜间服务。继续深化分级诊疗，新建5个紧密型城市医疗集团，市属医院全量门诊预约号源提前2周向基层投放，其他三级公立医院50%的门诊预约号源提前向基层投放。持续推动全民健康信息平台建设，深化医疗大数据应用，新增电子病历共享应用、检查检验结果互认医院60家，覆盖二级以上医疗机构97%的门诊量。提升医疗卫生服务能力，完善重大呼吸道传染病、慢性病等防控体系，加强儿科、精神心理、老年医学、康复护理等专科建设，实施中医药高质量研发工程，促进中医药事业传承发展。

更好满足城乡居民住房需求。不断优化房地产政策，持续推进房地产市场回稳向好。完善“保障+市场”住房供应体系，优先向轨道交通站点周边和就业密集地区供应住宅用地，建设筹集保障性租赁住房5万套、竣工各类保障房8万套。加大新开发居住区配套设施补短板力度，建设适应群众高品质生活的“好房子”，构建房地产发展新模式。

继续加强社会保障。积极应对人口老龄化，完善养老服务体系，在“老老人”数量较多的区域新建50个养老服务中心，优化养老助餐点布局，老楼加装电梯完工600部，新建2000张家庭养老床位、200个农村邻里互助养老服务点，引导各行业完善适老化服务。完善生育友好型社会配套支持政策，提供多样化托育服务，实现市区托育综合服务中心全覆盖。加强未成年人关爱保护，更好保障妇女儿童合法权益。实施新一期促进残疾人就业三年行动，持续推进无障碍环境建设。健全救助服务机制，兜准兜住困难群众基本生活底线。

（十）更大力度保护生态环境，推进美丽中国先行区建设取得新成效

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动生态建设由绿量增长向品质提升转变，让群众享受更多自然之美。

持续深入打好污染防治攻坚战。实施“0.1微克”行动，强化结构、工程、管理减排，推进机动车和非道路移动机械新能源化，建成电动汽车超充站1000座，持续开展扬尘专项治理百日攻坚行动，基本消除重污染天气。健全农村生活污水收集、处理和运行机制，动态消除黑臭水体和劣五类水体，积极推进幸福河湖建设，加强密云水库流域生态环境保护和治理，打造北运河、凉水河、雁栖湖、金海湖等一批水岸公共空间。强化土壤污染源头防控，保障耕地和重点建设用地安全利用。

全面推进花园城市建设。实施燕山山地南部生态综合治理和首都西部山水工程，推进国家公园创建和国家植物园体系建设，加快建设南苑森林湿地等大尺度公园。加强道路、河道等线性空间点彩连线，打造市民观城观景视廊50条，新增联山联水联社区的绿道1000公里。基本实现责任规划师、建筑师、园艺师“三师”联动街区层面全覆盖，统筹推进街区片区建设，共建社区微花园50个。推进全域绿化彩化立体化，打造春新彩、夏浓绿、秋斑斓、冬银墨的城市风貌。

积极打造国际绿色经济标杆城市。加强电力、交通等重点行业绿色转型，推进先进能源、替代蛋白等战略性基础性绿色产业发展，加快国际氢能示范区、能源谷建设。完善新能源调入、消纳和调控措施，外调绿电规模力争达到 400 亿千瓦时。加快建筑低碳发展，完成 3800 万平方米建筑智能化供热改造。完善减碳激励约束机制，建立碳足迹管理体系，绿色企业比例达到 30% 以上，让绿色低碳发展成为全社会共同行动。

（十一）提高城市本质安全水平，切实维护首都和谐稳定

坚持未雨绸缪、防控结合，妥善防范化解各种风险挑战，确保首都政治安全、社会安定、人民安宁。

毫不放松抓好安全生产。全面深化安全生产治本攻坚，健全安全风险评估和隐患闭环整改机制，完善企安安系统功能，提升问题排查整治质效，推动重大事故隐患动态清零。全力防范应对各类火灾风险，深化电动自行车等重点领域消防安全专项整治，排查治理人员密集场所、“九小场所”等火灾隐患，加强基层消防设施配备，关口前移强化森林防灭火。细化实化安全生产责任体系，强化基层应急基础和力量，坚决防范遏制重特大和有社会影响的事故发生。

深化城市韧性提升行动。建立健全首都韧性城市规划及标准体系，推进新型城市基础设施建设，完善城市运行感知、监测、预警体系，增强极端天气应对和自适应、快速恢复能力。保障水电气热等城市生命线安全运行，改造老旧管线 1000 公里。扎实推进灾后恢复重建，推动永定河水库等防洪控制性工程规划建设，完成 15 处积水点治理，建成一批平急两用公共基础设施。

构建大平安工作格局。坚决维护首都政治安全，持续做好重要地区、重要活动安全防范，守牢意识形态主阵地。稳妥处置重点领域、重点企业风险，深化打击非法集资专项行动，守住不发生系统性金融风险底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访工作法治化，全面排查化解矛盾纠纷。完善社会治安整体防控体系，打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪，深化平安校园、平安医院建设，有效防范应对社会安全事件。加强食品药品安全突出问题治理，强化校园餐安全管理，守护好群众舌尖上的安全。

全力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，优化人民防空防护格局，加强军人军属服务保障，健全退役军人服务保障体系，积极推进双拥创建，推动军民融合创新发展。铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化。

各位代表！完成好 2025 年各项工作任务，我们必须持之以恒加强政府自身建设，不断提高政府治理效能。要强化政治引领。牢记“看北京首先要从政治上看”，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持依法行政。认真接受市人大及其常委会监督，自觉接受市政协民主监督，办好市人大代表议案建议和市政协提案，推动城市副中心建设、养老服务等领域立法，积极参与全国法治政府建设示范创建活动，完成提升行政执法质量三年行动计划任务。要提高履职效能。坚持和发扬“四下基层”优良作风，脚踏实地为民办实事。坚持政府过紧日子，持续压减一般性支出和非紧急非刚性

支出，坚决遏制新增隐性债务。坚决纠治形式主义、官僚主义，统筹做好基层减负与赋能增效。落实提升党员干部干事创业精气神的若干措施，激励干部实干担当。切实抓好“十四五”规划目标任务收官，集合各方智慧高质量编制“十五五”规划。要加强廉政建设。认真贯彻二十届中央纪委四次全会精神，深入落实中央八项规定及其实施细则精神和市委贯彻落实办法。更好发挥司法监督、审计监督、统计监督、财会监督职能作用，进一步加强领导干部经济责任审计和自然资源资产离任审计。深化权力集中、资金密集、资源富集领域廉政风险防控，持续整治群众身边的不正之风和腐败问题，以更高标准建设北京廉洁工程，不断巩固风清气正的政治生态。

各位代表！征程万里阔，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、真抓实干，不断开创首都改革发展新局面，奋力谱写中国式现代化的北京篇章！

<http://bj.people.com.cn/n2/2025/0122/c14540-41116991.html>

2025 年天津市政府工作报告

2025 年 01 月 22 日 12:04 | 来源：天津日报

政府工作报告

2025 年 1 月 14 日在天津市第十八届人民代表大会第三次会议上

天津市市长 张工

张工作政府工作报告。

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是天津实施“十四五”规划的关键一年，在天津发展历史进程中具有标志性里程碑意义。习近平总书记亲临天津视察并发表重要讲话，擘画了全面建设社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章的宏伟蓝图，为天津发展注入强大政治动力、发展动力、工作动力、精神动力。习近平总书记向 2024 世界智能产业博览会致贺信，给予我们极大鼓舞和巨大激励。天津发展每一个关键时刻、每一个重要节点，习近平总书记都亲自把脉定向，指引我们以更加昂扬的精神状态奋发进取、善作善成！

一年来，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，以“一个战略牵引”、“四个善作善成”、加强党的建设的重要要求为工作主线，用足用好中央一揽子政策，推进高质量发展“十项行动”和“三新”、“三量”工作，在攻坚克难中统筹实现多重预期目标。全市地区生产总值预计增长 5.1%左右，一般公共预算收入增长 5.2%，城镇调查失业率 5.2%，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

（一）高质量发展迈出坚实步伐

积极拓展京津冀协同发展成效。举办京津冀党政主要领导座谈会。中国资源循环集团总部落户天津，国投生物制造创新研究院、国能天津电力公司等落地，中关村发展集团增资宝坻京津中关村科技城，市场化引进疏解功能资源在津新设机构 1981 家。举办京津冀产业链供应链大会，联想智慧创新产业园达产，京津冀新一代信息技术应用创新集群等获评国家级先进制造业集群，770 家优质企业融入 6 条区域共建产业链。京滨城际南段、津潍高铁等项目建设顺利，实施 24 项京津出行便利化措施，京津城际全天运能提升 19%，协和天津基地加快建设，京津冀社保“一卡通”、京津税务同城化更加便民。津雄港口、教育、医疗等合作持续深化。

积极推进科技创新和产业创新紧密互动。天开高教科创园“一核两翼多点”布局持续拓展，实施促进天开园发展条例、升级版支持政策，注册科技型企业累计超过 2600 家，组建天开九安海河海棠母基金等 39 只科创基金。全国重点实验室达到 17 家，荣获国家科学技术奖 20 项，华海清科高端集成电路抛光设备加速产业化，合源生物创新药扩大临床应用，国家超算互联网平台上线运行，国家高新技术企业、科技型中小企业均突破 1.2 万家。高技术制造业增加值增长 8.9%，航空航天、车联网、信创等产业保持两位数增长，专精特新“小巨人”、制造业单项冠军分别增至 283 家、38 家。金融创新运营示范区建设稳步推进，科技金融路演中心正式运行，首届五大道金融论坛彰显天津金融底蕴，战略性新兴产业贷款增长 20%以上。

积极引聚高端项目和增量要素。一批央企深化布局、一批民企深入合作、一批外企深耕发展、一批创新企业深度成长，签署市企战略合作协议 31 个。中电科蓝天产业园、中软信创总部等落地建设，一汽丰田新能源汽车和一汽大众新车型实现量产，长城汽车 DE 平台、特变电工智慧产业园等有序实施，诺和诺德、中美史克、SMC 等增资扩产，光启技术超材料、凯莱英化学大分子药物等项目加快推进；南港百万吨乙烯及产业集群项目投产运行，桐砚高性能聚合物材料、京津电子化学品基地等项目开工，南港工业区产值突破千亿元；国网龙潭沟、华电西大峪抽水蓄能电站纳入国家规划。“两重”项目、“两新”政策落地见效，超长期特别国债支持资金超过 180 亿元，以旧换新带动消费超过 200 亿元。

积极盘活存量资源资产。注重善建善用善营，实施低效用地再开发等 18 项政策，鑫恩华、通广园等市场化平台加快发展，形成京东超级体验店、泰安道 5 号天津金融机构服务中心、中国建材水泥院、旺海国际大厦等典型示范案例，盘活土地 2.26 万亩、房产超过 1000 万平方米，实现收入 593.6 亿元。

（二）改革开放不断深化拓展

扎实推进重点改革。国有企业公司治理机制持续完善，市管非金融国企利润增长 8%，75 家融资平台转型或退出。建立全市投资促进体系和市级工作协调机制，海河产业基金带动 74 只母基金投资 721 个项目。金融资产投资公司股权投资试点落地。市对区财政体制改革稳步实施，零基预算改革加力提速。政务服务事项承诺制、“证照联办”范围进一步扩大，“高效办成一件事”更加利企便民。

持续释放市场活力。中国民营企业投融资洽谈会在津举办，政企务实交流机制更加完善。民营规上工业增加值、限上批发零售业商品销售额、外贸进出口总额占比分别为 23.1%、62.5%、45.5%。新设外商投资企业 566 家。飞机、船舶、海工平台跨境租赁业务占全国比重超过 70%，新增上市挂牌企业 11 家。知识产权保护连续三年考核优秀，质量基础设施“一站式”服务深受企业好评。

大力推动港产城融合发展。智慧绿色枢纽港口加快建设，“津港通”上线运行，天津港接入全球航运商业网络 GSBN 系统，增开美东、南美东等直航航线，集装箱航线 147 条、吞吐量 2329 万标准箱，2024 新华·波罗的海指数排名跻身全球前 20 名。适港产业提质升级，中海油海洋装备制造基地码头二期等 10 个项目完工，中船天津大型集装箱船交付，国能集团航运公司、玉湖冷链交易中心等落地，国际邮轮母港接待邮轮超过 100 艘次，成功举办国际航运产业博览会，航运集聚区新落户企业 300 余家。

全力扩大对外开放。推进自贸试验区提升行动，对接国际高标准经贸规则试点任务全部完成，形成全国“双首个”数据跨境流动政策体系，保税维修等试点政策落地，制度创新指数稳居全国前三。深入推进服务业扩大开放综合试点，鹏瑞利医院成为国内首家外商独资三级综合医院，市内免税店获批。全年实际使用外资 50 亿美元，外贸出口增长 7.8%。国家级经开区 40 周年座谈会在津召开，新津理事会第十次会议形成一批示范成果，“汉语桥”比赛传播津门文韵，世界职业技术教育发展大会达成“天津共识”，24 个鲁班工坊擦亮国家职教名片。

（三）城乡建设品质进一步提升

持续提高规划建设管理水平。市国土空间总体规划获批，10 个涉农区规划编制完成。机场三期改扩建工程开工，兴港高速等加快建设，地铁 11 号线一期西段、5 号线延伸线、津静市域（郊）铁路首开段运营。天美艺术街区等 21 个城市更新项目有序推进。城市运行管理服务平台上线。

持续改善城市宜居环境。深入打好污染防治攻坚战，PM2.5 年均浓度同比下降 8%，优良天数同比增加 36 天。新梅江公园北段、柳林公园二期和 56 个口袋公园向市民开放，宁河区入选联合国“生物多样性魅力城市”。集中力量分年度实施城市管网改造，全年改造燃气管网 723 公里、供热管网 1122 公里，“冬病夏治”供热改造 7638 户。在 310 个老旧小区周边道路增设夜间停车区域，城市一刻钟便民生活圈达到 190 个。

持续推进乡村全面振兴。粮食生产“二十一连丰”，40 万亩增发国债高标准农田项目率先完工，耕地保护和粮食安全考核优秀，“津农精品”销售额连续两年突破百亿元。12 个乡村旅游重点片区有序建设，49 个项目投入运营。农村产权交易所交易额跃升全国首位。800

个经济薄弱村扶持工作圆满收官。

（四）民生服务保障水平持续改善

着力办好民生实事。20项民心工程全面完成。强化援企稳岗和就业服务，基本养老、医保、工伤等待遇稳步提高，临时救助加力扩面。新建养老机构17家，老年助餐补贴受益群众增加6万人。新建、转化配售型保障性住房7500套，发放租房补贴惠及8.1万个困难家庭。

着力优化教育医疗供给。6个区通过义务教育优质均衡发展国家督导评估认定，新建改扩建义务教育学校19所、普通高中4所，新增义务教育学位3.3万个、普通高中学位9600个。实施全国首部职业教育产教融合地方性法规。高校学科专业设置更加适配，高校毕业生就业率、留津率稳步提升。中医一附院纳入中医国家医学中心首批支持项目，市人民医院扩建三期等投入使用。深化医药集中带量采购改革，580种药品和26种医用耗材价格大幅降低。

着力推动文商旅体融合。古文化街人潮熙攘，北洋法政学堂李大钊求学遗址、吉鸿昌旧居等修缮开放，河海文化、红色文化、工商文化等创新发展。澳康达名车广场等首店运营，“天马”游津城、桥边音乐汇、街头舞台剧、大型演唱会等精彩出圈，举办特色文旅活动和惠民演出1.3万场次，接待游客2.6亿人次。中国500强企业高峰论坛、中国文化旅游产业博览会等一批品牌展会带动会展经济繁荣发展。新建730处健身场地设施，举办6000余场次群众体育赛事活动，天津女排勇夺世俱杯亚军，我市运动员在巴黎奥运会再创佳绩。

（五）城市安全基础更加扎实

筑牢城市韧性基底。安全生产治本攻坚全面推进，园区和企业安全水平持续提升。44项水毁修复工程汛前全部完工，辛口镇水利工程等灾后恢复重建项目加快推进，防汛、电力迎峰度夏等平稳有序，重要民生商品保障有力。

扎实推进全口径化债。年度目标全面完成，债务期限结构进一步优化，融资成本进一步下降，综合债务率进一步降低，市场化债转股实现突破，高风险中小金融机构全面压减，重点领域风险总体可控。

维护社会大局稳定。扎实推进矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化，完善新型警务运行模式，严防极端事件发生，加强食品药品监管，连续五年食品安全考核获评A级，连续四次药品安全考核获评A级，法治天津、平安天津水平全面提升，不断筑牢首都政治、安全“护城河”。

一年来，我们全面加强政府自身建设。巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治自觉持续增强。严格执行市人大及其常委会决议决定，主动接受人大和政协监督，认真办理代表建议和委员提案，积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等意见建议，提请审议地方性法规草案9件，制定修改废止政府规章7部。全面完成政府系统机构改革。圆满完成第五次全国经济普查。制度性举办政府系统领导干部大讲堂。严格落实中央八项规定精神，坚决纠治形

式主义、官僚主义，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，风清气正政治生态进一步巩固。双拥共建、国防动员、退役军人等工作持续加强，民族、宗教、侨务、港澳台等工作扎实推进，工会、妇女儿童、青少年、慈善、残疾人、志愿服务等事业取得新进步。

各位代表，回顾一年来工作，机遇前所未有，挑战交织并行，我们在真抓实干中勇毅前行，在积蓄成势中锐意进取。政策势能加速汇聚，国家聚焦天津发展，出台支持滨海新区高质量发展、金融支持天津高质量发展等一系列重大政策助力增信赋能，中央系列宏观调控政策“组合拳”有力有效释放，我们主动作为、积极争取，在落实政策中抓机遇、抓发展、抓矛盾化解、抓民生保障；发展态势向上向好，“十项行动”走深走实，“三新”、“三量”起势见效，牵引性项目、支撑性资源、标志性成果加速积聚，经济稳定增长的基础日益巩固；信心预期有力提振，服务生态不断完善、城市活力不断释放、营商环境不断优化，各类市场经营主体既有合作接续深化、新的合作务实拓展；干事创业氛围更加浓厚，办实事、求实效、重实绩导向鲜明，谋改革、促发展、抓落实精气神持续激发。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。我们深切感到，天津的发展进步，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央、国务院坚强领导、关怀支持的结果，是市委带领广大干部群众顽强拼搏、开拓进取的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界团结协作、有效监督的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士、人民团体、社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市，向驻津解放军和武警部队，向为天津发展作出积极贡献的各类市场主体，向所有关心支持天津发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒认识到，政府工作还存在一些不足，主要是：用好用活自身资源潜力、促进经济高质量转型发展的成效还需不断积累提升，新动能引育力度还需加大；城市治理、营商环境、民生保障等领域还有不少短板；一些政府工作人员的专业素养、服务质效还不完全适应形势任务需要等。我们一定直面问题，采取有力措施加以解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，是进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化天津篇章的重要一年。习近平总书记为天津擘画蓝图、指引航向，中央全面深化改革的重大部署举措为各方面发展注入强劲动力，宏观经济政策取向更加积极、带动成效不断释放，区域一体化、京津同城化的内在协同效能加速显现，国家支持天津高质量发展的各项利好政策赋能助力，多方增利因素汇聚成势，天津正处在稳步提升的战略机遇期、发展动能的提质转换期、厚积薄发的积累释放期，凝聚起众人拾柴、同舟奋楫、拼搏进取的蓬勃力量，展现出高质量发展的强劲韧性和广阔前景。我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托、谆谆教诲，紧扣工作主线，促进经济发展和城市发展相互滋养、相互赋能，不断创造新业绩、开拓新局面。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，按照市委十二届历次全会和市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，以推进京津冀协同发展作为战略牵引，扎实实施高质量发展“十项行动”，深化科技创新、产业焕新、城市更新，有效盘活存量、做优增量、提升质量，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，加快建设现代化产业体系，着力扩大有效需求，

激发发展活力，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险，推动经济持续向上向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入增长 3%左右，固定资产投资增长 3%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 30 万人，居民消费价格涨幅 2%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，节能减排减污降碳完成国家下达目标。

重点做好七个方面工作：

（一）坚持区域一体化、京津冀同城化，持续推动京津冀协同发展走深走实

更好发挥比较优势，主动谋划区域内市场化资源配置和各类供需合作共赢机制，深化创新协同、产业协作、服务协助，在推进京津冀协同发展中实现自身高质量发展。

着力加强科技创新协同和产业体系配套融合。主动融入首都创新链产业链供应链配套体系，完善跨区域协同培育机制，着力统筹协调我市高校、科技、企业、港口等各类资源，在项目研发、成果转化、产业配套、供需服务等领域，与首都资源深度市场化合作。注重联合京冀两地共同引聚域外配套产业和龙头企业，提升域内产业链配套能力，建设京津冀智能网联新能源汽车产业武清园，推动天河、中国电信、中国联通等算力资源拓展应用，推进“六链五群”上下游、大中小企业融通创新、供需配套。健全京源企业跟踪服务机制，市场化引进疏解功能资源投资 1600 亿元。主动承接央企新业务新功能拓展要素，抢抓央企扩大投资、产业升级和提升创新能力机遇，用好同城化和自身资源、成本、公共服务等综合比较优势，建立央企投资重点项目“四张清单”，积极争取更多项目、资源拓展深化布局。主动融入首都科技服务体系，积极鼓励推动天津创新资源、创新平台、创新活动、创新成果转化、创新服务纳入首都科创服务半径，市场化对接首都各类科技服务企业，培育带动天津科技服务业发展。强化天开园与中关村、首都科创资源合作，健全平台共建、设备共享、项目共育等机制，提高域内转化效率和比重。

着力提升既有平台承载质效。有效发挥空间资源优势，持续强化与北京各产业园区合作，完善共建共享机制，推动滨海新区和天津滨海一中关村科技园、宝坻京津中关村科技城、武清京津产业新城等集聚资源、提升能级。谋划推动通武廊产业创新发展先行区建设。构建“站产城”合作发展格局，充分发挥城际高铁时空效能，以重点高铁站点和周边存量资源为依托，联动提升西站京津冀同城商务区、南站科技商务区、滨海站“于响”商务区等产业合作承载功能，形成“高铁+特色主题园区”辐射合作模式，推动“轨道协同”向“产业协同”升维升级。

着力增强软硬联通服务效能。提速基础设施建设，加快实施京滨城际南段、津潍高铁、京津塘高速改扩建等工程，完善多级互联公路网。做强港口服务功能，深化环渤海港口协同联动，推出京企港口运输和航运类、外向型头部企业航运定制化服务，强化同京津冀空港、陆港衔接，提升北方国际航运枢纽服务能力。健全公共服务协同机制，拓展社保卡“一卡通”应用范围，推出更多资质资格互认事项和场景，加强政务服务、生态环保、教育医疗等领域协同联动。

（二）坚持以“三新”、“三量”为重要工作抓手，因地制宜发展新质生产力

以产业焕新带动科技创新、支撑城市更新，以做优增量推动盘活存量、有效提升质量，不断增强培育新动能、更新旧动能的支撑成效。

统筹推进创新策源与成果转化。推动天开园突出重点、形成特色、优势集聚，核心区要培育更多原创成果和领军企业，打造知识积聚富集区、创新策源活跃区、科技服务引领区、创新生态示范区，优化政策、股权投资、科技服务等供给；“两翼”要成为创新型企业 and 科技成果转化的重要承载区，加快构建“载体+科技+金融+服务”产业生态；“多点”要统筹推进各具特色的创新资源密集区有序布点，重点建设医药健康、数字经济、人工智能等产业集聚区。推动各类创新平台激发活力、提质增效，更大力度争取国家科技创新政策支持，推进各类实验室善建善营体制机制改革，畅通拓宽高校、科研院所与企业市场化“握手”通道，更好为产业赋能；争创国家科技成果转移转化示范区，争取再获批 10 家以上全国重点实验室，申报国家脑机接口技术创新中心，争创生物制造国家级制造业中试平台，新建低维电子材料海河实验室，高质量建设国家现代中药创新中心，支持国家合成生物技术创新中心、南港绿色石化科创中心、通用机床工程研究院、国投生物制造创新研究院发展，打造国家超算天津中心“超智存”算力融合平台。推动教育科技人才一体化发展，协同高校建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式；完善职业院校与产业园区联动、人才培养与产业需求适配等机制，打造职普融通、产教融合新高地。充分调动各类科研人员积极性、主动性、创造性，赋予更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权、科技成果转化收益分配自主权。完善人才培养、发现、流动、服务机制，推动“海河英才”行动计划提质升级，健全入职、入住、入户、入学等保障机制，加快引育科技领军人才和创新团队，吸引更多高校毕业生和留学回国人员在津就业创业。深化产业工人队伍建设改革。着力构建支持科技创新、产业发展的“天使+创投+产业+并购”基金群，有针对性新建一批产业创新联合体。

统筹推进先进制造业与现代服务业发展。巩固升级支柱产业，综合运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，推动新旧动能平稳接续转换。以南港工业区为依托做强绿色石化产业，推动新和成、英力士等项目建设；服务一汽丰田、一汽大众、长城汽车加快适销新车型供给，重点推动汽车配套产业转型升级，积极融入国内新能源和智能网联车头部企业、新势力企业的配套供应链；加快中船船舶、特变电工等装备制造重点项目建设，推动中海油海工装备、航天科技产业要素和配套链落地。加快壮大新兴产业，提升信创产业能级，着力促进海光芯片、飞腾算力芯片、麒麟人工智能操作系统等技术迭代和推广应用；用好生物医药创新研发资源、龙头企业集聚优势，推动中美史克、诺和诺德、华润医药等增资扩产、深化布局；加快国电海晶、启源芯动力等新能源新材料项目建设，促进航天五院、爱思达等重点企业抢占商业航天新赛道；全力支持中国资源循环集团建设全国设备更新交易服务平台、循环科技研究院，布局电池更新服务和循环利用产业；大力引育专精特新企业，注重分类精准服务。前瞻培育未来产业，有序布局脑机工程、生物制造等重点领域，加快发展新型半导体材料、高性能电池。大力发展现代服务业，实施“五化”工程，深入推进国家级“两业融合”试点，做大做优融资租赁服务、航运服务、科技服务、工业软件、文创设计、工程设计和承包、物流服务、跨境电商、平台服务，注重服务贸易资源引育。加快工业互联网、超算互联网、智能算力等新型平台经济发展，推动灵活用工、网络货运、养老医疗等平台企业发展壮

大。分类推进金融创新运营示范区建设，促进金融服务实体经济发展，争取认股权、基金份额转让在天津 OTC 试点，拓展科技型企业直接融资渠道，设立市级并购基金，推进企业上市和上市公司高质量发展。

统筹推进城市更新与存量盘活。坚持走内涵式发展路子，注重闲置资产盘活、生产经营激活、优势产业聚合，统筹民生改善、城市公共服务设施配置和产业经济发展，实施更高质量城市更新，推进中心城区主题园区特色发展，增强地铁沿线、重点商圈辐射带动功能，提升业态品质和产业能级。加快实施设计之都核心区柳林街区等城市更新项目，推进 30 个城中村改造项目，启动 180 个城镇老旧小区改造。创新政策工具，探索将低效园区和商圈纳入更新范围，出台规划、土地、产权、债权、金融等针对性措施，破解盘活进程中的共性制约，以市场化合作引入更多社会资本参与各类存量资源盘活。

统筹推进消费提振与投资提效。构建“大消费”格局，促进生活性商品消费升级、服务性消费潜力释放和有效投资带动的生产性消费，实施提振消费专项行动，争取和用好“两新”政策，用好消费金融公司牌照，注重市场化培育适应新需求的有效供给，研究开拓改善性需求的有效供给、创新提升多样性服务消费的供给、吸引和增强外来消费的供给，丰富多元化消费场景，完善消费环境，促进线上线下消费业态融合。多措并举优化大宗消费，促进文旅、健康、养老、银发、托育、家政等服务消费，拓展数字、绿色、智能等新型消费，推动消费扩量提质增效，加快建设国际消费中心城市。扩大有效益的投资，发挥好重大项目投资带动作用，建立健全重大项目谋划、招商引资调度、项目建设推进服务等“三个机制”，优化基础设施投资，扩大产业类投资，稳定房地产投资，鼓励民间投资。基础设施投资要用好“两重”、设备更新、专项债等政策工具，筹措配套资金，用足金融支持政策，分年度稳步推进城市能源、管网、轨道、路网改造、城市更新和重点公共服务民生项目、园区配套建设；产业投资要聚焦绿色石化、高端装备、生物医药等重点产业链和一批已签约重大项目投资落地服务；房地产投资要着力满足刚性和改善性住房需求，有序做好配套设施保障；民间投资要做好公平放开准入和要素服务保障，规范政府和社会资本合作，形成政府投资引导、社会投资主导的投融资模式。结合“十五五”规划编制，强化重大项目谋划，更大力度争取和实施“两重”项目，支持企业设备更新和技术改造，优化完善中长期贷款等配套融资，促进重大项目开工建设、投产达产。扩大有效投资要统筹好资本招商、产权股权合作招商、创新链产业链招商、存量要素招商、场景开放招商，建强能与“高手”合作的专业化招商队伍。

（三）坚持进一步全面深化改革扩大开放，不断增强发展动力活力

聚焦改革开放先行区建设，以经济体制改革为牵引，推出一批务实改革举措，构建更高水平开放型经济新体制。

以更大力度推进重点领域改革。深化国资国企改革，推动产业类国企做强主业、提升核心竞争力，功能类国企提高效率、拓展市场合作，公益类国企降本增效、优化服务质量，金融类国企稳健经营、更好赋能实体经济，高质量完成国有企业改革深化提升行动。筹建国资产业发展母基金，重点促进市属国企主业升级、科技创新、战投合作、风险防控，不断提升市属国企在城市建设、城市运行服务、经济发展和税源贡献中的支撑作用。加强内控机制建设，强化穿透式监管，完善“一企一策”绩效评价体系。促进民营经济发展壮大，优化民营企业对接服务机制，持续清理政府采购、招投标等领域限制，推进竞争性领域向民营企业公平开放，依法平等保护民营企业产权和民营企业合法权益，依法在准入准营、资质管理、

创造和放开应用场景等方面主动作为，出台优化营商环境举措，善于把中央惠企政策送到企业手中，助力企业市场开拓、技术改造、设备更新和减负降本。构建高标准市场体系，落实全国统一大市场建设指引，争取国家要素市场化配置综合改革试点，开展市场准入效能评估。拓展政务服务改革，深化公共资源交易平台整合，打造更多“高效办成一件事”场景。完善“运营中心+转化平台”知识产权运用体系，推进诚信市场建设。

以更高质量推进港产城深度融合发展。做强港口支撑，推动天津港向航运服务智慧化转变、向综合型港航物流营运商转变，强化资产运营能力和产业引育，有序提升港口基础设施，拓展内外贸航线，集装箱吞吐量突破 2400 万标准箱，打造智慧绿色枢纽港口升级版。壮大适港产业，做强海工装备等优势产业，做大船舶服务、货物加工、商品交易等增值产业，加快发展外向型产业。持续引进船舶运力、航运服务等港航企业，加强与中远海运等合作。深化港城融合，完善港城空间功能布局，拓展海洋经济产业链价值链，丰富邮轮和临海旅游产品，打造港产城融合发展示范区。

以更高水平扩大对外开放。主动谋划制度型开放，对接国际高标准经贸规则，推动规则、规制、管理、标准相通相容，深化服务业扩大开放试点，稳步拓展电信、医疗、航运、金融等领域开放；完善制度型服务机制，建强常态化服务交流平台和重点外资项目专班，支持外资企业参与产业链上下游配套协作、纳入“两新”范围拓展国际国内市场，服务推动空客二线、大众变速器动力电机等建成投产。培育外贸新动能，推进内外贸一体化，提升进出口全链条货物通关效率，加大出口信用保险等金融支持，鼓励外贸企业开拓内销和新兴市场，促进服务贸易、数字贸易扩容提质，引导工程技术、研发设计等专业服务机构“走出去”，开展“跨境电商+产业带”行动，促进外向型经济加快发展。深度融入共建“一带一路”，建好中欧（亚）班列集结中心，优化“班列+保税”等运行模式，加强绿色低碳、中医药等国际合作，做优做强鲁班工坊，深化与新加坡在绿色发展等领域交流合作。办好夏季达沃斯论坛等重大活动，深化国际友城经贸合作，提升城市国际影响力。

（四）坚持扬优势强支撑，形成各区协同并进、竞相发展的良好格局

全市各区要立足区位特点、产业基础和资源禀赋，各展所长、奋勇争先，大区要当好高质量发展压舱石、顶梁柱。

更好发挥滨海新区支撑引领作用。突出重点、找准抓手，着力用好和释放进一步支持滨海新区高质量发展若干政策效能。打造高质量发展主引擎，做强先进制造、港航枢纽、开放平台、现代服务、金融创新等功能，强化提升和激发五大开发区产业承载能级和牵引动力，高标准打造“一基地三区”核心区，形成与“新两翼”错位联动发展格局。当好新质生产力发展主力军，做强优势产业，壮大新兴产业，争创国家新型工业化示范区，建设国家绿色发展示范区、生产性服务业发展先行区，在区域产业配套协同、现代产业体系建设、体制机制创新上发挥更大的带动作用。构筑对外开放主平台，出台落实国家自贸试验区提升战略举措，开展带动性强的制度创新，推动融资租赁、保税维修、航运服务、生物医药等外向型产业开放合作，促进贸易投资、资金流动、数据流动、人员往来自由便利、安全有序。

推动各区强动力增实力。经济大区要引领产业结构调整升级，在优化功能定位、巩固优势产业、做强经济底盘上持续发力，体现支撑担当和价值贡献；工业大区要围绕重点产业链加力引进重大项目和头部企业，精心服务专精特新、单项冠军等优质潜力企业，推动龙头企

业稳产、配套企业集聚、产业链补链强链；商贸大区要构建大商贸格局，强化产贸联动，做大做强批发零售企业，优化商贸服务结构，丰富商贸服务业态。其他各区要深挖潜力、扬长避短、争先进位，用足用好区位、空间、载体、生态、资源等优势，用差异化发展实际成效助力全局发展。

促进国家级经开区示范提升。健全市场化管理体制，加快完善 6 个国家级经开区“管委会+公司”运营模式，建强法人化、机制化、专业化、市场化招商队伍。引育特色优势产业，以信创、集成电路、新能源汽车、生物医药、高端装备、循环经济等为重点，加快形成市区联动、链群协同、梯度培育的产业集群，建设特色鲜明的产业发展开放承载平台。强化高质量发展绩效导向，以亩均投资强度、产值收入、税收贡献等为重点，健全激励约束机制。

（五）坚持人民城市理念，切实提高城市治理现代化水平

遵循超大城市发展规律，加快建设宜居、韧性、智慧城市。

高标准做好城市规划建设。实施国土空间总体规划，深化“多规合一”改革，构建“三级三类”国土空间规划体系。完善综合立体交通网络，加快实施机场三期改扩建工程，完成地铁 4 号线北段、7 号线一期南段、Z4 线一期北段建设和津滨轻轨提升改造，推进地上地下交通网络衔接顺畅、高效便捷。夯实安居惠民基础，编制住房发展规划，建设适应群众高品质生活的“好房子”，打好保交楼、保交房攻坚战，新增城市停车泊位 5000 个，新建提升标准化菜市场 9 个，建成 20 个高质量城市一刻钟便民生活圈。

深入推进大城细管、大城智管、大城众管。深化市容环境综合整治，开展城市管理标准化等专项行动，加强道路交通综合治理，完善城市运行长效维护监管机制。运用大数据、云计算、人工智能等赋能城市治理，打造数字化城市运行和治理平台，推进燃气、供热、交通、高频民生服务事项智慧化平台建设。深化党建引领基层治理创新，开展“共建共享文明城市环境”等活动，引导全社会广泛参与，提升市民文明素质和城市美誉度。

不断涵养生态宜居品质。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化统筹施策、工程治理、科技赋能，实施煤电机组升级和传统高耗能产业绿色化改造，推动移动源综合治理，持续开展绿电碳排放核减，建成 16 个幸福河湖，加强固体废物综合治理，强化土壤污染源头防控，PM_{2.5} 年均浓度降至 38 微克/立方米以下，优良天数比率达到 72% 以上。拓展绿色生态空间，完善生态环境分区管控制度体系，推进重点生态工程建设，健全城市绿地管护机制，推动五大道公园、柳林公园三期和设计公园一期尽早建成开放，新建提升口袋公园 80 个，不断增强生态惠民获得感。

持续加强韧性安全城市建设。实施城市生命线安全工程，推进地下综合管廊建设，清单化项目化改造燃气管网 650 公里、供热管网 800 公里、供水管网 100 公里，实施 180 公里管道清淤、175 公里河道疏浚，主要行洪河道和蓄滞洪区基本达标，7 处险工险段汛前全面改造完工。集中力量完成瑶琳路、临月里、密云一支路等 13 处易积水点位改造。加快推进防潮海堤和山洪沟道治理，实施尔王庄水库增容等供水工程。深化安全生产治本攻坚，加强重点行业、领域、场所等隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故发生。健全重大突发公共事件处置保障体系，推进“平急两用”公共基础设施等建设。稳妥有序做好债务化解，用好化债政策和各类债务融资工具，有效推动存量债务缓释化解及融资平台整合压降、市场化转型，

建立全口径地方债务监测机制，严控新增隐性债务，全面完成年度任务。

全力筑牢首都政治、安全“护城河”。加强公共安全系统治理，深化社会治安整体防控体系和能力建设，推进综治中心规范化建设，加强风险源头防控，做好维稳安保工作，推进信访工作法治化，强化网络、能源、食品药品等安全保障，建设更高水平法治天津、平安天津。

（六）坚持城乡融合发展，加快推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化，高质量推进以人为本的新型城镇化，着力开创城乡共同繁荣新局面。

发展现代都市型农业。聚焦稳产、优供、增效、赋能，加快单产提升整建制推进区建设，建设高标准农田30万亩以上，新建3个环京蔬菜生产基地，实施现代设施农业更新工程和海洋牧场项目。发挥天津智能农业研究院等带动作用，务实抓好优质农产品培育推广。

推进农村产业增效。围绕城市服务辐射、城乡产业协同，推进消费下乡与农货进城双向奔赴。提质扩面农村产业融合片区，建好19个国家级农业产业融合发展载体，培育10家引领型链主企业。深度挖掘乡村空间生态价值，再推出10条乡村旅游精品线路，打造一批特色旅游村镇。推动“津农精品”增值增收，办好中国国际农产品交易会。

加快和美乡村建设。注重乡村环境提升、资源供给、服务便利，优化布局冷链物流、寄递服务等新型基础设施，完善垃圾污水、乡村道路等公共设施建管机制。创成100个乡村振兴示范村，巩固368个经济薄弱村扶持成效，试点探索、分类建立城乡产业、文化、消费等结对机制，促进城乡要素双向流动。

深化农村改革。推进第二轮土地承包到期后再延长三十年6个整镇试点。有序推动农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。深化农村产权流转交易规范化试点建设，盘活农村各类闲置资源资产，壮大新型农村集体经济。

（七）坚持以高品质生活为引领，务实发展民生事业

发挥政府、市场、社会协同效应，加强多样化民生服务供给，精心实施民心工程，更好满足群众高品质生活需要。

做实民生基本保障。多措并举促进就业增收，加大高校毕业生等重点群体就业帮扶，健全高质量充分就业促进机制，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，促进中低收入群体增收减负。织密扎牢社会保障网，完善养老、医保、低保、工伤等待遇政策，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，实施基层社会救助能力提升工程。优化社区嵌入式养老服务设施，建设社区型养老服务综合体（农村幸福院）30个、示范型老人家食堂30个。完善生育支持政策，推进区级托育综合服务中心建设。发展残疾人、慈善、红十字等事业。发挥各级关爱退役军人协会作用，做好退役军人服务保障工作。

做优教育服务供给。推进“大思政课”综合改革试验区建设。深入实施基础教育扩优提

质行动，完善集团化办学、城乡结对帮扶等优质均衡发展推进机制，建立学龄人口学位预测预警机制，促进高中阶段学校多样化发展，新建改扩建中小学校 11 所，新增学位 1.62 万个。加快实施高职“双高计划”和中职“双优计划”。巩固提升“双一流”高校建设成果，加快市属高校应用型转型，推动新工科、新文科、新农科、新医科、新艺科发展，推进天津医科大学新校区建设。加强高素质专业化教师队伍建设。

做好卫生健康服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进紧密型医联体建设。加快协和医学院天津医院二期、中医一附院静海院区等建设，建成环湖医院天塔院区、南开医院中西医结合临床中心。深化医保支付方式和医疗服务价格改革，拓展药品、医用耗材集采品种和范围。加快中医药传承创新发展。提升公共卫生应急处置能力。深入开展爱国卫生运动。

做活文旅体融合文章。坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，加快建设都市型、体验式、年轻态、人文韵特色鲜明的文化旅游目的地。推动文化遗产发展，加强历史文化街区、历史风貌建筑和工业遗存保护活化利用，推动非物质文化遗产提质焕新，推进长城、大运河文化保护传承利用，做好第四次全国文物普查。丰富优质文旅产品供给，加强与行业商协会、头部企业等深度合作，开发一批特色主题旅游线路和文旅产品，办好四季主题系列活动，实施“引客入津”行动和“天津礼物”计划。深入实施文体惠民工程，推出更多群众喜爱的文艺精品、展览演出，加快构建 15 分钟公共文化服务圈。实施津派文化精品创作计划，办好天津音乐节等品牌活动。争创国家促进体育消费和赛事经济试点，广泛开展群众健身活动，建设主题体育公园，办好全国柔道锦标赛、天津马拉松等赛事。

三、努力建设人民满意政府

筑牢政治忠诚。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，推进党纪学习教育常态化长效化，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定当好贯彻落实中央决策部署的执行人、行动派、实干家。

推进依法行政。加强政府立法审查，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，深入实施提升行政执法质量三年行动计划，扎实开展“八五”普法。高标准编制“十五五”规划。自觉接受市人大及其常委会监督、市政协民主监督，支持群团组织更好发挥作用。落实党的民族、宗教和侨务政策，做好港澳台工作，巩固发展军政军民团结，推动国防动员高质量发展，深化东西部协作和支援合作。

强化实干担当。进一步增强改革意识、系统观念和专业素养，办好政府系统领导干部大讲堂，善于谋划牵引性、撬动性强的工作举措，善于抓重点、攻难点、破堵点，善于调动各方力量资源，营造风调雨顺的发展环境。

坚守清廉作风。锲而不舍落实中央八项规定精神，一严到底纠治“四风”，持续深化整治形式主义为基层减负。紧盯重点领域和关键环节，一体推进“三不腐”。树牢正确政绩观，强化群众观念、服务意识和务实作风，以钉钉子精神推动各项任务落实落地。

各位代表！使命催人奋进，实干开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，牢记嘱托、只争朝夕、善作善成，全面建设社会主义

现代化大都市，奋力谱写中国式现代化天津篇章！

<http://tj.people.com.cn/n2/2025/0122/c375366-41117222.html>

2025 年河北省政府工作报告

2025 年 01 月 23 日 09:15 | 来源：河北日报

政府工作报告

2025 年 1 月 13 日在河北省第十四届人民代表大会第三次会议上

河北省人民政府省长 王正谱

王正谱作政府工作报告。本报记者 霍艳恩摄

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去的一年，是党的二十届三中全会胜利召开之年，是全省上下沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行的一年。面对严峻复杂的外部环境，面对交织叠加的困难挑战，我们坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，在省委领导下，解放思想、奋发进取，全面深化改革开放，扎实推进高质量发展，经济强省、美丽河北建设迈出坚实步伐。全省生产总值增长 5.4%，规上工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 6.8%，社会消费品零售总额增长 5.5%，进出口总值增长 5.5%，居民人均可支配收入增长 5.4%，主要经济指标增速高于全国平均水平，较好完成全年经济社会发展目标任务。

（一）经济运行总体平稳、稳中有进。抢抓国家重大政策机遇，推动“两重”“两新”等落地见效，稳住经济基本盘。国债项目引领投资增长。超前谋划、积极对接，促开工、保质量，争取增发国债项目资金 1221.9 亿元、居全国首位，乌拉哈达、娄里、青山水库等重大水利工程启动建设，办成了许多过去想办而没能办成的大事，实现防灾减灾救灾能力的跨越提升。强化调度，现场办公解决实际问题，提速项目建设，工业投资、高技术产业投资、基础设施投资均保持两位数增长，抽水蓄能规划建设总规模、风电光伏装机总量居全国第 1、第 2 位。以旧换新激发消费活力。创新细化配套措施，推动政策直达快享，新能源汽车、家用电器零售额快速增长。打造多业态融合消费场景，举办省旅发大会，全年接待游客人次、旅游总花费均增长 10%以上，“这么近，那么美，周末到河北”品牌影响力进一步提升。“新

三样”助力出口提质升级。推动外贸扩大规模、优化结构，出口总值增长 6.3%。电动汽车、锂电池、光伏产品出口表现突出、增长 77.6%，为外贸稳定增长注入新动能。

（二）重大战略走深走实、成效明显。坚持全域对接、全面承接，机遇优势加速转化为发展红利。协同发展纵深推进。强化协同创新和产业协作，与京津共建 6 条产业链，启动建设京津冀“机器人+”产业园，新能源和智能网联汽车、机器人产量均成倍增长，安全应急装备等 4 个共建产业集群入选国家先进制造业集群。引进央企二、三级子公司 332 家。吸纳京津技术合同成交额增长 34.8%。邢台褡裢机场通航运营，京蔚高速、厂通路全线通车，石雄铁路开工建设，石家庄至张家口高铁直达、所有设区市与省会高铁通联。京津冀 1053 个事项“跨省通办”，社保卡实现交通、旅游等 5 个场景“一卡通”。北京大兴国际机场综保区二期通过验收。雄安新区拔节生长。首批疏解项目建设进展顺利，中国星网全面迁驻，第二批疏解项目有序推进。启动区和咎岗片区加快建设，城市功能日趋完备。一体推进白洋淀补水、治污、防洪，淀区水质保持Ⅲ类。加速布局创新链产业链，成立中国空天信息和卫星互联网创新联盟，京津冀国家技术创新中心雄安中心挂牌运营，首届未来之城场景汇备受瞩目，院士专家、企业家、海外英才雄安行等系列活动成功举办，新区创新氛围越来越浓、人气越来越旺。

（三）转型升级步伐加快、提质增效。注重以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力。创新动力持续增强。研发费用加计扣除政策应享尽享，省属国企研发投入强度保持全国前列。科技特派团助力企业攻克关键技术难题 216 项，新增国家级高新技术企业超 800 家，科技型中小企业总数达 2.49 万家。东方物探获国家技术发明奖一等奖，实现我省零的突破。首家省实验室——燕赵钢铁实验室挂牌成立。全省技术合同成交额 1900 亿元，高新技术产业增加值增长 11.2%。产业经济攀高向新。完善主导产业支持政策，新一代信息技术、高端装备产业增加值增长 13.6%、9.8%，钢铁环保绩效 A 级企业 55 家、保持全国第一。新增国家级制造业单项冠军 14 家、专精特新“小巨人”企业 38 家，国家级中小企业特色产业集群总数全国第二。软件和信息技术等现代服务业加快发展。综合算力指数跃居全国首位，河钢威赛博等 5 个垂直大模型获准开放应用，新质生产力发展的驱动力更为强劲。农业生产形势喜人。粮食总产 781.8 亿斤，创历史最高水平。开展国家盐碱地综合利用试点，建成高标准农田 450 万亩。“河北净菜”等主要菜篮子产品北京市场份额超过四成。

（四）改革开放加力提速、深化拓展。认真落实党中央改革部署，成功争取一批国家重大政策改革试点，全面完成年度改革任务。重点领域改革蹄疾步稳。河北建投完成对信投、国富集团重组，河北水发集团成功组建。省以下财政体制改革走在全国前列。宅基地改革试点任务顺利完成。首单基础设施 REITs 项目上市发行，新增 A 股上市企业 5 家。开放水平持续提升。主动融入高质量共建“一带一路”，中欧班列开行超 800 列，中塞钢铁绿色制造“一带一路”联合实验室获批建设。廊洽会、数博会等活动成功举办，一批项目签约落地。两项自贸试验区制度创新成果全国推广。港口货物吞吐量突破 14 亿吨，新增集装箱航线 2 条，唐山港沿海货物吞吐量稳居全球第 2 位。营商环境不断改善。招投标“双盲”评审改革促进市场公平竞争，13 个“高效办成一件事”落地实施，“入企扫码”执法模式全国推广，12345 热线解决企业和群众诉求 1781 万件。支持科技创新和制造业发展减税降费及退税超 600 亿元，融资信用服务平台信用放款量居全国前列。市场经营主体达到 889 万户。

（五）民生保障扎实有力、暖心惠民。坚持财力向民生倾斜、向基层倾斜，尽心尽力办好民生实事。20 项民生工程全面完成。恢复重建 2.16 万户灾损农房。建成棚改安置房 9 万

套，改造老旧小区 827 个。新增普惠托位 5414 个。生态环境持续改善。空气质量“退后十”成果得到巩固，地表水国考断面水质优良比例保持在 80%以上，地下水开采量压减 1.77 亿立方米，营造林 638 万亩。沧州南大港候鸟栖息地入选世界自然遗产名录。乡村振兴扎实推进。深化产业就业帮扶，脱贫人口稳定增收。整治提升农村人居环境，改造农村户厕 42.5 万座，建设改造农村公路 7356.7 公里，乡村面貌发生积极变化。保障水平稳步提升。城镇新增就业 89.9 万人。养老金、失业保险金、城乡低保标准继续提高。基本医疗保险稳健运行，群众就医实际报销比例进一步提升。连续提高残疾人两项补贴标准，免费为孤儿和事实无人抚养儿童办理意外伤害和重大疾病保险。社会事业全面进步。加大投入支持骨干高校发展，创新职业教育以赛促教、校企协同育人模式，新改扩建义务教育学校 251 所。8 个国家区域医疗中心平稳运营，县域医疗服务能力不断增强，中医药定量化研究扎实推进。全省人均预期寿命持续提高。中国古动物馆（保定自然博物馆）、山海关中国长城博物馆建成投用。我省体育健儿在巴黎奥运会、残奥会上勇夺 4 金、13 金，展现了燕赵儿女昂扬向上的精神风貌。

（六）社会大局安全有序、保持稳定。着力防风险、补短板、强弱项，平安河北、法治河北建设迈上新台阶。重点领域风险有效防范。实施房地产市场平稳健康发展 18 条措施，保交房攻坚战项目交付 22.4 万套。有序推进中小金融机构风险处置，“一地一策”防范化解地方债务风险。安全发展基础有效夯实。白沟河治理等防洪工程全部完工。食品药品安全整治力度持续加大。深入开展燃气、矿山、消防等领域专项整治，生产安全事故起数、死亡人数下降 17.6%、11.6%。治理效能有效提升。加强政府自身建设，开展党纪学习教育，强化巡视整改，推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实。人大代表建议 729 件、政协委员提案 831 件全部办复，法治政府建设迈出新步伐。推进基层治理创新，扫黑除恶专项斗争常态化开展，信访形势持续向好。退役军人服务保障工作走在全国前列。国防动员、双拥共建、民族宗教、审计、统计、新闻出版、广播电视、外事侨务、人防海防、史志档案、气象地震、援藏援疆等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表！习近平总书记的亲切关怀、谆谆教导，时刻引领着河北发展，时刻鼓舞着河北人民。过去一年，我们牢记嘱托、感恩奋进，以实干诠释忠诚、以实绩拥戴核心，不断战胜前进道路上的艰难险阻，推动中国式现代化在燕赵大地展现勃勃生机。成绩来之不易，这根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民迎难而上、奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向所有关心支持河北发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到面临的困难和挑战：有效需求不足，科技创新能力不强，转型升级任务艰巨，沿海经济发展还不够快，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，一些领域风险隐患仍然较多，部分市县财力紧张，政府部门形式主义、官僚主义仍不同程度存在。我们一定直面问题，尽心竭力做好工作，决不辜负全省人民期待和重托！

二、2025 年目标任务和主要工作

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，认真落实省委十届历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展

理念，积极服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，高标准高质量推进雄安新区建设，深入推进京津冀协同发展，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，认真落实国家宏观政策，着力扩大有效需求，推动科技创新和产业创新融合发展，促进房地产市场止跌回稳，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%左右，规上工业增加值增长5.5%左右，固定资产投资增长5.5%左右，社会消费品零售总额增长5%左右。居民人均可支配收入增长5%左右，居民消费价格指数涨幅控制在2%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

落实总体要求、实现全年目标，最根本的是贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，努力在推进创新驱动发展中闯出新路子，在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当，在推进全面绿色转型中实现新突破，在推进深化改革开放中培育新优势，在推进共同富裕中展现新作为。我们一定时刻对标对表，以前瞻谋划把握发展主动，以改革创新破解发展难题，以守牢底线夯实发展根基，咬定青山不放松，干字当头勇争先，努力交出让习近平总书记和党中央放心、让全省人民满意的答卷！

重点做好八方面工作：

（一）聚力抓投资促消费，推动经济持续稳定增长。深入实施扩大内需战略，形成消费和投资相互促进的良性循环。

提高投资效益。继续把抓有效投资、上优质项目作为主攻方向，劲头不松、力度不减。实施重点项目质量提升行动。坚持迈开两条腿、对接各部委，抢抓国家政策机遇，加强“两重”“十五五”等重大项目前瞻谋划，最大限度争取中央预算内投资、超长期特别国债和政府专项债。围绕转型升级、科技创新等重点领域，加快实施鑫海化工等重大产业项目，力促京唐港区散货码头等重大基础设施项目开工建设，推动润泽人工智能应用中心等新型基础设施建成投运。发挥政府投资带动作用，激发民间投资活力，年内省重点建设项目完成投资2300亿元。实施招商引资提质增效行动。坚持以商招商、以企引企，开展产业链招商、基金招商、场景招商，推进国际化招商，办好廊洽会等经贸活动，用好投洽会等平台，精准引进一批产业链头部企业和重大项目。强化跟踪服务、要素保障，力促签约项目早落地、快见效。

大力提振消费。开展提振消费专项行动，加力扩围实施“两新”政策，促进汽车、家电、住房等大宗消费，扩大家政服务、康养旅游、餐饮住宿等服务消费，打造商旅文体健等多业态融合消费新场景。开展“千企万店”电商赋能行动，促进数字消费、绿色消费、健康消费。发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加快特色商圈建设，打造“一刻钟便民生活圈”。深入实施县域商业建设行动，建设一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心。

（二）聚力推进协同发展，打造高质量发展动力源。坚决扛起政治责任，在对接京津、服务京津中加快发展自己。

深入推进京津冀协同发展。发挥环京津地缘优势，打造联通京津、辐射全省的经济廊道。加强产业协作。提升曹妃甸区、渤海新区、廊坊临空经济区等重点承接平台能级，联合京津推进“六链五群”建设，优化新能源和智能网联汽车产业布局，实施机器人产业高质量发展三年行动，做大做强国家先进制造业集群。进一步引进在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块，努力实现落地一个企业、形成一个链条、壮大一个产业。加强协同创新。建好用好京津冀国家技术创新中心河北中心、雄安中心，因地制宜布局一批概念验证和中试示范平台，协同开展“卡点”攻关，推动我省产业体系嵌入京津创新体系，促进更多京津科技成果在河北孵化转化。加强公共服务共建共享。推动省属骨干大学与京津高校深度对接，加快京津冀医联体建设，力促一批京津养老项目布局河北。推进廊坊北三县与通州区一体化高质量发展。深化张家口首都“两区”建设，大力发展后奥运经济。办好京津冀党政主要领导座谈会。

高标准高质量建设雄安新区。牢牢把握“并重”“并举”重要要求，打造新时代创新高地和创业热土。落实承接疏解任务。细化完善疏解激励政策，推动中国中化、中国华能总部建成投用，加快首批疏解高校、医院高质量建设，做好第二批疏解项目承接落地服务保障。培育高端高新产业。依托疏解央企打造创新链产业链，培育壮大空天信息产业集群，发展新材料产业链，抓好咎岗高端高新产业集聚区、互联网产业园等建设。常态化开展雄安行等系列活动，办好第二届未来之城场景汇，拓展更多“妙不可言”“心向往之”的雄安场景。塑造现代化城市形象。攻坚启动区建设主战场，推进国贸中心等重大项目建设。加快雄商、雄忻高铁和石雄铁路建设，力促京雄高速二期主体建成。深化白洋淀及上下游协同保护和生态整体修复。探索具有中国特色的现代化城市治理新模式。

（三）聚力发展新质生产力，建设现代化产业体系。坚持集群化发展、园区化承载、大项目带动、大企业引领，做大做强各市主导产业和县域特色产业，推动新旧动能平稳接续转换。

建设创新型河北。加大研发投入。跟进落实研发费用加计扣除等政策，实施产业基础能力提升、未来产业创新等科技专项，支持全国重点实验室、燕赵实验室建设，全社会研发经费投入增长8%左右。壮大创新主体。深化科技特派团派驻帮扶，支持龙头企业牵头组建创新联合体，培育瞪羚、独角兽企业，新增一批国家科技型中小企业。加快成果转化。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，实施创新成果转化“双百工程”，技术合同成交额达到2000亿元。优化创新生态。深入实施人才强冀战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，大力培育引进院士专家、创新团队，壮大高技能人才队伍，培养更多河北工匠，健全人才评价、成果赋权等制度机制，让各类人才汇聚河北、迸发活力。

推进新型工业化。加快传统产业转型升级。瞄准高端化、智能化、绿色化，支持传统优势产业设备更新、工艺升级，提升现代化钢铁、绿色化工等产业水平，培育更多隐形冠军、单项冠军，新增省级专精特新企业600家。发挥标准引领作用，强化龙头企业带动、共享智造突破，推广工业设计应用，争创一批国家中小企业特色产业集群，“领跑者”企业总量保持在650家以上。加快新兴产业集群发展。壮大集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等产业，高端装备产业规模突破1.2万亿元，电子信息产业规模突破5000亿元。超前布局未来产业，打造空天信息和卫星互联网、先进算力、低空经济等新的增长点。深化降低物流成本专项行动。推动先进制造业和现代服务业融合发展。加快数字产业和实体

经济深度融合。实施制造业数字化转型行动，培育 10 个“数字领航”企业、100 个先进级智能工厂。实施“人工智能+”“数据要素×”行动，加快培育数据市场，深化垂直领域大模型研发应用。支持廊坊、张家口打造全国算力高地，推动京津冀一体化算力网协同发展，加速把算力优势转化为新质生产力。

（四）聚力深化改革开放，有效激发发展活力。发挥经济体制改革牵引作用，主动融入全国统一大市场，塑造新动能新优势。

持续推进市场化改革。推动国家改革举措落地见效。高质量完成国企改革深化提升行动。宣传贯彻民营经济促进法。深化零基预算改革，强化重大战略和基本民生保障。加大培育力度，推动企业高质量上市。抓好国家级二轮到期延包整县试点，发展壮大新型农村集体经济。深化供销社综合改革。

持续扩大高水平开放。推动稳外贸稳外资。实施冀货出海拓市场等行动，培育跨境电商、海外仓等新业态，拓宽中间品出口渠道。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。推进国际贸易“单一窗口”建设，提高通关便利化水平。拓宽吸引外资渠道，打造“投资河北”品牌。提升开放平台能级。抓好金融顾问走进开发区试点，推动经开区跨区域产业联动发展。实施自贸试验区提升战略，加快雄安综保区二期建设。大力发展沿海经济。坚持向海发展、向海图强，促进港口转型升级，拓展集装箱海运网络，加快储备基地建设，培育海水淡化、海洋牧场等新的增长点。融入高质量共建“一带一路”。推动钢铁等优势产能“走出去”，加快实施海泰新能印尼光伏等项目，强化海外资产保护。支持石家庄国际陆港建设，提升中欧班列开行数量和质量。

持续打造一流营商环境。深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程。深化招投标“双盲”评审改革，再推出一批“高效办成一件事”重点事项，推动惠企政策应享尽享、免申即享。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。加大助企帮扶力度，完善政企常态化沟通机制，综合整治“内卷式”竞争，着力解决拖欠企业账款问题，帮助广大民营企业和个体工商户渡难关、添活力，以政府服务的暖心增强企业发展的信心。

（五）聚力乡村全面振兴，促进城乡融合发展。学习运用“千万工程”经验，推进农业农村现代化，打造新型城镇化与城乡统筹示范区。

加快建设农业强省。坚决扛起粮食安全责任。严守耕地红线，深入实施种业振兴、粮食单产提升行动，抓好盐碱地综合利用试点，加强高标准农田建设，确保粮食总产 740 亿斤以上。推动农业高质量发展。实施增强农业质量效益和竞争力行动，全产业链提升粮油、奶业等 6 大主导产业，打造衡水沧高品质蔬菜产业示范区，建设全国中药材集散中心。推进“净菜进京”，培育乡村旅游、休闲康养等新业态。深化乡村建设行动。完善农村生活垃圾、污水治理长效机制，改造农村户厕 20.6 万座，布局建设 11 个省级和美乡村重点片区。推进农村燃气管网优化改造。开展新一轮农村公路提升行动。推动农村移风易俗。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实“四个不摘”要求，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，加强产业、就业等帮扶，拓宽农民增收渠道，确保不发生规模性返贫致贫。

深入实施新型城镇化战略。全面完成市县和乡镇国土空间总体规划编制。抓好石家庄都

市圈规划建设。实施新一轮农业转移人口市民化行动。深化城市更新，加强老旧管网改造，打造宜居、韧性、智慧城市。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，持之以恒抓好县域经济，推进燕赵宜居县城建设，加快补齐基础设施和公共服务短板。加强历史文化名城名镇名村保护利用，让城乡更有特色、更加宜居、更具魅力。

（六）聚力生态环境治理，加快全面绿色转型。协同推进降碳减污扩绿增长，建设天蓝地绿水秀的美丽河北。

以更大力度推进蓝天碧水净土保卫战。深入开展空气质量持续改善行动，加强污染物协同控制，巩固“退后十”成果。深化水生态环境系统治理，县级以上饮用水源水质达标率达到 100%。实施土壤污染源头防控行动，建设“无废城市”。抓好中央生态环保督察反馈问题整改，开展省级生态环保督察。

以更实举措加强生态保护修复。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化生态环境分区管控。推进塞罕坝林场“二次创业”，抓好“三北”六期等重大生态工程，完成营造林 600 万亩，修复退化草原 50 万亩，压减地下水开采量 1.57 亿立方米。深化矿产资源领域专项整治。推动创建燕山—塞罕坝国家公园。加强衡水湖湿地等生物多样性保护。

以更高标准加快绿色低碳发展。建设新型能源强省。抓好抽水蓄能项目，协同布局新型储能项目，推动氢能全产业链发展，新增风电光伏并网装机 1300 万千瓦以上。发展绿色低碳产业。拓展重点行业环保绩效创 A 成效，选树一批领跑企业。创建省级以上绿色工厂 100 家。培育壮大绿色建筑等新增长点。稳妥推进碳达峰碳中和。加强产品碳足迹管理，深化排污权交易改革，抓好碳达峰试点城市和零碳园区建设，推进废旧物资循环利用，加快形成绿色生产生活方式。

（七）聚力筑牢安全防线，维护社会大局稳定。坚决贯彻总体国家安全观，推动高质量发展与高水平安全良性互动。

防范化解重点领域风险。打好保交房攻坚战，加力实施城中村和危旧房改造，严控增量、优化存量、提升质量，推动构建房地产发展新模式。稳妥处置中小金融机构风险，深入开展打击非法集资专项行动，有效化解地方债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。

抓实抓细安全生产和防灾减灾救灾。深化安全生产治本攻坚三年行动，强化矿山、危化、交通、燃气、消防、建筑施工等重点领域安全整治提升，坚决遏制重特大事故发生。完善食品药品安全责任体系。做好防汛抗旱、森林草原防灭火、防震等工作，加强基层应急管理能力建设，坚决维护人民群众生命财产安全。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，弘扬“四下基层”优良作风，推进信访工作法治化，加强风险源头防控，有效防范和及时应对社会安全事件。完善社会治安整体防控体系，强化未成年人犯罪预防和治理，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击违法犯罪活动，维护社会公平正义。

（八）聚力办好民生实事，提高人民生活品质。坚持民生为大，继续实施 20 项民生工程，增强人民群众获得感幸福感安全感。

促进高质量充分就业。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，强化残疾人等就业困难人员帮扶，加强职业技能培训，打造“15分钟就业服务圈”，确保零就业家庭动态清零，城镇新增就业86万人。

织密扎牢社会保障网。推进社保护面提质，推动灵活就业人员、农民工、新业态就业人员等群体参保。开展低收入人口动态监测和常态化帮扶，加强困境儿童生活保障和关爱服务，提高残疾人两项补贴标准。深入实施医保全民参保计划。改造城镇老旧小区500个以上，建成交付棚改安置房10万套以上。健全多层次社会保障体系，以更完善的保障举措，温暖更多有需要的人。

提高公共服务质效。实施基础教育、职业教育、高等教育、教师队伍建设三年行动计划，新改扩建义务教育学校169所，创建省级特色高中30所，打造一批产教融合新型载体，创建燕赵名师工作室62个。加强学生心理健康教育。实施医疗卫生强基工程，深化紧密型县域医共体建设，推动医疗资源下沉，提升社区卫生服务中心、乡镇卫生院标准化建设水平。加强中医药量化研究。增加普惠托育供给。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，推进医养康养结合。创新举办省旅发大会，加快建设京张体育文化旅游带和长城、大运河文化旅游带，深入推进公共文化服务达标提质攻坚行动，加强艺术精品创作，做好文物保护利用和文化遗产保护传承。建好用好群众身边的体育设施，推动全民健身活动广泛开展。

全力支持国防和军队现代化，加强国防动员和后备力量建设，创新开展全民国防教育，深化双拥共建，强化退役军人服务保障。深入实施中长期青年发展规划，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。做好民族宗教、新闻出版、广播电视、外事侨务、海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等工作。高质量编制全省经济社会发展“十五五”规划。

各位代表！面对新形势新任务，我们一定坚持党的全面领导，加强政府自身建设，坚决当好执行者、行动派、实干家，建设人民满意的政府。永葆政治本色。忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不折不扣落实习近平总书记重要指示精神，确保党中央决策部署落地见效。践行为民初心。强化宗旨意识，走好群众路线，用心解决群众急难愁盼问题，提高服务群众能力和水平，确保把好事办好、实事办实。坚持厉行法治。认真践行习近平法治思想，依法科学民主决策，严格公正规范文明执法，主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。恪守清正廉洁。坚持全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚持过紧日子，兜牢“三保”底线，确保把资金用在发展关键处、民生紧要处。

各位代表！使命催人奋进，奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，坚定信心、攻坚克难，锐意进取、奋发有为，努力完成全年经济社会发展目标任务，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章！

<http://he.people.com.cn/n2/2025/0123/c192235-41118169.html>

2025 年山西省政府工作报告

2025 年 01 月 23 日 08:42 | 来源：山西日报

政府工作报告

2025 年 1 月 17 日在山西省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 金湘军

省长金湘军在省十四届人大三次会议上作政府工作报告。记者阮洋摄

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，很不平凡、极为不易，是砥砺前行、克难前行的一年。一年来，面对结构性和周期性矛盾叠加、长期性和短期性问题交织的复杂严峻形势，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，坚定不移推动高质量发展、深化全方位转型，新质生产力加快壮大，改革开放走深走实，人民生活持续改善，社会保持和谐稳定，现代化建设各项事业开创新局面。

过去一年，我省经济承压前行，运行态势总体平稳、稳中有进，主要经济指标前低后升，进入四季度增速加快，许多领域发生积极变化，有利因素不断增多，回升向好态势明显。一批打基础利长远的大事要事加快推进，高质量发展取得突破性进展、标志性成果。

——向新而行动力澎湃。全力打造促进四链融合的创新驱动平台，6 个设区市晋创谷挂牌运营，入驻优质企业团队 300 多家，签订技术交易、预约采购等合同 4400 余件。全省创新能力排名上升 5 位。太重轨道公司获评全球轨道交通行业首座“灯塔工厂”，标志着我省制造业细分领域达到全球智能制造最高水平。高速飞车全尺寸试验线一期项目通过验收，实现国内首次低真空超导悬浮航行。新培育高新技术企业 1599 家、专精特新中小企业 626 家。120 个“山西精品”享誉海内外，手撕钢、车轮钢等特种钢材料，T800、T1000 等高端碳纤维，8 英寸碳化硅衬底、深紫外 LED 芯片等半导体产品，在高端装备、电子信息、航天航空等领域广泛应用。“新三样”出口增长两倍多。电子信息、高端装备制造、现代消费品营业收入预计分别达到 2000 亿元、1800 亿元、1400 亿元。大闸蟹、三文鱼、火龙果等成为新特产。新技术不断突破，新产品竞相涌现，新产业加快培育，新质生产力加速成长！

——向绿而行生态宜人。新创建 38 个省级绿色工厂。能耗强度提前完成“十四五”目标并持续下降。累计成交绿证 131.7 万张，绿电交易量 76.6 亿千瓦时，外送量全国第一。投资超过 550 亿元的晋北采煤沉陷区新能源基地开工建设，新能源和清洁能源装机占比达到 49.7%。营造林 319 万亩，治理水土流失面积 579.6 万亩。平朔煤矿生态修复、静乐汾河川国家湿地公园建设成为全国典型经验。华北豹、褐马鸡种群数量保持全国首位。“三晋绿色生活”碳普惠机制入选全国十佳案例。PM2.5 年均浓度降至 36 微克/立方米，PM10 年均浓度首次达到国家二级标准。国考断面优良水体比例达到 93.6%。“一泓清水入黄河”工程全部开工、加快建设，汾河入黄口断面水质首次达到优良标准。晋祠泉水位再创出流新高。绿色转型深入人心，生态底色更加浓郁，美丽山西生机勃勃！

——向效而行惠民可感。集太原高铁开通运营，实现市市通高铁动车。汾石、浮临高速建成通车，提前一年实现县县通高速公路。瓦日铁路开通客运业务，结束了 5 个革命老区县不通旅客列车的历史。历时 7 年建设、投资近千亿元、全长 1.3 万公里的三个一号旅游公路提前三年全线贯通。项目建设“四全工作法”、发展农村电商、推行惠商保、不动产登记和办税“晋心登”服务得到国务院肯定。完成 22 件便民利企“高效办成一件事”改革，新生儿出生联办服务、示范区企业投资项目开工“一件事”做法在全国推广。省市县三级用地预审平均时间压缩至 10 个自然日内。电力现货市场交易降低电力供应成本 5.3 亿元。新增规模以上企业法人 1802 户。省属企业发展质效不断提高，资产总额、营业收入、利润总额排全国前列。9 家民企上榜中国民营企业 500 强，创历史新高。城乡居民收入预计分别增长 4.1%、6%。“一老一小”普惠补贴、扶残助学、消化道健康筛查等 15 件民生实事全部兑现。政府更加有为，市场更加有效，经营主体和群众获得感进一步增强！

一年来，主要做了以下工作。

（一）着力推动经济持续稳定恢复。加强经济工作指导帮扶，逐月调度经济运行，常态化开展入企服务。全面落实一揽子增量政策和存量政策，争取政策性资金 824 亿元，科技创新和制造业发展减税降费退税 219.6 亿元。加快“两重”“两新”政策落地，76 个“两重”项目开工建设，设备工器具投资增长 11.2%，发放以旧换新补贴 48.3 亿元，带动新能源汽车、家电类消费分别增长 40.9%、24.8%，惠及 160 余万人。扎实推进新兴产业领域 100 个省级标杆项目，工业投资增长 7.7%，高技术产业、新能源发电投资分别增长 33.4%、29.6%，开发区工业投资预计增长 9%。民间投资增速快于全国平均水平。三晋人民期盼已久的古贤水利枢纽工程开工建设。服务消费快速增长，演艺经济蓬勃兴起，晋祠天龙山晋级 5A 级景区，乔家大院恢复 5A 级景区，太行锡崖沟成为国家级旅游度假区，广武滑雪场入选国家级滑雪旅游度假地。策划“跟着悟空游山西”活动，隰县小西天、应县木塔等景区流量出圈，文旅市场持续火爆，重点监测景区接待游客人次、经营收入分别增长 16.9%、11.3%。竹叶青等 14 个品牌入选中华老字号。100 个乡村 e 镇全面投运，农村寄递物流助力更多农特产品走出大山，城乡市场畅通衔接取得新进展。

（二）因地制宜发展新质生产力。以科技创新引领产业创新，怀柔实验室山西研究院建成 8 个高水平实验试验平台。10 个特色产业基地通过国家火炬中心验收。启动实施“三晋英才”计划，推广“人才绿卡”。在 4 所高校开展“三项改革”试点。山西中医药大学、运城学院分别获批博士、硕士学位授予单位。大力推进新型工业化，16 条省级重点产业链、18 个省级特色专业镇营业收入预计分别增长 15.6%、14%，定襄法兰锻造入选国家级中小企业特色产业集群。获批国家“通用航空+”应用示范支持省份。焦炉煤气化产加工利用率达

到 63.6%。5G 基站、标准机架分别达到 10.8 万个、101.2 万架，综合算力指数稳居全国第一方阵。煤炭工业互联网智算平台建成运行。两化融合贯标达标企业突破 1700 户。大同入选国家级数据标注基地建设城市。组建山西数据交易中心。云冈研究院项目获全国“数据要素×”总决赛一等奖。深化能源革命综合改革试点，智能化煤矿达到 268 座，排全国前列。煤炭先进产能占比达到 83%。非常规天然气产量超过 165 亿立方米，增长 12.7%。打造新质生产力承载空间，构建“1+11”转型综改示范区体系，山西转型综改示范区和晋城、晋中、大同 3 个国家级经开区考核排名进步明显，启动建设 13 个省级消费品特色园区，布局绿电产业园区，启动建设 2 个国际合作园区，要素集聚得到新提升。

（三）有效激发全社会内生动力活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，完成国企改革年度任务，制定省属国有资本“三个集中”实施方案。出台促进民营经济发展壮大 20 条措施，打造“晋企通”服务品牌。优选基础设施、产业转型、科技创新等领域 240 个项目，以特许经营、参股控股等形式向民间资本推介。率先发放股改企业专项贷。落实无还本续贷 853.4 亿元，惠及 2.9 万户中小微企业。民营经济和普惠小微贷款余额分别增长 13.7%、28.4%。持续优化营商环境，开展市场准入效能评估试点。在全国率先发布不公平格式条款指引清单。实施经营主体深化年行动，政务服务体验员等举措受到好评。省市一体化在线政务服务平台联动运行，512 项省级审批事项一窗受理服务，中部城市群 131 项高频事项跨市通办。深入推进农村改革，集体经营性建设用地入市试点成交 87 宗、2959 亩。农业托管面积 3300 万亩，服务 310 万农户。有效开展防灾减灾，粮食生产超额完成国家下达任务，“菜篮子”供给充裕。农村集体经济收入稳步提高。乡村振兴（太谷）论坛影响力提升。深化开放合作，建成国际贸易“单一窗口”，净增有实绩外贸企业 167 家。建成 27 个海外仓，中欧班列再添新线路。新增恢复 8 条国际客货运航线。新增 4 对国际友城、23 对友好合作伙伴。临时入境人员增长 54.2%。举办太原论坛和能博会、2024 中国—东盟周活动，借助广交会、服贸会、世界浙商大会举办“山西之夜”，打造开放合作平台。制定落实新时代中部地区崛起 145 项重点任务和 69 项政策措施。与国家部委、兄弟省份、中央企业战略合作实现新突破。

（四）协同推进降碳减污扩绿增长。出台全面推进美丽山西建设实施意见，稳步推进碳达峰，探索创建零碳产业示范区、绿色低碳循环示范园区，开展企业绿码试点。制定焦化、有色行业转型金融地方标准。实施汾河谷地 15 个煤焦园区环境综合治理。建立黄河流域山西段生态保护警务合作机制。黄河干流流经县综合治理工程开工率 91.3%。太榆退水渠水质首次全线达到优良。6 个设区市入选国家再生水利用重点城市。全面开展行政村环境整治，建成 360 个精品示范村、2680 个提档升级村，乡村建设取得新成效。

（五）用情用力保障和改善民生。多措并举促进就业，举办第六届“中国创翼”创业大赛，提升 122 个劳务品牌知名度，城镇新增就业 47 万人。新建改扩建寄宿制学校 100 所，建成城乡义务教育共同体 500 个、省级市域产教联合体 10 个。执行集采药品数量连续 3 年排全国前列，医疗数字影像云平台上线运行。村医服务和医保结算覆盖所有行政村，健康乡村试点省建设加快推进。成立中部地区中医药发展联盟。企业职工基本养老保险工作在国家考核中评为 A 级。职工医保个人账户共济范围扩大至近亲属，社保卡服务实现“一卡通”，社会救助对象扩大到低收入人口。普惠性发放高龄津贴。在全国率先实现普惠托育机构补助全覆盖。保交房交付率 96.5% 以上，维护了 19.2 万户家庭购房权益。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，6.1 万户 14.2 万名防返贫监测对象稳定消除风险，108.6 万名脱贫劳动力实现就业。普惠减免基本殡葬服务费。5 部作品获“五个一工程”奖，“五个一批”群众文化惠民工程深入实施。中华文明探源重点工程——陶寺遗址博物馆开放运营。深化全民阅读活动，着力

建设书香山西。广泛开展全民健身运动，我省健儿在第十四届全国冬运会取得好成绩。安全生产形势总体稳定，信访工作扎实有效，社会治安持续好转，高水平平安山西建设迈上新台阶。

一年来，国防动员、双拥共建、人民防空、退役军人服务保障等工作扎实推进。民族、宗教、外事、侨务、港澳台、广电、史志、档案、气象、防震减灾、科普、参事等工作持续深化，工会、老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字等事业全面进步，对口援疆工作成果丰硕。

一年来，省政府巩固拓展主题教育成果，认真开展党纪学习教育。加强法治政府建设，深入推进依法行政。执行省人大及其常委会决议决定，办理省人大代表建议 774 件、省政协提案 1073 件，提请审议地方性法规草案 16 件，出台政府规章 2 部。纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒反对“四风”，常态化纠治形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。带头过紧日子，省级“三公”经费连续 11 年只减不增。突出抓落实导向，强化中央环保督察、国务院督查、审计监督等问题整改和成果运用，清单化落实省委经济工作会议和省政府工作报告部署的 170 项重点任务，行政效能明显提升。

各位代表，过去一年成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚强领导的结果，是省人大和省政协监督支持的结果，是全省人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻晋部队、公安干警和驻晋单位，向关心支持山西现代化建设的各界人士，表示衷心感谢！

各位代表，我们清醒认识到，我省经济社会发展遇到一些困难，政府工作还有一些不足。经济持续回升向好基础还不牢固，部分企业生产经营困难。转型发展任务艰巨，科技创新支撑不足，新兴产业规模不大，摆脱对煤炭“两个过多依赖”仍需艰辛努力。稳就业促增收面临压力，教育、医疗、养老等领域还有很多工作要做，生态环境持续改善难度加大，安全生产和自然灾害风险隐患不容忽视。有的政府工作人员思想观念、履职能力、工作作风还不完全适应高质量发展要求，等等。我们一定正视困难，直面挑战，全面改进。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，按照省委十二届九次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，不断深化全方位转型，聚焦使命进一步全面深化改革，着力扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，精准有效落实更加积极有为的宏观政策，着力扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，落实稳住楼市股市要求，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，固定资产投资增长 6%以上，

社会消费品零售总额增长 5%以上，进出口总额力争保持正增长，居民收入增长与经济增长同步，城镇新增就业 45 万人，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右。不折不扣完成国家下达的约束性指标任务。

综合各方面因素，我们有信心完成今年发展目标任务。从发展环境看，我国具有“五个战略性有利条件”和“四大优势”，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。党中央深入实施中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，加快建设战略腹地和战略备份基地，宏观政策更加积极有为，一揽子增量政策和存量政策效应持续放大。从我省条件看，国家资源型经济转型综改试验区建设、能源革命综合改革试点扎实推进，具有我省特色优势的现代化产业体系加快构建，转型发展积厚成势，现代化建设前景广阔。我们要牢牢把握一个“根本保证”和五个“必须统筹”的规律性认识，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，以高质量发展实绩唱响中国经济光明论。

（一）聚焦推动经济持续回升向好，全方位扩大有效需求

激发消费潜能。开展提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。加力扩围实施“两新”政策，优化补贴流程，健全回收体系，促进大宗商品消费。丰富服务消费供给，打造精品晋菜，引进高品质酒店、品牌餐饮店，鼓励发展民宿经济、假日经济，推动家政服务业向员工制转型，扩大健康、养老、托育等服务消费。促进数字消费、绿色消费。发展首发经济、冰雪经济、银发经济。培育现代零售体系，引导老字号创新发展。推动平台经济健康发展，支持消费互联网平台企业挖掘市场潜力，开展“名品出晋”网络品牌培育行动，建设优质直播基地。创新多元消费场景，构建智慧商圈和街区，改造提升城市步行街、夜生活集聚区、商业综合体、一刻钟便民生活圈，释放“谷子经济”活力，拓展商旅文体健消费新空间。实施“千集万店”改造工程，完善乡村 e 镇运营机制，推进客货邮融合发展，激发农村消费活力。优化消费环境，维护消费者权益。

提高投资效益。开展“重大项目建设年”行动，统筹“硬投资”和“软建设”，实施一批“两重”项目和高质量转型项目，抓好 616 个省级重点工程年度建设项目。促进绿色农业、智慧农业、设施农业投资稳定增长。发挥技改资金引导作用，实行设备更新专项奖励，制造业投资增长 8%。构建房地产发展新模式，建设“好房子”，加强保障性住房供给，促进房地产市场止跌回稳。推进雄忻高铁建设，启动大西高铁提速、太绥高铁建设。加快太旧高速改扩建、黎霍高速等 7 个高速公路项目建设，新改建“四好农村路”4330 公里。推进武宿机场三期和临汾、运城机场改扩建。推动国道 307 山西段等能源运输通道提质升级。在新型城镇化、新型基础设施、社会民生、能源、水利等领域谋划实施一批重大项目。加快推进基础设施 REITs 发行。加强财政金融协同配合，发挥政府投资引导作用，激发民间投资活力，带动全社会投资。

稳定外贸外资。落实稳定外贸增长政策措施，稳住龙头企业进出口规模，巩固县县有外贸成果。适应新的出口退税政策，优化贸易结构。加快内外贸一体化发展，培育海关高级认证企业和外贸综合服务企业，支持自营进出口，拓展“新三样”、中间品贸易，建设运营好海外仓。扩大服务贸易、绿色贸易和数字贸易，打造“晋服全球”品牌。全面取消制造业领域外商投资限制，建设“外企之家”。

（二）聚焦加快转型发展，因地制宜培育新质生产力

推动科技创新和产业创新深度融合。加强基础研究和关键核心技术攻关，实施 30 项省科技重大专项和 150 项重点研发计划项目，支持怀柔实验室山西研究院开展“4+1”国家科技攻关。新建 2 个省实验室、2 个基础学科研究中心，布局 3 个能源技术科创走廊、3 个科技产业融合创新基地。促进科技成果转移转化，建设制造业概念验证和中试基地。加强企业主导的产学研深度融合，支持“链主”企业牵头组建创新联合体，完善企业研发准备金制度，规上工业企业研发经费投入增长 13%。新认定高新技术企业 1300 家以上。增加制造业中长期贷款和信用贷款，用好政府投资基金，发展创业投资，支持长期资本投早、投小、投长期、投硬科技，推动科技—产业—金融良性循环。

推动新型能源体系和现代化产业体系深度融合。高质量完成能源革命综合改革试点五年建设任务，加快优势转化、动能转换。推进“五大基地”建设。开展煤矿“四个一批”，新建智能化煤矿 130 座。持续推进非常规天然气增储上产。抓好煤电项目建设，完成煤电机组“三改联动”600 万千瓦。加快风电光伏项目建设，推动氢能、氨能、甲醇全产业链发展，高效开发利用地热能，新能源和清洁能源装机占比达到 50% 以上。推进新型储能、抽水蓄能、虚拟电厂建设，实施现代智慧配电网示范工程，构建新型电力系统。实施中煤烯烃等现代煤化工项目。促进煤基科技创新成果转化应用。做好做好“绿色能源+”和绿电文章。用好绿电外送量全国第一优势，落实战略性新兴产业支持政策，大力发展煤机装备、风电装备、光伏组件等装备制造业，加快发展新材料、电子信息、新能源汽车、低空经济、绿色低碳等战略性新兴产业，前瞻布局量子科技、生物制造、具身智能等未来产业。推动钢铁、焦化、有色等传统产业产品迭代升级。壮大产业链、专业镇和产业集群。实行“链长+属地”包联共建，开展“政府+链主+园区”招商，省级重点产业链营业收入达到 8000 亿元。新增 6 个省级特色专业镇、8 个公共服务平台，培育 1 个 400 亿级、3 个 100 亿级产业名镇。强化质量标准引领，培育更多国字号品牌、地域特色品牌，“山西精品”达到 200 个。出台优化产业生态体系实施意见，加快培育 1 个万亿级主导产业集群、2 个五千亿级支柱产业集群、7 个千亿级特色产业集群、若干百亿级成长性产业集群，支持重点行业创建国家先进制造业集群，以产业集群矩阵支撑转型发展。

推动数字经济和实体经济深度融合。加大智算资源供给，建设算力监测调度平台，打造全国算力高地。适度超前部署 5G-A 网络，实施村村通 5G 工程，加快 5G 规模化应用。推动大数据、集成电路、智能终端等数字经济核心产业增长 10% 以上。开展“人工智能+”行动，打造“5G+工业互联网”产业集群和创新生态，搭建跨行业综合性数字化赋能平台，新创建智能工厂 30 户，两化融合指数达到 92。拓展智慧医疗、智慧养老、智慧社区、智慧交通等应用场景，加快城市全域数字化转型。实施“数据要素×”行动，开展省属企业数据资产入表试点，提升山西数据交易中心运营能力，加快公共数据资源开发利用。持续放大数据流量谷效应。建立数字经济评价指标体系。数字经济规模增长 15% 以上。

推动先进制造业和现代服务业深度融合。大力发展专业化高端化生产性服务业，推广个性化定制、柔性化生产、服务型制造，培育技术咨询、评估、交易和工业设计、创意设计、检验检测等科技服务业。发展现代金融、现代会展、现代物流，做好金融“五篇大文章”，支持驻晋金融机构加快发展，促进省属金融机构高质量发展；提升会展服务能级，办好能博会、专业镇博览会、杏花村酒业博览会、产业转移对接活动；实施降低全社会物流成本专项行动，建设物流枢纽和仓储基地，发展特色枢纽经济。

推动文化和旅游深度融合。担当新的文化使命，加快把文旅产业打造成战略性支柱产业和民生幸福产业，建设新时代文化强省和国际知名文化旅游目的地。加强全域、全季、全龄设计开发，完善旅游供给体系。持续打造3个热点门户城市，依托历史文化名城（街区）名镇名村，建设旅游名城名县名镇。提升黄河、长城、太行三个一号旅游公路交旅融合功能，有机串联531处国保单位和976个景区景点。开发春游、夏养、秋行、冬享四季旅游产品，丰富研学、自驾、康养等满足不同年龄段游客需求的业态，发展红色旅游、低空旅游，推动文旅市场淡季不淡、旺季更旺。促进文旅、文博、文创、文艺联动，构建大文旅格局。完善旅游产业发展指标体系，深化重点景区、重点企业改革，做强省属文化、旅游企业。健全文旅云平台功能，凝练三晋文化IP，优化匠心古建等精品线路。加强历史文化遗产保护传承，做好文物保护利用，建设陶寺国家考古遗址公园、山西博物院新馆、古建筑博物馆。培育“晋字号”非遗品牌，推动工艺美术行业传承创新发展。借助《黑神话:悟空》开发相关产品和业态，打造文创爆品。发展演艺经济。提升便利度、满意度、美誉度，叫响“旅游满意在山西”品牌。围绕吃住行游购娱，完善服务设施，提高中高端接待能力，培养高素质从业人员，加强服务质量评价和市场监管，改善游客体验。强化宣介和营销合作，讲好山西故事，巩固传统客源市场，拓展沿海和境外客源市场。

打造承载新质生产力的先行区集聚区。落实国土空间规划，推动产业布局和空间布局协调匹配。促进先进金属材料和先进装备制造营业收入增长10%以上、航空航天增长20%以上、生物医药增长6%左右、新能源装备制造增长30%以上。聚力建设“1+11”转型综改示范区。山西转型综改示范区做大先进制造业、数字经济核心产业、现代服务业产业集群。各市转型综改示范区整合托管周边产业园区，因地制宜做大1—2个战略性新兴产业集群。统筹建设“一谷三园”。实现设区市晋创谷全覆盖，全面落实“1+5”政策，加快科技成果转化和科技型企业培育。太原、大同率先打造绿电产业园区，引进动力电池、电动汽车、通用航空等制造业企业，承接加工贸易产业转移。聚焦食品、医药、纺织等领域，做大13家省级消费品特色园区。推动国家级开发区全部创建国际合作园区。深化开发区改革发展。积极稳妥推进依法授权放权，加快管运分离，加强与先进开发区深度合作，提升产业基金运营水平。深入实施“三项改革”。滚动开展“三个一批”活动和“三未”项目攻坚，每个工业类开发区做大1—2个主导产业，开发区规上工业增加值增长6%。加快现代农业类、生态文旅类开发区发展。突出“三率”“三度”导向，实行分类考核，完善动态调整机制。

各位代表，高质量发展是必由之路。我们坚定不移加快发展新质生产力，着力构建多点产业支撑、多元优势互补、多极市场承载、内在竞争力充分的产业体系，在转型发展上率先蹚出一条新路来！

（三）聚焦提供强大动力和制度保障，进一步全面深化改革扩大开放

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升整体创新效能。深化教育综合改革。实施教育强省建设十大工程，确保一般公共预算教育支出“两个只增不减”。完善立德树人机制，创新大中小学思政课一体化改革，健全德智体美劳全面培养体系。完成高等教育“百亿工程”任务，深入推进“双一流”建设，分类实施高校改革，布局急需学科专业，理工农医类学科专业占比达到55%。启动新一轮职业教育“双高计划”。确保中高考综合改革顺利实施。新建改扩建一批寄宿制中小学校。提高公办幼儿园占比和普惠性幼儿园覆盖率。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。深化科技体制改革。落实“1+5”政策体系，扩大财政项目经费“包干制”范围，完善“揭榜挂帅”“赛马制”“里程

碑”等制度。拓展“三项改革”适用范围，实施科技成果“先使用后付费”、财政资金“先投后股”改革。推动公共大型仪器设备共享。创新科研类事业单位管理制度。发展技术经理人队伍。深化人才发展体制机制改革。推动新时代人才强省战略“1+N”政策落地见效，加大青年科技人才支持力度，加强柔性引才，试点开展“按薪定才”，完善人才激励评价、服务体系，打通高校、科研院所和企业人才交流通道。弘扬科学家精神、工匠精神，引育一批科技领军人才和创新团队，培养更多卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍。

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各类所有制经济优势互补、共同发展。做强做优做大国资国企。高质量完成国企改革深化提升行动，推进省属国有资本在关系国家安全和国民经济命脉、国计民生领域的资产总额达到70%以上，战略性新兴产业营业收入占比达到10%左右，主业投资占比90%以上，提升在全国同行业中的竞争力。推进资源、储备粮等领域战略性重组、专业化整合。深入实施“1551”创新工程，开展原创技术策源地建设评价。开展国有经济增加值核算，建立省属企业履行战略使命评价制度，完善分类考核评价体系。健全国资监管“13331”体系。深化国有资本运营公司改革。支持驻晋央企发展，深化与央企战略合作。发展壮大民营经济。推进基础设施竞争性领域公平开放，常态化向民间资本推介项目。开展民营科技领军企业培育工程，新增规上工业企业500家，培育专精特新中小企业300家，支持发展瞪羚企业、制造业单项冠军。增强山西股权交易中心服务能力，促进中小企业规范化股改，培育上市企业。健全小微企业融资协调机制，优化信易贷、晋质贷、惠商保服务，让经营主体融资更快、成本更低。完善现代企业制度，弘扬新时代晋商精神，建设一流企业。

贯彻落实全国统一大市场建设指引，构建高标准市场体系。完善市场经济基础制度。建设知识产权强省，实施高价值专利培育工程，建成新能源知识产权运营中心。完善市场准入退出机制。实现市场准入效能评估省市县全覆盖，优化新业态新领域市场准入。加强公平竞争审查，规范招商引资行为。深化信用提升三年行动，完善涉企信息收集和联合奖惩机制。推动要素资源高效配置。提升太原煤炭价格指数、中价·新华焦煤价格指数价值，做优煤炭、焦炭商品交易市场。完善电力现货市场体系，健全绿电交易机制。构建城乡统一的建设用地市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换。深化矿业权市场化配置。推进水、能源等领域价格改革。健全综合交通运输体系。完善地方标准管理制度，建设质量强省。营造市场化法治化国际化营商环境。推广涉企政策“一站式”综合服务。健全促进现代产业发展的政府采购政策功能体系。加强常态化政企沟通交流和入企服务。开展规范涉企执法专项行动，严格规范涉企行政检查，推行服务型执法。深化综合监管一件事改革，完善企业安静期制度。建立民营经济“1+N”服务体系，全面构建亲清政商关系。着力解决账款拖欠问题。创设营商环境无感监测体系，推广“办不成事”反映窗口，营造市场配置资源、政府解决困难的发展环境。加强宣传引导，增强社会预期，提振投资创业信心。

完善落实“1+N”政策措施，打造内陆地区对外开放新高地。提升平台功能。以建促申创建国家自贸区，扩大制度型开放。统筹推进跨境电商综试区、进口贸易促进创新示范区、外贸转型升级基地建设。加快培育武宿综保区保税维修、航空服务等特色产业集群。积极参与高质量共建“一带一路”八项行动。深化与国际友城交流交往。畅通开放通道。完善陆港型国家物流枢纽功能，打造“津海晋门、晋商冀港”出海通道，建设晋鲁大宗商品走廊和省际快速通道。拓展国际客货运航线，增强航空口岸辐射能力。提升中欧班列质效。推广多式联运“一单制”“一箱制”服务，放大太原国家级互联网骨干直联点效能。深化区域合作。

加强与中部地区、沿黄省份联动发展，主动融入京津冀协同发展，强化与长三角、粤港澳大湾区务实合作。提升太原论坛国际性国家级专业化水平。扩大“山西之夜”影响。

各位代表，进一步全面深化改革是高质量发展的动力源泉。我们坚持政府市场两手发力，改革开放相互促进，加快破除制约发展的深层次障碍，让全社会内生动力更加强劲、创新活力持续迸发！

（四）聚焦推动城乡融合发展，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

加快推进中部城市群高质量发展。健全一体化发展机制，提升发展能级。加快构建便捷高效的通勤圈，推动太原轨道交通1号线、阳涉铁路客运服务顺畅运行，建设城际快速路，打通断头路瓶颈路。加快培育梯次配套的产业圈，强化“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等分工协作，推进产业政策联动创设、资源要素协同配置、产业链融合互补。加快建设便利共享的生活圈，促进城市群内中小学合作办学、三级医院合作办医，推动政务数据共享、监管执法联动、更多事项跨市通办。完善新型城市基础设施，统筹“三大工程”、老旧小区改造、完整社区建设，开展城市体检和城市更新，实施城市生命线安全工程，修复城市生态系统，健全城市功能，打造宜居韧性智慧城市。建设潇河绿智城。加快发展晋北、晋南、晋东南城镇圈。

着力推进以县城为重要载体的新型城镇化。推动5类县城11个试点县差异发展，鼓励人口规模集中、建成区面积较大的县城加快发展，引导人口流失县转型发展。以人为本增强县城综合承载能力，改造“三区一村”，完善市政基础设施，推进过境县城国道改线。加强公共服务供给，每个县办好1所公办高中，组建县域养老服务联合体，50所县级医疗机构达到三级服务水平。尊重历史文脉，加强风貌设计塑造，建设富有特色的现代化县城。推进县域内城乡融合发展，健全常住地提供基本公共服务制度，促进更多农业转移人口到县城就业安家。

大力推进县域经济发展。一体推动兴业、强县、富民，每个县发展1—2个带动能力强、就业容量大的特色产业，培育农业强县、工业大县、旅游名县。打好特优牌，发展全谷物产业、农产品精深加工、生态休闲农业、创意智慧农业等乡村富民产业。潜力县着力打造新型工业化和新型城镇化协同发展标杆。发展乡村旅游，加强非遗民俗活化利用，推动农林文旅康融合发展。完善商业网络设施，发展冷链物流，推动仓储物流集散中心县域全覆盖。有序推进二轮延包试点、闲置农房盘活利用等改革，开展全域土地综合整治。促进城乡市场对接联通、要素双向流动，构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系。

扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，加快推进农业农村现代化。开展粮油作物大面积单产提升行动，保障种粮农民收益，推广滴灌+水肥一体化+合理密植种植技术，确保粮食产量达到297.1亿斤、重要农产品稳产保供。落实耕地“三位一体”保护制度，综合改造利用盐碱地，新建改造高标准农田，新增恢复水浇地60万亩。实施种业振兴行动，提升农业科技装备水平，扩大有机旱作·晋品等品牌知名度。加快晋中国家农高区发展。实施节粮减损专项行动。推广农业科技特派员和科技小院，建立促进增效增收利益联结机制。深化供销社综合改革。健全农业社会化服务体系，培育新型农业经营主体，壮大新型农村集体经济。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，守牢不发生规模性返贫致贫底线。建设300个以上精品示范村、2500个以上提档升级

村，持续推进农村改厕和生活污水垃圾治理，推动移风易俗，打造宜居宜业和美乡村。

（五）聚焦建设美丽山西，加快经济社会发展全面绿色转型

有序实施碳达峰山西行动。健全碳排放统计核算体系，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，建设国家级碳计量中心。持续推进重点行业节能降碳，开展煤电低碳化改造，钢铁行业能效标杆产能占比超过 30%，达到绿色矿山标准的在产大型煤矿超过 50%，推动能耗、水耗、碳排放强度持续下降。深入推进国家碳达峰、气候投融资试点。

做好治水兴水治林兴林大文章。构建“三纵九横、八河连通”现代水网体系，加快实施中部引黄东西干线、万家寨引黄北干支线等工程，建设市县水网，推进古贤山西水资源配置工程、吴家庄水库等项目。落实“四水四定”，强化水资源刚性约束。综合治理地下水超采。全面完成“一泓清水入黄河”工程，黄河干流流经县综合治理工程完工率达到 85%以上。深入整治黑臭水体，分类整治入河排污口，巩固提升国考断面优良水体比例。推进太行山国家公园建设。大力实施“三北”工程和黄河“几字弯”攻坚，营造林 260 万亩，森林抚育 100 万亩。深化集体林权制度改革，发展经济林和林下经济。

强化污染防治和生态修复。聚焦汾河谷地、重点市县、重点园区，强化 PM2.5 与臭氧协同治理，加强大气污染联防联控和治理攻坚。深化土壤污染源头防控，开展重点污染源地下水污染风险管控修复。加强新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权市场化交易。实施国家级重大生态保护和修复治理项目，持续推进“两山七河五湖”、岩溶大泉、湿地生态修复治理，综合治理采煤沉陷区和水土流失，水土保持率达到 66.2%。

完善全面绿色转型体制机制。实施生态环境分区管控，完善支持政策、标准体系，发展绿色低碳产业。健全绿色制造体系和服务体系，推进绿色产品认证。推广合同能源管理和环境托管服务，培育 30 个省级和国家级绿色工厂，打造以绿电为主的零碳、低碳园区。建设清洁运输先行引领区，开展醇氢重卡示范应用。发展绿色建筑。建设“无废城市”。加强工业固废综合利用。开展绿色低碳全民行动。

各位代表，山清水秀、天蓝地净的美丽山西是最普惠的民生福祉。我们深入践行“两山”理念，在表里山河书写锦绣画卷，让三晋人民畅享绿水青山、共享金山银山！

（六）聚焦促进共同富裕，加快发展民生社会事业

推动高质量充分就业。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，开展青年群体就业创业赋能行动，做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业，以工代赈吸纳低收入群众务工，常态化开展就业援助。深入开展“10+N”公共就业服务专项活动，创业融资服务工作站覆盖 85%以上县（市、区）。实施大规模技能提升培训行动，新认定 10 个省级劳务品牌。保障农民工工资支付，维护劳动者合法权益。

提升全民健康水平。实施健康优先发展战略，开展全民健康素养提升行动，健全疾病预防控制体系。深化医药卫生体制改革，打造县域医疗卫生一体化改革升级版，以公益性为导向深入推进公立医院改革。深入实施强医工程，高水平建设区域医疗中心，新建 8 个国家级、36 个省级临床重点专科。建设中医药强省。完善公共体育设施，丰富群众体育活动，积极

备战第十五届全运会。

做好社会保障工作。适度提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准，提高最低工资标准，引导灵活就业和新就业形态人员参加基本养老保险。全面实施个人养老金制度。健全分层分类社会救助体系，兜底保障困难群众基本生活。发展公益慈善、志愿服务事业。

健全人口发展支持和服务体系。推动城市整体解决“一老一小”等民生关切，建设社区嵌入式服务设施。完善落实普惠托育机构运营补贴等支持政策，探索医育结合模式。发展托幼一体服务，建设生育友好型社会。积极应对人口老龄化，推动养老服务扩容提质，发展社区支持的居家养老，建设医养康养基地。开展新时代“三晋银龄行动”。落实渐进式延迟法定退休年龄改革。促进妇女儿童全面发展。

增强公共文化服务效能。践行社会主义核心价值观，繁荣哲学社会科学，完善文艺院团发展机制，扶持激励原创文学，打造新时代三晋力作。推进长城、黄河国家文化公园建设。开展群众文化惠民活动。建设公共文化云、文化专网。精心办好第四届全民阅读大会。做好科普工作。

着眼促进人的现代化，今年再办好15件民生实事。一是新建改造50个社区养老工程、50个区域养老服务中心、100个标准化社区食堂，让老年人在家门口享受养老和助餐服务。二是为2万名高危人群进行上消化道健康筛查。三是配置自动体外除颤器1000台，培训红十字救护员5万人。四是开展扶残助学圆梦，抢救性康复救助残疾儿童8000人，辅助器具适配补贴4万人。五是采取省属企业招聘1万人、招募社区助理3000名等举措，促进高校毕业生就业。六是实施住宅自愿加装电梯600部。七是推动惠商保惠及全省个体工商户。八是推动粮食作物完全成本保险覆盖率达到60%以上。九是大型农贸批发市场全面实行农产品快速检测。十是继续实行农产品上行快件物流补助。十一是维修农村供水工程1800处，受益200万人。十二是建设50个乡镇级、650个村级标准化饮用水源地。十三是建设一批三个一号旅游公路沿线特色乡村驿站。十四是免费送戏下乡1万场。十五是新建一批城市书房、文化驿站等新型公共文化空间。用心尽力把群众身边的大事小情解决好，让父老乡亲笑容更多、心里更暖。

（七）聚焦维护和谐稳定，加强安全治理和风险防范

切实提升公共安全治理水平。压实安全生产责任，扎实推进治本攻坚三年行动，深查彻改各行业领域风险隐患，严格监督执法，提升全员安全素质，坚决遏制重特大事故，减少一般事故。加强极端天气、地质灾害等自然灾害防范应对。强化食品安全全链条监管，全面深化药品医疗器械监管改革。完善应急指挥机制，提升基层应急管理和处突能力。

切实防范化解风险隐患。规范政府举债融资机制，有效化解政府债务，推动融资平台改革转型。分类压降省属企业资产负债率。稳妥处置中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。“一企一策”满足房地产企业合理融资需求，全面完成保交房任务。

切实加强社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷预防调处化解，夯实信访工作“三项建设”，提高市域社会治理能力。做好新时代社会工作。加强公共安全系

统施治，常态化开展扫黑除恶。加大网络安全监管力度，打击电信网络诈骗。加强国防动员和后备力量建设，发展人防事业，做好新时代退役军人和双拥工作。

三、全面提升政府治理效能

强化政治引领。始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把加强党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实“第一议题”制度，强化党的创新理论武装。完善党中央重大决策部署落实机制，不折不扣推动党中央大政方针落地见效。全面履行政府职责，建设人民满意的服务型政府。

提升治理水平。完善上情下达、下情上传机制，加强省直部门对基层一线的工作指导。健全跨前一步、协同配合机制，增强目标任务、政策取向、工作执行的一致性。建立省市联动、同向发力机制，形成上下贯通、左右协同、问题共答强大合力。实行科学民主依法决策，高水平编制“十五五”规划。建设法治政府，坚持依法行政、依法办事，落实政府权责清单制度，推进严格规范公正文明执法。习惯过紧日子，兜牢基层“三保”底线，深化零基预算改革，提高财政资金使用效益。加快数字政府建设，深化“高效办成一件事”改革，让企业和群众办事便捷舒心。

加强廉政建设。坚定不移全面从严治党，建立常态化长效化纪律教育机制，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进“三不腐”。坚持风腐同查同治，坚决反对特权思想、特权现象，坚决清除系统性腐败风险隐患，持续深入整治群众身边不正之风和腐败问题，打造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。自觉接受党内监督，依法接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，强化审计监督、统计监督。完善权力配置和运行制约机制，巩固扩大试点成果。深化政务公开。加固中央八项规定精神堤坝，坚决反对脱离实际、敷衍塞责的形式主义、官僚主义。践行造福人民的政绩观，杜绝好大喜功、劳民伤财的形象工程、政绩工程，推动基层报表数据“只报一次”，为基层减负，为干部松绑，让基层干部把精力放在促发展、惠民生上。

狠抓工作落实。坚持“四下基层”，大兴调查研究，问计于民，问需于民，打破惯性思维，在两难多难约束下寻求有效路径和工作抓手。发扬斗争精神，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩。实行“四精四账”闭环管理，有效解决“最初一公里”和“最后一公里”问题，打通中梗阻，增强马上就办的行动力，提升终端见效的执行力。

各位代表，早行功不负，实干业必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，满怀信心、解放思想、锐意进取，以能早则早、快人一步的冲劲抢先机、应变局，以事不避难、逢山开路的拼劲破难题、解困局，以抓铁有痕、较真碰硬的韧劲见真章、开新局，以只争朝夕、善作善成的干劲建新功、交答卷，奋力谱写中国式现代化山西篇章，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献！

<http://sx.people.com.cn/n2/2025/0123/c189130-41118008.html>

2025 年内蒙古自治区政府工作报告

2025 年 01 月 21 日 10:40 | 来源：内蒙古日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 14 日在内蒙古自治区第十四届人民代表大会第三次会议上

自治区人民政府主席 王莉霞

自治区人民政府主席王莉霞作政府工作报告。 记者 韩卿立 摄

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，在自治区党委领导下，我们深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，凝心聚力办好“两件大事”、抓好“六个工程”，统筹做好经济社会发展各项工作，闯新路进中游迈出实质性步伐。预计地区生产总值增长 6%左右、突破 2.6 万亿元，总量在全国排名有望上升至第 20 位，时隔 5 年重回全国中游；工业增加值跨过万亿元大关，全国排名有望上升 3 位、居第 14 位，乳业、稀土新材料、现代煤化工入选国家级先进制造业集群，数量居西部省份第 2 位。粮食总产量达到 820.1 亿斤、实现“二十一连丰”，增量居全国第 3 位。新能源装机在全国率先破亿、达到 1.35 亿千瓦，超过火电装机，提前一年实现自治区第十一次党代会确定目标。单位 GDP 能耗下降 3%，提前一年达到“十四五”规划控制目标。引进到位资金超 5300 亿元，提前一年实现三年引资 1 万亿元目标。算力总规模达到 9.4 万 P，其中智算 8.7 万 P、居全国第 1 位。

一年来，我们牢记习近平总书记殷殷嘱托，推动全方位建设模范自治区和“五大任务”取得新成效。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线，深入落实自治区党委全方位建设模范自治区的决定及 28 条措施，常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，动态清理不符合主线要求的规范性文件，中小学三科统编教材实现全覆盖。“五大任务”是习近平总书记赋予内蒙古的战略定位，是我们必须履行好的重要职责使命。自治区党委明确年度任务清单后，我们跟踪调度、紧抓落实，通过一年努力取得显著成效。生态安全屏障方面，按照习近平总书记动员令要求，持续打好“三北”工程攻坚战，治沙、造林、种草分别完成年度目标任务的 113%、220%和 148%；紧盯中央生态环保督察反馈意见抓好整改落实，开展生态环境问题隐患排查起底，实施黄河及“一湖两海”综合治理项目 47 个、乌海及周边地区等大气治理项目 63 个，黄河干流水质连续 5 年保持Ⅱ类以上，全区地表水国考断面水质优良比例 81.4%、空气质量优良天数比例 90.6%，均完成国家下达考核目标。安全稳定屏障方面，牢记“学费不能白交”，狠抓安全生产、开展治本攻坚，生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。我们统筹推进防风险、强监管、促发展，加强财政全区统筹，推动资金下

沉，拿出 120.6 亿元支持基层化债，兜牢基层“三保”底线，地方政府融资平台压降 66.5%，8 个旗县隐性债务清零，1 个盟市本级和 10 个旗县有望退出高风险等级，有望实现全区债务风险降级；稳步推进地方金融机构改革化险，高风险机构压降 80%；完成保交楼、保交房任务。加强社会矛盾纠纷源头治理，全面推行信访代办制，全区信访总量下降 46.5%。严厉打击电信诈骗、校园欺凌等违法犯罪活动，深化命案积案攻坚，全社会安全感持续提升。加强党政军警民“五位一体”合力强边固防工作。能源和战略资源基地方面，预计产煤 12.9 亿吨，完成保供任务 8.3 亿吨、占全国 34.5%，发电超 8000 亿度，外送电量 3150 亿度、占全国 16%，均居全国第 1 位；生产绿电超 2000 亿度，发行全国首张绿电国际碳足迹证书，在全国率先开展跨省特高压绿电交易，绿电交易规模居全国第 1 位，远景、明阳、隆基、龙马等一批企业总部注册落地；稀土永磁材料产量增长 30%以上，稀土产业产值超过千亿元；找矿突破行动新发现 20 处大中型战略性矿产地，8 种矿产完成“十四五”增储任务。农畜产品生产基地方面，建设高标准农田 940 万亩、“吨粮田”855 万亩，新增设施农业 26 万亩、舍饲棚圈 300 万平方米，78 万农牧户发展庭院经济，粮食亩均产量提高 24.2 斤，玉米、马铃薯平均单产再创新高，牛羊肉、牛奶产量稳居全国第 1 位，乳肉薯绒等 7 条重点产业链产值突破 7000 亿元，全国人民餐桌上有了越来越多来自大草原的绿色食品。向北开放桥头堡方面，新缔结 3 对国际友城，中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区、通辽保税物流中心获批，甘其毛都口岸高速公路全线贯通，满洲里铁路口岸互贸区封关运营，预计全区陆路口岸货流量超 1.2 亿吨，进出口总额超 2000 亿元，“新三样”产品出口增长 50%以上。

一年来，我们紧盯不放、紧抓快办，推动“六个工程”取得标志性成果。政策落地成效明显，国务院 16 号文件加快实施，86 个重大项目已开工 74 个，西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略均得到有效落实。防沙治沙和风电光伏一体化工程实现“开春即开工”，建设风电光伏装机 2727 万千瓦、治沙 238 万亩，库布其沙漠“光伏长城”初具规模，乌丹至白音套海治沙公路获评全国最美农村路，“以工代赈”带动群众增收 8.5 亿元，实现荒漠化防治、新能源发展、老百姓增收共赢。温暖工程年度任务全面完成，投入近 200 亿元，改造供热管网近 1 万公里，全区在线监测室温达标率 99%以上，完成清洁取暖改造 19.3 万户，群众满意度明显提升。诚信建设扎实推进，出台自治区社会信用条例，建立重点领域信用监管制度，设立诚信投诉窗口，大力整治各类失信行为，为企业清欠账款、挽回损失 71.4 亿元。科技“突围”起步成势，5 个点位 36 项重点任务全面推进，在乳业、稀土、氢、储等领域取得一批填补行业空白的技术突破，空天跨尺度计量基准大科学装置与高性能光栅产业化项目开工建设；与怀柔国家实验室达成战略合作，大青山、鄂尔多斯实验室挂牌运行，国家乳业技术创新中心等科研机构 and 高校、企业承接 13 个国家重点研发项目；“蒙科聚”平台效果显现，交易转化 2412 笔、增长 8.7%，技术合同成交额增长 33.6%；净增科技型中小企业 853 家、高新技术企业 97 家、科技领军企业 20 家，新增 45 个博士硕士学位授权点，11 个学科专业实现博士点从无到有，2 个项目获国家科技进步二等奖，我区区域创新能力全国排名上升 4 位。自贸区创建积极推进，编制完成总体方案，复制推广 223 项国家层面制度创新成果，试点开展投资、贸易、金融等领域改革。

一年来，我们坚持用改革的办法破解难题，有效激发经济社会发展动力活力。认真贯彻党的二十届三中全会精神，紧扣自治区党委确定的 276 项改革任务，细化分工、强力推进，出台节能降碳、零基预算、低空经济、医疗服务价格等一批改革方案。特别是按照自治区党委要求，一体推进改错、改机制、改布局、改作风，解决了一些矛盾问题，理顺了一些职能机制。下气力解决“大水漫灌”问题，完成农业水价综合改革，新增农业节水 3.8 亿立方米。下决心解决草原过牧问题，完善草原补奖资金发放机制，在 17 个旗县开展试点，天然草原

草畜平衡指数由 23.9%降至 10%以下。推动交通物流领域改革，加强网络货运监管服务，网络货运量、交易额分别增长 3.5 倍和 2.5 倍，培育公铁航邮领军企业 91 家，调整高速公路限速 4747 公里、时速 120 公里路段占比由 18%增至 71%。持续优化营商环境，组建民营经济发展服务局，出台支持民营经济高质量发展意见，为企业减税降费及退税 300 亿元，自治区惠企直达资金 13.7 亿元，普惠型小微企业贷款余额增长 14%，“高效办成一件事”在完成国务院发布的 13 个事项基础上又推出 10 个、环节时限材料均压减 70%以上，民营经营主体净增 16.4 万户、增长 6.4%，英思特稀磁新材料在深交所上市。深化国企改革突围，加快建立现代企业制度，执行薪酬与效益刚性挂钩机制，自治区国资委监管企业资产总额首次突破万亿元，电力集团全国 500 强排名上升 11 位，包钢集团利润增速高于行业平均水平 33 个百分点，能源集团、林草生态公司利润分别增长 1 倍和 15 倍，交通集团、文旅集团营收分别增长 1.1 倍和 4.3 倍。深化简政放权改革，发改、工信、财政等部门推出一批优化审批流程时效、放宽资金管理权限等改革事项。坚持改错就是改革，认真整改巡视、审计、统计等监督检查发现问题，常态化推进煤炭资源领域违规违法问题治理，深入整治国企、医药、金融、招投标等领域突出问题。

一年来，我们一手抓经济发展、一手抓民生改善，让各族群众共享现代化建设成果。预计固定资产投资增长 13%、保持全国第 2 位，重大项目投资突破 9100 亿元，宝丰全球单厂规模最大煤制烯烃绿氢耦合、隆基光伏全产业链一体化、北方稀土全球规模最大最先进冶炼分离等产业项目投产；集大原高铁开通运行，集通铁路全面实现电气化，东西高速公路大通道全线贯通，呼和浩特盛乐国际机场主体工程基本完工，胜利至张北特高压输电工程投入运行，云数据中心等新基建投资增长 40%以上。预计社会消费品零售总额增长 4%，汽车、家电等以旧换新带动消费 300 多亿元，新引进首店、旗舰店 168 家，“歌游内蒙古”、“天天那达慕”奏响旅游新篇章，阿尔山国家级旅游度假区和老牛湾黄河大峡谷、莫尔格勒河 5A 级景区获批，全区接待游客 2.73 亿人次、实现收入 4140 亿元，增长 18.6%和 23.4%。加强北疆文化研究创作传播，元上都、秦直道遗址、乌达二叠纪植被化石产地保护取得积极进展，红山文化考古又有重大发现，巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群成功申遗，电视剧《父辈的荣耀》获“五个一工程”奖，乌兰牧骑在北上广等 25 个省市巡演 760 多场，《骑兵》等文艺作品展演场场爆满，“北疆文化神州行”唱响全国。民生事业不断取得新进展，预计居民收入增长与经济增长基本同步，新增城镇就业 20.1 万人，年初承诺的 33 项民生实事全部完成，提高城乡居民养老金、残疾人补贴等 5 项标准，基本民生保障标准全部达到或超过全国平均水平；新筹建保障性租赁住房 1.69 万套，改造农村牧区危房 3460 户、城镇老旧小区 1185 个；全面完成偏远农牧户和边防哨所电网延伸及新能源通电升级工程；新增婴幼儿托位 1.8 万个、基础教育学位 3.8 万个，新设本科专业 22 个，职业教育为企业订单式培养技能人才 3.1 万名；新挂牌北京友谊医院、宣武医院内蒙古医院 2 个国家区域医疗中心，建成紧密型县域医共体 61 个，全区 333 家医疗机构实现检查检验结果互认，医药集中带量采购减轻群众就医负担 172 亿元；成功举办第十四届全国冬季运动会、男子曲棍球亚洲杯联赛、全国乒乓球锦标赛等重大赛事，我区运动员在巴黎奥运会上取得 1 金 1 银的历史最好成绩。京蒙协作从乡村振兴向全方位合作拓展，京企落地投资 175 亿元，带动 7 万多名农村牧区劳动力就业，1000 余名京师京医专家在我区开展服务，我区 308 亿元绿色农畜产品进首都，京津冀蒙高校联盟组建运行。

一年来，我们紧跟新时代事业发展需要，不断加强政府自身建设。始终旗帜鲜明讲政治，把坚持党的领导贯穿政府工作全过程，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在面临多重困难挑战的情况下，各级政府始终紧紧依靠党委带领，坚

定发展信心，鼓足干事创业劲头，紧盯全年目标攻坚克难、锐意进取。自觉接受各方面监督，提请自治区人大常委会制定修改废止地方性法规 18 件，制定修改废止政府规章 12 件，按时办复自治区人大代表建议 680 件、政协提案 895 件。统筹推进党纪学习教育、整治形式主义为基层减负、整治群众身边不正之风和腐败问题，严格执行中央八项规定精神，持续纠治“三多三少三慢”作风问题。

各位代表！回顾过去这一年，尽管面临的困难比年初预料的多、挑战比预想的大，特别是在下半年市场预期不振、大宗商品价格下跌、房地产下滑等压力加大情况下，全年发展仍然实现了稳中有进、向上向好。能够取得这样的成绩，根本在于习近平总书记的掌舵领航、亲切关怀和党中央的坚强领导，在于自治区党委带领全区上下团结一心、迎难而上、拼搏奋斗。在此，我代表自治区人民政府，向所有关心支持内蒙古发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们要把成绩讲够，也要把问题说透。当前自治区经济社会发展仍然面临不小压力和挑战。从需求看，我区消费弱、出口小，对经济增长的拉动有限，固定资产投资已连续 3 年实现高增长，继续保持高增速难度不小。从产业看，高端化、智能化、绿色化做得还不够，无论是工业还是农牧业，产品主要集中在产业链中上游，新兴产业虽然增长快但占比小。从要素保障看，我区生态脆弱，环境承载力有限，水、土地、能耗等资源要素节约利用水平还不高。从科技创新看，高端人才短缺，企业创新活力不足，产品缺乏核心竞争力，应对市场变化的能力不强。从县域经济发展看，不平衡问题突出，虽然全国百强县中我区有 4 个，但还有 34 个旗县经济总量不足百亿。从民生保障看，今年我区有 17 万应届大学生毕业，促进群众就业增收压力进一步加大，群众在教育、医疗、养老、托育、住房、生态环境方面还有很多期待。从政府自身建设看，一些改革发展举措落实不到位，有的干部作风仍然“慢粗虚”，面对困难挑战信心不足、行动不力。这些问题，必须认真研究解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年。中央经济工作会议后，自治区党委召开十一届九次全会暨全区经济工作会议，对全年工作作出部署。做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，以党建为引领，全面深化改革，坚持稳中求进、守正创新、干字当头，更好统筹发展和安全，努力在“贯穿一条主线、办好两件大事、弘扬蒙古马精神、闯新路进中游”上取得更大进展，不断书写中国式现代化内蒙古新篇章。

全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；规模以上工业增加值增长 7%左右；固定资产投资增长 10%左右；一般公共预算收入同口径增长 4%以上；城镇新增就业 18 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格涨幅 2%左右；确保完成国家下达的“十四五”能耗强度下降目标。

实现今年目标，我们有条件、有基础，当然也有压力、有挑战，关键是能不能坚守住发展的信心决心，能不能保持住干事创业的劲头不松劲、不懈怠。我们要把思想和行动统一到党中央精神上来，统一到自治区党委部署要求上来，聚焦习近平总书记赋予内蒙古的战略定位，紧紧围绕“五大任务”，一张蓝图绘到底，接续实施“六个工程”、组织开展“六个行动”，

全力以赴推动全区经济社会高质量发展。

今年要重点做好以下 11 个方面工作。

（一）实施重大项目谋划行动，坚定不移抓投资。固定资产投资今年要增长 10%左右，这个目标是等不来的，必须实实在在谋项目、争资金、抓招商，确保重大项目建设力度不降，力争投资突破万亿元大关。

要精准谋划招引项目。今年国家“两重”政策力度会更大，关键是把项目谋划好；编制“十五五”规划，争取更多项目纳入国家大盘子，搭上中央政策红利的“列车”，关键也要把项目谋划好。在基础设施项目上，要围绕人口和经济布局，规划建设一批产业路、旅游路、园区路、便民路，加快铁路网、公路网、航空网、水利网、电力网、电信网建设，确保基础设施投资超过 3000 亿元。在产业发展项目上，各盟市要围绕全区重点产业布局逐一制定招商方案，力争引进到位资金 5700 亿元以上，工业投资达到 4900 亿元左右、增长 10%以上。

要加快项目建设进度。建成包银高铁，加快建设太锡铁路，扩能改造临哈线、集二线，争取包鄂榆高铁开工；建成 S22 白永段、S29 呼凉高速，开工建设 G0616 海乌段、G1817 乌巴段、S27 呼鄂高速；确保呼和浩特盛乐国际机场建成通航，推动科右前旗、科右中旗、乌拉盖通用机场开工建设；加快引黄入呼三期工程，推进河套、磴口等大中型灌区现代化改造，实现引绰济辽一期、二期工程全线通水。对已经谋划的近 1400 个重点工业项目，要一个一个盯前期、盯要素、盯落地，加快推进中石化煤制烯烃、荣盛煤化一体化、赛盛新材料、远景零碳电池等一批百亿级项目，确保早一天开工、早一天达产。

（二）坚持供需两端协同发力，想方设法提振消费。消费一直是我区的短板，必须大力实施提振消费专项行动，充分挖掘内在潜力。

要紧紧抓住国家加力扩围实施“两新”政策的机遇。在设备更新上，发挥技术、能耗、排放、安全等标准的牵引作用，推动工业设备、建筑机械、老旧电梯、营运货车等“应换尽换”。特别是盯住区内外风电光伏设备、老旧电机更新迭代需要，借力释放我区永磁电机、新能源装备制造等优势产能。在消费品以旧换新上，把促消费与惠民生结合起来，简化补贴申领程序，全面激发新能源汽车、智能家居、数码产品等领域消费意愿和需求。

要紧紧抓住以人为本的新型城镇化的机遇。全区有 280 万农牧民在城镇转移就业，要实施好新一轮农牧业转移人口市民化行动，推动转移支付、要素配置等与农牧业转移人口市民化挂钩，在住房、教育、医疗、社保、交通等方面提供更好服务。群众对“好房子、好小区”充满期待，要提升住房建设和物业管理水平，推广老旧小区自主更新、房地产现房销售等新模式，因城施策出台购房激励政策，充分释放刚性和改善性住房需求。要进一步改善居民生活环境，加快建设宜居韧性智慧城市，着力推动市政基础设施数字化改造、智能化升级，改造老旧小区 1291 个、各类管网 1500 公里，以市场化模式再建设一批便民充电桩。

要紧紧抓住民生服务需求增长带来的机遇。我区 60 岁以上老年人平均每年新增 30 万，还有 63 万失能老人、158 万残疾人、40 万 3 岁以下婴幼儿，养老、育幼、照护、家政等服务是有需求的，关键问题是高质量供给不足，“好阿姨”、“好护工”不好找、用不起、留不住，有保障有品质的专业机构也不多。要围绕养老托育、家政服务等领域，开展大规模、针

对性强的职业教育和技能培训，打造一批信得过的专业机构、叫得响的服务品牌。要重视发展银发经济，聚焦老年人多样化需求，丰富旅居养老、商业养老、互助养老、医养结合等业态，进一步增进老年人福祉。儿童消费往往“一人带全家”，要顺应科学育儿、亲子服务、主题游乐等消费趋势，创新场景业态，提升服务品质。

要紧紧抓住国内大循环带来的机遇。内蒙古人口相对少、消费能力有限，抓消费既要盯区内、也要盯区外。我区 1100 多种“蒙”字标好产品，在全国有市场、有需求，关键要适应现代消费新趋势，用好直播带货、短视频营销、首发首店等新模式，把我区绿色特色高品质的产品推向全国。我区每年接待游客近 3 亿人次，这些送上门来的消费还有很大潜力可挖，要开发更多带有“内蒙古味道”的服装服饰、手工艺品、文创商品、绿色美食，让每一位游客都能带走一份称心如意的“伴手礼”。各地都要下功夫吸引周边地区更多人来我区旅游消费，享受我们的服务、购买我们的产品，既打卡又刷卡。大力发展会展经济，做好以展促销、以展促商、产展融合，更好拉动消费、集聚产业。

（三）持续推进科技“突围”工程，加快培育发展新质生产力。不创新就没有出路、更没有未来。要坚持教育科技人才一体化发展，以科技创新引领现代化产业体系建设、赋能高质量发展。

科技创新贵在持之以恒、久久为功。要贯彻落实全区科技工作会议部署要求，加大财政科技投入，执行好 20% 的刚性增长机制，带动企业、高校、科研院所加强科技研发、增加经费投入。要围绕点位抓“突围”，在去年布局 5 个点位基础上，今年在人工智能+、低空经济、生物技术等领域再启动一批新点位，聚集优势资源，加大攻关力度，尽快取得核心技术突破，力争做到“起跑即领先”。要围绕产业短板抓创新，产业发展的瓶颈，就是创新的着力点。要以技术创新打通产业链的堵点断点，加快组建由龙头企业牵头的重点产业链创新联合体，健全创新型中小企业、专精特新企业、“小巨人”企业、单项冠军企业梯度培养体系，力争规上工业企业研发活动全覆盖。要用足用好科创平台，持续壮大“国家队”，全力争取怀柔国家实验室内蒙古基地、呼包鄂国家自主创新示范区、国家草业技术创新中心获批落地；做强做优“地方队”，建设好大青山实验室、鄂尔多斯实验室，组建鹿城实验室，特别是发挥好“蒙科聚”总平台总枢纽作用，力争技术合同交易额突破百亿。发达省份研发能力强，但我区应用场景多。自治区党委部署区域合作深化行动，我们要把科技创新合作作为重要内容，建设一批双向科创飞地，落地一批标志性合作项目，让更多科技成果在我区转化应用。

人才是科技创新的根基。要以“英才兴蒙”工程为统领，聚焦我区发展需要，精心引才、真心留才、悉心用才，在科研经费支持、创新引才方式、建立绿色通道、强化薪酬激励、职称评聘倾斜等方面综合施策，让好政策实实在在落地见效。教育是育才的根本途径。高等教育要加大一流学科建设力度，继续支持内蒙古大学“双一流”建设，聚焦乳业、稀土、能源等领域推动建设高等研究院；职业教育要同区域发展相协调、产业布局相衔接，建好建强市域产教联合体、行业产教融合共同体，支持内蒙古建筑职业技术学院、呼和浩特职业技术学院、兴安职业技术学院整合资源设立职业本科。

（四）优化调整产业布局，加快构建优势特色现代化产业体系。我区幅员辽阔、地广人稀、生产要素相对分散，产业发展必须坚持生态优先、绿色发展导向不动摇，必须坚持全区“一盘棋”，要整合设立百亿产业基金，精心打造十大产业集群，加快推进高水平工业园区

建设，推动集中集聚集约发展，构建布局合理、规范有序、充满活力的产业发展新格局。

推动走在全国前列的产业保持领先地位，抢占新的制高点。我区乳业、稀土新材料、现代煤化工已入选国家级先进制造业集群，要加速向世界级迈进。乳业要提升国际竞争力，支持伊利、蒙牛两大乳企推进全球化战略，特别是着力优化产品结构，加快布局奶酪、乳清、乳铁蛋白等精深加工产业，扩大奶粉、酸奶、冰品市场份额，力争乳业产业链产值突破 2500 亿元。稀土要锚定“两个稀土基地”建设目标，做好“由矿变土”、“由土变材”、“由材变用”的文章，完善全链条稀土产业计量标准认证体系，拓展“稀土+”产业耦合发展空间，力争全产业链产值突破 1300 亿元。现代煤化工要加快煤基新型合成材料、先进碳材料、可降解材料等高端化产品技术开发应用，推动煤化工与绿电、绿氢等耦合发展，高水平建设鄂尔多斯国家现代煤化工示范区，加快推进国能煤制油、宝丰煤制烯烃、久泰新材料等项目建设，力争煤化工产业链产值稳定在千亿元以上。我区是国家八大算力枢纽节点和十大数据中心集群之一，要瞄准“国内领先”的目标，推进国家算电协同发展试点建设，加快上游 IT 硬件设备、中游算力网络及平台、下游应用场景全产业链条发展，加快华为、火山引擎、世纪互联、中金数据等智算中心建设，打造服务全国的绿算保障基地、数据加工基地、大模型训练基地，力争算力规模突破 20 万 P、智算规模保持全国第 1 位，新建数据中心绿电比例不低于 80%。大力推进产业数字化，加快推动制造业智改数转，实现规上工业企业数字化改造全覆盖。

推动有特色、有优势的产业尽快做大做强，形成新的增长引擎。要巩固好新能源产业领先地位。一方面要加快推进沙戈荒大基地和蒙西至京津冀、库布其至上海、腾格里至江西、乌兰布和至京津冀鲁外送通道建设，力争新增并网 4000 万千瓦、发电量超 3000 亿度。另一方面要坚持源网荷储一体化，大力推动消纳场景应用，确保新能源利用率保持在 90%以上。重点抓好五件事：一是加快发展新型储能，开工建设阿拉善新远景等 35 个新型储能项目，力争新开工装机 1000 万千瓦、新投产 600 万千瓦。二是加大绿电替代，带动铁合金、钢铁、铜、铝、锂等新型合金材料产业绿色转型，建设全国最大的绿色高载能产业集聚区。三是加快推进绿电变绿氢绿氨绿醇，打造氢能产业先行区，建设乌兰察布至燕山石化输氢管道、赤峰至锦州港至上海绿氢走廊，开展锡林郭勒至曹妃甸输氢管道前期工作，支持盟市建设绿色氢氨醇、氢能应用基地。四是坚持风光氢储全链条发展，做强新能源装备制造业，聚焦发电机、变频器、逆变器、系统集成等核心零部件，重点实施 113 个延链补链项目，力争新能源装备制造业产值突破 2700 亿元。五是做好新能源运维服务业，创新发展技术咨询、智能维护、自动化监测诊断等业务，提高运维效率，打造高端服务品牌。要做优绿色农畜产品加工业。牛羊肉、马铃薯、玉米、羊绒、草业是我们发展多年的特色产业，要持续深耕，促进种养加销全链条发展，推动肉羊、玉米 2 个千亿级产业链提质增效，肉牛、草业 2 个产业链加快跨过千亿级，马铃薯、羊绒 2 个产业链向千亿级迈进。

推动有潜力、有条件的产业加快培育，争取早日形成新赛道新动能。低空经济要抓住低空飞行器制造、低空飞行服务保障、低空多元应用三个关键领域，筹建内蒙古低空经济研究院，加快建设低空飞行器试飞测试基地，梳理发布低空装备产业链招商图谱，推动内蒙古电力航检中心、民用无人机考试中心、中国融通无人机物流调度中心等项目落地，示范推广低空+物流、文旅、应急、环保等应用场景，以呼和浩特航天开发区为牵引，培育呼包鄂低空经济发展圈，打造赤峰锡林低空应用集聚区和乌阿海满、乌兰察布低空旅游集聚区。人工智能要做好研发、制造和应用，支持呼和浩特发展智能控制器、智能传感器、智能软件等关键软硬件设备，打造人工智能产业基地。加快智慧矿山、智慧电力、智慧农业、智慧文旅、智慧

医疗、智慧教育、智慧物流等领域应用创新。推动生产场景智能化改造，加快高危、高劳动强度及作业环境差的生产单元“机器换人”。生物制造要聚焦生物医药和生物发酵两大领域，打造呼和浩特全球领先的兽用疫苗研发生产基地，加快呼和浩特、通辽、赤峰、巴彦淖尔等地区原料药和化学药发展，推动原料药向高品质成品药和制剂转变，打造饮片、制剂、配方颗粒特色中蒙药产业链。完善淀粉、小品种氨基酸、乳酸菌及其发酵制品产业链。新型合金材料要发挥铁合金、钢铁、铜、铝、锂等资源和产业优势，向高性能复合材料延链补链，拓展在交通、航天航空、装备制造等领域应用。

（五）努力把农牧业打造成现代化大产业，加快建设现代化新农村新牧区。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，努力把肥沃的土地、广袤的草原、清洁的河水变为生产力和竞争力，以农牧业的高质量发展助推乡村全面振兴。

大力实施单产提升行动。严守耕地保护红线，稳定粮食播种面积，新建高标准农田 850 万亩、黑土地保护性耕作 2500 万亩，新增设施农业 25 万亩，打造主要作物单产提升示范区 1000 万亩、“吨粮田” 900 万亩，粮肉奶产量分别稳定在 800 亿斤、60 亿斤、160 亿斤以上。

加快推进草原畜牧业转型升级。解决草原过牧问题，关键是转变生产方式。要深入总结试点旗县经验，在享受草原生态保护补奖政策的旗县全面推开，同步开展整建制禁牧试点工作，因地制宜推广舍饲半舍饲、托管代养等模式，推动畜牧业生产方式由“多养”向“精养”转变，多措并举保障农牧民“禁牧不减收”，新建舍饲棚圈 500 万平方米以上，力争设施畜牧业养殖比重达到 75%，天然草原草畜平衡指数降到 10% 以下。

我区很多好东西卖不上好价钱，关键是精深加工不够。要一手抓精深加工，开展农副食品加工业培育壮大行动，围绕乳制品、牛羊肉等 10 个品类，大力引育链主企业、龙头企业，推动产业链向终端和高端延伸，力争主要农畜产品加工转化率达到 75% 以上。一手抓品牌营销，深化拓展“蒙”字标认证，持续做强精品区域公用品牌和企业产品品牌，面向全国布局一批营销中心和前置仓，让来自大草原的好味道走向全国。

乡村振兴一头连着发展大局，一头连着民生福祉。要学习运用“千万工程”经验，实施数字乡村强农惠农富农专项行动，深入开展防止返贫就业攻坚行动，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保脱贫地区农牧民人均可支配收入增速不低于全区和全国平均水平，守住不发生规模性返贫致贫的底线。稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，统筹推进林业、农垦和供销社等改革。以发展富民产业壮大县域经济，发展庭院经济、林下经济、民宿经济，扩大“以工代赈”范围，把“三北”工程、高标准农田建设等做成“富民工程”，引导企业就近就地用工，努力让群众多渠道就业增收。推动基础设施向乡村延伸，统筹抓好用水、用电、通车、通网等建设，新建农村公路 5000 公里，确保“快递进村”通达率达到 97% 以上，鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。加强乡村环境治理，一体抓好农业面源污染、生活垃圾和污水治理，确保受污染耕地安全利用率稳定在 98% 以上、畜禽粪污综合利用率达到 83% 以上，创建好国家级美丽休闲乡村、绿化美化示范村。

（六）以北疆文化建设提升行动为引领，把文旅业打造成支柱产业。北疆文化是一座“精神富矿”，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化、旅游、体育、赛事、演艺、会展、商业融合发展，加快建设文旅强区。

北疆文化蕴含着内蒙古的历史人文之美、风景风情之美，要持续开展“北疆文化神州行”活动，支持乌兰牧骑等文艺团体到全国乃至国外展演，广泛宣传好我区丰富的历史文化遗产和红色资源，充分展示北疆文化的独特魅力。文物古迹是老祖宗留下来的宝贵遗产，必须保护好、传承好、利用好，要扎实做好第四次全国文物普查工作，严格落实工程建设文物前置审查制度，加大考古研究力度，推动红山文化联合申遗，为中华文明探源作出贡献。文艺作品是北疆文化最生动的载体，要推进国有文艺院团和文化事业单位体制改革，对重点文艺项目和精品加大扶持、奖励力度，充分激发文艺工作者创作热情，推出更多精品力作、冲击更多国内外大奖。现在文博热、非遗潮成为新时尚，要顺应这种趋势，在大型节庆、各类展陈、文旅活动中嵌入北疆文化元素和标识，加强创意设计和科技赋能，打造更多独具特色的文化“打卡地”。

内蒙古旅游资源丰富，但“酒香也怕巷子深”，要把草原森林、沙漠戈壁、河湖湿地等好地方宣传好，把“长城内外是故乡”、“美丽的草原我的家”等好故事呈现好，做强品牌、做精业态，吸引更多人来到内蒙古、爱上内蒙古，力争游客数量突破3亿人次。旅游的魅力在于体验感强、玩得开心，要升级打造旅游“四地”IP，擦亮叫响畅游“四季”名片，做优做精现代草原发现之旅、金色沙漠穿越之旅、冰雪世界童话之旅等旅游线路，把呼和浩特演唱会和跨年夜、阿拉善英雄会、呼伦贝尔冬季英雄会、乌兰察布之夜、鄂尔多斯“草原村排”等品牌越做越响亮。特别是精心谋划“自驾大草原、旅居内蒙古”活动，打造中国最美边疆路331，把沿途的一颗颗“珍珠”串成“项链”，让自驾和旅居成为内蒙古的文旅新亮点。加快创建包头历史文化名城、兴安盟世界级旅游度假区、巴丹吉林世界级旅游景区、乌拉盖九曲湾5A级景区，支持老牛湾黄河大峡谷申报世界地质公园。冰雪经济是万亿级新赛道，要一体推进冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游等全业态发展，广泛开展群众性、表演性、竞技性冰雪运动。精心举办单板滑雪平行大回转世界杯和全国自由式滑雪、短道速滑锦标赛等冰雪赛事，办好中国冷极马拉松、全国曲棍球锦标赛、全区少数民族传统运动会、锡林郭勒马超联赛等特色赛事，让更多的人跟着赛事来旅行。

（七）狠抓助企行动，真心实意为企业解难题。一个地方经济发展，归根结底要靠企业唱主角。无论是国有企业还是民营企业，都是政府服务的对象，助企行动就是要把企业家当家人、把企业事当家事，政企携手共谋发展。

区属国有企业要扭亏为盈、提质增效，“一企一策”定措施、拿办法、盯实效。包钢集团要全力突围，在稳经营、调结构、提效益上下功夫，力争营收达到1200亿元。北方稀土要聚焦“两个稀土基地”建设，保持产值市值、营收利润稳居行业第1位。电力集团要实施好“强网”行动，全面建成“四横六纵”500千伏主干网架，加快新型电力系统建设，为全区绿色发展作更多贡献。蒙能集团要当好我区能源企业的“顶梁柱”，力争电力总装机超过4500万千瓦，加快向资产、营收“双千亿”目标迈进。交通集团要对标行业领军企业，全面提升资质等级，努力开拓区内外市场，力争进入中国企业500强。森工集团、文旅集团、国贸集团、林草生态公司等区属国有企业，都要加大改革突围力度，对标一流、学习先进，提高经营业绩和市场竞争能力，尽快做大做强。

民营企业现在发展非常不容易，生产经营中遇到了诸多困难和问题，要在项目落地、政策支持、融资贷款等方面加大帮扶力度，尤其是要严格落实面向中小企业预留政府采购份额的政策要求。办事慢、检查多、融资难是民营企业特别是中小微企业的“心病”，要像信访代办一样为企业服务，推动审批办事再提速，严格执行限时审批制度；抓好规范涉企执法专

项行动，实行体检式监管、服务型执法，不搞既干扰企业又不起作用的过场式执法，坚决整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，对趋利性执法发现一起、严查一起；金融机构要在放贷条件和利息水平上“一碗水端平”，落实好无还本续贷等惠企政策。清欠账款是民营企业最关注的事，要开展好摸排工作，确保搞清底数，依法依规加大清欠力度，做到“应付快付、应付尽付”。各级政府特别是领导干部要真诚坦荡同民营企业交往，尤其是在企业遇到困难的时候，更要主动作为、倾心服务。

我区同各大央企有着坚实的合作基础，去年央企在我区投资有所下降，今年一定要追上来。要进一步强化同央企的合作，一家一家地对接，一个项目一个项目地抓落地，让我区资源、产业优势同央企的雄厚实力、先进技术“双向奔赴”，实现更高水平的互利共赢。

诚信建设重在常治长效，今年再推出 30 个“高效办成一件事”、150 项“全区通办”事项，推广“承诺制+全代办”服务模式，开展营商环境领域问题专项整治，实打实地解决限制过多、办事繁琐、承诺不兑现、新官不理旧账等问题，让守信用成为招商引资的核心竞争力，让每一名干部都成为讲诚信的“代言人”。

（八）抓好区域合作深化行动，大力拓展发展新空间。无论是对外开放，还是对内开放，都要强化双向交流合作，既要把我区相对短缺的技术、人才、资金、产业引进来，也要把我区具有优势的绿电、绿算、绿食以及独特的北疆文化送出去。

对外要扩大高水平开放。立足俄蒙、但不局限于俄蒙，抓住自贸区创建的契机，加快推进更高标准的制度型开放，更深层次参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，深化拓展同东北亚、中亚、欧美、澳新和新兴经济体的合作。要做大外贸盘子，扩大二手车、“新三样”、中间品、农食产品出口规模，培育一批跨境电商企业和产业园，布局一批重点贸易伙伴海外仓，积极推进呼和浩特、乌兰察布中欧班列集散中心建设，提高班列货源集散能力和回程满载率，力争到发中欧班列突破 500 列、口岸货运量超过 1.3 亿吨、外贸进出口总额超过 2200 亿元。我区有 20 个对外开放口岸，要着力提升口岸功能，建设好中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区，实施好满洲里铁路口岸准轨增二线、二连浩特公路口岸第二通道、满都拉口岸通道扩建、甘其毛都口岸跨境铁路大桥等重点项目，完成满洲里、二连浩特智慧口岸试点建设。要强化口腹联动、落地转化，深入研究出口商品上游来向和进口商品下游去向，加快发展焦煤、铁矿石、粮油、钾肥、木材、萤石、羊绒等落地加工产业，有效解决“酒肉穿肠过”问题。各综合保税区要找准自身短板，制定有针对性的提升方案，加快晋位升级。

对内要深化区域间合作。进一步密切同京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省等地区的合作，积极承接产业转移，在能源、资源、算力等方面与经济大省加强合作，特别是为发达地区科研成果转化提供丰富的应用场景。要全方位拓展京蒙合作，持续开展“六个倍增计划”和“四项行动”，在新型储能、绿氢绿氨、绿色算力、防沙治沙、现代农牧业等方面形成一批新成果。

区内要坚持差异化协调发展。东部五盟市要鼓起“重振雄风”的壮志，联合打造新的发展优势。赤峰、通辽要当好领头羊，率先跑出振兴发展的加速度。呼包鄂乌既要为全区高质量发展挑大梁、作贡献，也要在群众高品质生活和社会高水平治理上走在前、作表率，以呼包鄂乌同城化合力打造拉动全区发展的主引擎。西部三盟市要加强生态环境保护修复，加快改造提升传统产业，共同培育接续替代产业。乌海及周边地区要强化大气污染联防联控联治，

完善工业园区管理机制，提升发展整体效能。巴彦淖尔要用好国家农高区平台，把河套灌区建成名副其实的“塞外粮仓”，打造现代农牧业新高地。

（九）以治沙和节水为牵引，全力推动生态安全屏障建设。筑牢我国北方重要生态安全屏障，是我们必须牢记的“国之大者”，要始终把生态环境保护挺在前头，构建全要素全方位治理格局，以高水平保护支撑高质量发展。

持续打好“三北”工程攻坚战。推动黄河“几字弯”沿岸防沙锁林带全线贯通，实现巴丹吉林、腾格里沙漠锁边林带“合龙”，完成治沙 2000 万亩以上，建设穿沙公路 2500 公里。继续推进防沙治沙和风电光伏一体化工程，新建新能源装机 1500 万千瓦、治沙 140 万亩，推动“光伏长城”建设取得标志性成果。

深入实施节水行动。我区一方面缺水，一方面用水方式粗放，抓好节水刻不容缓。农业领域关键是抓好高效节水灌溉，深化农业水价综合改革，新建高效节水灌溉面积 200 万亩，创建节水增粮推进县 20 个，力争新增节水 2.7 亿立方米以上。工业领域要突出节水技术改造，所有开发区都要大力推广先进节水技术，新上项目水效不得低于国家行业用水先进值，确保万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量完成“十四五”控制目标。生活节水要精打细算，开展城市供水能力提升行动，改造建设一批节水设施，打造智能节水管理平台，加快把城市公共供水管网漏损率降下来、把农村牧区供水工程计量率提上来。用好非常规水也是节水，实施再生水利用行动，力争黄河流域再生水利用率达到 60% 以上、矿井疏干水利用率达到 70% 以上。

统筹打好蓝天碧水净土保卫战。紧盯中央和自治区生态环保督察及自治区黄河流域专项督查，持续狠抓问题整改，坚决杜绝同类问题反复发生。深化呼包鄂、乌海及周边地区大气污染防治，落实重污染天气应急管控措施，推进重点行业污染深度治理。巩固河湖库“清四乱”成果，加强“一湖两海”及察汗淖尔保护治理，开工建设黄河内蒙古段河道治理工程，试点推进乌海湖库区清淤及矿区生态修复一体化治理，促进西辽河流域生态复苏。加强重点排污单位土壤污染隐患排查，持续开展农业“四控”行动，加强盐碱地改造利用。

促进节能降碳绿色发展。加快工业领域节能技术推广应用，主动参与全国碳市场建设，建立适应碳排放“双控”的政策体系，推动 2.0 版零碳园区建设，扩大林草碳汇开发交易规模。加强资源循环利用，我区风电光伏设备即将迎来“退役潮”，要高效做好回收利用，支持建设包头风电退役装备资源化再利用示范区、鄂尔多斯高铝粉煤灰和再生铝资源利用基地、锡林郭勒工业固废综合利用基地，在多个领域实现“变废为宝”。

（十）以实施就业促进行动为重点，办好民生实事。去年我区基本民生保障标准全部达到或超过全国平均水平，今年再难也要确保标准不降、落实到位，兜牢困难群众基本民生底线，优化就业、教育、医疗等公共服务供给。

就业是最大的民生，要多措并举推动产业与就业互促共进。我区近万亿元的重大项目投资中，产业投资占比近七成，但是带动本地就业并不多，既“有人没活干”、也“有活没人干”。各级政府要把就业促进行动作为头等大事，抓招商引资、抓产业落地要同步考虑如何带动更多本地就业，研究企业用地、用能等要素保障要同步研究用工需求，提前做好技能培训、就业指导，让企业用工和人才供给同步推进、无缝衔接。各高校要突出就业导向，精准

调整优化专业设置，市场需要什么人就培养什么人、输送什么人。特殊群体的就业需要格外关注、重点保障，要加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，做好退役军人、妇女等群体就业服务保障，确保“零就业家庭”动态清零。

教育是最基本的民生需求，没有良好的教育既留不住人才也留不住人口。学前教育重点抓普及普惠，也要做好托育服务，帮助年轻人解决后顾之忧。义务教育关键是优质均衡发展，解决不平衡问题，通过强校带弱校、城乡对口支援、集团化办学等机制，逐步缩小城乡、区域、校际、群体教育差距。尤其是原民族语言授课学校要深化与优质普通学校结对共建，带动提升教育水平。高中阶段教育要突出特色化多样化办学，分类建设一批自治区示范高中、县域优质高中、特色高中，促进学生全面发展。要采取绿色通道等政策，引进和培养更多好老师、好校长，特别是用好京蒙协作平台，吸引更多京师来内蒙古发展。要做好关心下一代工作，助力青少年德智体美劳全面发展。

要让群众在家门口就能看好病。推动优质医疗资源扩容下沉，建设好运营好北大肿瘤医院、北京友谊医院、北京宣武医院、北京中医医院内蒙古医院4个国家区域医疗中心，高质量建设紧密型城市医疗集团和县域医共体，打造一批特色重点专科。要促进医疗、医保、医药协同发展和治理，稳妥推进基本医疗保险自治区统筹，强化医保基金常态化监管，守好老百姓的看病钱。促进中蒙医药创新发展，建设更多便民中医馆、蒙医馆，满足群众多样化医养需求。

（十一）更好统筹发展和安全，坚决筑牢祖国北疆安全稳定屏障。维护好祖国北疆安全，是习近平总书记交给内蒙古的重大政治任务，我们要不辱使命抓好落实。

要守好安全生产底线。紧紧扭住重预防、强基础、严监管、提能力四个关键，深化安全生产治本攻坚行动，开展安全生产和自然灾害风险隐患排查整治，狠抓矿山、危化品、城镇燃气、电动自行车等重点领域问题整改，动态清零重大事故隐患，尽最大努力防范各类重大安全事故发生。建设大兴安岭森林草原防灭火示范区。严格食品药品安全监管，保障好群众舌尖上的安全。

要守好重点领域风险底线。政府债务化解任务依然艰巨，要坚定不移完成今年目标，绝不能新增隐性债务。用好置换债券政策，继续优化“四个一批”举措支持基层化债，压降地方政府融资平台数量，压实基层“三保”责任，保障基层财政平稳运行。稳妥处置金融风险，推动地方高风险金融机构“退高摘帽”，坚决防止“爆雷”。落实促进房地产市场止跌回稳政策，稳妥化解房地产风险，完成好保交楼、保交房任务。

要守好社会稳定底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，开展信访工作法治化质效提升年活动，健全五级贯通的信访代办体系，全面推广“两代表一委员”12345热线疑难工单督办回访机制。开展化解矛盾风险维护社会稳定专项行动，及时解决群众诉求，把各种不稳定因素化解在源头，严防个人极端事件、群体性事件发生。常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，切实维护社会大局和谐稳定。

边疆民族地区一直是党中央牵挂的地方，要深入推进新时代兴边富民行动，开展边境中心镇建设试点，聚焦用水用电、清洁能源利用、村容村貌改善等领域，加快补齐公共服务短板，进一步改善边民生产生活条件，让边境群众安居乐业、安心守边。巩固发展新时代军政

军民团结，更好服务保障国防和军队建设，提高卫国戍边整体能力。

各位代表！面对新形势、新任务，政府工作要有新提升、新作为。首要的一条就是旗帜鲜明讲政治，始终做到对党绝对忠诚，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持党中央集中统一领导，坚决贯彻党中央决策部署，全面落实自治区党委工作要求，严格落实意识形态工作责任制。要一心一意谋发展，锚定闯新路进中游目标，鼓足干劲、奋勇争先，把我区来之不易的良好势头保持下去。要真心实意解难题，深入基层一线把情况摸实、把问题摸准，拿出实招硬招解决好群众的烦心事、企业的期盼事、基层的困难事。既要依法行政、也要紧抓快办，法律法规禁止的坚决不做，在合法合规前提下优化行政流程，提高办事效率，只争朝夕做好每一项工作。自觉接受人大、政协等各方面监督，不折不扣抓好中央巡视、责任审计及各类监督检查反馈问题整改。廉洁自律是每一名政府工作人员必须坚守的底线，要严守党的各项纪律规定，树牢正确权力观、政绩观、事业观，在遵规守纪中改革创新、担当作为，决不辜负群众的信任，决不辜负组织的培养和重托。

各位代表！内蒙古自古以来就是多民族聚居地区，生活在这里的人们，像保护自己的眼睛一样爱护民族团结、像珍视自己的生命一样珍视民族团结。我们要全面贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线，全面落实“七个作模范”要求，常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，让“六句话的事实和道理”更加深入人心。我们坚信，只要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向实打实干，只要各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起，守望相助、团结奋斗，就一定能让“模范自治区”这面旗帜绽放更大荣光！

各位代表！蒙古马精神是跑出来的，三北精神是拼出来的，亮丽内蒙古是干出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委带领下，坚定信心、真抓实干，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章！

<http://nm.people.com.cn/n2/2025/0121/c196667-41115799.html>

2025 年辽宁省政府工作报告

2025 年 01 月 22 日 10:08 | 来源：辽宁日报

政府工作报告

2025 年 1 月 16 日在辽宁省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 李乐成

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，是全面振兴新突破三年行动的攻坚之年。面对多重压力叠加、多重困难交织、多重挑战并行的复杂形势，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和指示批示精神，在省委坚强领导下，聚焦维护国家“五大安全”，打造新时代“六地”，聚力“八大攻坚”，闯风浪、攻难关、破梗阻，办成了一批事关长远的大事要事，解决了一批长期积累的矛盾问题，取得了一批振奋人心的重大成果，交出了有质量、有分量的发展答卷！

——经济运行持续向好。全省地区生产总值增长 5.1%，固定资产投资增长 5.3%，社会消费品零售总额增长 4%，一般公共预算收入增长 5.5%，粮食产量 500.1 亿斤。我们进一步巩固了赶超全国水平的发展态势，加快构筑高质量、可持续发展的新局面。

——发展动能稳步提升。研发投入增速 6 年来首次超过全国水平，投入强度创 10 年来新高，技术合同成交额增长 17.8%，高技术制造业增加值增长 11.3%。15 个科研项目荣获国家科技奖。新型隐身战机歼-35A 惊艳亮相。成功研制 1000 千瓦级内电混合动力机车，全球最大甲醇双燃料动力集装箱船用曲轴成功下线。沈阳航空、沈大工业母机、大盘绿色石化 3 个集群获评国家先进制造业集群。创新驱动赋能增效，辽宁制造续写荣光、再创辉煌！

——风险化解有力有效。锦州银行风险有效处置，全省农信系统整体改革基本完成，其他中小金融机构风险稳妥化解；发行政府债券 1969.9 亿元，有效缓释地方政府债务风险；“保交楼”任务和“保交房”年度任务全面完成，房地产领域风险有效遏制；华晨集团核心资产稳步盘活，锦城石化组建运营，忠旺集团主业资产完成重整。在破除障碍中，我们凝聚追赶力量；在攻坚克难中，我们坚定超越信心！

——民生福祉不断增进。坚持以民为本、施政为民，民生支出占一般公共预算支出比例 76.7%。城镇新增就业 48.6 万人。居民人均可支配收入增长 4.9%，与经济增长基本保持同步。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。有力应对历史罕见洪涝灾害，千群同心高效救援、生产自救、重建家园，160 所受灾中小学全部按期开学，1.6 万余户灾损农房如期完成修缮重建，有力保障受灾群众温暖过冬，灾区生产生活秩序全面恢复。

一年来，我们顶住压力、保持定力，集中精力办好自己的事，奋力打好打赢攻坚之年攻坚战。

（一）政策举措加力见效。坚持把稳实体经济作为重中之重，打好政策“组合拳”，深入贯彻落实党中央稳经济一揽子政策，相继出台 43 条、16 条具体举措。全力帮助企业降本、增效、提质，支持科技创新和制造业发展减税退税降费 670 亿元。经营主体增长 3.1%、活跃度首次超过全国水平。落实好信贷政策、用好结构性货币工具，企业贷款平均利率降至十年来最低，国有大行实际贷款余额增长 8.8%，企业债券融资增长 28.5%。抢抓“两重”机遇，全力实施 15 项重大工程。华锦阿美精细化工及原料工程、沈飞局部搬迁、鼎际得高端新材料、恒力重工二期等一批标志性产业项目进展顺利；开工建设大连金州湾国际机场、秦沈高速、新阜高速等重大基础设施，辽河干流防洪提升主体工程完工，辽东半岛水资源配置一期纳入国家水利领域“两重”标志性工程，沈阳桃仙国际机场二跑道获批立项。加大“两新”力度，设备工器具购置投资增长 17.8%，新能源汽车、家电消费分别增长 47.3%和 13.3%。持续开展系列促消费活动，改造提升沈阳方城、大连东关街等街区，着力培育消费新热点、

新业态。大连长山群岛入选国家级旅游度假区，本溪五女山成功创建国家 5A 级旅游景区。文旅市场持续火爆，接待游客人次增长 28.1%、旅游收入增长 25.9%。辽沈大地烟火气更浓、人气更旺！

（二）科教实力日益彰显。始终把科技创新摆在全面振兴的关键位置、作为动能转换的首要力量，坚持教育科技人才一起抓，以科技创新赢得持续发展的主动。坚定打造高能级创新平台，新增全国重点实验室 10 家，沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城开城运行，沈抚科创园加快建设。辽宁实验室快速成长，集聚科研人员 698 人、实施自主科研项目 72 项、转化科研成果 181 项。围绕重点产业布局 20 个重点实验室群，科技成果本地转化率 57.6%。聚焦未来产业，组建 9 家省基础科学中心，实施研究项目 880 个。选派超千名科技特派员服务企业。新增科技型中小企业 6206 家、高新技术企业 1625 家、“雏鹰”“瞪羚”企业 940 家，融科储能、东软睿驰新晋为独角兽企业。实施新一轮省“双一流”学科建设，推进建设世界一流学科 20 个、国内一流学科 40 个，新增博士学位授权点 26 个。朝阳师范高等专科学校升为本科院校。布局建设现代产业学院 101 所、新建行业产教融合共同体 9 个。深入开展“技能辽宁行动”，新增技术人才 19.1 万人、技能人才 22.6 万人。持续实施“兴辽英才计划”，支持培养高层次人才 995 人、团队 79 个，省内高校毕业生 67.5% 留辽就业，省外高校毕业生来辽就业增长 10%。人才涌入增添了振兴力量，更提振了我们的信心和良好预期！

（三）产业转型提质增效。统筹稳增长和结构转型升级，努力“稳油、稳钢、稳车”，争取优化空间、创造升级条件。大力推动制造业高端化、智能化、绿色化，新增专精特新“小巨人”企业 34 家、国家级制造业单项冠军 8 个，工业机器人产业入围全国质量强链十大标志性项目。沈阳、大连入选国家首批制造业新型技术改造城市试点。培育省级 5G 工厂 25 个，新增省级工业互联网平台 17 家。沈阳入选全国首批“5G+工业互联网”融合应用试点城市，盘锦入选国家中小企业数字化转型城市试点。推进石化产业“增化增特”，锦州石化针状焦、锦西石化新重整芳烃等装置建成投产。菱镁资源开发利用一体化治理初见成效。清洁能源强省建设步伐加快，清洁能源装机容量和发电量占比均超过 50%。加强头部企业配套，加快延链补链强链，22 个重点产业集群中，战略性新兴产业营业收入占比超过三分之一。

（四）改革开放持续深化。贯彻省委十三届七次全会精神，以钉钉子精神抓好改革任务落实。持续优化营商环境，深化综合窗口改革，政务服务事项“一窗”受理率 80%。13 项“高效办成一件事”上线运行。公共服务质量满意度 81.6 分，首次高于全国水平。1066 项惠企政策实现免申即享。依法依规帮助 6.8 万家经营主体修复信用。着力破除招投标、市场准入等隐性壁垒。健全涉企收费长效监管机制。加速推进电力市场化改革。完成国企“三能”机制攻坚主体任务。央地合作新设产业基金 4 只、总规模 97 亿元，5 家央企区域总部落户辽宁。深化事业单位改革，省直“五大中心”优化调整。实施自贸试验区提升战略，跨境船舶、飞机保税融资租赁项目落地。沈阳获批国家中欧班列集结中心。加快培育外贸新业态新模式，外贸出口增长 6.8%，服务贸易预计增长 10% 以上。大连新达盟等重大外资项目落地，全省招商引资到位资金增长 14.1%。成功举办大连夏季达沃斯论坛、中国辽宁国际投资贸易洽谈会、全球工业互联网大会，展示了新时代辽宁富有活力、充满生机的新气象！

（五）城乡区域协调发展。以三年行动为牵引，推动“一圈一带两区”高质量发展。沈阳都市圈组建产业、科技、人才、文旅等联盟 11 个，通办事项 210 项。沿海六市陆海统筹、港城联动，大力发展海洋经济，港口集装箱吞吐量增长 5%、海铁联运量增长 15%，企业造

船新接订单、手持订单总量均居全国第2位，新增国家级海洋牧场6个。辽西地区承接京津冀项目232个。辽东地区加快“绿色”“特色”发展步伐，林下经济、生态旅游等产业提速提质。加快补齐县域经济短板，培育壮大强县富民产业，瓦房店、海城、庄河上榜全国百强县。学习运用“千万工程”经验，启动实施乡村振兴补短板工程，实施项目2113个，完成投资354亿元。新建改造大中型灌区27个、高标准农田316万亩，完成黑土地保护工程1000万亩。新增省级以上农业产业化重点龙头企业100家，百亿以上农业特色产业达到8个。强化农业品牌和标准化建设。深化农村改革，探索发展新型农村集体经济，推进新型农业经营主体提质增效。新建美丽宜居村1056个，农村环境持续净化，乡村和美、乡风文明在辽沈大地进一步彰显。

（六）社会事业全面进步。自觉践行以人民为中心的发展思想，努力办好民生实事。普惠性幼儿园覆盖率90%，义务教育集团化办学覆盖率98.2%，优质特色高中在校生占比73.4%。16个县域医共体建设达到国家紧密型标准。国家肿瘤区域医疗中心建设顺利完工。工伤保险实现省级统筹，全面实施职工医保门诊共济保障机制改革。及时救助帮扶困难群体。新建改建养老服务机构和设施530余个。

城乡人居环境持续改善。14个市空气质量首次全部达到国家二级标准。地表水国考断面优良水体比例90%。持续打好科尔沁沙地歼灭战，完成综合治理任务398.2万亩。完成草原生态修复25.3万亩，营造林174万亩。废弃矿山复绿治理18.1万亩。抚顺西露天矿、辽河口湿地、鞍钢大孤山铁矿入选全国典型生态修复案例。改造老旧小区813个、老旧管网5305公里，沈阳成为全国首批城市更新行动城市。大连蛇岛老铁山、丹东鸭绿江口列入世界自然遗产名录，美丽辽宁又添靓丽名片。

文体事业精彩纷呈。成功承办2024年央视春晚分会场和央视中秋晚会。6部文艺作品获“五个一工程”优秀作品奖，创历史最好成绩。成立红山文化研究院，牛河梁遗址写入新版历史教科书。抗美援朝纪念馆、辽沈战役纪念馆、鞍钢博物馆晋升为国家一级博物馆。沈阳王家湾冰上运动中心、抚顺龙岗山雪上运动中心获批开工。辽宁运动健儿在巴黎夏季奥运会和残奥会喜获佳绩，大连英博男足和辽宁禾丰女足成功冲超，辽宁男篮夺取CBA“三连冠”，辽沈大地充满蓬勃向上的精神力量！

（七）安全保障坚实有效。更好统筹发展和安全，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，开展安全生产和自然灾害风险隐患排查整治，生产安全事故起数和死亡人数分别下降17%、14.2%，未发生重特大生产安全事故。加强审计监督和财会监督，开展政府隐性债务“大起底”式核查，融资平台数量削减55.9%。推动商品住房去库存，筹集保障房1.6万套，盘活存量房地产用地4043公顷。食品药品安全形势稳定向好。强化矛盾风险源头预防，信访总量下降33.8%。深入推进“平安护航”专项行动，加强重点人群服务管理，刑事警情下降19.2%，社会大局持续稳定安定。

一年来，我们持续加强政府自身建设，坚持把党的领导贯穿政府工作各领域、全过程，扎实开展党纪学习教育，做到学纪、知纪、明纪、守纪。自觉践行正确政绩观，坚持过紧日子，大力改进作风，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层松绑减负。带头抓好落实，奔着问题去、盯着问题改，推动工作往深里走、往实里做。坚持依法行政，提请省人大常委会审议地方性法规4件，立改废省政府规章12件，办结行政复议案件2.1万件，自觉接受省人大法律监督、工作监督和省政协民主监督，高质量办结人大代表议案建议和政协提案。

我们扎实做好国防动员、双拥共建、边海防、人民防空、民兵预备役和退役军人服务保障工作。庄重举行第十一批在韩志愿军烈士遗骸归国安葬仪式。深化统计现代化改革，高质量完成我省第五次全国经济普查工作。民族宗教、外事侨务、港澳台、新闻出版、广播电视、社科研究、气象地震、地质测绘、援藏援疆等工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人等事业取得新进展。

各位代表！攻坚之战连战连胜，成绩殊为不易，根本在于习近平总书记掌舵领航、党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。省委带领全省上下奋力实施全面振兴新突破三年行动，在大局中明确定位、在大势中理清思路、在奋进中扛牢使命，紧跟时代步伐，奋楫笃行续新篇；各地各部门向难处攻坚、向关键处用力，创新思路、改进方法，清淤点除卡点、破困局开新局；广大干部群众铆足干劲、加压奋进，涌现出李清学、刘本成等先进典型，4200万辽宁人民拼出了血性、抢出了速度、争出了机遇、实现了赶超！越干我们越有自信、越拼我们越有力量！在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，向驻辽中央单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援指战员，致以崇高敬意！向为辽宁振兴发展作出贡献的各类经营主体，向所有关心和支持辽宁振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，要看到我们高质量发展面临诸多困难挑战：有效需求不足，民间投资不振，居民消费乏力，稳外贸压力较大；新旧动能接续不畅，部分企业生产经营困难；民生领域还有不少短板，群众就业增收面临压力；一些地区基层财政困难，房地产市场处于艰难调整过程，地方中小银行、地方政府债务、安全生产等领域风险隐患不容忽视；少数领域腐败问题易发多发；政府系统一些工作人员思想观念、能力素质和作风不适应新时代要求。我们务必采取有效措施，认真加以解决。

二、2025年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是全面振兴新突破三年行动决胜之年。越是决胜关键时刻，越要头脑清醒，要看到外部环境异常复杂严峻、不确定性风险因素明显增多，自身风险、转型阵痛交织叠加，形势可能比预想的更艰难，对此，我们要有充分的估计。但困难再大、挑战再多，都动摇不了我们必胜的信心、阻挡不住我们振兴的步伐。有习近平总书记掌舵领航、党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，这是我们决战决胜的最大底气、根本保证。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等有利条件没有改变，党中央实施更加积极有为的宏观政策，为我们带来新的机遇。经历非凡奋斗的辽宁，发展强劲起势，动能聚力蓄势，振兴积厚成势。经受风雨考验的辽宁人民，锤炼了本领，鼓舞了斗志，激发了干劲，众人思齐、众心思进，我们一定能够跨过坎、越过岭，收获山那边的美丽风景！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和指示批示精神，按照省委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握维护国家“五大安全”重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，锚定

新时代“六地”目标定位，以实施全面振兴新突破三年行动为总牵引，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，全方位扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险，稳住楼市、稳住就业，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划和三年行动目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，规模以上工业增加值增长4.5%以上，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长5%以上，一般公共预算收入增长4%，进出口总额增长5%左右，城镇新增就业47万人左右、城镇调查失业率5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，粮食产量500亿斤左右，单位地区生产总值能耗完成国家下达任务。

确定这样的目标，是积极的、务实的，是民心所向、我们所能，既立足资源禀赋、发展基础，也考虑了政策支撑、发展机遇；符合“十四五”规划、三年行动目标要求，体现了自我加压、主动作为、争先进位，有利于引导市场预期、凝聚振兴力量、提振发展士气。实现这样的目标，必须付出艰辛努力，我们将全力以赴，以决战决胜的勇气、超常规的举措和力度，敢干善为、拼抢争实，争取更好结果。

决战重在行动，决胜唯有实干。做好今年工作，必须牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚持党的全面领导，不折不扣贯彻落实党中央决策部署及省委工作要求，坚定赶超全国发展步伐。坚持高质量发展。稳住一产、挺住二产、发力三产，因地制宜发展新质生产力，坚定不移转方式、调结构、提质效，立足优势、抢占赛道、积蓄动能，筑牢实体经济根基，自觉践行高质量发展硬道理。坚持稳中求进、以进促稳。以结构调整之进，促经济增长之稳；以改革创新之进，促高质量发展步伐之稳；以民生改善之进，促社会安宁祥和之稳，推动经济社会实现全面的“稳”、牢固的“稳”。坚持守正创新、先立后破。把准改革方向、坚持问题导向，打破思维定势、摆脱路径依赖，以思想观念、发展理念转变引领改革实践，发挥经济体制改革牵引作用，创新工作方式方法，以政府有为让市场更加有效，坚定当好改革的促进派、实干家。坚持系统集成、协同配合。自觉在全局中思考、大局下行动，保持政策的协同性、一致性，政策制定稳而有力，政策执行言而有信，切实提升政策引导力、影响力，上下同欲、和衷共济、勠力同心，奋力夺取三年行动的全面胜利！

今年要重点抓好以下十个方面工作。

（一）抢抓政策机遇，全方位扩大内需。超常规的政策含金量高但竞争激烈，务必抢前争先抓主动，谋深谋实项目，提力提速行动，用足用好政策，保持住、巩固好经济向上向好态势。

持续扩大有效投资。抓住“两重”建设机遇，深入实施15项重大工程，提升项目谋划质量，做好项目储备和前期工作，保持合理投资结构，着力提升投资效益，加快推进300个省级重大项目、6000个亿元以上项目建设。开工建设秦沈高速二期、本庄高速、长海大桥、辽东半岛水资源配置一期工程等重点项目，沈白高铁和京哈高速改扩建、本桓、凌绥、台黑4条高速公路提前建成通车，真正实现市市通高铁、县县通高速。加快5G、数据、充换电站等新型基础设施建设。加快推进中国原子能院葫芦岛基地、华晨宝马大东工厂升级、大连石化（西中岛）炼化一体化、鞍钢鲅鱼圈二期、辽阳石化乙烯节能等重大项目。发挥重

大项目牵引和政府投资项目撬动作用，建立健全市场化合作机制，激发民间投资潜力，鼓励引导各类企业技改升级、做大做强。大力招商引资，规范招商、精准招商，发挥商会作用以商招商，从拼优惠政策转向拼营商环境，从追求“政策洼地”变成打造“改革高地”，以良好的服务、完善的要素保障招引项目、吸引客商。

深入实施提振消费专项行动。改善消费环境，增加优质供给，扩大商品和服务消费。扩大消费品“以旧换新”政策支持范围，促进汽车、家电、家装等大宗消费。创新多元化消费场景，积极扩大健康、养老、托育、家政等服务消费，培育壮大数字、绿色、智能等消费新热点。打造 20 个“辽宁优品”品牌。支持传统商业改造升级，焕新老字号、老品牌。提升鞍山岫玉、阜新玛瑙等特色资源价值。大力发展银发经济、会展经济、首发经济和夜经济。整合资源、创新模式，打通快递进村、出村障碍，促进网红经济、平台经济健康发展。

促进文体旅深度融合。培育文体旅龙头企业，打造精品旅游线路，做强做优冰雪温泉、海洋海岛、红色研学等特色旅游。推进体育强省建设，支持各地承办举办品牌赛事，加快“三大球”振兴发展，扎实筹办第十五届全国冬季运动会。高质量发展冰雪经济，壮大冰雪装备产业，推动冰雪运动进校园。鼓励景区提质升级，培育壮大房车露营、邮轮游艇、低空飞行、电子竞技等新业态。让“山海有情·天辽地宁”更加亲和、更有内涵、更具魅力，让更多宾客畅游辽宁、品味辽宁、爱上辽宁。

（二）坚持创新驱动，加快建设科技强省。一体推进教育强省、科技强省、人才强省建设，积极争创具有全国影响力的区域科技创新中心，以科技创新引领新质生产力，加快实现动力变革、动能转换。

深化科技体制机制改革。优化科技创新组织机制和运行机制，推动创新要素一体化配置。推进科学研究、人才培养与平台建设全面发展。深化科技评价、科技奖励、收入分配、职务科技成果赋权等改革，让各类人才专注科研、专心创造。建立竞争性支持和稳定支持相协调的投入机制，大力发展科技金融，用好政府基金，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，让科技创新“种子”得到更多金融活水的滋养。

建强用好科技创新平台。推进辽宁实验室高水平建设运行，持续提升成果产出、人才集聚绩效。提高沈阳浑南科技城、大连英歌石科学城创新策源能力，支持沈抚科创园建设科技成果转化示范基地。主动对接国家实验室体系，全力支持材料实验室辽宁基地、太行实验室辽宁基地、大科学装置建设，打造国家战略科技力量。积极承接国家重大科技任务，持续实施省科技重大专项 8 个、重点研发项目 260 项。在服务国家高水平科技自立自强上，体现辽宁作为、展现辽宁担当。

推动科技创新和产业创新深度融合。深入实施省科技领军企业培育计划，推进制造业创新中心、企业技术中心建设，鼓励引导企业加大研发投入、加强技术攻关。促进重点实验室与产业集群高效互动。选派企业科技特派员 3000 名以上。推动产学研融通创新，常态化开展科技需求与成果转化双向“揭榜挂帅”，完善中试基地服务功能，让更多科研成果走进车间、走向市场。

强化教育人才服务支撑。深化高等教育改革，加快推进高校“双一流”建设，力争 10 个学科稳定在世界一流水平。推进优质本科扩容，加快高校学科设置调整。高标准建设辽宁

高等研究院，强化大学科技园建设。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合。深入实施“兴辽英才计划”“百万学子留辽来辽”行动，持续引育优秀人才和创新团队。弘扬科学家精神、劳模精神，完善产业工人技能培训体系，加大复合型技能人才培养力度，培养造就大国工匠、卓越工程师。人才激励要从优、人才评价要搞活，辽宁要让各类人才放飞梦想、成就人生！

（三）持续精准发力，坚定调整产业结构。持之以恒做好结构调整“三篇大文章”，加快建设4个万亿级产业基地、22个重点产业集群，全力构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。

加快传统产业转型升级。“稳油、稳钢、稳车”，保住市场份额，坚决防止“断崖式”下滑。突出“绿色、特色、优质、智能”，强化标准引领，带动新兴技术融合应用、牵引技术和设备更新迭代。新建省级数字化车间、智能化工厂100个。支持钢铁企业绿色智能改造。推动石化行业“增化增特”。深入推进新一轮找矿突破战略行动，持续开展菱镁行业专项整治，推动优势资源优质利用。做强做大食品轻工纺织等产业。深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力培养专精特新中小企业。围绕骨干企业抓配套、调结构、扩规模，做优做强船舶和海工装备、航空装备等优势产业。把握新能源汽车发展大势，支持技术创新、关键配套，努力打造后发优势。

培育壮大新兴产业和未来产业。做大做强机器人、集成电路装备、生物医药等10个战略性新兴产业。大力发展通用航空和低空经济。实施“人工智能+”行动，加快建设数字辽宁、智造强省。统筹布局算力中心，加快公共数据资源开发利用，壮大软件、工业互联网、区块链等数字产业。利用场景丰富优势，推进新技术新产品新场景应用示范。坚定扶持新能源、新材料、绿色低碳、深海深地空天、生命健康等产业发展。未来产业引领未来赛道，我们一定要敢于投入，宁可投错、不能错过，努力为辽宁的明天打下一份基础、创造一份基业！

做强做优现代服务业。做好金融“五篇大文章”，实施普惠金融直达、资本市场提升、险资引入畅通等工程，培育发展长期资本、耐心资本，完善多层次金融服务体系。支持沈阳、大连国家综合货运枢纽补链强链。不断完善“北粮南运”物流通道。加快发展生产性服务业，支持科技研发、工业设计、检验检测、供应链管理等行业扩容提质。强化产业融合、产业链整合，催生服务业新业态、新模式，让服务业跑出加速度、干出新高度。

（四）扛牢首要担当，推进乡村全面振兴。维护国家粮食安全，坚持农业农村优先、城乡融合发展，完善强农惠农富农机制，以实施乡村振兴补短板工程为抓手，发展现代化大农业，加快建设农业强省。

确保粮食和重要农产品稳产保供。严守耕地保护红线，粮食播种面积达到5330万亩。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，提高农业综合效益和竞争力。完善高标准农田建设、验收、管护机制，新建改造高标准农田476万亩，实施黑土地保护工程1000万亩，推进大中型灌区新建改造和涝区治理。加大先进适用农机推广应用，大力发展智慧农业。提升农业种质资源保护和创新能力。树立大食物观、大农业观，新建改造设施农业10万亩、畜禽规模养殖场200个，支持海洋牧场、深远海渔业设施建设。全面实施主要粮食作物完全成本保险和种植收入保险，稳定农民收入预期。

推进乡村产业提质升级。立足特色、打造品牌，扩大绿色、有机和地理标志农产品生产规模，重点培育海参、人参、梅花鹿等十大特色农业产业。推动粮油、畜禽、水产等全产业链发展，新增省级以上农业产业化重点龙头企业 50 家。因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新型业态，促进农村一二三产业融合发展。鼓励基层改革创新，促进新型农村集体经济高质量发展，健全联农带农机制，重点支持 400 个新型农业经营主体提质扩规。强化产业就业帮扶和综合保障兜底，确保不发生规模性返贫致贫。

统筹推进乡村建设。学习运用“千万工程”经验，巩固提升农村环境净化整治成果，持续推进农村垃圾和生活污水治理，健全长效管护机制。新建改造农村公路 5500 公里，建设农村供水工程 300 处。加快农村电网改造升级。发动群众、统筹资源，建设宜居宜业和美乡村，让农村面貌年年有变化、三年大变样。

（五）强化问题导向，全力推进改革攻坚。找准“小切口”，抓住牵引性、支撑性工作，推进改革可感可及、行稳致远。

持续优化营商环境。围绕打造市场化、法治化、国际化营商环境，深化流程再造，以县（市、区）为重点扎实推进综合窗口改革。加快推进数字政府建设，强化部门政策、业务、系统协同和数据共享。围绕企业和个人全生命周期服务，上线“高效办成一件事” 21 项，推进“办事不找关系、用权不图好处”成为常态。开展规范涉企执法专项行动，推行包容审慎监管和柔性执法，加强涉企收费长效监管，严肃查处、严厉整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封。坚决不收“过头税”。实施降低全社会物流成本专项行动，大力降低制度性交易成本。健全社会信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制。各级政府要带头建设法治经济、信用经济，做到依法办事、重信守诺，既要理“旧账”，更不能欠“新账”！

全力支持民营企业发展壮大。精准服务企业，推进中小企业公共服务体系建设，健全中小企业增信体系。依法平等保护民营企业 and 企业家权益。深化清理拖欠企业账款工作，压实属地责任和部门监管责任，建立防止拖欠长效机制。大力弘扬企业家精神，支持企业家创新创造。强化政企常态化沟通交流，建立健全涉企问题高效闭环解决机制。服务企业，要做到有事襄助、无事不扰；政府该干的事，必须敢于负责、勇于担当、全力做好。

深化国资国企改革。高质量完成国有企业改革深化提升行动，推动国有资本向重点行业、关键领域、战略性新兴产业集中。全面推行企业管理人员不胜任退出制度。持续开展降本增效专项行动。健全国资监管体制机制，强化穿透式监管，确保国有资产保值增值，推动国有企业做强主业、做大实业。

持续深化市场化改革。主动融入全国统一大市场，完善重大政策措施公平竞争审查机制，保障各类经营主体依法平等使用要素资源。深化公共资源交易改革。推行注册资本认缴登记制度改革。支持沈阳、大连开展国家知识产权保护示范区建设。深化省以下财政体制改革，激发基层高质量发展内生动力。

（六）畅通内外循环，全面提升开放水平。增强前沿意识、开放思维，积极参与高质量共建“一带一路”，推进向东向北开放，加快打造对外开放新前沿。

着力稳外贸稳外资。稳住日韩等传统市场，拓展“一带一路”共建国家市场，积极参与

中蒙俄经济走廊建设。大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。促进跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式健康发展。用好用活出口信保、陆路启运港退税、原产地证明等政策工具。深入落实外商投资准入负面清单，稳步扩大制度型开放，拿真招引资稳资、用真心安商稳商。

提升平台通道功能。深入实施自贸试验区提升战略，高标准建设海关特殊监管区域。深化开发区体制机制改革，明晰职责和功能定位，精准放权赋能，做强主责主业，打造高质量发展的先行区和示范区。支持沈阳建设国家中欧班列集结中心、大连建设东北亚国际航运中心，推广多式联运“一单制”“一箱制”，让东北海陆大通道更为便捷高效。

浓厚扩大开放氛围。高水平办好中国辽宁国际投资贸易洽谈会、全球工业互联网大会、全球辽商大会。用好过境免签政策，优化外籍人士来辽便利化服务，拓展加密国际航班航线。加强外事、侨务、对台、港澳工作，拓展经济、文化、教育、科技、旅游、体育等领域合作。创新要素保障，支持央企与我省各类企业开展共链行动，打造央地合作发展典范。深入对接国家区域重大战略，深化对口合作。推动东北三省一区人才一体化发展，推动哈长沈大制造业走廊、科技创新走廊建设。

（七）坚持协同联动，推动区域协调发展。加强省级统筹，一盘棋谋划、一体化推进，扎实推动“一圈一带两区”高质量发展。

强化沈大“双核”引领。支持沈阳建设东北亚国际化中心城市、国际性综合交通枢纽城市，引领沈阳都市圈加快创新驱动转型、打造新质生产力。支持大连建设现代海洋城市，打造国际合作战略链接点和国内区域协作重要节点，引领沿海经济带高质量发展。沈阳、大连两市经济规模要尽快过“万亿”，更好发挥“双核”创新引领和辐射带动作用。

促进区域联动发展。完善沈阳都市圈规划、交通、生态等一体化体制机制，发挥都市圈增长极作用。支持沿海经济带优势互补、协同发展，在海洋经济强省建设中彰显担当。支持辽西建设京津冀科技成果孵化基地、文化走廊。守护好辽东“绿肺”“水塔”，培育特色产品、绿色产业，全力建设绿色发展示范区。

努力夯实县域支撑。因地制宜推进兴业、强县、富民一体发展，培育壮大工业单项冠军县 5 个、工业强县 5 个、消费品工业特色镇 10 个。增强县城综合承载能力，有序推进城镇基础设施和公共服务向乡村延伸。建立健全常住地基本公共服务保障机制，让更多农业转移人口在城镇稳定就业、安心生活。

提升城市功能品质。深入开展城市体检，系统治理城市病，提升城市精细化管理水平。持续实施城市更新行动，开展城中村改造和城市危旧房改造 3.5 万套，改造老旧小区 500 个、老旧管网 4600 公里。加快智慧城市建设，推进城市生命线安全工程建设。扎实推动绿色建筑。依法处置历史遗留问题，积极盘活建设用地、商务楼宇、厂房等闲置资产。修复好、利用好老街巷、老建筑、老厂区，守护城市记忆，让城市更有魅力。

（八）坚持生态优先，加快建设美丽辽宁。自觉践行习近平生态文明思想，协同推进降碳减污扩绿增长，让绿色发展成色更足、底蕴更深。

深入推进污染防治攻坚。扎实推进中央生态环保督察整改，深入实施空气质量持续改善行动，开展细颗粒物和臭氧协同控制，确保PM2.5平均浓度低于34微克/立方米，空气质量优良天数比例稳定在88.3%以上。深入实施河湖长制，强化水资源刚性约束，深化辽河、渤海辽宁段综合治理，落实河流保护激励补偿机制，消除省控及以上河流入海断面劣V类水质。突出抓好铁路沿线、高速公路沿线和城乡接合部薄弱环节，深化城乡环境综合整治。

持续抓好生态保护修复。坚决打好打赢科尔沁沙地歼灭战，深入推进“三北”等重点生态工程建设，开展林草生态修复、沙化耕地等综合治理330万亩。营造林110万亩。完成小流域综合治理60万亩以上。推进辽浑太、海洋生态等重大生态保护修复工程。全面完成43.7万亩废弃矿山复绿任务。绿色矿山占比达到75%以上。加强自然遗产保护利用，加快创建辽河口国家公园。辽宁全面振兴既要交出高质量的“经济账”，更要交出高颜值的“生态账”。

加快发展方式绿色转型。坚持源网荷储协调发展，有序开发风、光等清洁能源，加快推进徐大堡核电、庄河核电一期、华电铁岭绿色氨醇等重点能源项目建设，大力发展新型储能技术，支持氢能产业加快发展，加快打造清洁能源强省。推动能耗双控逐步转向碳排放双控。实施生态环境分区管控，为各类开发保护建设活动设定“绿色标尺”。

（九）坚持人民至上，全力增进民生福祉。保基本、兜底线，围绕群众急难愁盼“需求清单”，明确政府工作“责任清单”，交出有温度有厚度的“民生答卷”。

强化就业优先导向。用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策支持企业减负稳岗，开展职业技能培训21万人次，做好高校毕业生、退役军人、脱贫人口、农民工等重点群体就业工作。强化就业困难群体帮扶，确保困难家庭高校毕业生全部就业、零就业家庭动态清零。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。人民群众都想过上好日子，我们一定要努力提供机会、搭建平台，让每位劳动者就业有岗位、生活有奔头。

办好人民满意教育。落实好立德树人根本任务，推进大中小学思政课一体化改革创新。实施基础教育扩优提质行动，优质公办幼儿园覆盖92%乡镇，50%县区基本达到义务教育优质均衡标准，新增优质特色普通高中招生计划万名以上。加强体育与健康教育。大力弘扬教育家精神，完善常态化师德师风教育机制。

提升全民健康水平。深入开展爱国卫生运动，加强城乡基本公共卫生服务，加强传染病防控和应急处置能力建设。深化“三医”协同发展治理。深入实施医疗卫生强基工程，全力推进紧密型县域医共体建设，建设提升村卫生室3500所。加快创建国家医学中心，完善省级区域医疗中心布局，新增临床重点专科100个以上。实施中医药振兴发展重大工程，大力推进中医药强省建设。

传承发展优秀文化。践行社会主义核心价值观，传承弘扬辽宁“六地”红色文化。加强牛河梁红山文化遗址系统性保护和宣传阐释。推进义县奉国寺、北镇医巫闾山、兴城古城、盖州古城保护和活化利用，支持大连、朝阳创建国家历史文化名城。做好第四次文物普查工作。丰富群众文化生活，建设公共图书“通借通还”服务体系，建立优质文化资源直达基层机制。繁荣文化创作，用优秀文艺作品讲出辽沈大地的无限美好、讲好奋斗不息的辽宁故事。

提高社会保障能力。平稳推进渐进式延迟法定退休年龄改革。适当提高退休人员基本养

老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准。启动实施基本医疗保险省级统筹。加快完善多层次多支柱养老保险体系。完善社会救助体系。积极推行医养结合，健全覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络，提升农村公办养老机构服务功能。完善生育支持政策体系，持续降低生育、养育成本。尊老爱幼是中华民族的传统美德，是政府义不容辞的责任，我们要大力弘扬、扎实践行。

（十）守牢安全底线，确保社会和谐稳定。贯彻落实总体国家安全观，坚持底线思维、极限思维，前置防线、盯住重点、优化机制，筑牢安全发展根基。

巩固金融化险改革成果。提升清收挽损和资产处置质效，推动存量风险早日出清。坚持“好银行”标准，完善中小金融机构治理机制，增强资本实力和抗风险能力，引导中小银行回归本源、做优主业。坚持标本兼治，管合法更要管非法，健全地方金融监管和风险防范长效机制。

防范化解地方债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展。落实属地责任、主体责任，用好国家化债政策工具，稳步推进融资平台数量压降和改革转型，坚决遏制新增隐性债务。深化零基预算改革，严肃财经纪律，树牢过紧日子思想，严控一般性支出，加大财力下沉力度，兜牢基层“三保”底线。

推动房地产市场企稳回升。因城施策，供需两端协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，统筹推进保交房、治烂尾、去库存。做好存量土地处置回收、规划控制，合理有序开工新项目。推进存量商品房收购，加大保障性住房供给。构建房地产发展新模式。

强化安全发展防线。健全重大突发公共事件防范处置体系，提升基层应急管理能力。持续深化安全生产治本攻坚三年行动，严密防控涉海渔船、危化品等重点行业领域安全风险，坚决防止重特重大事故发生。持续强化食品药品全链条监管。加强消防救援队伍建设与保障。统筹推进因灾损毁设施重建和防灾减灾救灾能力提升。

筑牢社会治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以党建引领基层治理，持续开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”“平安护航”专项行动，全面排查、实质化解矛盾纠纷，着力化解信访积案。加大对特殊群体关心关爱力度，加强和改进重点人群管理服务。弘扬见义勇为精神。推进扫黑除恶常态化，依法打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

支持国防和军队改革建设，加强新兴领域新质力量国防动员建设运用，完善退役军人服务体系 and 保障制度，加强人民防空、边海防建设。推进兴边富民行动，支持民族地区加快发展。深化双拥共建，巩固军政军民团结。进一步做好援藏援疆、民族宗教、气象、地震、档案、社科研究、参事文史、慈善和红十字等工作。支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织更好发挥作用。高质量编制“十五五”规划，以科学的规划引领辽宁未来。

三、全面提升政府现代化治理水平

打铁必须自身硬。各级政府必须牢记使命、锻造忠诚品格，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定当好执行

者、行动派、实干家，建设人民满意的政府。

坚持依法行政，建设法治政府。自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持科学民主依法决策，推进重点领域立法。深化政务公开，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受司法监督，广泛接受社会、舆论等各方监督，始终让政府权力在阳光下运行。

坚持执政为民，树牢宗旨意识。把为民造福作为最大政绩，走好新时代群众路线，坚持“四下基层”、大兴调查研究，倾听群众心声，把人民群众想的事变成政府干的事，用扎扎实实的行动赢得真心实意的群众感情。抓基层强基础，全面推行乡镇（街道）履行职责事项清单，为基层减负，让基层干部集中精力抓落实、办实事。

坚持务实担当，锤炼过硬作风。坚决反对形式主义、官僚主义，反对文牍主义和繁琐哲学，提升心中有数、胸中有责的行动力执行力。强化拼抢争实的紧迫感、责任感，谋定后动、谋定快动，看准的事能早则早、宁早勿晚，定下的事能快则快、干就干好。弘扬斗争精神、专业精神，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找到纲举目张的硬招法，锤炼攻坚克难的硬本领。致广大而尽精微，小口切入、小步快走，下足绣花功夫把工作做实、做到位。

坚持全面从严治党，守牢廉洁底线。严格落实全面从严治党要求，推动严的基调一贯到底。巩固深化党纪学习教育成果，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。各级政府工作人员都要廉洁自律、干净干事，守住清风正气、永葆初心本色。

各位代表！使命凝聚力量、实干成就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，团结奋进、砥砺前行、决战决胜，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章！

<http://ln.people.com.cn/n2/2025/0122/c412149-41117036.html>

2025 年吉林省政府工作报告

2025 年 01 月 22 日 10:17 | 来源：吉林日报

政府工作报告

2025 年 1 月 14 日在吉林省第十四届人民代表大会第四次会议上

省长 胡玉亭

各位代表：

现在，我代表省政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对国内外复杂严峻形势，全省上下牢记习近平总书记嘱托，全力克服需求不足、预期转弱、化债除险、防汛救灾等多重困难挑战，负重前行，真抓实干，经济运行总体平稳，社会大局保持稳定，振兴发展取得新成效。

——发展韧性持续增强。产业投资增长10.1%。高技术制造业增加值占规上工业12.3%，战略性新兴产业产值占规上工业16.9%。新增风光装机超过600万千瓦，是正常消纳能力的10倍，新能源产业投资突破1100亿元。氢基绿能产业园配套新能源80%实现自发自用，开启全国首创新能源直供模式。一般公共预算收入增长10.8%。

——改革创新蓄势赋能。省属国企一级企业数量压减80%，资产总额、营业收入、利润增长、上交税费均创近5年最好水平。实现国有资本收益64.6亿元，增长358%。转化科技成果3609项，技术合同成交额达到241亿元，实现两个翻番。“吉林一号”117颗卫星全球组网，发布全球首张高清年度一张图。

——粮食生产再创新高。播种面积达到8780.7万亩，单产连续3年居粮食主产省第1位，总产量达到853.2亿斤，全国第4的地位进一步巩固。

——生态质量不断改善。空气质量优良天数92.9%。国考断面优良水体达到89%。104条城市黑臭水体动态清零。长春、延边入选国家首批深化气候适应型城市建设试点。

——安全生产稳定向好。改造老旧燃气管道2249公里，瓶装液化气居民“阀、管”改造99.94万户。生产安全事故起数、死亡人数分别下降40.5%、32.7%，降幅居全国前5位，未发生重大及以上事故，连续44年无重大森林火灾。

主要做了以下工作。

一是全力拼经济稳增长。采取一揽子增量措施，稳住了经济基本盘。挖潜增效稳工业。强化助企纾困赋能、以丰补歉，培育新增长点。新能源汽车产量增长27%。红旗汽车产销量分别增长22.9%和17.4%。吉化120万吨乙烯项目主体完工，吉林化纤年产15万吨原丝项目投产，T800高性能碳纤维试生产成功。优化结构扩投资。争取各类中央资金1000亿元以上，实施亿元以上重大项目1827个。奥迪PPE、比亚迪弗迪项目竣工投产。长春轨道交通6号线、长太高速等投入运行，沈白高铁、大水网工程、G331及一批道路工程顺利推进。综合施策促消费。注重政策撬动、场景创设、活动牵引，社会消费品零售总额增长3%左右。推动消费品以旧换新，直接拉动消费190亿元。规上服务业营业收入增长8.8%。新增有实绩进出口外贸企业132家、上线平台企业超过2000家。旅游市场持续火热，接待国内游客人次、出游总花费均增长20%以上。长白山获联合国教科文组织批准列入世界地质公园网络名录。查干湖景区、嫩江湾旅游区晋升为国家5A级景区。

二是全力培育新质生产力。立足国家使命、吉林所需，构建有组织聚力攻坚科技创新机制。长白山、三江、吉光3个省实验室挂牌运行。李玉院士团队荣获国家科学技术进步奖一等奖，实现历史性突破。认定高新技术企业超过4100家。长春入围国家首批20个“车路云

一体化”试点城市。松原全国首套严寒地区全钒液流共享储能电站投入运行。长客自主研发首列氢能源市域列车试运行。

三是全力发展现代化大农业。发挥农业特色优势，持续提升粮食综合生产能力。新建和改造提升高标准农田 806 万亩，创历史新高。保护性耕作推广面积达到 3800 万亩。农产品加工业新达产项目 314 个，新增产值 365 亿元。肉牛屠宰量实现翻番，由全国第 11 位跃升至第 5 位。人参产业综合产值突破 800 亿元。梅花鹿产业规模保持全国第一。农林牧渔总产值达到 3100 亿元，增速居全国前列。和美乡村建设有序推进，深入实施“十百千万”工程，新建宜居农房 18393 户。

四是全力深化改革扩大开放。大力推进省属国有企业改革，国资企业、金融企业、机关事业单位核心功能和战略布局基本成型。吉林森工和长白山森工完成司法重整、实现战略性重组，大成集团成功化解境外债务、实现复工复产，旅控集团扭亏为盈。“高效办成一件事”扩面提质，11.7 万个政务服务事项实现全程网办、不见面审批。落实支持民营经济发展“31 条”政策，持续为民营企业松绑减负，新登记经营主体 60.7 万户。政府债务化解有序有效，农信系统综合改革取得突破性进展。延吉—长白重点开发开放试验区获批。招商引资产业类项目形成固定资产 550 亿元。

五是全力保障和改善民生。新增财力 80%以上用于民生领域，全面完成 25 项民生实事。城镇新增就业 23.35 万人，农村劳动力转移就业 295.56 万人，高校毕业生留吉突破 15 万人。退休人员基本养老金按时足额发放。城乡居民基本医疗保险补助标准提高到每人每年 670 元。提供优质公办幼儿园学位 11870 个。资助困难家庭考生 2570 名。“一次就诊只挂一次号”医疗机构达 307 家，实现三级公立医院、市县中心医院（中医院）全覆盖。新增助老餐厅餐点 1327 个。1.5 万套“保交楼”任务全部完成。解决 9.5 万户“无籍房”办证问题。吉林健儿在全国第十四届冬运会上获得 62 枚金牌、位列金牌榜第 2 位。全力抗御严重洪涝灾害，实现群众无伤亡、堤防无决口、水库无溃坝，安置危房群众 866 户、加固重建危房 1312 户。法定报告传染病发病率继续保持全国最低水平。退役军人服务保障、军民融合、国防动员和后备力量建设、双拥共建取得新进展。老龄、慈善、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面发展，外事侨务、港澳台、民族宗教、气象、地震、测绘、援疆、援藏等工作取得新的进步。

一年来，我们持续加强政府自身建设。巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，牢固树立干事创业鲜明导向，当好执行者、行动派、实干家。把战略、思路、规划转化为可操作的解决方案和“施工图”，优化赛马机制，政府执行力、战斗力有效提升。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。办理全国政协提案 3 件、省人大代表建议 214 件、省政协提案 538 件。府院联动和府会联动机制不断深化。落实中央八项规定及其实施细则精神，带头过“紧日子”，政府系统党风廉政建设取得新成效。

各位代表！

过去一年的成绩来之不易、成之惟艰，根本在于以习近平同志为核心的党中央统揽全局、科学指引，是省委团结带领全省各族人民拼搏实干的结果，是广大干部群众奋力攻坚的结果。在此，我代表省政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、

人民团体和社会各界人士，向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向驻吉各中直单位，向港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞，向所有关心、支持吉林发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

当前，吉林正处于全面振兴实现新突破的关键时期。支撑高质量发展明显进位还需提速度扩总量，培育壮大新动能还要扶优育强、补齐短板，经济回升向好的基础还需不断夯实。特别是传统燃油汽车产销持续承压，新兴产业尚未形成有效支撑，债务化解带来的收缩效应仍会延续，部分企业生产经营困难，国有企业核心竞争力还不强，部分市县财政收支矛盾突出，民生领域还有不少短板，安全风险隐患不容忽视，一些干部担当作为不够，等等。对这些问题，我们会高度重视，有效加以解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年。省委总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，按照省委十二届五次、六次全会暨省委经济工作会议部署，坚决扛起维护国家“五大安全”重要使命，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，坚定信心、抢抓机遇、拼搏实干，推动“十四五”规划圆满收官，为实现“十五五”良好开局打牢基础。这是政府经济社会发展工作的基本遵循。

2025 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，粮食产量 880 亿斤以上，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，一般公共预算收入增长 3%左右，城乡居民人均可支配收入增速高于经济增长速度，城镇调查失业率控制在 5.5%左右，居民消费价格指数涨幅在 2%左右，单位 GDP 能耗下降 2%左右。

这些目标的确定，既衔接“十四五”规划收官，又符合吉林发展实际，体现了更加积极有为，有利于引导预期、提振信心。我们要把习近平总书记强调的必须统筹好五对重要关系作为做好今年工作的“金钥匙”，坚持稳中求进、以进促稳，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程，以改革为动力，超常规推动吉林全面振兴迈出坚实步伐。

重点做好八个方面工作。

（一）聚焦全方位扩大国内需求，着力促消费扩投资。创新供给引导需求、扩大投资撬动消费，激活经济新动能，拓展发展新空间。

大力提振消费。实施提振消费专项行动，更大力度释放消费潜力。拓展传统消费。优化消费品以旧换新政策，办好汽博会、绿色智能家电进万家等活动，稳定大宗消费。打造商旅文体健融合发展消费新场景，支持餐饮住宿、养老托育等服务消费。培育新型消费。大力发展数字消费、绿色消费、品牌消费、健康消费。发挥平台经济促消费作用，推动企业规范经营、提升质量。发展智慧商超、智慧餐厅等新业态。创新消费供给。培育长春区域消费中心城市，推动步行街、商圈设施改造和业态升级。积极推进首发经济，引进培育 100 个首店，打造 5 个夜间消费集聚区、20 个夜间消费新场景。大力发展银发经济，拓展“冰雪避暑+中

医中药”康养模式，支持国企积极利用财政性存量资产设施布局相关产业。优化消费环境。大力盘活政府存量低效、闲置楼宇，改造医院病房，改善高校宿舍条件，增加公共服务功能。支持消费场所推广智能停车、非接触式服务等应用，提升消费体验。落实降低全社会物流成本专项行动，推进国家物流枢纽建设，提升消费品保障能力。

提高投资效益。以重大项目建设为牵引，持续优化投资结构，积极扩大有效投资。强化项目建设力度。实施重大项目 2500 个以上，其中亿元以上项目 1500 个以上。加快实施市县“一号产业项目”，产业投资占比超过 50%。开工珲春至防川高速项目，加快长春都市圈西环线、白山至临江、松江河至长白高速和 G331 公路等项目建设。沈白高铁建成通车。加快长春龙嘉国际机场三期扩建工程、延吉机场迁建项目前期工作，争取和龙通用机场年底竣工。强化项目谋划储备。抢抓“两重”“两新”政策窗口期，结合“十五五”规划编制，谋划储备一批打基础、利长远的高质量项目，亿元以上项目达到 1000 个。重构项目管理中心，自上而下谋划项目，提高项目谋划质量和水平。强化项目要素保障。用好国家一揽子增量政策，争取更多中央预算内资金、超长期特别国债、专项债分配额度。规范实施政府和社会资本合作新机制，引导民间资本参与重大工程和补短板项目建设，积极推进基础设施领域不动产投资信托基金工作，促进投资良性循环。

（二）聚焦科技创新和产业创新融合发展，着力建设现代化产业体系。坚持教育科技人才产业一体化发展，因地制宜发展新质生产力，超常规推动制造业发展壮大。

加强科技创新资源统筹。深化有组织聚力攻坚机制，紧扣产业关键核心技术需求，加大投入推进攻坚专项，早日形成标志性成果。优化高能级创新平台建设，发挥全国重点实验室重大科技项目攻关作用，组织长白山、三江、吉光 3 个省实验室和省科技创新研究院、省氢能产业综合研究院高效运行，推动创新平台面向企业和社会开放共享。强化企业创新主体地位，支持行业领军企业联合高校院所实施科技攻关任务，国家高新技术企业数量增长 10% 以上，R&D 经费投入增长 10% 左右，转化科技成果数量增长 15% 以上。强化教育人才支撑，实施高等教育“百亿工程”“办学条件改善工程”，打造一批高水平应用型学科，超前布局战略性新兴产业、未来产业急需的学科专业。

做大做强先进制造业。创造性挖掘释放资源优势，降低要素成本，提升传统产业水平和核心竞争力。汽车产业加速向新能源和智能网联方向转型，支持奥迪一汽新能源车型批量投产上市，加快“车路云一体化”基础设施建设，拓展应用场景。新材料产业持续扩大碳纤维制品应用规模，加快制品产业园建设，启动建设氢冶金新材料项目，促进新材料、新能源、新装备集群化融合发展。装备制造产业突出高端化发展，加快氢能驱动时速 250 公里城际市域列车和氢能驱动有轨电车新产品研制应用。推进新型卫星迭代升级，提升批量化、低成本卫星生产制造能力。光电信息产业拓展“光学+”新赛道，推动高端图像传感器生产线项目建成投产，加快传感器产业园建设。布局 OLED 材料项目，打造新型显示材料集聚地。医药健康产业推动生物医药、现代中药、高性能医疗器械等高质量发展，抓好大品种、大项目、大集聚区建设，壮大医药新业态。未来产业突出前瞻布局，开展“人工智能+”行动，开拓新型显示、低空经济等应用新场景。超前布局建设数据基础设施，实现算力总规模翻番。

大力推动新能源产业跨越式发展。产业投资超过 1300 亿元，新能源装机 600 万千瓦以上。开展老旧风机改造，“以大换小”新增 500 兆瓦以上。深化“绿电+消纳”模式创新，加快绿能产业园区建设，增量配电网从“建网”向“强网”演化。最大程度降低全社会用电

成本，提升企业竞争力。推动绿氢产业项目投产达效形成集群优势，开工建设东方电气氢燃料电池等 5 个以上装备制造项目，吉电股份大安一期、上海电气绿色甲醇等项目如期竣工投产。

持续打造旅游万亿级产业。坚持四季联动、全域发展，接待国内游客人次、出游总花费均保持两位数增长。突出项目引领。聚焦景区运营、康养度假、冰雪装备，引进龙头企业，打造标志性项目。实现 G331 吉林段全线贯通，边境游突破 500 万人次。加强历史文化遗产保护利用，推进一批公共服务设施改造建设。突出服务提质。以冰雪和避暑“双品牌”为引领，促进景区景点全链条升级。发展文化游、红色游、乡村游、边境游，拓展业态、丰富体验，完善交通、住宿、医疗等配套设施，推动景区承载能力和便利化建设，净化旅游市场环境。突出发展冰雪经济。开展景区、度假区质量提升行动，打造雪地越野等新业态，支持更多景区创建国家级旅游度假区。新建 1 处大型滑雪度假中心。建设冰雪装备产业园，壮大冰雪装备产业规模。推动冰雪运动进校园、进课堂。加强冰雪文化融合发展，持续推进“冰雪丝路”创新先导区建设。实现新雪季接待游客人次、出游总花费增速均达到 20%以上。

（三）聚焦扛稳国家粮食安全重任，着力加快高水平农业强省建设。扎实推进乡村全面振兴，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

全方位夯实粮食安全根基。建设高标准农田 1000 万亩，完善建设、验收、管护机制，确保建一亩成一亩。保护性耕作面积新增 200 万亩，“水肥一体化”推广面积新增 100 万亩。严守耕地保护红线。加快 6 个省级育种创新平台建设。深化农机研发制造推广应用一体化试点示范，加大农机“优机优补”“有进有出”力度，农作物耕种收综合机械化率达到 94.7%。健全农业社会化服务体系，带动小农户规模达到 160 万户。

发展壮大农产品精深加工集群。优化资源配置，创建省级现代化大农业示范园区，发展数字农业，提高全产业链增值收益。巩固提高“吉牛中国牛”市场占有率，肉牛屠宰量达到 80 万头。推动人参全产业链产值达到千亿级规模。出台梅花鹿产业高质量发展五年规划和行动方案，推动梅花鹿“茸角胎骨”入食申报。实施生态渔业倍增计划，水产品产值实现翻番。高标准打造吉林大米、鲜食玉米、矿泉水等“吉字号”特色品牌。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。完善常态化防止返贫致贫机制，落实好产业就业帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。实施农民工工资性收入提升行动，工资性收入提高 20%以上。深入实施“十百千万”工程，打造“美丽乡村示范县”5 个、“百村示范”村 200 个，行政村清洁覆盖率保持 100%。新改建农村公路 2700 公里，实施“畅返不畅”工程 5200 公里。

统筹推进城乡融合发展。开展新一轮农业转移人口市民化、县城城镇化水平提升、长春都市圈培育、城市更新和安全韧性提升 4 项行动。健全城市规划体系，促进未落户的常住人口与城镇户籍人口均等享有基本公共服务。完善城乡商贸流通体系，引导商贸流通企业在农村布局网点。落实边境村人口稳定政策措施，加快污水管网和新能源取暖建设，推进兴边富民、稳边固边。开展好 5 个国家新型城镇化试点。

（四）聚焦增强发展内生动力，着力推动进一步全面深化改革。更加注重改革实效，推动标志性改革举措落地见效。

深化国资国企、财税金融等重点领域改革。推进吉能集团、交投集团、一汽吉林战略性重组，做实金控集团主体功能，拓展农发、旅控、吉勤集团战略性布局，显著提升产投集团、森工集团等企业经营绩效。统筹经营性事业单位改革，稳妥做好人员安置、社会保障等衔接。推进财税体制改革，增加地方自主财力。全面深化零基预算和绩效管理改革，抓好国家财政科学管理试点工作。完善助贷机制，增加金融产品供给。

支持民营经济发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，再造政府采购及招投标规则机制，鼓励民营企业参与投资建设基础设施竞争性领域项目，有效维护民营企业、民营企业合法权益。强化企业用工、用能等要素保障，优化金融、人才、科技、数字化等增值服务。

持续优化营商环境。建立“高效办成一件事”服务效能评价机制。深入推进“一网通办”。彻底清理规范涉企执法、收费行为，探索“无感监管”模式，严查不作为、乱作为问题。大力清偿政府拖欠企业账款。

（五）聚焦稳外贸、稳外资，着力扩大高水平开放合作。推动开放发展扩面升级、提质增效，打造合作竞争新优势。

强化有组织扩大开放。积极融入共建“一带一路”，完善与各国友好省州合作机制，鼓励骨干企业、国企设立驻外机构，开拓国际市场，推动对外投资合作。完善外资促进和服务机制，持续打造“投资吉林”品牌。做好与京津冀等国家重大战略对接，深化吉浙对口合作，强化东北三省一区战略合作。建立招商引资新机制，新引进项目 1000 个、合同引资额 3000 亿元。

提升开放平台能级。实施好长吉图开发开放先导区战略，支持延吉-长白重点开发开放试验区、珲春海洋经济发展示范区等建设，促进珲春与东北亚地区港口城市互联互通。发挥好吉西南承接产业转移示范区功能，培育区域经济新增长点。推动开发区改革创新，促进产业集群化、园区专业化、发展差异化。

发展壮大对外贸易。发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，推动整车及零部件、农产品、医药等优势产品“出海”，新增外贸企业 200 家以上。加快跨境电商综试区建设，发展“互贸+电商、互贸+旅游”等业态。创新外贸监管模式，推进智慧海关建设。扩能改造边境口岸基础设施，建设智慧口岸。

（六）聚焦更好统筹发展和安全，着力防范化解重点领域风险。以“时时放心不下”的责任感，推动高水平安全护航高质量发展。

推动房地产业健康发展。积极实施城中村和危旧房改造。合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房。构建房地产发展新模式，打通库存商品房与二手房、保障房、回迁房、人才公寓转换通道，加大“白名单”项目贷款投放力度，满足房地产项目合理融资需求。大力推动 10 个以上“好房子”示范项目建设。

防范化解债务和金融风险。积极稳妥盘活财政性资产，减存量、遏增量债务，争取早日“脱红摘帽”。科学分配使用债券资金，优先置换高成本隐性债务。推进平台公司向投、建、运、管一体化转型。彻底化解中小金融机构风险。发挥央地金融工作协调机制作用，严厉打

击非法金融活动。

切实抓好安全生产。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，严格落实“三管三必须”责任，紧盯燃气、消防、煤矿、危化品等重点领域和关键环节，细分监管责任到人，加大事故隐患排查整治力度，坚决防范遏制重特大事故。完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，实现河流水位短临预报技术突破，抓好森林防火、防震减灾救灾等工作，全力维护人民群众生命财产安全。

（七）聚焦巩固拓展生态优势，着力促进全面绿色转型。协同推进降碳减污扩绿增长，加快美丽吉林建设。

持续打好污染防治攻坚战。抓好秸秆禁烧和综合利用，推进重点行业超低排放改造，空气优良天数保持在 93%左右。开展水环境质量巩固提升行动，优良水体保持在 85%以上。持续巩固土壤环境质量，受污染耕地安全利用率保持在 95%以上。抓好生态环保督察反馈问题整改。

扎实推进生态保护修复。实施好林草湿生态连通、万里绿水长廊、长白山森林植被恢复等重大生态工程，建设好东北虎豹国家公园。“三北”工程建设面积 70 万亩。“山水工程”“历史矿山”示范工程修复国土 50 万亩。抓好生态补水、灌区退水治理等重点工程。扎实推进查干湖生态治理专项工程，稳定提升水质。开展毁林毁湿毁草等问题排查整治。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。建立省级碳排放统计核算体系，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。优化能源结构，推行绿色供能。持续推进碳市场建设，全流程规范自愿减排项目建设及碳汇交易活动。构建废旧物资循环利用体系，促进产品绿色更新和品质升级。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和方式。

（八）聚焦保障和改善民生，着力增强人民群众获得感幸福感安全感。积极回应群众关切，加大财政民生投入强度，把老百姓身边的大事小情解决好。

办好 20 件民生实事。为有需求的残疾人提供基本康复服务，对残疾儿童康复救助实现“应救尽救”。实施全部中小学校教室灯光照明改造。为重点地区新生儿免费提供遗传代谢病筛查服务。为 7000 户困难老年人家庭实施适老化改造。建设 24 个群众滑冰场，26 个户外健身中心。改造客运班线公交化线路 120 条。

发展社会事业。统筹稳岗扩岗、技能培训、创业带动、灵活就业等措施，城镇新增就业 21 万人，农村劳动力转移就业 270 万人，高校毕业生留吉超过 15 万人。深化义务教育“优质校+薄弱校、新建校”集团化办学，扩大优质高中招生规模，推进职业本科教育提质发展，支持省属高校建设“双一流”大学。建设全国学校体育高质量发展试点省。编制《青年发展友好型省份建设规划》，完善青年就业创业、权益维护等政策体系。深化医联体和紧密型县域医共体建设。健全传染病监测预警体系。新建改建合作助老餐厅和助餐点 1000 个，基本实现乡镇、城市社区全覆盖。出台生育补贴政策，建设生育友好型社会。完善新业态从业者等重点人群参保政策。推动长期护理保险扩大覆盖面。加强国防动员体系和能力建设，做好退役军人事务和双拥工作。着力发展老龄、慈善、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等事业，全面做好外事侨务、港澳台、民族宗教、气象、地震、测绘、援疆、

援藏等工作。

强化社会治理。落实“四个最严”要求，严把食品安全源头关、生产关、流通关，全力守护人民群众“舌尖上的安全”。持续打击整治电信网络诈骗等犯罪，健全扫黑除恶常态化机制。学习运用新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解。加强公共安全系统施治，盯紧涉及人民群众安全和公共安全的重点行业领域，严防极端事件发生。

三、锲而不舍加强政府自身建设

面对新形势新任务新使命，各级政府及工作人员要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面履行好政府职责。

建设人民满意的有为政府。各级领导干部要干字当头、躬身入局、以上率下，坚持用改革的办法，破解影响高质量发展、制约全面振兴突破等问题。坚持有效市场和有为政府协同发力，把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位。心无旁骛抓发展，全心全意惠民生，创造性地能动履职，以数据说话、用结果交账。牢固树立和践行正确政绩观，坚决纠正“避责式履职”“作秀式执行”，切实为基层减负，坚决反对热衷于只对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义。

建设人民满意的服务型政府。坚持以人民为中心的发展思想，贴近群众、感知民生，优化工作流程和服务机制，立说立行、紧抓快办，尽最大努力解决好老百姓关心的急难愁盼问题。强化效能建设，拓展公共服务领域，加强社会治理创新，推进政务公开透明，化繁就简、提高效率。落实“四下基层”要求，全面提升服务群众、服务企业、服务经济社会高质量发展水平。

建设人民满意的法治政府。带头尊法学法守法用法，严格按照法定权限和程序履行职责、行使权力、承担责任。健全政府守信监督机制，治理政府失信行为。依法接受省人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受省政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。严格规范公正文明执法，强化执法监督。持续优化府院联动机制，提高依法行政能力。

建设人民满意的廉洁政府。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈纠“四风”树新风。强化制度建设，完善权力运行制约监督机制，坚持放权、赋能、担责，系统整治滥用权力的渎职失职行为，确保廉洁用权。严肃财经纪律，加强财政资金绩效管理，从源头铲除滋生腐败的土壤。持续巩固发展干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态。

各位代表！

为政之要，重在实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，迎难而上、奋力拼搏，全力完成今年经济社会发展目标任务，推动吉林高质量发展明显进位。

<http://jl.people.com.cn/n2/2025/0122/c349771-41117063.html>

2025 年黑龙江省政府工作报告

2025 年 02 月 06 日 09:14 | 来源：黑龙江日报

政府工作报告

2025 年 1 月 13 日在黑龙江省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 梁惠玲

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，在省委坚强领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，全力应对煤矿安全问题隐患整治任务重、有效需求不足等困难挑战，切实扛起维护国家“五大安全”重大政治责任，建好建强“三基地一屏障一高地”，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，全省经济运行总体平稳、稳中有进、回升向好，新质生产力稳步发展，转型升级扎实推进，民生福祉持续增进，高质量振兴发展取得新进展新成效，中国式现代化龙江实践迈出坚实步伐。全省地区生产总值增长 3.2%，一般公共预算收入增长 4%，全体居民人均可支配收入增长 5.3%。

习近平总书记亲切关怀龙江振兴发展，向第八届中俄博览会亲致贺信，回信勉励中国一重产业工人代表，为我们注入强大动力。省委团结带领全省人民牢记嘱托、感恩奋进，把对习近平总书记的忠诚爱戴之情转化为推动高质量振兴发展的实际行动，办成了一批事关全省振兴发展全局的大事要事实事。粮食总产量再上新台阶，突破 1600 亿斤大关，连续 15 年居全国首位，“中国饭碗”装上更多优质“龙江粮”。农产品精深加工取得重要进展，新入规企业 221 家，规上企业利润增长 9%，玉米深加工能力跃升全国首位。新时代“国之重器”再添龙江力量，全国航天领域首个大科学装置总体建设指标处于国际先进水平，3000 吨级超级浆态床锻焊加氢反应器刷新世界纪录。先进制造业集群建设实现重要突破，哈尔滨航空集群、绥哈大齐生物制造集群晋级国家先进制造业集群。数字经济发展取得标志性成果，成为国家算电融合试点布局省份，全国最大国产化单集群大算力工程—中国移动哈尔滨万卡智算中心建成投用。冰雪经济发展势头强劲，哈尔滨冰雪旅游火爆“出圈”，冰雪大世界被吉尼斯世界纪录认定为全球最大冰雪主题乐园，黑龙江成为全国冰雪旅游“顶流”目的地，带动全国冰雪经济蓬勃发展。

一年来，我们认真落实党中央决策部署和省委工作安排，主要做了以下工作。

一是坚持以发展现代化大农业为主攻方向，国家粮食安全“压舱石”根基更加坚实。粮食综合生产能力显著提升，坚持把多种粮、种好粮作为头等大事，深入实施千万吨粮食增产计划，推动“五良”融合，主攻大面积单产提升，粮食作物平均单产提高2.7%，刷新历史纪录。建设增发国债高标准农田1040万亩，累计建成近1.2亿亩，居全国首位。“四个农业”稳步推进，农业科技进步贡献率70.8%，居全国前列。主要农作物良种基本全覆盖，“龙民黑猪”新品种通过国家认定。大力推进秸秆还田，测土配方施肥技术实现全覆盖，绿色有机食品基地面积突破1亿亩，居全国首位。农产品质量安全可追溯面积达4800万亩。“黑土优品”“九珍十八品”品牌知名度持续提升。践行大食物观先行地加快打造，出台畜牧业保险、贷款贴息等政策，促进畜牧业健康平稳发展，规模化养殖比重稳步提升，婴幼儿配方奶粉产量居全国首位，水产品、林下产品产量较快增长。乡村振兴扎实推进，县域地区生产总值、一般公共预算收入、地方税收增幅均高于全省平均水平。龙江民居试点村达到102个，改造危桥556座，开工建设农村公路6060公里。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，守住不发生规模性返贫致贫底线。

二是因地制宜发展新质生产力，现代化产业体系建设扎实推进。科技创新引领“4567”现代化产业体系加快建设，制定出台全力打造发展新质生产力实践地的意见。9项成果获国家科学技术奖，国家光刻机产业计量测试中心落户我省。出台支持哈工大发展政策措施，哈工大先研院新生成企业15家。全省产业技术创新联盟成员达96家，转化重大科技成果622项，认定高新技术企业1200家以上。落实人才振兴60条，技能人才总量达266.9万人，12人入选国家高层次人才。传统产业加快改造升级，制造业技改投资增速23.9%，高于全国15.9个百分点。新认定国家级制造业单项冠军企业4户、绿色工厂39户，创历史最好水平。新认定省级智能工厂和数字化车间56家。战略性新兴产业倍增计划和未来产业孵化加速计划扎实推进，重点新兴产业产值占规上工业产值比重提高1.7个百分点。思哲睿公司成为国内行业领军企业，天有为公司上交所主板上市通过中国证监会注册，生物发酵氨基酸和生物质燃料乙醇生产基地规模稳居全国首位。人形机器人等8个项目入围工信部未来产业创新任务“揭榜挂帅”项目，数量列东北地区首位。

三是着力促消费稳投资，内需潜力有效释放。消费不断扩容提质，实施“1+N”消费品以旧换新行动，发放政府消费券4.8亿元，开展促消费活动800余场，带动消费300亿元。网络零售额增长15%以上。中央大街获评全国示范步行街。有效投资持续扩大，固定资产投资增长6%，增速高于全国平均水平。全年争取“两重”“两新”超长期特别国债资金433亿元，增发国债项目完成投资626.3亿元。产业项目建设年活动深入实施，1000个省级重点产业项目提速提质，五星抽水蓄能电站等518个项目开工建设，同创普润超高纯电子材料产业化等270个项目建成投产。

重大基础设施建设加速推进，粮食产能提升灌溉工程等项目列入国家“两重”建设标志性重大水利工程，佳木斯至同江铁路扩能改造项目提前开工，哈尔滨机场被列入全国十大国际航空枢纽、东二跑道项目竣工。全省电网投资额、并网新能源、外送电量均创历史最高。招商引资成效显著，成功举办中国产业转移发展对接、哈洽会等活动，新签约项目2314个、签约额7477.6亿元，生物制绿色甲醇及绿色航煤一体化等项目落地，项目落地率82.5%。实际利用内资增长33.8%。

四是践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”重要理念，特色文化旅游产业提质增效。冰雪经济新增长点加快打造，中国—上海合作组织冰雪体育示范区获批建设。

交投智联自动驾驶封闭测试场地成为东北地区唯一测试基地。圣洁摇篮山滑雪旅游度假区被评为国家级滑雪旅游度假区。波司登高端羽绒服等项目投产，冰雪产业营业收入快速增长。特色文旅产品供给更加丰富，深度开发边境游、界江游等特色项目，扎龙生态旅游区被评为国家5A级旅游景区。东南亚、日韩、欧美入境游客超120万人次，增长95.4%。举办中俄文化大集等特色文旅活动2万余场，营业性演出活动增长92%，跨省观演率超50%。接待游客数量、游客总花费分别增长29.1%、67.1%。旅游环境持续优化，北京直达亚布力滑雪专列实现夕发朝至，“伊春号”高端旅游列车首发运营，亚雪公路完成升级改造，新开通11条省内支线机场串飞航线。实施涉旅监管护游行动，推行涉旅行业诚信自律公约。黑龙江旅游美誉度和影响力不断提升，全民“宠客”让广大游客在龙江玩得更安心、更舒心、更开心。第九届亚冬会高质量筹办，坚持节俭办会，最短时间内完成所有场馆维修改造，扎实推进赛会组织和服务保障，报名参赛国家/地区和运动员历届最多。全国冬运会连续十四届保持金牌、奖牌总数第一名。

五是持续深化改革扩大开放，发展内生动力不断增强。重点领域改革不断深化，国企改革深化提升行动超额完成年度目标任务。制定支持驻省央企发展政策措施，一重、哈电等企业实现创新突破，大庆油田原油产量保持稳定，页岩油产量实现倍增。争取北大荒集团办社会职能改革政策取得新突破。出台促进民营经济发展政策措施，民营企业数量增长6.2%，飞鹤乳业、鸿展生物进入“2024中国制造业民营企业500强”。省以下财政体制改革全面推开，地方财政绩效管理综合考核跃居全国第一档次。标准化创新试点取得积极成效，214项填补国内国际标准空白。农村宅基地制度改革试点任务完成。营商环境不断优化，深入实施优化营商环境三年专项行动，营商环境一级、二级指标中超七成达到国内一流。“高效办成一件事”工作成效处于全国第一方阵，数字政府建设达到全国先进水平。金融服务实体经济能力不断增强，贷款余额增长5.5%。新一轮省级双稳基金担保贷款达233.2亿元，省融资信用征信服务平台发放贷款369亿元，有效缓解中小企业融资难问题。民营企业对营商环境综合评分较上年提高16个百分点。对外开放不断扩大，成功举办历史上规格最高、规模最大、效果最好的第八届中俄博览会，对俄进出口增速高于全国8.3个百分点。货物进出口总额创历史新高，出口增速排名全国第7位。对“一带一路”共建国家、欧盟、东盟出口均实现两位数增长，高新技术产品、农产品出口分别增长24.3%、24.7%。利用外资稳中提质，举办投资中国·黑龙江—瑞士经贸合作交流会，实际利用外资增速高于全国30.6个百分点。通道建设提档升级，黑瞎子岛公路口岸开工建设，黑河公路大桥跨境客运班线开通运营，国际航线增至19条，完成江海联运试航，口岸货运量、客运量分别增长13.6%、86.6%。自贸试验区两项制度创新成果全国复制推广。龙粤、深哈对口合作成效明显。

六是大力推进生态文明建设，绿色发展优势巩固提升。生态保护和修复力度不断加大，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完成“三北”等重大生态工程造林建设任务104.2万亩，修复治理退化草原11.5万亩、历史遗留矿山9.5万亩。污染防治攻坚战持续深入，成效考核位列全国“优秀”等次，优良天数比例优于全国平均水平，国考断面优良水体比例超国家考核目标14.8个百分点，松花江干流水质连续三年保持“优”等级。第二轮中央环保督察反馈问题年度整改任务全部完成，省级环保督察实现全覆盖。碳达峰碳中和稳步推进，完成煤电机组节能降碳改造100万千瓦、灵活性改造60万千瓦。新能源和可再生能源累计建成装机占电力总装机57.6%，单位地区生产总值能耗预计下降3.2%。“双碳”领域首个国家级建筑技术创新中心寒地研发中心落户我省，国家生态产品价值实现机制试点扎实推进。

七是坚持以人民为中心的发展思想，民生保障有力有效。幸福龙江扎实推进，20件民生实事全部完成。就业形势稳中向好，城镇新增就业37.7万人，城镇调查失业率均值保持历史最好水平，高校毕业生留省就业比例为近6年最高。社会保障水平不断提高，职工退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和失业保险、工伤保险待遇水平稳步提升，基本医保参保人数超额完成国家目标任务，超目标人数居全国第一。最低工资标准平均提高15.4%。城乡低保分别按3%、7%稳步提标，惠及超140万名困难群众。社会救助兜底保障更加精准。公共服务供给持续加大，基础教育扩增优质学位12.1万个，高中阶段职普融通试点学校达100所，本科专业调整比例提前一年超过国家目标。县域医共体实现全覆盖，国家级临床重点专科、三甲医院实现市地全覆盖。养老机构护理型床位达到10万张，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数增长27.8%。开工改造老旧小区、城中村、农村危房、灾后农房36.9万户，新建改造供水、燃气、排水等管网4216公里。完成20.7万户高层住户接通管道燃气。“保交楼”项目实现全部交付，“保交房”提前完成国家目标任务。着力补齐城镇供热短板，智慧供热覆盖面积2.5亿平方米，供热质效大幅提升，全力保障群众温暖过冬。防范化解各类风险隐患扎实有力，深化安全生产治本攻坚三年行动，煤矿安全问题隐患整治成效明显，生产安全事故起数、死亡人数分别下降23.8%、22.4%，未发生重特大事故。扎实做好森林草原防灭火工作，成功抵御乌苏里江和牡丹江流域有记录以来最大洪水。“食安龙江”专项行动取得积极成效。平安龙江建设深入推进，信访总量件次、人次分别下降40.5%、36.6%。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，社会治安综合治理水平不断提高。

此外，国防动员、双拥、退役军人事务、民族宗教、供销合作、统计审计、新闻出版、广播电视、档案史志、边境管理、地震气象、外事侨务等工作及妇女儿童、老龄和残疾人事业取得新进展。

各位代表！过去一年，我们坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展党纪学习教育，持续深化能力作风建设，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深入推进法治政府建设，自觉接受各方面监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。深化廉洁政府建设，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义、官僚主义，政治生态持续向好。

各位代表！一年来取得的成绩殊为不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委科学决策、总揽全局、协调各方的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全省人民攻坚克难、团结拼搏的结果。我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向驻省中央直属单位、驻省解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向所有关心和支持黑龙江振兴发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

看到成绩的同时，我们也清醒认识到面临的困难和挑战：经济持续回升向好基础尚不稳固，消费需求不足，民间投资、制造业投资占比不高，部分企业经营发展困难，县域经济和民营经济偏弱，转方式调结构仍需持续加力，风险隐患仍然较多，民生事业还有短板，政府系统能力作风建设需进一步加强。我们一定直面问题和挑战，不避难、不推责、不退缩，尽心竭力做好工作，决不辜负全省人民的期待和重托。

二、2025年工作总体要求

今年是“十四五”收官和“十五五”谋划承上启下之年，是实现省第十三次党代会目标任务、推进中国式现代化龙江实践关键一年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，按照省第十三次党代会及历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，深化供给侧结构性改革，扎实推动高质量发展，坚持和加强党的全面领导，坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命责任，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，优化供给、扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，建设具有黑龙江特色优势的现代化产业体系，促进经济持续回升向好，增进民生福祉，保持社会和谐稳定，全面从严管党治党，加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，粮食产量1600亿斤以上，城镇新增就业30万人以上，城镇调查失业率5.8%左右，居民消费价格涨幅2%左右，城乡居民收入增长与经济增长同步，单位地区生产总值能耗降低3.5%左右，生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要着力把握好五个方面。

一是坚定发展信心。只要信心不滑坡，办法总比困难多。以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，为我们推动高质量发展、可持续振兴提供了根本保证。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，进一步全面深化改革将不断激发新的发展动能，宏观调控一揽子增量政策和存量政策将持续发挥作用。我省转方式调结构和战略性新兴产业加快发展将有力推动经济增长，加强能力作风建设焕发出的干事创业精气神更为高涨。这些为我们做好各项工作提供了有利条件和坚强支撑。我们要保持战略定力，坚定发展信心，凝心聚力谋发展，把各方面积极因素转化为高质量振兴发展实绩。

二是遵循经济规律。注重统筹有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，善于把握规律、运用规律破解难题，进一步畅通经济循环，加快新旧动能转换，全面提高资源配置效率，更好形成既放得活又管得住的经济秩序，不断夯实中国式现代化龙江实践的物质基础。

三是把握政策取向。抢抓国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策机遇，主动加强对接，强化项目储备，突出协同联动，打好政策“组合拳”，为稳投资、扩内需、促发展提供有力保障，把更多资金用于惠民生、促消费、增后劲等关键领域，最大限度释放政策效能。

四是强化改革创新。把进一步全面深化改革摆在更加突出位置，发挥经济体制改革牵引作用，敢于啃硬骨头、打破利益藩篱，善于解放思想、摆脱路径依赖，以改革激发活力、以创新驱动发展，加快打造高质量振兴发展新动能新优势。

五是聚力真抓实干。弘扬“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”优良作风，倡导“严真细

实快”工作作风，强化问题导向，找准工作着力重点和关键环节，拿出务实管用的真招实招，具体抓抓具体、深入抓抓深入，以实绩实效确保完成预期目标任务。

三、2025 年重点工作任务

（一）大力提振消费。突出民生导向，着力提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境，以更大力度和更精准措施促进消费。社会消费品零售总额增长 5%左右。

强化政策赋能促消费。实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，适当提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和城乡居民医保财政补助标准，提升消费能力、意愿和层级。用好支持消费品以旧换新超长期特别国债，加大消费券发放力度，开展汽车、家电、手机、平板电脑、百货等领域促消费活动，千方百计提振消费市场活力。继续实施新增限上批零住餐企业奖励政策，加强限上零售重点企业指导服务，推动零售企业健康平稳运行。

有效激发潜能增消费。创新多元化消费场景，强化餐饮、摊市等基础型消费，发展文化、娱乐等改善型消费，扩大数字、养老、托育等服务型消费。积极发展首店、首展等首发经济，重点发展中医康养、智慧养老等银发经济，挖掘冰雪运动、冰雪旅游等冰雪消费潜力。发挥国家级旅游休闲街区示范引领作用，丰富消费业态，打造文旅消费集聚区。

持续优化环境扩消费。大力完善商贸流通体系，推进县乡村三级物流网络节点和寄递物流体系建设，打造一批区域农产品冷链物流中心。实施物流降本提质增效专项行动，推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”，降低全社会物流成本。创建一刻钟便民生活圈，提高消费便利度。加快消费领域标准制修订，提升消费服务标准化规范化水平。

（二）着力提高投资效益。坚持项目为王、实干为要，充分发挥投资关键作用，着眼补短板、增后劲扩大有效投资，以大项目、好项目支撑转方式调结构提质量增效益。固定资产投资增长 6%左右。

更好发挥政府投资带动作用。抢抓国家“两重”建设、超长期特别国债等政策机遇，推进“专项债券+市场化融资”，撬动社会资本参与重大项目建设。在生物制造、航空航天等新兴领域，高标准农田、城市地下管网等传统领域，城市更新、沿边基础设施等新增领域，谋划实施标志性、引领性项目。加强重大基础设施建设，开工建设富裕至加格达奇铁路扩能改造等项目。加快建设粮食产能提升灌溉工程、虎林—长春天然气管道等项目。开展“信号升格”专项行动，加快边境地区 4G/5G 网络建设。

大力推进产业项目建设。实施 1000 个重点产业项目，战略性新兴产业项目占比 60%以上。突出抓好“开工新建一批、竣工投产一批、谋划储备一批”三个一批“百大项目”，健全省市县三级重点产业项目、工业项目、招商引资项目“三单合一”机制。完善产业项目引导资金政策，筹设省创业投资、数字经济和低空经济产业投资等基金。推动明阳电氢醇一体化等项目开工，加快联合飞机大型无人直升机等项目建设，推进益海嘉里谷氨酸钠等项目建成投产。

提升招商引资质效。突出强链延链补链，完善招商产业、项目、目标企业和政策“四个

清单”，重点开展产业链精准招商、特色优势资源靶向招商、科技创新成果招商，引进产业链关键环节配套企业。用好进博会、哈洽会等招商平台，深化与京津冀、长三角、粤港澳等地区对接合作。加强园区基础设施及配套服务设施建设，推广“管委会+公司”模式，实施“满园工程”，提升园区承载力和吸引力。我们要全力打造“投资龙江”品牌，形成招商引资竞相发展的良好态势，为高质量振兴发展注入源头活水。

（三）以科技创新引领新质生产力发展。加快科技创新和产业创新深度融合、产学研用深度融合，培育壮大“4567”现代化产业体系，建好建强重型装备生产制造基地、重要能源及原材料基地，打造发展新质生产力实践地。规上工业增加值增长 5%左右。

注重发挥科技创新增量器作用。加快培育战略性创新平台，争取创建崖州湾等国家实验室基地，持续支持农业、医药等领域全国重点实验室建设，高标准建设现代农业省实验室。打好关键核心技术攻坚战，围绕人工智能、生命科学、现代农业、能源装备、深海深空等重点领域，攻克关键技术 200 项以上。聚焦科技成果产业化突破年，开展科技成果转化和产业化行动，加快建设产业技术创新联盟、概念验证中心、中试熟化平台，发挥哈大齐自创区、环大学大院大所创新创业生态圈作用，建强建优哈工大先研院、环哈工程科技成果转化中心，转化重大科技成果 650 项以上。加大各类高端人才、紧缺人才培养引进力度，优化人才创新创业支持。我们要筑巢引凤、固巢留凤，全面打造有效激发各类人才创造活力的良好环境。

加快重点产业提质升级。着力打造经济发展新引擎。实施“人工智能+”行动计划，推进算电融合试点，数字经济核心产业营业收入增长 7%以上。开展生物技术赋能专项行动，加快发展生物制造产业，生物经济营业收入增长 8%以上。推动创意设计等重点产业对接融合，赋能产业升级。加力推进战略性新兴产业倍增计划，实施整机+配套、产学研用协同、研发制造服务一体化等系列专项行动，统筹推进航空航天、电子信息、新材料、新能源、高端装备、智能农机等产业高质量发展，积极发展低空经济，战略性新兴产业营业收入增长 10%以上。深入实施未来产业孵化加速计划，围绕未来制造、未来信息、未来材料等方向，布局新领域新赛道。深入推进传统产业高端化智能化绿色化发展，用好大规模设备更新政策，加快应用数智技术、绿色技术，大力实施千企技改、制造业数字化转型、工业绿色化发展等行动，着力推进国家级中小企业数字化转型试点城市建设，培育国家级绿色工厂 40 个、省级智能工厂和数字化车间 50 个以上，制造业技改投资增长 30%以上。

打造先进制造业集群。深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，围绕 22 个产业、189 条产业链，补链延链、建链集群。高标准建设哈尔滨航空和绥哈大齐生物制造国家级先进制造业集群，加力打造一批支柱型、引领型、特色型集群，持续提高工业特别是制造业增加值占地区生产总值比重。实施大中小企业梯度培育专项行动，推动专精特新中小企业、制造业单项冠军企业、“小巨人”企业持续壮大规模、提升质量，积极培育一批独角兽企业、领军企业，推进大中小企业协同融合发展。

（四）加快发展现代化大农业。坚持把农业科技摆在更加突出位置，当好农业现代化建设排头兵，建好建强国家重要商品粮生产基地，为端稳端牢“中国饭碗”作出龙江新贡献。

巩固提升粮食综合生产能力。坚持稳面积、提单产，突出“五良”协同，深入实施主粮作物大面积单产提升行动，集中连片、系统推广大垄密植、水肥一体化、侧深施肥等绿色高产高效模式，夯实粮食稳产增产基础。强化耕地保护和质量提升，严格落实耕地占补平衡，

严守耕地红线，扩大黑土保护范围，建成高标准农田 1169 万亩，加大侵蚀沟治理、农田防护林更新修复力度。推广保护性耕作 2670 万亩，实施有机肥还田 1000 万亩以上。

加力构建多元化食物供给体系。推进奶业振兴计划和高端肉牛“百千工程”，落实养殖主体贷款贴息、粮改饲等补贴政策，扩大政策性畜禽保险规模，发展壮大鹅产业，肉蛋奶产量保持稳定。深入实施冷水渔业振兴、设施农业现代化提升等行动，水产品总产量突破 90 万吨，蔬菜（食用菌）产量达 950 万吨。做强做大“寒地龙药”产业，建成全国最大的刺五加生产、加工、销售基地。

强化农业科技和装备支撑。大力发展智慧农业，打造现代农业科技示范展示基地 100 个以上，建成 20 个无人化智慧农场。建设全省统一智慧农业平台，绘制全省耕地“一张图”。加快建设大型大马力高端智能农机装备研发制造推广应用先导区，推进优机优补，农作物耕种收综合机械化率稳定在 99% 以上。大力发展循环农业，加强畜禽粪污和秸秆综合利用，绿色有机食品基地面积稳定在 1 亿亩以上。主要农产品监测合格率稳定在 98% 以上。

加快现代农业产业链价值链向中高端迈进。深入实施农产品加工业高质量发展三年行动计划，做强做大玉米等 5 大加工产业，做精做优食用菌等 7 个优势特色产业，引进精深加工项目 200 个以上，新入规农产品加工企业 200 家以上。积极发展定制农业，满足消费者高端化、个性化需求。推动企业增品种、提品质、创品牌，持续开展“黑土优品”“九珍十八品”一线城市行活动，大力提升龙江农产品竞争力和市场占有率。

（五）推动特色文旅产业可持续发展。充分发挥文旅资源丰富的独特优势，巩固拓展清凉避暑和冰雪旅游良好发展态势，做好把绿水青山、冰天雪地更好转化为金山银山的大文章，构建特色文旅产业高质量发展新格局。

高水平办好亚冬会。落实“简约、安全、精彩”办赛要求，精益求精做好赛事组织、赛会服务、安全保障等工作，举全省之力办成一届“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的冰雪体育盛会。

加快建设冰雪经济引领区。推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，打造世界级冰雪旅游度假胜地和冰雪经济高地。加快中国—上海合作组织冰雪体育示范区总部基地、冰雪装备产业园、数字冰雪体育产业园等项目建设。加强冰雪人才队伍建设，举办高水平冰雪体育、冰雪艺术赛事，持续办好“百万青少年上冰雪”活动。加强场馆赛后综合利用，扩大亚冬会溢出效应。

丰富优质文旅产品供给。持续开展夏季避暑和冬季冰雪旅游“百日行动”，推出更多好线路、好产品、好活动，办好第七届旅游产业发展大会。实施 A 级旅游景区提升工程。推进 100 个以上重点文旅项目。加快文旅融合、商旅融合、体旅融合、数旅融合，丰富休闲度假产品，开发生态康养、自驾露营等“特新精优”旅游产品。举办中俄地方文化艺术季，打造中俄文旅交流合作示范区。

持续优化文旅服务。加强旅游市场全过程全方位监管，强化旅游景区质量等级管理、旅行社和导游信用评价管理，推动旅游服务提质升级。用好“先行赔付”等制度，保障游客合法权益。

加强旅游基础设施建设。推进旅游交通“快进慢游”体系建设，提升铁路、公路、民航、水运等交通服务，增开省内串飞航线，加快建设“醉美龙江 331 边防路”等旅游公路。发挥哈尔滨国际旅游集散中心作用，用好 240 小时过境免签政策，提升入境旅游便利化水平。

（六）进一步全面深化改革。发挥经济体制改革牵引作用，落地一批标志性改革举措，完善有利于推动高质量发展的体制机制。

激发各类经营主体活力。高质量完成国企改革深化提升行动任务，持续抓好北大荒、森工、龙煤等重点企业改革。完善创新央地合作发展机制，服务央企高质量发展。适时修订民营经济发展促进条例，保护民营企业 and 企业家合法权益。深入开展服务民营企业大走访行动，健全民营企业解难纾困长效机制。开展规范涉企执法专项行动，扎实推进拖欠企业账款清理行动，抓实领导干部包联服务企业。建强用好省融资信用征信服务平台，落实省级中小企业稳企稳岗基金担保贷款投放等普惠金融政策，金融机构贷款余额增长 8% 左右。我们将聚焦服务企业效能提升突破年，想企业之所想、急企业之所急，千方百计为企业发展解难题、助把力。

深化财税等领域改革。深入推进财税体制改革，落实零基预算、消费税等重点改革任务。加快构建房地产发展新模式，做好“白名单”项目扩围增效，推动房地产融资协调机制落地见效。有序扩大第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，健全农业生产托管等社会化服务体系。有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。深化产业工人队伍建设改革。

持续优化营商环境。扎实开展新一轮优化营商环境三年专项行动，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。落实全国统一大市场建设指引（试行）和新版市场准入负面清单，坚决破除地方保护和市场分割，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。深化数字政府建设，加快国家部署的“高效办成一件事”落实落地，持续打造具有龙江特色的“一件事”服务矩阵。

（七）扩大高水平对外开放。深度融入高质量共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，着力稳外贸、稳外资，加快构筑向北开放新高地。

推动贸易稳增长提质效。巩固大宗商品等传统领域贸易，拓展机电产品等高附加值品类出口、水产品等新兴品类进口。扩大边境贸易、服务贸易、数字贸易。推动跨境电商等新业态加快发展，培育建设互贸商品二级市场。支持企业开拓欧盟、南美、东南亚、非洲等多元化国际市场，扩大汽车及零部件、农业机械等地产品出口。进出口增速力争高于全国平均水平。

加大吸引外资力度。扎实开展服务外资企业工作，落实新版全国外商投资准入特别管理措施（负面清单），吸引更多外资制造企业落户龙江。加大外商投资企业合法权益保护力度，清理违反公平竞争行为和政策措施，打造透明稳定可预期制度环境。

加快跨境通道建设。推动哈尔滨国际航空枢纽建设，加密俄远东、东北亚和东南亚客运航线。持续提升黑河公路大桥、同江铁路大桥运营效能。推进绥芬河至国境线铁路改造等后方通道建设。加快智慧海关与智慧口岸融合，加强口岸基础设施建设。推动中俄跨境索道项

目建设。支持中欧班列高质量运行。

推进开放平台创新发展。实施自贸试验区提升战略，稳步扩大制度型开放。加快黑瞎子岛中俄国际合作先行区建设，推动国家级跨境电商综合试验区扩围，推进综合保税区、临空经济区、自贸试验区协同发展。加快沿边地区产业布局和园区建设，打造跨境产业链和产业集聚带。

（八）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。坚持以人为本，稳步提高城镇化质量和水平，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，促进城乡共同繁荣发展。

稳步推进新型城镇化。实施新一轮农业转移人口市民化行动，全面取消落户限制，健全常住地提供基本公共服务制度。加快城镇基础设施向乡村延伸，推进“四好农村路”建设。培育哈尔滨现代化都市圈，强化中心城市辐射带动作用，促进大中小城市协调发展。提升边境地区城镇化质量，加强公共服务基础设施建设，加大基础教育资助力度，推进边境城市新建职业院校，做好新时代兴边富民工作。推动城市更新和安全韧性提升，加快改造城中村和城镇老旧小区，改造排水、供水、供热、燃气管网 2000 公里以上。

推动县域经济高质量发展。聚焦县域经济发展突破年，坚持“兴产业、强企业、壮财源、惠民生”，因地制宜打造县域优势特色主导产业，培育一批工业大县、农业强县、旅游名县、边贸旺县，地区生产总值超百亿县增至 35 个。

加快乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，深入推进“百村精品、千村示范、万村创建”行动，建设精品村（场）100 个。推动现代农业一二三产融合发展，做好“土特产”文章，加力打造乡村富民产业。巩固拓展脱贫攻坚成果，优化防止返贫动态监测帮扶机制，落实产业、就业等帮扶政策，确保脱贫人口持续稳定增收。

（九）促进经济社会发展绿色转型。坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳减污扩绿增长，建好建强北方生态安全屏障。

加强生态环境保护和修复。持续推进“三北”等重大生态工程建设，加强城镇、村庄绿化，实施国土绿化面积 90 万亩，建设森林可持续经营试点 205 万亩。推动大兴安岭林区森林草原火灾系统治理。实施草原生态修复治理、退化湿地修复，加强绿色矿山建设、历史遗留矿山修复，协同推进东北虎豹国家公园建设，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

持续深入推进蓝天碧水净土保卫战。抓好中央、省级环保督察反馈问题整改。加强重污染天气消除攻坚、臭氧污染和柴油货车污染防治。深入开展松花江等江河湖泊保护治理，建成一批省级“美丽河湖”。推动完成土壤污染重点监管单位隐患排查“回头看”，有效保障重点建设用地安全利用。我们要牢固树立增绿就是增优势、护林就是护财富理念，守青山、护绿水，厚植高质量发展绿色底色。

扎实推动绿色低碳发展。实施全面节约战略，落实国家节水行动。扎实开展开发区土地利用清查整治，提高资源利用效率。大力推进煤机组节能降碳、供热、灵活性改造“三改联动”，加快煤矿智能改造。支持重大产业项目开展新能源产消一体化、“绿电直供”等试点，推动独立新型储能电站项目建设。加快生态产品价值转换，完成重点单位碳排放核查复查，

完善省级林业碳汇交易体系，打造龙江“绿碳品牌”，积极融入全国碳市场。实施新一轮找矿突破行动。

（十）持续保障和改善民生。坚持把为民造福作为最重要的政绩，以百姓心为心，以群众事为事，把可感可及的民生实事办得更有成色，让人民群众共享高质量振兴发展成果。

促进高质量充分就业。坚持就业优先导向，健全就业公共服务体系，突出重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业，开展就业支持、经营主体稳岗拓岗、创业推进计划。实施大规模技能提升培训行动，促进高校毕业生等青年群体、农民工、退役军人和残疾人等重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

提升社会保障水平。持续扩大多层次、多支柱养老保险覆盖面，调整全省城乡居民基本养老保险缴费档次标准。巩固失业保险、工伤保险省级统筹成果。持续推进基本医保参保扩面、医药集采提质扩面，健全医保基金常态化监管体系。完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。提高城乡居民最低生活保障、困难残疾人和城乡特困人员基本生活保障标准。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。

办好人民满意教育。建立与人口变化相适应的教育资源布局结构，推动基础教育扩优提质。落实好“双减”政策，关注学生心理健康，加强素质教育。打造省域现代职业教育体系新模式。分类推进高校改革发展，加快“双一流”建设。培育高素质专业化教师队伍。推进教育数字化，积极探索“人工智能+教育”应用与实践。

推动卫生健康养老事业发展。实施医疗卫生强基工程，建设紧密型县域医共体中心药房，大力推广远程医疗服务，推进医院病房改造提升行动，开展重点人群疾病免费筛查。加快国家区域医疗中心项目建设。实施生育率提升专项行动，优化生育支持政策措施，实行育儿补贴制度，健全完善普惠托育服务体系。提升公办养老机构护理能力，新增护理型床位1万张以上，发展社区支持的居家养老，加快补齐农村养老服务短板。

更好统筹发展和安全。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，做好重点行业领域风险隐患排查整治。加快煤矿安全有序复工复产。持续用好房地产融资协调机制，健全完善新建商品房预售资金监管制度，有效防范新增风险。做好“保交房”工作，推进符合登记条件已交付房屋的不动产登记。防范化解政府债务风险，做好中小金融机构改革化险和风险处置。强化食品药品安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动信访工作法治化，推进信访问题实质性化解。加强公共安全系统施治，依法严厉打击电信网络诈骗、涉黑涉恶等违法犯罪活动，开展“雪亮工程”建设提升行动，坚决维护社会安全稳定。

高质量做好“十五五”规划编制工作，科学合理设定各项指标，积极谋划事关全省长远发展的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，全力争取列入国家规划并加快实施。

四、加强政府自身建设

坚持把党的全面领导落实到政府工作全过程各领域，履职尽责，担当作为，建设人民满意政府。

一是强化政治建设。持续深入学习贯彻习近平总书记视察我省期间重要讲话重要指示精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，当好贯彻落实党中央决策部署的-execution者、行动派、实干家，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚。

二是加强依法行政。深入推进法治政府建设，提高运用法治思维和法治方式协调关系、化解矛盾、解决问题的能力和水平。加强行政复议等工作，开展提升行政执法质量三年行动，严格规范公正文明执法。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。

三是提升履职效能。严格落实“五细”要求，运用“四个体系”，不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓落实。大兴调查研究之风，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。坚持“过紧日子”，提高财政资金使用绩效和政策效能。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委若干规定，持续纠治“四风”。推动精文简会，改进督查检查考核方式方法，切实为基层松绑减负，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。

四是坚持廉洁从政。切实加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，巩固深化党纪学习教育成果，扎实推进勤廉龙江建设。紧盯重点领域和关键环节加强廉政风险防范，坚决惩治群众身边不正之风和腐败问题。

各位代表！

使命催人奋进，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，坚持干字当头、奋发有为、攻坚克难，奋力开创高质量发展、可持续振兴新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

<http://hlj.people.com.cn/n2/2025/0206/c220005-41127370.html>

2025 年上海市政府工作报告

2025 年 01 月 20 日 11:39 |

政府工作报告

——2025 年 1 月 15 日在上海市第十六届人民代表大会第三次会议上

上海市市长 龚 正

各位代表：

现在，我代表上海市人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列

席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在中共上海市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，加快建设“五个中心”，进一步全面深化改革，以实干实绩庆祝中华人民共和国成立75周年，完成了市十六届人大二次会议确定的主要目标任务。

一年来，全市经济社会发展总体平稳、稳中有进。一是经济运行回升向好。全市生产总值增长5%，城市经济规模进入了5万亿元以上的新阶段。地方一般公共预算收入达到8374.2亿元、增长0.7%，居民消费价格与上年基本持平，城镇调查失业率平均为4.2%。二是新动能培育壮大。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.4%左右，每万人口高价值发明专利拥有量提高到57.9件。集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模达到1.8万亿元。三是改革开放红利持续释放。外贸进出口总额达到4.27万亿元、再创历史新高，实际使用外资175亿美元左右、约合1243亿元人民币。跨国公司地区总部、外资研发中心分别新认定60家和30家，累计分别达到1016家和591家。金融市场交易总额达到3650万亿元、增长8.2%。四是人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入达到8.8万元、增长4.2%。环境空气质量优良率达到88.5%、提高0.8个百分点，新增公园141座、累计达到973座，为“十四五”末建成千座公园城市打下坚实基础。

过去一年，我们主要做了以下工作。

（一）奋力落实“五个中心”建设重要使命，城市核心功能进一步强化

加快国际经济中心建设，产业体系现代化水平持续提升。重点围绕发展新质生产力，制定实施推进新型工业化“五大行动”，全力落实三大先导产业新一轮“上海方案”，出台实施区块链、低空经济、大飞机、新型储能、新材料、超高清、核电等产业支持政策，打造28个未来产业试验场。启动运行总规模1000亿元的三大先导产业母基金和未来产业基金，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。推进工业领域大规模设备更新和创新产品扩大应用，开工建设10亿元以上重大产业项目26个。推动工业服务业赋能产业升级，制定出台科技服务业发展政策。深入推进产业用地“两评估、一清单、一盘活”行动，盘活处置低效产业用地45平方公里，实施“工业上楼”项目151个，打造智造空间1015万平方米。

加快国际金融中心建设，金融“四个体系”持续完善。配合中央金融管理部门发布“科创板八条”，实施“浦江之光”行动升级版，上海国际再保险登记交易中心成立，股交中心专精特新专板开板运营。吸引各类金融机构在沪展业兴业，持牌金融机构增加到1782家，国际货币基金组织上海区域中心落地。提升金融产品和服务多样化、专业化水平，上海期货交易所铅、镍、锡和氧化铝期权实现上市，天使投资、风险投资、私募股权投资稳健发展，绿色金融服务平台上线运行，普惠小微贷款余额达到1.3万亿元、增长15%。

加快国际贸易中心建设，链接全球能力深化拓展。第七届中国国际进口博览会圆满成功

举办，按一年计意向成交金额 800.1 亿美元、增长 2%，上线“365 展贸网”，举办 92 场上海会议活动，积极促进展品变商品、展商变投资商。东方枢纽国际商务合作区总体方案获批实施、功能性项目开工建设，运营体制机制和海关监管办法等制度框架基本形成。深入创建全国首个“丝路电商”合作先行区，数字身份和电子认证跨境互操作等开展试点。虹桥国际中央商务区建设国际贸易中心新平台政策措施制定实施。“经认证的经营者”（AEO）达到 558 家。再制造产品进口目录扩展到 24 个，全国首家二手汽车保税维修规模化运作、首例海关特殊监管区外保税再制造业务等试点落地，跨境电商企业货物便利化运输试点加快推进，大宗商品市场清结算等服务功能进一步优化提升。港澳台、外事侨务工作取得新成效。

加快国际航运中心建设，航运枢纽功能持续增强。大力发展航运保险、船舶管理等高端航运服务业，全国首例涉外海事临时仲裁在沪裁决。航运贸易数字化平台上线运行，推出电子提单、电子放货等应用场景。完成国内首次绿色甲醇燃料“船到船”同步加注。邮轮经济全产业链发展。小洋山北作业区、东方枢纽上海东站、浦东国际机场四期等重大项目加快建设，罗泾港区改造一期建成投运。上海港集装箱吞吐量达到 5150.6 万标准箱、连续 15 年排名世界第一，成为全球首个年吞吐量超过 5000 万标准箱的世界大港。上海机场航空货邮和旅客吞吐量分别达到 420.6 万吨、1.25 亿人次，排名分别升至世界第二、世界第三。

加快国际科技创新中心建设，创新策源能力实现新突破。发挥在沪国家实验室及基地“总平台、总链长”作用，承担实施一批重大科技专项任务。深化基础研究先行区建设，推动设立尚思自然科学研究院，建立战略科学家主导的管理和选人机制。合成生物学创新中心等新型研发机构成立运行，高效低碳燃气轮机试验装置基本建成。深化科技体制机制改革，科研项目管理机制和科技攻关组织模式进一步优化。实施新一轮科技成果转化行动方案，技术合同成交额达到 5200.7 亿元、增长 7.2%。优化张江高新区、“大零号湾”等载体创新生态，高新技术企业达到 2.5 万家。开展数据产品知识产权登记存证试点。深入实施高峰人才引育、青年科技人才培养等行动，外籍人才出入境便利化等政策持续完善，人才发展体制机制综合改革加快推进，“一站式”人才综合服务平台优化提升，高水平人才高地建设成效显著。

（二）全方位推进高水平改革开放，市场活力和社会创造力进一步激发

浦东引领区加快打造。深入开展浦东综合改革试点，157 项改革任务有序推进。全国首家外国仲裁机构业务机构落地，首单海关特殊监管区邮轮直供物资新模式顺利实施，上海临床创新转化研究院、国际先进技术应用推进中心等重大平台挂牌成立，科创企业跨境知识产权服务工作站启用，新增各类总部机构、大企业开放创新中心 80 家、16 家，累计分别达到 1522 家、103 家。浦东新区法规、管理措施分别新增 4 部、10 部，累计分别达到 22 部、31 部。

自贸试验区及临港新片区建设持续深化。高水平制度型开放总体方案“80 条”基本完成，离岸贸易印花税免征等政策落地实施，互联网数据中心等增值电信业务扩大开放试点正式启动。“6+1”首批自贸试验区联动创新区启动建设，跨境资金结算、外籍人才服务等一批制度创新成果复制推广。临港新片区新一轮市级支持政策制定实施，洋山特殊综合保税区扩区区域封关验收，全国首单国产飞机跨境人民币融资租赁出口等业务顺利完成，全国首创制度性创新案例新增 22 个、累计达到 70 个。上海数字经济伙伴关系协定合作区高水平建设，全国首批数据跨境流动操作指引清单发布。

长三角一体化发展等区域合作深入推进。制定实施第三轮三年行动计划，产业协同、公共服务便利共享等 18 个重点合作事项加快实施，新能源汽车充换电设施一张网等 10 个实事项目有序推进，沪苏湖高铁建成运营。共同设立长三角基础研究基金，成立长三角“一带一路”高质量发展促进会。长三角生态绿色一体化发展示范区新推出 18 项制度创新成果，华为青浦研发中心正式投用。虹桥国际开放枢纽进一步提升能级政策措施落实落地，虹桥海外发展服务中心、国际人才服务中心揭牌成立。对口支援与合作交流工作稳步推进，落实新增对口支援新疆生产建设兵团任务。

重点领域改革协同发力。加快实施国企改革深化提升行动，构建“四类一层”分类监管模式，国有资本投资运营公司和国资基金联动改革深入推进，国泰君安与海通证券、上海建科与上咨集团等四组企业战略性重组有序推进，国有企业加快发展战略性新兴产业支持政策出台实施。促进民营经济发展壮大，举办民营经济高质量发展服务月活动，制定实施中小企业融资支持措施，完成市级融资信用平台整合优化，中小微企业政策性融资担保规模进一步扩大，新增专精特新企业 2115 家、国家级中小企业特色产业集群 5 个。中国数联物流信息有限公司等央企落户。公共资源“一网交易”规模达到 1.2 万亿元。“上海标准”、“上海品牌”分别新增 11 个和 27 项，累计分别达到 52 个和 204 项。

（三）多措并举扩大有效需求，经济发展质量效益进一步增强

稳增长持续用力加力。完善经济运行调度机制，积极落实国家出台的“两新”、“两重”等增量政策，建立招商和服务一体化推进机制。加快促进消费升级，深化商旅文体展联动，举办第五届“五五购物节”、“首发上海”全球新品首发季、首届“上海之夏”国际消费季、首届上海国际光影节、国际精品消费月、上海旅游节等重大促消费活动，实施消费品以旧换新、餐饮业高质量发展和“乐·上海”服务消费券等政策，全市外卡 POS 机新增 5.4 万台、累计达到 9 万台。增强投资关键作用，用好超长期特别国债，重大工程投资完成 2383 亿元、增长 5.6%，建成机场联络线、17 号线西延伸共 67 公里轨道交通线，全市线路总长近 900 公里，北横通道东段、银都路越江隧道等重要基础设施投入使用，20 号线一期东段、上海示范区线东延伸等轨道交通线开工建设。推动外贸稳规模、提质量，区域全面经济伙伴关系协定“享惠福利包”有效实施，“四个一百”专项行动深入推进，服务贸易、绿色贸易、数字贸易等政策体系加快完善。更大力度吸引和利用外资，实施 2024 年版外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施和新一轮服务业扩大开放试点政策。

新城建设和南北转型步伐加快。出台实施新城高质量发展政策措施，新导入 21 项重大功能性事项，推进首批 10 个新城与中心城区“区区结对”示范项目，松江枢纽建成投用，新城绿环先行启动段基本贯通。大吴淞地区专项规划发布实施，高铁宝山站开工建设，金山滨海地区开发建设加快推进。崇明世界级生态岛建设第五轮三年行动计划顺利完成。

乡村振兴战略全面推进。推动落实农业科技创新实施意见，12 个现代设施农业片区启动建设，横沙新洲现代农业产业园规划建设稳步推进。耕地保护和粮食安全进一步强化，建成高标准农田 8.8 万亩。加大农业投资促进力度，实到资金达到 285.6 亿元、再创新高。建成乡村振兴示范村 28 个、“美丽庭院” 10.1 万户，1.2 万户相对集中居住农户入住新居，首批 6 个“五好两宜”和美乡村片区建设试点取得积极进展，乡村全面振兴发展综合指数连续两年位列全国第一。

（四）精心打造宜居、韧性、智慧城市，城市治理现代化水平进一步提高

城市更新加力推进。完成 13.6 万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造、31.1 万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房改造，大力推进无卫生设施旧住房改造。提速推进城中村改造，新启动 21 个改造项目，是计划任务的 2.1 倍。加快老旧工业区、商业商务区更新改造，推进外滩“第二立面”等一批区域更新项目，“三师”负责制等配套政策进一步完善。完成“上海 2035”城市总体规划五年实施评估。

城市精细化管理持续深化。制定落实新一轮人民城市建设实施方案、城市精细化管理三年行动计划。完善“一江一河”滨水空间配套设施，14 座苏州河桥梁景观灯光提升改造。完成 134 公里架空线入地和杆箱整治，建成 102 个“美丽街区”，52 个机关、企事业单位附属空间对外开放共享。新增 5.5 万个电动汽车公共充电桩。有力有效应对“贝碧嘉”、“普拉桑”等台风连续登陆。全市道路交通事故数下降 14.7%。

社会治理效能不断提升。推进基层减负增能，居村减负监测点、基层治理骨干常态化培训等机制更加健全，“美好社区先锋行动”深入开展，社区少年服务队等基层服务平台持续完善，社区嵌入式服务设施建设全面启动。全面推进安全生产治本攻坚“十大行动”，开展电动自行车安全隐患全链条整治，新建电动自行车充电站 7 万个，食品药品安全形势保持稳定。“三所联动”矛盾纠纷多元化解、重点行业领域信访问题综合治理、“12345”市民热线等机制不断优化，“砺剑”等社会治安整治行动深入开展，全市 110 报警数、刑事立案数、电信网络诈骗立案数分别下降 7%、14.4%、18.8%，公众安全感、满意度连续 12 年实现“双提升”，社会大局保持稳定。

生态文明建设取得新成效。制定实施绿色低碳转型行动方案，启动实施美丽上海建设三年行动计划，污染防治攻坚战成效考核位居全国前列。推进工业企业挥发性有机物治理、老旧车辆和船舶淘汰更新等大气污染防治行动。完成新一轮雨污混接外部核查、入河入海排污口排查溯源，推动污水处理厂高效能运行，建成泰和污水厂扩建工程。优化生活垃圾全程分类体系，建筑垃圾全链条闭环管理体系加快构建，全域“无废城市”建设高标准推进。新增光伏装机 122 万千瓦，开展产品碳足迹管理，打造绿色低碳供应链，新能源汽车新上牌 26.5 万辆。世博文化公园南区开园，新建绿道 230 公里、累计近 2000 公里，849 座公园实现 24 小时开放、占全市公园总数的 87.3%。启动实施林业综合改革，新增森林 3.1 万亩。崇明东滩候鸟栖息地成为上海首个世界自然遗产。第三轮中央生态环保督察整改扎实推进。

（五）全力保障和改善民生，人民生活品质进一步改善

民心工程、民生实事扎实推进。新增养老床位 4385 张，改建认知障碍照护床位 3210 张，建成社区长者食堂 39 个。新增公办幼儿园托班托额 5155 个、社区托育托额 9034 个，开设小学生爱心寒暑假托班 928 个。建设筹措保障性租赁住房 7.2 万套（间），筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位 3 万张以上，推动既有多层住宅加装电梯 3005 台，建成 39 个大型居住社区配套设施。优化房地产市场调控政策，更好支持刚性和改善性住房需求。

基本民生保障持续强化。稳岗扩岗补贴、创业担保贷款等稳就业政策落细落实，首个国家公共就业服务区域中心在沪成立，开展补贴性职业技能培训 87.1 万人次，城镇新增就业 62.2 万人，高校毕业生去向落实率保持全国领先。养老金、医保、低保等民生待遇标准稳步

提高，分层分类社会救助体系进一步完善。妇女儿童、残疾人等事业有力推进，民族、宗教工作进一步加强。

社会事业改革发展加快推进。基础教育扩优提质行动启动实施，高等教育“两个先行先试”深入推进，高校招生结构动态调整机制不断完善，上海创智学院、国家产教融合创新平台等协同育人平台加快建设。公立医院高质量发展、紧密型城市医疗集团等试点持续深化，临床研究体系等建设全面强化，全市二、三级医院一半以上的专家号源优先向社区卫生服务中心开放，公共卫生服务能力进一步增强。

城市文化软实力显著提升。上海博物馆东馆开放运营，上海工业博物馆正式开工，社会美育、全民阅读等文化惠民服务优化提升，一系列文博大展和文旅节展创新举办、广受欢迎，举办营业性演出 5.7 万场、吸引观众 2545 万人次。报业、广播电视台等主流媒体新一轮改革深入推进。市民运动会等全民健身活动广泛开展，奥运会资格系列赛、上海帆船公开赛等赛事成功举办，上海体育健儿在奥运会等重大赛事上再创佳绩。

（六）切实加强政府自身建设，政府治理效能进一步提升

营商环境改革纵深推进。全力做好世界银行营商环境对标改革，优化营商环境 7.0 版 150 项改革举措全面完成。建立惠企政策全流程服务工作机制，推动重点企业“服务包”提质增效，累计办理企业诉求 15345 件。实施减轻企业负担“20 条”等政策，全年新增减负超过 1160 亿元。

依法行政水平持续提升。自觉依法接受监督，配合市人大及其常委会出台地方性法规 20 件，立改废政府规章 37 件，办理市人大代表建议 1155 件、市政协提案 1057 件。政府机构改革任务全面完成。实施餐饮业等 39 个重点行业跨部门综合监管改革，基本建成市、区、街镇三级全覆盖的行政执法监督工作体系。参事文史、决策咨询等事业扎实推进。

数字政府建设迈上新台阶。“一网通办”深入推进，“智慧好办”政务服务 3.0 版加快打造。多语种上海国际服务门户上线运行。专用信用报告、企业信息变更等“一件事”创新成果向全国复制推广。智能交通“易的 PASS”等“一网统管”标杆应用优化升级，城市运行数字体征系统进一步完善，基层治理数字化平台实现居村全覆盖。政务办公“一网协同”扩面升级。高质量完成第五次经济普查。

政府作风深化改进。扎实开展党纪学习教育。落实习惯过紧日子要求，成本预算绩效管理改革全面推开，政府采购全链条和公物仓资产全生命周期管理得到加强。审计工作加力提效。锲而不舍落实中央八项规定精神，推动群众身边不正之风和腐败问题集中整治走深走实，党风廉政建设和反腐败斗争继续引向深入。

各位代表，过去一年，国防和军队建设支持力度进一步加大。军地协同持续加强，国防科技工业布局优化拓展，重点区域建设成效显著。全民国防观念不断深化，国防动员能力稳步提升，退役军人服务保障持续强化，拥军优属等工作扎实推进。

各位代表，回望过去一年，成绩来之不易。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中共上海市委带领全市人民团结奋斗的结果！我代表上海市人民

政府，向在各个岗位上辛勤工作的全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市和驻沪人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持上海发展的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，前进道路上还面临许多困难挑战，政府工作中仍存在一些不足。主要是：外部环境的不确定性加大，全球贸易保护加剧。国内需求不足，特别是消费不振。上海经济外向度高，受外部影响首当其冲，稳外贸稳外资压力加大，部分企业生产经营困难。新旧动能接续不畅，一些关键核心技术受制于人，全面深化改革仍需向纵深推进。城市精细化管理、社会治理、生态环境保护、韧性安全城市建设的任务依然艰巨繁重。就业面临压力，教育、医疗、养老、托育、安居等群众急难愁盼问题还要下更大力气解决。政府系统干部队伍的能力素质仍需进一步提升，政府作风建设还要持续加强。我们要正视困难、坚定信心，知重负重、加力奋进，采取更加有效措施，谋在实处、干在实处、成在实处，决不辜负人民重托。

二、2025 年主要任务

今年是“十四五”规划收官之年。当前，世界百年变局加速演进，外部环境更加复杂严峻。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，要始终胸怀“国之大者”，坚持“四个放在”，勇于开拓、真抓实干，更加奋发有为地开创社会主义现代化建设新局面。

做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委五次、六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，聚焦建设“五个中心”重要使命，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动科技创新和产业创新融合发展，建设现代化产业体系，防范化解重点领域风险和外部冲击，更好统筹发展和安全，扩大内需，稳定预期，激发活力，推动经济持续回升向好，深化人民城市建设，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

综合各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 5%左右，地方一般公共预算收入增长 2%，全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到 4.5%左右，城镇调查失业率 5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，居民消费价格涨幅 2%左右，单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降，主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年要重点做好以下工作。

（一）聚力扩内需、稳外需，保持经济稳定增长。强化经济运行调度，注重政策措施协同联动，保持与宏观政策取向一致，着力扩大内需特别是居民消费需求，下更大力气巩固和增强经济回升向好态势。

大力提振消费。落实提振消费专项行动，积极促进商品消费，更加注重推进服务消费扩容升级。推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。深化国际消费中心城市建设，加力扩围实施“两新”行动，办好“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季、上海旅游节、国际光影节等重大促消费活动，创新线上线下相结合的多元化消费场景。大力发展首发经济、银发经济、夜间经济、直播经济，推进新型消费、汽车消费、绿色消费，加快打造以国货潮牌为引领的消费自主品牌。加快发展线上演播、沉浸式体验、房车露营等新业态，推动高能级、高流量、高品质的演出、赛事、展会等落地，促进商旅文体展联动发展。提升入境人士消费便利度，大力发展免退税经济，打造安全放心消费环境。

着力提高投资效益。完善“两重”建设工作机制，实施、储备一批“两重”建设项目，用好增发的超长期特别国债、地方政府专项债。推进重大工程建设，全年完成投资 2400 亿元。加快建设崇明线、嘉闵线、12 号线西延伸、15 号线南延伸、20 号线、21 号线、23 号线等轨道交通线，建成 2 号线西延伸、18 号线二期等轨道交通线。推进沪通铁路二期上海段、沪渝蓉高铁上海段、油墩港航道等重要基础设施建设。强化重大产业项目服务保障，推动技术改造投资稳步增长。健全政府投资有效带动社会投资机制。实施土地储备新机制，促进土地资源供需衔接、精准配置。低效建设用地减量 10 平方公里。

全力稳外贸稳外资。深化内外贸一体化试点，创新内容分发、服务外包等知识密集型服务贸易发展政策，完善促进数字贸易、绿色贸易发展的制度体系，加大政策性出口信用保险支持力度，培育壮大跨境电商、离岸贸易、二手车出口、保税维修、再制造等外贸新业态，拓展中间品出口渠道。推动涉外企业环境、社会和治理能力（ESG）不断提升。扩大服务业高水平对外开放，加大医疗健康、文旅等领域的开放力度。落实新修订的鼓励外商投资产业目录，更大力度保障外资企业的国民待遇，加快推动一批重大外资项目落地，进一步打响“投资上海”品牌。加强与港澳台交流合作，深化外事、侨务工作。

促进国企民企蓬勃发展。高质量完成国企改革深化提升行动。聚焦做强做优主责主业，推进一批集团战略性重组和专业化整合，推动战略性新兴产业和未来产业营业收入占比提高到 30% 左右。优化分类考核评价体系，加强城市保障类企业成本绩效管理，推行管理人员竞争上岗等制度，强化上市公司市值管理。推动出台民营经济促进条例，依法保护民营企业产权和企业家权益，弘扬企业家精神，加大重大应用场景、科技基础设施等向民营企业开放力度，进一步落实小微企业融资协调机制。持续推动央企总部、区域总部、功能性板块落户上海。深化公共资源“一网交易”改革。培育推广一批先进质量管理模式和成果，发布新一批“上海标准”和“上海品牌”。

持续打造一流营商环境。实施新一轮优化营商环境 58 条改革举措。强化为企服务，完善招商和服务一体化推进机制、重点企业“服务包”制度，更好发挥企业圆桌会等交流沟通机制作用，着力规范涉企第三方中介服务。优化惠企政策，进一步完善从制定实施、发布解读到申报兑现、评估修订的政策全流程服务，推动更多惠企利民政策免申即享、直达快享。简化涉企检查，实施涉企行政检查市区一体化管理，全面推行“两库两单”和检查计划备案制度，实现行政检查减量提质不扰企，进一步规范涉企执法。减轻企业负担，落实降低全社会物流成本专项行动。

（二）聚力落实国家重大战略任务，深化高水平改革开放。坚持更加注重系统集成、更

加注重突出重点、更加注重改革实效，强化“五个中心”建设的整体效应、平台效应、放大效应和辐射效应，全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。

加快推进“五个中心”建设。增强国际经济中心核心功能。健全推动经济高质量发展体制机制，大力培育龙头企业和高成长企业，支持上市公司并购重组，加快打造世界级高端产业集群，促进区域产业特色化、差异化、协同化发展。提升国际金融中心服务能级。完善防风险、强监管、促发展制度机制，健全多层次金融服务体系，丰富科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融产品服务供给。高质量推进全球金融科技中心建设，开展数字人民币试点应用行动。进一步提升跨境金融服务便利化，优化人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务。推动国际贸易中心提质升级。精心办好第八届进博会，扎实做好城市服务保障工作，完善上海会议活动开放合作平台功能，持续放大溢出带动效应。积极参与高质量共建“一带一路”，加快建设“丝路电商”合作先行区，完善海外综合服务体系，支持企业优化海外投资合作布局。全面实施跨境服务贸易负面清单，持续打造全球分拨中心等功能平台，开展跨国公司地区总部和外资研发中心提升计划。打造“徐汇西岸艺术品”、“静安张园高端品”、“黄浦淮海消费品”等保税数字化应用场景，支持大宗商品市场发展。提升国际航运中心资源配置能力。提高航运保险全球服务水平，深化海事仲裁制度建设，推动上海航运交易所体制改革。启动建设罗泾港区改造二期，支持基地航司完善航线网络。拓展航贸数字化平台重点应用场景，加快智慧港口、智慧机场建设。完善液化天然气、绿色甲醇等航运绿色燃料供应体系，推动内河船舶电动化，推进上海港-洛杉矶港、上海港-汉堡港等绿色航运走廊建设。加快发展海洋经济，推进现代海洋城市建设。强化国际科技创新中心策源功能。全力建设战略科技力量，加快建好用好国家实验室及基地，积极承接国家科技重大专项和平台设施建设，进一步健全在沪实验室体系，推进高能级新型研发机构建设，优化科技领军企业培育机制。加快基础研究先行区建设，强化有组织科研，支持高风险、高价值基础研究。启动实施全球科技伙伴计划，布局建设新一批“一带一路”联合实验室。

加快推进浦东引领区建设。深化浦东综合改革试点，推动出台浦东放宽市场准入特别措施等政策，在生物医药、人工智能、航运服务、文化等领域形成更大突破。加快全球营运商、全球机构投资者集聚，全年新增各类总部机构 100 家。优化浦东国际人才港功能，打造海内外人才“一站式”服务综合体。推动临时仲裁、生物技术领域开放等形成更多应用成果，进一步增强改革整体效能。完成东方枢纽国际商务合作区先行启动区封闭验收，实现基本功能落地运行。配合市人大及其常委会出台新一批浦东新区法规。

加快推进自贸试验区及临港新片区建设。深入落实自贸试验区提升战略，推动出台自贸试验区制度型开放 2.0 版方案，建设第二批自贸试验区联动创新区。深化增值电信业务扩大开放试点，推动洋山特殊综合保税区拓展保税研发、保税维修等新业态，扩大外资班轮沿海捎带、国际中转集拼、汽车国际分拨等业务规模。加快建设国际数据港先导区、国际数据经济产业园，完善数据跨境流动“负面清单+操作指引”统一管理机制。推进中意临港创新合作产业园、日企（上海）中小企业国际产业园建设。

加快推进长三角一体化发展。深入落实长三角一体化高质量发展实施方案，推进基础研究、市场一体化、区域物流、生态环保、政务服务等重点合作事项，实施上海大都市圈国土空间总体规划，大力提升 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带等平台能级，强化跨区域协同发展。深入推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，深化落实改革授权事项，加快

方厅水院、上海示范区线等项目建设。落实虹桥国际开放枢纽建设三年行动计划，支持虹桥国际中央商务区集聚高能级贸易主体和贸易平台，有序推进虹桥国际低空经济产业园、华东无人机基地建设。积极促进长江经济带高质量发展，推动长江经济带多式联运中心建设。深化对口支援、对口协作、对口合作，进一步提升对口帮扶合作综合效益。

（三）聚力培育发展新质生产力，建设现代化产业体系。坚持以科技创新为引领，围绕发展新质生产力布局创新链、产业链、人才链，加快塑造产业发展的新动能、新优势。

增强科技创新能力。围绕细胞基因治疗、脑机接口、6G、量子计算、聚变能源等战略前沿领域，强化前瞻性、战略性、系统性、带动性研究布局。加强企业主导的产学研深度融合，支持企业牵头重大科技项目，建立健全关键核心技术攻关新型组织实施机制。深化张江高新区、“大零号湾”等创新载体建设，发展高质量孵化器，着力培育硬科技企业。推进科研类事业单位改革，完善科技计划管理，激发创新活力。开展专利转化运用专项行动，加强知识产权保护体系建设。下转 6 版（上接第 5 版）

推动产业转型升级。着眼产业高端化，深入实施三大先导产业新一轮“上海方案”，优化集成电路产业空间布局，全链条加速生物医药产业创新发展，加快推进人工智能产业创新高地建设，培育壮大低空经济、大飞机、新能源汽车、智能终端、海洋装备、空间信息、机器人等战略性新兴产业和未来产业，健全保持制造业合理比重投入机制。着眼产业智能化，加快工业互联网规模化应用，持续推进智能工厂建设和智能机器人研发应用，大力培育发展智能经济形态。完善公共数据资源开发利用、数据要素市场化配置等机制，打造特色数字产业集群和数商服务体系。着眼产业绿色化，完善绿色制造标准体系和绿色低碳供应链体系，推进绿色工厂、零碳园区建设，健全产业绿色发展综合服务平台。着眼产业融合化，持续打造一批生产性服务业特色集群，支持生产性互联网服务平台提升产业链整合能力。加大低效产业用地盘活处置力度，深化产业用地融合管理，持续推进“工业上楼”、打造智造空间。

畅通教育、科技、人才良性循环。落实立德树人根本任务，加强大中小学思政课一体化建设，促进学生身心健康、全面发展，打造高素质专业化教师队伍。建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，完成义务教育优质均衡发展区创建，持续巩固“双减”成果、提升课堂教学水平。完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，加快布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，完善重点产业人才住企培养、职业教育产教联合体等育人新机制，建设高校区域技术转移转化中心。全面深化高水平人才高地建设，建强战略人才力量体系，加快建设各类吸引集聚人才平台，深入实施白玉兰人才、东方英才等重大人才计划，进一步打响“海聚英才”赛会品牌，大力汇聚全球战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。持续打造高品质人才生态，健全保障科研人员专心科研制度，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，优化学术环境，实施全球杰出人才优享服务，推进人才全周期服务“一件事”改革，加快建设青年发展型城市，营造近悦远来的人才发展环境。

（四）聚力提高城市规划建设水平，加快转变超大城市发展方式。科学把握超大城市发展规律，坚持规划引领、系统推进，优化城市空间结构和功能布局，提升城市能级和品质。

优化城市发展空间。全面推进五个新城建设，细化落实新城高质量发展政策举措，加大企业总部、研发创新等功能导入力度，完善“区区结对”、“区企合作”机制，推进新城重点

地区和重大项目规划建设，加快打造新城综合交通枢纽，推动新城绿环绿道贯通。持续推动南北转型，强化南大智慧城、吴淞创新城、湾区科创城等重点转型区域功能升级，推进 19 号线、南枫线等轨道交通线建设，推动乐高乐园度假区开园运营。启动实施崇明世界级生态岛建设第六轮三年行动计划，推进供水能力提升、重点地区生态修复等项目建设。

加快城市更新步伐。深入探索可持续的城市更新模式，完善成本管控机制，优化老旧建筑更新标准。加快推进“两旧一村”改造，全面完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成 31 万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房改造，启动 25 个城中村改造项目。实施商务楼宇更新提升行动，推进市政基础设施更新改造，推动桃浦、北外滩、杨浦滨江等区域转型发展，加快外滩“第二立面”、衡复风貌区等区域整体更新。

深化城市数字化转型。统筹数字新型基础设施建设和管理，打造大规模智能算力集群，加快构建国家级区块链网络上海枢纽，提升网络和数据安全保障能力。开展“人工智能+”行动，实施“模塑申城”工程，推进制造、金融、教育、医疗、文旅、城市治理等一批人工智能应用场景建设。统筹线上办事“一网通办”、线下办事“只进一门”、企业和群众诉求“一线应答”，进一步畅通便民利企服务渠道。持续完善“一网统管”运行机制，夯实城市数字底座。

（五）聚力实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展。坚持农业农村优先发展，优化城乡要素流动和资源投入机制，促进农业更加绿色高效、农村更加和美宜人、农民更加富裕富足。

加快发展都市现代农业。落实耕地保护和粮食安全责任制，完善耕地占补平衡制度，抓好主要农产品稳产保供，建设 4 万亩高标准农田。细化落实“点状供地”政策。大力发展种源农业、智慧农业、绿色农业，积极培育行业领先的种业企业，新建 2.7 万亩粮食生产无人农场。高质量建设现代设施农业片区，推进横沙新洲现代农业产业园建设，实施域外农场发展规划，提高农业综合效益和竞争力。

全面提升乡村建设水平。打造 5 个“五好两宜”和美乡村片区，有序推进农民相对集中居住。强化乡村振兴示范村发展能力，推动特色资源盘活和优势产业培育。健全农村人居环境长效管护制度，完成 200 公里农村公路提档升级改造。推进首批 15 个“沪派江南”风貌保护传承试点，大力发展休闲旅游、生态康养、文化创意等新产业新业态，让乡村成为市民的诗意田园。

持续促进农民稳定增收。深化农村土地制度改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。持续推进全域土地综合整治试点。发展壮大新型农村集体经济，深化农村产权公开市场交易。加强农民职业技能培训，优化推进农村综合帮扶项目，有力促进农民增收和生活水平提升。

（六）聚力激发文化创新创造活力，建设国际文化大都市。坚持文化自信，发展社会主义先进文化，深化文化体制机制改革，努力打造具有世界影响力的上海文化品牌。

彰显城市精神品格。培育和践行社会主义核心价值观。用好红色文化、海派文化、江南文化资源，挖掘时尚文化潜力，加强革命旧址、历史建筑、工业遗产等保护利用。深入开展文明风尚行动、“中国航天日”、校园科普等主题实践活动，打造城市书房等新型阅读空间。

繁荣发展哲学社会科学，持续加强文史参事、决策咨询、档案等工作。

加强高品质文化产品服务供给。加快建设上海大歌剧院、上海工业博物馆，建成上海文学馆，健全优质文化资源直达基层机制。完善文艺创作激励引导、原创扶持、项目孵化等政策。深入实施影视创制、艺术品交易、演艺、网络文化、创意设计、超高清等重大文化产业项目，加快发展新型文化业态。健全“文化出海”政策体系，助力更多文创企业、文化机构到世界舞台展示上海文化风采。

促进文旅深度融合。全力打造入境旅游第一站，构建国际友好型旅游产品体系，完善入境旅游便利化服务，拓展文旅资源海外推广网络。持续扩建国际旅游度假区核心区。加强文旅元宇宙场景建设。实施邮轮旅游高质量发展行动，培育一批红色旅游、工业旅游、古镇旅游、赛事旅游等示范试点和精品线路。

大力发展体育事业。创新举办城市业余联赛等全民健身活动，深入实施运动促进健康行动。办好世界赛艇锦标赛、F1中国大奖赛、上海网球大师赛等国际赛事，提升上海马拉松、上海赛艇公开赛、上海帆船公开赛等自主品牌赛事能级。支持上海体育健儿在全运会等重大赛事上取得好成绩。

（七）聚力建设美丽上海，推进人与自然和谐共生的现代化。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，加快经济社会发展全面绿色转型，推动上海生态文明建设迈上新台阶。

深化污染防治攻坚。完成第三轮清洁空气行动计划，强化挥发性有机物和氮氧化物协同减排，加大老旧车辆、非道路移动机械淘汰更新力度。深入推进雨污混接排查整治、入河入海排污口分类整治，推动雨水污水处理“厂站网”一体化建设运维，加快建设白龙港三期等污水处理设施。推动海洋生态保护修复。开展土壤污染源头防控行动。加强固体废物综合治理，推动生活垃圾处理提质增效，完善可回收物回收利用体系，建成5座湿垃圾资源化处理设施，提升建筑垃圾消纳处置和资源化利用能力。持续推进中央生态环保督察整改、长江经济带生态环境突出问题整改。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快建立能耗双控向碳排放双控转型机制，实施煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，推进蒙电入沪、深远海风电等重大项目，推动虚拟电厂、新型储能建设应用，建设电动汽车充放电网络。完善产品碳足迹管理体系，建立产品碳标识认证制度，淘汰落后产能400项。落实绿色建筑星级标准，推动公共建筑节能改造。推广绿色生活方式，大力推动“光盘行动”、空调节能使用。深化上海碳市场建设。

拓展优化绿色生态空间。加快“一江一河一带”建设，推动黄浦江岸线南拓北延贯通开放，提升滨水空间品质，推进环城生态公园带建设，打通外环绿道断点45处以上。新增公园120座，持续推动公园24小时开放。新增森林3万亩，新建绿道130公里、绿地1000公顷、立体绿化40万平方米。

（八）聚力推进城市治理现代化，提高城市安全韧性水平。全面践行人民城市重要理念，以绣花功夫推进城市治理，以高水平安全保障高质量发展，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

提升城市精细化管理水平。持续推进 15 分钟社区生活圈建设，完成 130 公里架空线入地和杆箱整治，推动 40 个机关、企事业单位附属空间对社会开放共享，提升改造内环高架路沿线景观灯光，设置优化 3000 处公共空间休憩座椅，建成 100 个“美丽街区”。加强违法建筑、“马路拉链”等整治。推进轨道交通、地面公交、慢行交通多网融合。深化海绵城市建设，实施 18 个小区、道路积水点改造。

深化社会治理创新。健全基层网格“多格合一”治理模式，把网格治理打造成城市治理共同体建设的重要实践单元。完善部门事务下沉街镇、居村组织事务准入等为基层减负长效机制，加强社区工作者队伍建设，推动居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好联系服务群众。深化社会组织登记管理改革，促进公益慈善事业发展。做好民族宗教工作。推进信访工作法治化，强化市民热线等公共服务平台功能，深化人民建议征集工作。完善“三所联动”等机制，加强重点区域、场所治安巡防巡控，深入推进严打暴恐专项行动，壮大群防群治力量，加快建设更高水平的平安上海。

守牢城市安全底线。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危化品、燃气、建筑施工、道路交通、电动自行车、电气、高层建筑、厂房仓库、大型群众性活动、生命通道等重点领域、重点场所，大力排查整治事故隐患。建设 65 个社区微型消防站。加强全主体、全品种、全链条、全周期食品药品质量安全监管。健全完善大安全、大应急框架下应急管理体制和应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，优化调整储备商品品种结构规模，推进应急救援物资体系建设，提升城市防灾减灾救灾能力。

（九）聚力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，用心用情用力推进民心工程、办好民生实事，增强人民群众获得感幸福感安全感。

着力稳定和扩大就业。强化就业优先政策，构建就业友好型发展方式，精准做好高校毕业生就业服务，加大就业困难人员帮扶力度，建成 500 个社区就业服务站点，城镇新增就业 60 万人以上。健全终身职业技能培训制度，创新产训结合、以赛促训模式，全面推进第 48 届世界技能大赛筹办工作，精心办好上海市第二届职业技能大赛，大力弘扬工匠精神。

健全社会保障体系。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。统筹调整养老金、医保、低保等民生待遇标准。开展服务类社会救助试点，加强低收入人口综合救助。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

提高养老托育服务品质。新增 3000 张养老床位，改建 3000 张认知障碍照护床位，加强养老与医护床位联动衔接、资源共享，新建 30 个社区长者食堂，加大居家环境适老化改造力度，扩大长护险服务供给，深化智慧养老院等养老科技场景应用。建设儿童友好城市，新增 3000 个公办幼儿园托班托额，推动社区托育点扩优提质。完善生育支持政策，加快建设生育友好型社会。

建设健康上海。启动高水平研究型医院建设试点，强化社区卫生服务中心全科诊疗、健康管理等功能。健全分级诊疗制度，完善紧密型医联体一体化运行模式。推动药械审评审批制度改革，完善创新药械多元支付机制。加强公共卫生体系建设，深化疾控体系改革。启动

实施新一轮中医药传承创新发展行动。

提升市民居住品质。坚持租购并举，建设筹措7万套（间）保障性租赁住房，实现“十四五”末总量达到60万套（间），筹措供应“新时代城市建设者管理者之家”床位3万张以上，推进大型居住社区配套设施建设。完成既有多层住宅加装电梯3000台，加强加装电梯全过程管理。完善房屋安全管理制度。加快构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展。

各位代表，军政军民团结是我们战胜艰难险阻的重要法宝。我们要坚决服从服务一体化国家战略体系和能力建设大局，持续加强军地协同创新，完善军地对接机制，强化国防教育、国防动员、退役军人、双拥共建工作，进一步营造军民鱼水情深、军地携手共进的浓厚氛围。

高质量编制“十五五”规划是今年的一项重点工作。我们要按照中共上海市委要求，立足现代化建设全局，聚焦“五个中心”建设主攻方向、重要使命，坚持开门编规划，深入谋划提出一批具有战略意义的重大举措、重大项目、重大政策，精心编制体现时代特征、符合上海特点、引领未来发展的“十五五”规划。

使命在肩，初心如磐。我们要坚持干字当头，以排头兵的姿态和先行者的担当，迎难而上、勇毅前行，努力把宏伟蓝图转化为施工图、实景图，不断创造新业绩、交出新答卷，奋力谱写中国式现代化上海新篇章！

三、全面提升政府治理现代化水平

今年工作任务艰巨繁重，更加需要增强政府治理能力。必须坚持用改革精神和严的标准持续加强政府自身建设，以更加高效的政府治理保障现代化建设和高质量发展。

（一）锻造对党忠诚的政治品格。坚定不移把政治建设摆在首位，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。更加自觉地把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，以不折不扣贯彻落实党中央决策部署的实际行动，有力践行忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）提高政府服务管理的质效水平。强化跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同，深入推进“高效办成一件事”，开展“人工智能+政务服务”行动。加快构建制度引领、科技赋能、信用评价、分级分类、包容审慎、各方协同的事中事后监管体系，促进监管提质增效。深化税收征管改革，进一步提升服务效能。加强财政资源和预算统筹，深化成本预算绩效管理改革，精打细算过紧日子，严控一般性支出，腾出更多财政资源惠民生、促消费、增后劲。

（三）严格政府运行的法治要求。深入践行全过程人民民主，更好保障群众权益、凝聚社会共识、激发创造活力。深化落实重大行政决策程序，加强行政规范性文件管理，规范行政裁量权基准，加强政务诚信建设，进一步用法治给行政权力划界限、定规矩。着力强化政策公开，持续提升政务公开质量和水平。政府要依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计、统计和财会监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

（四）锤炼敢作善为的过硬作风。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义突出问题为基层减负增能。牢固树立正确政绩观，深入激发公务员队伍干事创业的内生动力，大力提升抓落实的效能，不断增强政府执行力、工作穿透力。把巡视、审计等问题整改同政府系统党风廉政建设更加紧密结合起来，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败。全体政府工作人员特别是各级领导干部要时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，问需于民、问计于民，认真办好每一件群众关切的实事好事，全力回报人民群众对政府的信任和期待。

各位代表，奋斗成就伟业，实干创造辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共上海市委的坚强领导下，凝心聚力、奋发进取，努力为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为中国式现代化建设作出更大贡献！

<http://sh.people.com.cn/n2/2025/0120/c412110-41114570.html>

2025 年江苏省政府工作报告

2025 年 01 月 26 日 07:10 |

政府工作报告

——2025 年 1 月 19 日在江苏省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 许昆林

省长许昆林代表省人民政府向大会作政府工作报告。朱江 摄

各位代表：

现在，我代表江苏省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是实施“十四五”规划的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入落实党中央、国务院决策部署，坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，紧紧围绕“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大使命，认真贯彻因地制宜加快发展新质生产力重大要求，一体推动“四个走在前”“四个新”“4+1”等重大任务落实，全省经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，2024 年地区生产总值达 13.7 万亿元、增长 5.8%、增量全国第一，一般公共预算收入再次达到万亿级规模，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，在全国发展大局中发挥了带动和支柱作用，“强富美高”新江苏现代化建设迈出新的坚实步伐。

（一）着力抓好政策落实，巩固和增强经济回升向好态势。面对各种困难和挑战，沉着应对、综合施策，坚持按月调度、按季推进经济运行，全面落实存量政策和一揽子增量政策，着眼扩大有效需求、增强发展动能、保障改善民生、提升服务效能，出台“33条”增量政策；坚持“小切口”、抓关键，陆续推出强化重大项目要素保障、激发民间投资活力、推动服务消费高质量发展等一系列专项政策和改革举措，推动经济运行在前高、中稳的基础上实现后扬。

狠抓“两重”项目和“两新”政策实施，247个项目得到国家超长期特别国债资金支持；省重大项目投资7300亿元、超年度计划目标13.9%，230个计划新开工项目9月底前全部开工。率先出台制造业设备更新贷款贴息政策，支持项目684个、撬动银行贷款1470亿元，完成工业领域设备更新33.6万台套；大力实施消费品以旧换新，带动家电销售735.4万件，汽车报废更新和置换更新52.8万辆，“苏新消费”系列活动参与商家超10万家。持续用力推动房地产市场止跌回稳，落实国家取消限购限售、降低住房贷款首付比例和利率等支持政策，在设区市全面推开房票安置政策，鼓励实施住房“以旧换新”，推进改善型住宅建设，新建商品住宅和二手住宅成交总量在第三、第四季度实现当季正增长。不断提升金融服务实体经济质效，相继出台“城新贷”“交运贷”“设备担”等金融支持政策，对符合条件的科技创新企业首贷和“苏质贷”小微企业贷款给予贴息支持，设立建筑企业转贷资金，新增本外币贷款2.36万亿元、居全国第一。

（二）着力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系。加强科技创新和产业创新深度融合，努力打造发展新质生产力的重要阵地，具有全球影响力的产业科技创新中心建设扎实推进，区域创新能力排名跃升至全国第二，全社会研发投入强度超过3.3%，万人发明专利拥有量74.5件。新设基础研究专项资金，布局建设物理、应用数学、合成生物三大省基础科学中心，实施省科技重大专项攻关、前沿技术研发和基础研究重点项目，在全球首次发现引力子激发，成功研发全球首套多电极血管内消融设备，全球最大无人货运飞机总装下线，13个创新药获批上市、居全国第一。首个全国高校区域技术转移转化中心获批建设、成功举办2024中国高校科技成果交易会，中国科学院工业人工智能研究院落地江苏，苏州实验室和紫金山、太湖实验室等战略科技力量加快建设，累计获批牵头建设全国重点实验室44家。高新技术企业超5.7万家，新增中国独角兽和潜在独角兽企业数量均居全国第一。9家高新区进入国家高新区综合评价前50强，启动科技成果“先使用后付费”改革，技术合同成交额超5000亿元。入选国家重大人才工程科技类项目人数、以企业为主体引进国家级人才数量均居全国前列。江苏科技创新实力正从量的积累迈向质的飞跃，“创新之花”结出更多“发展之果”。

加快建设具有国际竞争力的先进制造业基地，制造业高质量发展指数连续4年全国第一，两化融合发展水平连续10年全国第一，高新技术产业产值占规上工业比重首次超过50%，工业战略性新兴产业产值占规上工业比重达41.8%。推进“1650”产业体系建设，新获批国家先进制造业集群4个，累计14个、总数全国第一，国家专精特新“小巨人”企业新增711家、累计达2215家、均居全国第一。设立总规模500亿元的省战略性新兴产业母基金。实施加快培育发展未来产业三年行动，开展未来产业先行集聚发展试点。制定实施生产性服务业高质量发展行动方案。如期完成制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划，累计诊断企业超6万家、改造项目5.6万余个，基本实现规上工业企业全覆盖。率先出台培育壮大数据产业、人工智能赋能新型工业化等政策举措。新入选国家5G工厂113家、累计

210 家，均居全国第一。

（三）着力深化改革扩大开放，为推动高质量发展注入强劲动力。更好发挥经济体制改革牵引性作用，稳步推进改革任务落地，率先出台省级服务建设全国统一大市场任务清单，推进国有企业改革深化提升行动，省数据集团挂牌成立，江苏农商联合银行获批筹建，苏豪控股集团专业化整合加快推进，财税金融、自然资源、生态文明、民生保障等重点领域改革取得积极进展。出台促进民营经济发展壮大若干措施，加大支持小微企业融资协调力度，1.3 万户小微企业获得首贷 274 亿元。推出 85 项年度营商环境改革事项，“高效办成一件事”年度重点事项办件超 760 万件，经营主体在册总量达 1463.2 万户。支持科技创新和制造业发展减税降费退税超 3000 亿元，用“真金白银”助力企业放手发展。

以“一带一路”交汇点建设引领高水平对外开放，加快建设具有世界聚合力的双向开放枢纽，对共建国家进出口占全省比重提升至 47.5%，开行中欧班列 2286 列、增长 7.7%，中哈物流合作基地实现远洋干线、深水大港等互联互通，中阿产能合作示范园新签约入园项目 15 个，柬埔寨西哈努克港经济特区入园企业达 190 家，启动运行江苏中亚中心，与共建国家缔结友城数量达 148 对。大力推动外贸回升向好，民营企业、外资企业出口分别占全省的 50.6%、41.9%，跨境电商平台进出口增长 20.1%，船舶海工出口规模占全国 1/3。持续推进外资稳中提质，举办“跨国公司江苏行”系列活动超 300 场，实际使用外资规模占全国近 1/6。加快建设对外开放高端平台，9 家国家级经开区跻身全国 30 强，成功举办苏州工业园区开发建设 30 周年系列活动，习近平总书记指出苏州工业园区树立了中新两国合作的生动样板。江苏自贸试验区制度型开放首批政策措施全部落地。出台支持昆山深化两岸产业合作试验区创新发展的增量举措。有力服务国家总体外交，高质量承办第二届“全球南方”智库对话会等国家级涉外活动，积极落实中非合作论坛北京峰会成果，新建 10 个“郑和学院”。

（四）着力统筹城乡区域发展，切实提升发展整体性协调性。全面融入国家区域战略，联动推进长江经济带和长三角一体化发展，推出长江经济带高质量发展 84 项政策措施，细化落实深入推进长三角一体化高质量发展 80 项重点任务，牵头组建首批 12 家长三角创新联合体，“东数西算”长三角枢纽“1+4”算力平台互联互通加快推进，一体化发展示范区累计形成 154 项制度创新成果。与京津冀、粤港澳等区域合作全面深化。实施对口支援协作项目 1847 个。深化“1+3”重点功能区建设，出台新一轮宁镇扬一体化发展三年行动计划和支持南京江北新区高质量建设政策措施，促进沿海地区特色优势产业加快集聚。年度南北合作实施 192 个帮扶项目，共建园区新开工亿元以上工业项目 73 个。

有力推进乡村全面振兴，耕地总量连续 3 年净增加，新建和改造高标准农田 298 万亩，粮食面积、总产、单产实现“两增一稳”，总产 762 亿斤，又交出一份沉甸甸的丰收答卷。编制完成 1.1 万个村庄规划，新改建“四好农村路”2330 公里，建成宜居宜业和美乡村 1241 个。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，常住人口城镇化率 75.5%。推动现代化基础设施体系建设，沪苏湖高铁建成通车，盐泰锡常宜高铁、南京北站枢纽工程开工建设；阜溧高速公路建湖至兴化段、盐洛高速公路宿城至泗洪段、宁扬长江大桥建成通车；苏南运河二级航道整治工程全线开工，建成通港达园支线航道 5 条，吴淞江整治加快实施，连云港 30 万吨级航道改扩建工程开工；扬州泰州机场二期工程等改扩建项目加快建设；稳定开行铁水联运线路 44 条，江苏交通运输朝着内联外畅迈出稳健步伐。

（五）着力加快美丽江苏建设，推动生态环境质量持续改善。扎实开展长江大保护，长

江干流江苏段水质连续 7 年保持 II 类，主要入江支流断面水质优 III 比例达 100%，自然岸线率提升至 64.5%。深入推动新一轮太湖综合治理，总磷浓度达到 2007 年以来同期最好水平，湖体平均水质 30 年来首次达 III 类、首次达到良好湖泊水平。打好污染防治攻坚战，PM2.5 浓度 32.3 微克/立方米，优良天数比率 82.5%、提升 4.6 个百分点，地表水国考断面优 III 比例 93.3%，近岸海域优良海水面积优于国家考核目标 19.8 个百分点，在国家污染防治攻坚战成效考核中连续 5 年获评优秀等级。

协同推进降碳减污扩绿增长，5 个地方和园区开展国家首批减污降碳协同创新试点，生态产品价值实现机制试点深入推进，可再生能源累计装机达 9000 万千瓦、首次超过煤电装机量，新型储能项目规模达 665 万千瓦，绿电交易量增长 144%。推进生态保护修复，“国家山水工程”江苏项目建设取得明显成效，完成生态保护修复 78 万亩，生物多样性本底调查发现物种数更新至 8842 种，在全国首批开展湿地生态补偿工作，美丽江苏画卷徐徐铺展。

（六）着力增进民生福祉，在发展中稳步提升民生保障水平。积极稳就业促增收，城镇新增就业 143.02 万人、占全国 1/10 以上，城镇调查失业率 4.5%、低于全国 0.6 个百分点。城乡居民人均可支配收入分别达 6.6 万元和 3.2 万元，城乡居民收入比缩小至 2.04 : 1。以普惠性基础性兜底性民生建设为重点，12 类 55 件民生实事保质保量完成。织密扎牢社会保障网，精心组织企业过渡性养老金计发办法调整，调整退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，推进社会救助提质增效，“江苏医惠保 1 号”超 500 万人参保，长期护理保险实现设区市全覆盖。强化“一老一小”服务保障，加强生育支持和普惠托育服务，新增托位数超 3 万个，建成老年助餐点 8000 余家，为 358 万居家老年人提供专业上门服务。加强住房保障，新开工老旧小区改造 1114 个，实施城中村改造 8.52 万户，筹集保障性住房 1.57 万套、保障性租赁住房 18.11 万套。持续提升医疗服务能力，16 家高水平医院建设加速推进，4 家国家区域医疗中心全面开工建设，县医院医疗服务能力均达国家基本标准和推荐标准，在健康中国考核中连续 4 年获得优秀。优化教育资源布局，新增国家学前教育普及普惠县市区 21 个、义务教育优质均衡发展县市区 12 个。高职“双高计划”和中职“双优计划”深入实施，新增 4 所普通高等学校，普通高中录取比例、高水平大学录取人数再创新高。

加快文旅体育事业和产业发展，国家历史文化名城达 14 座，一批文艺精品力作荣获国家级奖项，4 家企业入选全国文化企业 30 强和成长性文化企业 30 强。文旅市场持续升温，接待境内外游客超 10.9 亿人次，旅游总收入超 1.3 万亿元，分别增长 15.8% 和 11.5%。打造“博物馆夜游”“城市足球赛”等新亮点，公园绿地共新增球类场地 405 片，我省体育健儿在第 33 届奥运会、第 17 届残奥会上取得优异成绩。深化平安江苏和法治江苏建设，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动、燃气安全等“一件事”全链条治理，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 12.8% 和 10.5%，地方债务风险有序化解，“保交楼”全面完成，“保交房”超额完成年度目标任务，保持高风险金融机构动态“清零”，银行业金融机构不良贷款率为 0.77%。强化社会治安整体防控，严厉打击各类突出违法犯罪。迎峰度夏、度冬能源电力保供有力有序，成功抵御强台风和多轮强降雨，信访事项一次性化解率 97.8%，社会大局保持和谐稳定。经过全国第五次经济普查，13 个设区市地区生产总值都不同程度有所增加，全省共增加 2702 亿元，2023 年达到 13.09 万亿元，再上一个万亿元台阶。

过去一年，全省老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业实现新发展，民族、宗教、审计、统计、对台事务、港澳、侨务、参事馆员、哲学社会科学、史志档案等工作迈出新步伐，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人

民防空等工作取得新成绩。

过去一年，我们隆重庆祝新中国成立 75 周年，扎实开展党纪学习教育，锻造过硬的政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，持续深化整治形式主义为基层减负，不断提振党员干部干事创业的精气神。我们加强法治政府建设，自觉接受监督，共办理省人大代表建议 748 件、省政协提案 954 件，提请省人大常委会审议地方性法规 13 项，完成重要文件合法性审查 169 件。

各位代表，过去一年的发展历程很不平凡，各项成绩来之不易、令人鼓舞。成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是认真贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的结果，是省委直接领导、科学决策、统筹调度的结果，是全省上下团结一心、克服困难、拼出来干出来的。在此，我代表省政府，向全省广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士表示崇高敬意和衷心感谢！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻苏人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援人员和民兵预备役人员，向关心和支持江苏现代化建设的香港同胞、澳门同胞、台湾同胞、海外侨胞和各国朋友表示衷心感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒认识到困难和挑战。主要是经济运行面临内需不足、外需承压双重挑战，关键核心技术突破还需加力推进，部分企业生产经营困难，财政收支平衡难度加大，群众就业增收面临压力，重点领域风险隐患不容忽视，政府作风建设还存在需要改进的地方。我们将更加主动应对各种困难和挑战，真抓实干、开拓进取，努力创造让党中央放心、让全省人民满意的新业绩。

二、2025 年工作总体要求和目标任务

习近平总书记对江苏发展高度重视、寄予厚望，立足中国式现代化建设这个新时代新征程党的中心任务，赋予江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大使命；聚焦高质量发展这个首要任务，要求我们“继续走在前列”“打造发展新质生产力的重要阵地”；着眼更好稳大局、应变局，嘱托我们“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”。总书记的深切关怀，是对江苏全省上下的巨大鼓舞和激励，为我们走好现代化建设的每一步提供了根本遵循和行动指南。

当前，世界百年变局加速演进，外部环境变化带来的不利影响加深，我国发展面临许多不确定性和挑战。我们既要看到，改革发展稳定任务艰巨繁重，前进道路不可能一马平川；更要看到，中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，有充足的回旋余地和政策空间，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变；特别是要看到，党的二十届三中全会胜利召开，极大振奋了信心、提振了预期，为推进中国式现代化注入了强大力量。江苏作为经济大省，产业、科教、人才、营商环境等方面的优势不断累积，发展的抗冲击能力持续增强，发挥带动和支柱作用既有更加坚实的基础，也有充足的有利条件。从发展动能看，进一步全面深化改革将持续激发全社会内生动力和创新活力，培育新质生产力将不断催生更多新的增长点；从市场空间看，我国超大规模市场优势仍然明显，还有巨大的市场需求有待释放；从政策机遇看，一揽子增量政策的效应正在持续放大，尤其是党中央明确支持经济大省挑大梁，强化土地、能源、环境、数据等要素保障，必将进一步推动一系列重大战略任务、重大工程项目加快落地见效，为我们推进高质量发展提供更强支撑。我们要深入领会总书记对江苏的期望之深，

深刻认识自身肩负的责任之重，努力在识变应变求变中保持战略定力、把握战略主动，坚定不移办好自己的事，把各方面积极因素转化为发展实绩，为奋进新征程、建功新时代汇聚磅礴力量。

今年是“十四五”规划收官之年，政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入落实中央经济工作会议决策部署和省委确定的目标任务，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务全国加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，因地制宜加快发展新质生产力，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险和外部冲击，着力稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，以新的发展实绩为全国大局作出更大贡献。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，城镇新增就业120万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，社会消费品零售总额增长5.5%左右，全社会研发投入强度达3.35%左右，单位地区生产总值能耗下降2%左右，粮食产量保持稳定。确定以上目标，贯彻了中央对经济大省的明确要求，兼顾了需要和可能，体现了质和量的有机统一，考虑了为“十五五”乃至更长时期的发展打牢基础，实际工作中我们将尽最大努力争取更好结果。

实现上述目标，必须始终牢记习近平总书记对江苏的殷切嘱托，深刻把握在国家发展大局中的战略定位，切实增强信心、持续紧抓快干，坚决扛起“勇挑大梁”的重大责任。一是坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，在党中央集中统一领导下推动经济社会发展，为顺利完成各项目标任务提供坚强有力的政治引领和根本保证。二是坚持以人民为中心。始终从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推动发展，聚焦群众的急难愁盼，靶向发力、精准施策，务求于发展有利、于民生有益、于群众有感，着力实现发展经济和改善民生的良性循环，不断满足人民对美好生活的期待。三是坚持高质量发展。坚定不移用新发展理念统领发展全局，努力在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，奋力推动生产力质态跃升，促进全要素生产率提升，以新产业、新动能的快速成长增强发展韧性、增创发展优势，不断夯实中国式现代化的物质基础。四是坚持守正创新。既要坚决守住根本原则不动摇、不偏轨，又要大力提振锐气胆魄抓创新、勇攻坚，在全面深化改革中先立后破、向“新”而行，扎实推进实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断激发经济社会发展的源头活水。五是坚持系统集成。突出加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，更好统筹有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量等重要关系，着力增强政策取向一致性、提高政策整体效能，以各方面举措的协同配合增强发展的平衡性、协调性、可持续性。

各位代表，成就源于奋斗，力量源于团结。我们坚信，只要我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行，只要我们勠力同心汇聚8500万江苏人民的奋进力量，就一定能在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大，一定能为“强富美高”新江苏现代化建设再谱华章！

三、2025年重点工作

做好今年工作，必须坚持稳中求进、以进促稳，干字当头、奋发有为，以改革攻坚突破，不断开创江苏现代化建设新局面。

（一）进一步巩固和增强经济回升向好态势。千方百计扩大有效需求，全力保持经济稳定增长，更好发挥经济大省带动和支柱作用。

打好政策“组合拳”。深入落实一揽子增量政策，更大力度实施“两重”项目、强化项目储备和承接，加力扩围落实“两新”政策、优化补贴方式，完善政府专项债券管理机制，努力扩大服务消费、降低物流成本，滚动出台一批更加给力、可感可及的惠企利民政策举措。健全多层次金融服务体系，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务，落细落实中小微企业无还本续贷政策，延续提高政府采购工程面向中小企业预留份额政策，多为经济发展吹“暖风”、多为经营主体送“暖流”。

全方位挖掘内需潜力。实施提振消费专项行动，多渠道增加居民收入，提升群众消费能力、意愿和层级。进一步扩大消费品以旧换新政策覆盖范围，更大规模撬动汽车、家电家居、智能终端等消费品更新换代。提升“苏新消费”活动品牌影响力，扩大健康、养老、育幼、家政等服务消费，培育银发经济、夜经济，拓展首发、首店、首秀、首展等消费场景，引导电商平台开设更多江苏产品专区，培育新的消费增长点。更好发挥投资关键作用、提高投资效益，推动大规模设备更新扩大范围、降低贴息政策门槛，加大制造业、基础设施等领域投资力度，拓展技术改造、城市更新等投资增量，全年交通、水利、能源、市政领域投资分别达2300亿元、600亿元、1700亿元、1400亿元。加快建设500个省重大项目和200个民间投资重点产业项目，规范实施政府和社会资本合作新机制，鼓励和支持更多民间资本参与交通、水利、能源、农业农村等重大基础设施建设，让民间资本进得来、得实惠。

加快培育外贸新动能。深化“江苏优品行全球”行动，培育出口品牌，用好出口信用保险等政策工具，巩固传统市场，开拓东盟、中亚、拉美、非洲等新兴市场。加快跨境电商综合试验区建设，壮大跨境电商特色产业带，用好各类海外仓储设施。加力促进绿色船舶、风电装备等出口，提高绿色贸易占比。完善服务贸易创新提升政策措施，推进中新数字贸易合作试点。深入开展内外贸一体化试点，加快培育一批内外贸一体化企业。支持先进技术、设备和关键零部件等扩大进口，完善进口贸易促进创新示范区服务功能，让开放、包容、有活力的江苏市场“近悦远来”。

（二）以科技创新引领新质生产力发展。充分发挥教育科技人才体制机制一体改革试验区、应用基础研究特区、全国高校区域技术转移转化中心牵引作用，布局综合改革支撑科技创新，提升区域创新体系整体效能。

打造高质量教育体系。实施高等教育筑峰引领行动，加大“双一流”和江苏高水平大学建设力度，努力建设新型研究型大学，加强一流应用型本科高校建设，推进优质本科扩容，布局新质生产力急需学科专业，强化基础研究主力军和创新策源地作用。实施职业教育融合促进行动，培养更多具备创新能力的能工巧匠和高技能人才。实施基础教育扩优提质行动，促进学前教育普及普惠，推动义务教育优质均衡发展，继续扩大普通高中资源供给，为江苏学子的未来创造更加广阔的空间，为创新发展蓄势聚能。

加快建设高水平科技强省。完善新型举国体制省域实现机制，组织实施年度省科技重大

专项、前沿技术研发项目和基础研究重点项目，布局建设一批创新联合体。持续加强苏州实验室、中国科学院工业人工智能研究院等国家战略科技力量建设，支持紫金山、太湖、钟山、云龙湖实验室承担更多国家重大科技任务，打造全国重点实验室方阵，推进数据智能驱动材料综合研究设施、原子极限微制造实验设施等重大科技基础设施预研。梯度培育创新型企业，稳步壮大龙头型和高速成长型科技领军企业，实施独角兽企业培育行动，引导“耐心资本”投早、投小、投长期、投硬科技，力争高新技术企业超 6.1 万家。深入推进苏南国家自主创新示范区改革发展，出台支持高新区加快发展新质生产力的政策措施。推进职务科技成果资产单列管理、技术转移人才职称评定、成果转化尽职免责等改革，放大省产业技术研究院示范引领效应，布局建设 10 家概念验证中心，培育一批中试平台，加快新技术新产品新场景大规模应用示范。深入实施深时数字地球国际大科学计划。持续加强知识产权保护。

强化人才队伍关键支撑。优化人才选拔、培养、评价、激励等机制，建强用好科创服务队伍，拓展“苏科贷”“人才贷”等金融服务，提升外国人在苏工作便利度，构建更有竞争力的人才政策体系。实施重点领域重点人才支持计划，加大高层次人才引进力度，推进青年发展型城市建设，打造特色产业人才集聚区，培养造就一批领军人才和创新团队，营造人人皆可成才、人人尽展其才的一流生态。

（三）加快建设现代化产业体系。聚焦“1650”产业体系建设，积极推进强链补链延链，持续夯实新型工业化根基。

大力推动产业深度转型升级。实施战略性新兴产业培育工程，放大省战略性新兴产业母基金“撬动”效应，加大新一代信息技术、高端装备、前沿新材料、商业航天等产业培育力度。加快布局低空经济发展，打造低空制造产业高地。探索建立未来产业投入增长机制，重点深耕人形机器人、量子科技、原子级制造等新领域新赛道，加快构建“10+X”未来产业体系。大力推进工业领域设备更新和技术改造，更好赋能传统产业焕新。深入推动“品质江苏”建设。分领域推进生产性服务业高质量发展，强化平台经济载体培育和常态化监管，推动先进制造业和现代服务业深度融合。综合治理一些行业“内卷式”竞争，促进产业统筹布局、良性发展。

持续打造先进制造业集群和重点产业链。实施先进制造业集群培育专项行动，大力建设国家先进制造业集群，重点打造智能电网、工程机械等 10 条具有国际优势，生物药、集成电路等 10 条具有全国优势，飞机配套等具有发展潜力的重点产业链，让江苏制造业更加“筋强骨壮”。支持龙头链主企业优化整合产业链、创新链和价值链，打造一批具有生态主导力和产业链控制力的一流企业。构建专精特新企业发展壮大机制，争创更多制造业单项冠军，持续壮大现代化产业体系建设的主力军。

着力提升数字经济发展水平。开展新一轮深化制造业“智改数转网联”行动，规模化推进智能工厂建设，壮大工业互联网平台体系，推动数字化转型向中小企业延伸。开展“人工智能+”行动，加快工业大模型研发布局，强化智能应用场景推广，推进人工智能赋能新型工业化。加强新型数字基础设施建设，推进千兆光网建设和 5G 网络规模化应用，打造一批“万兆园区”，推动算力、运力、存力一体化协同发展。加快健全数据基础制度，强化数据治理、数据应用等标准化建设和数据安全工作，大力发展数据产业，助力制造业向“新”发展、乘“数”而上。

(四) 积极推进深层次改革和高水平对外开放。着力抓好示范性、带动性强的改革举措，加快各类资源要素高效配置、合理流动，在改革开放中开辟更加广阔的发展前景。

深化重点领域改革。落实全国统一大市场建设指引和新版市场准入负面清单，开展首轮市场准入效能评估。稳步推进要素市场化配置综合改革试点，深化公用事业和公共服务价格改革。合规高效开展公共数据授权运营，统筹全省数据交易场所建设。深入推进国有大型商业银行金融资产投资公司股权投资试点，推动区域性股权市场创新发展。深化零基预算和省级财政专项资金整合优化改革。加快组建省国金投资集团。高质量完成国有企业改革深化提升行动，加快能源、矿产、种业等领域战略性重组和专业化整合，推动国有企业增强核心功能、提升核心竞争力，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。支持宿迁持续深化“四化”同步集成改革。认真落实即将出台的民营经济促进法，健全民营企业权益保障制度，增强促进民营经济健康发展政策合力。

着力营造市场化法治化国际化一流营商环境。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，深化提升基层高频事项“一平台办理”，推行基层数据“一张表”。创新政企沟通机制，构建新型亲清政商关系，开展规范涉企执法专项行动，切实解决拖欠企业账款问题。进一步落实容错免责、风险备案等机制，鼓励政府工作人员奔着企业所盼、心系企业所愿，勇担当、善作为，实打实帮助企业解难题、促发展，真正做到“无事不扰、有求必应”。

进一步扩大高水平对外开放。高质量推进“一带一路”交汇点建设，大力促进丝路贸易，持续扩大与共建国家贸易往来，深化规则标准对接。积极推动境外合作园区建设，加快实施阿克套港集装箱枢纽等项目。积极建设中欧班列集结中心。面向共建国家加强能源、环保、农业、医疗等方面合作，积极推进“小而美”民生项目建设。着力提升涉外法律服务能力。落实制造业领域外资准入限制“清零”措施，深入实施新一轮外资企业利润再投资鼓励政策。大力发展外资总部和研发中心。支持试点地区在电信、医疗等领域引进外资，深化南京市服务业扩大开放综合试点。深入实施自贸试验区提升战略，稳步扩大制度型开放，推动生物医药全产业链开放创新，出台自贸试验区数据出境负面清单。完善开发区评价体系，提升国际合作园区建设发展水平，支持苏州工业园区开展深化开放创新综合试验，为现代化建设注入更加充足的开放后劲和创新动能。

(五) 联动构建区域协调发展和城乡融合发展新格局。坚持协同发展、错位发展、联动发展，进一步调整优化生产力布局，更好助力畅通经济循环。

积极落实国家区域战略。深入实施推进长三角一体化高质量发展政策举措，加快沿沪宁产业创新带、宁杭生态经济带、长江口产业创新绿色发展协同区建设，协同推进一体化发展示范区制度创新。更好联动长江经济带发展，加快沿江特色先行段示范段建设，强化与京津冀地区、粤港澳大湾区等战略对接，更大范围联动构建创新链、产业链、供应链。继续做好对口支援协作合作工作。

持续推进“1+3”重点功能区建设。强化南京都市圈辐射带动功能，增强苏锡常都市圈综合竞争力，推动扬子江城市群融合发展。大力发展海洋经济，加快沿江沿海港口转型发展，推动高技术船舶与海工装备、海洋清洁能源等加快形成领先优势，推进国家级海洋牧场、渔港经济区建设。强化江淮生态经济区生态产品供给功能，高质量建设黄河故道生态富民廊道。

推进省际交界地区协作，加快徐州苏皖鲁豫省际交界地区区域中心城市建设。深化南北结对帮扶合作，促进南北共建园区高质量发展，加快打造更多“苏北好江南”。

积极实施以人为本的新型城镇化战略。加快完善人口吸引政策，健全常住地提供基本公共服务制度，提升农业转移人口市民化质量。大力推进城市更新，深入实施城市生命线安全工程，不断提升城市安全韧性水平和功能品质。大力发展县域经济，提升潜力县域城镇化水平，支持小城镇特色化发展。加快推动建筑业转型升级，培育绿色建筑等新增长点。

加强现代化基础设施体系建设。加快北沿江、盐泰锡常宜、通苏嘉甬高铁和宁淮城际铁路等重大项目建设，开工建设水乡旅游线城际铁路等。继续推进高速公路关键路段扩容改造，建成常泰长江大桥等过江通道。推进南京禄口机场三期工程前期工作，进一步加密国际航线网络，加快推动国际航空货运发展。加快建设连云港 20 万吨级集装箱码头，抓好淮河入海水道二期、太浦河后续工程、宿连航道等重点工程，完成苏南运河全线二级航道建设，让“水运江苏”独特优势在降低全社会物流成本中的重大作用充分释放，惠及全省人民。

（六）扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，加快建设新时代鱼米之乡。

扛牢粮食生产责任。严守耕地红线，改革完善耕地占补平衡管理，推进高标准农田建设，推动盐碱地综合利用提质增效，确保粮食播种面积稳定在 8200 万亩以上。抓好粮食和重要农产品稳产保供，大力实施粮食产能提升行动，建设粮油高产优质片区，提高农业综合效益。强化农业科技和装备支撑，加强农业关键核心技术攻关，推进种业振兴，完善农机购置与应用补贴政策，推广应用新型智能绿色农机装备，加大对智能监测、精准作业等关键环节支持力度，提升农业机械化、智慧化、设施化水平。

发展特色优势产业。实施农业全产业链高质量发展三年行动，努力建成 10 条超五百亿级的市域特色链、10 条超百亿级的县域特色链。打造“苏韵乡情”休闲农业，开发乡产、乡食、乡宿、乡游产品，积极发展直供直销、社区团购、冷链配送等新业态。实施“新农人”培育三年行动，鼓励支持各类人才返乡创业，带动更多农民增收致富。

深化农村改革。稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，开展宅基地规范管理。深化农村集体产权制度改革，推进农村产权流转交易规范化整省试点，依法有序开展乡村公共空间治理，盘活农村集体资源，加快发展新型农村集体经济。深化供销合作社综合改革，推进区域性农业综合服务中心建设，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

切实提升乡村建设水平。尊重农民意愿，遵循法定程序稳步推动村庄规划实施。片区化推进宜居宜业和美乡村建设，以县域为统筹单元实施全域土地综合整治，联动改善人居环境，连片塑造乡村风貌，提高农村基础设施完备度，让广大农民拥有更加美好舒心的生活。

（七）加快打造绿色低碳发展高地。深入贯彻习近平生态文明思想，进一步深化生态文明体制改革，加快经济社会发展全面绿色转型。

高标准推进长江大保护和新一轮太湖综合治理。深入实施进一步抓实抓好长江大保护工

作三年行动计划，持续开展长江干流通江支流稳定达标专项行动，确保长江干流江苏段水质保持Ⅱ类，持续抓好长江“十年禁渔”。深化太湖湖西及上游重点河道“一河一策”整治，实施洮滂片区控源清淤、畅流活水等工程，更大力度实施漏湖治理。加快污水收集处理系统建设，构建太湖陆域沿岸拦截圈、水域湖滨消纳圈，高水平实现“两保两提”。

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完成煤电机组深度脱硝改造，推进挥发性有机物和臭氧协同治理，开展垃圾焚烧发电、铸造等行业深度治理。加快完善全省“江河湖海”生态环境治理工作格局，削减近岸海域污染物，推动城市生活污水集中收集率达80%，力争有条件的县级市实现全收集全处理，因地制宜推进农村生活污水治理管控。加强优先监管地块土壤污染风险管控，开展固体废物综合治理、建筑垃圾全链条治理，加强废弃物循环利用，加快“无废城市”建设，有序推动新污染物协同治理和环境风险管控。加快完善国土空间规划体系，加强生态环境分区管控，常态化开展“绿盾”自然保护地监督，实施一批生物多样性保护重大工程，以生态之美厚积发展之势。

推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。建设一批零碳工厂，打造一批具有示范引领效应的零碳园区。持续优化江苏省产品碳足迹公共服务平台，建立碳标识认证制度。积极参与全国碳市场建设，开展碳排放统计核算，加快推动碳排放权、用能权、排污权等市场化交易。因地制宜有序推进盐穴综合利用。全面推进公共机构碳普惠活动。大力推进煤炭清洁高效利用，实施绿电进江苏、进企业、进园区工程，开展企业绿电直连试点，提高绿电就近就地消纳能力。

（八）久久为功提升文化影响力。深入贯彻习近平文化思想，推动文化强省和世界重要旅游目的地建设，为现代化建设注入强大精神力量。

广泛培育践行社会主义核心价值观。开展革命传统教育和爱国主义教育，保护好红色文化资源。推进大中小学思想政治教育一体化建设。推动城乡精神文明建设融合发展，深化诚信江苏建设，实施公民道德建设工程和文明乡风建设工程。

加强文化遗产保护传承利用和优质文化服务供给。高质量建设长江、大运河国家文化公园江苏段，深入实施江苏地域文明探源工程，加强名城名镇、历史文化街区 and 传统村落的积极保护与创新利用，构建更加完善的现代博物馆体系，推进非遗研究、保护、传承、传播，让中华优秀传统文化焕发新的活力。坚持以人民为中心的创作导向，推出一批深入人心的精品力作。推动优质文化资源直达基层，深入推进“双千计划”“电影惠民”，创新开展“家门口”看大展、赏好戏、享非遗，让更加丰富、更接地气的文化生活触手可及。

加快把文化旅游业培育成为支柱产业。实施文化数字化战略和重大产业项目带动战略，培育数字艺术、数字文娱等新产业。启动产业政策引领、发展空间拓展、融合业态创新等六大行动，深化“两廊两带两区”建设，打造世界级旅游景区度假区和精品旅游线路。发展旅游专列、邮轮游艇、低空飞行、水上运动等新业态，开辟太湖水上特色旅游客运航线，进一步擦亮“水韵江苏”文旅品牌。加大文旅资源境内外推介力度，优化境外游客入境旅游产品和服务，促进入境旅游加快恢复发展。

（九）持续提高人民生活品质。加大保障和改善民生力度，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，增强人民群众获得感幸福感安全感。

促进高质量充分就业。落实积极的就业政策，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，综合施策支持企业减负稳岗，强化高校毕业生等重点群体就业服务，持续大规模开展职业技能培训。保障好灵活就业和新就业形态劳动者权益。

持续推进健康江苏建设。加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进紧密型城市医疗集团和县域医共体发展，打造一批高水平医院，积极争创国家医学中心。促进医防协同、医防融合，筑牢公共卫生防护网。推动医疗、医保、医药协同发展和治理。推进中医药传承创新发展。做好第十五届全运会备战参赛工作，健全全民健身公共服务体系，加快“三大球”振兴发展，开展全省城市足球联赛。

着力兜牢民生底线。完善多层次多支柱养老保险体系、多层次医疗保障体系、分层分类社会救助体系，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革，落实好提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准等政策。发展公益慈善事业，加强残疾人关爱服务，保障妇女儿童合法权益。保障农民工工资支付。强化重要民生商品保供稳价和能源电力供应。

加强“一老一小”服务保障。不断完善“苏适养老”服务体系，发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，推进失能老人健康服务试点，推动县市区建设适老生活体验中心。培育托育综合服务中心和普惠托育机构，支持有条件的幼儿园开设托班，多渠道增加托位供给。推动建设生育友好型社会，健全生育补贴、保险、休假等制度，强化生育服务支持和育幼服务体系建设，促进人口高质量发展。

今年，我们将优化安排 12 类 45 件民生实事，增强基本公共服务均衡性和可及性，切实把民之所盼作为政之所向，把好事实事做到群众心坎上，让老百姓笑容更多、心里更暖。

（十）努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。始终保持“时时放心不下”的责任感，更好统筹发展和安全，提升全社会本质安全水平，牢牢守住不发生系统性风险底线。

有序有效防范化解重点领域风险。全力稳定企业融资环境，严厉打击非法金融活动。加快构建地方债务管理新机制，做好隐性债务置换工作。兜牢兜实基层“三保”底线。积极落实稳楼市各项政策举措，大力推进房票安置、住房“以旧换新”、改善型住宅建设，实施城中村和危旧房改造，加快城镇老旧小区改造，稳步推进保障性住房供给，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作，加快构建房地产发展新模式。

推进安全生产治本攻坚。强化重大风险管控和事故隐患排查整治，强力推进 9 个“一件事”全链条治理，纵深抓好重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大事故发生。全面推进应急管理能力和能力现代化，夯实基层应急基础，提高防灾减灾救灾和重大突发事件处置保障能力。

提升社会治理水平。加强公共安全系统施治，推进平安江苏和法治江苏建设，强化风险源头管控，加强矛盾纠纷多元化解，有效防范和应对社会安全事件，全力守护人民群众生命和社会稳定。健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩各类违法犯罪活动。加强食品药品安

全治理。提升民族、宗教事务现代化治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，着力健全乡村治理体系，扎实开展信访工作法治化提升行动，营造安居乐业的和谐社会环境。

高水平编制省“十五五”发展规划，统筹谋划未来五年具有前瞻性、全局性、基础性的目标任务和方法路径，科学安排事关江苏发展全局和长远的重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目，发挥好中长期规划战略导向作用。

新的一年，我们将一以贯之支持国防和军队现代化建设，加强国防教育、国防动员和后备力量建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。深化跨军地融合，持续巩固提高一体化国家战略体系和能力。进一步完善双拥工作机制，优化退役军人服务保障，满腔热情为部队官兵排忧解难，不断巩固发展新时代军政军民团结，助力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。

各位代表，顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，关键是要以“当表率、做示范、走在前”的果敢担当和实际行动，持续加强政府自身建设，不断提高政府履职水平。我们将始终坚持正确政治方向，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉同习近平总书记对江苏工作重要讲话精神对标对表，用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，切实把贯彻党中央部署要求体现到谋划重大战略、制定重要政策、推进重点工作中去。我们将牢固树立和践行造福人民的政绩观，锚定老百姓关心什么、期盼什么，工作就抓住什么、推进什么，诚心诚意为民解忧，尽心尽力为民谋福，维护和促进社会公平正义，让人民得到更多实惠、生活得到更大改善、权益得到更好保障。矢志改革创新，深入转变政府职能，高效推进政务服务标准化、规范化、便利化，进一步提高办事效率、优化服务品质，以为民服务“加速度”提升人民群众“满意度”。我们将全面推进依法行政，深入贯彻习近平法治思想，积极推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法接受省人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计、统计和财会监督，依法规范行政决策程序，严格规范公正文明执法，在法治轨道上推进政府各项工作。我们将扎扎实实踏踏实实抓落实，进一步提升抓落实的自觉、担当和能力，大兴调查研究，践行“四下基层”，放手干事、善作善成，各项工作能早则早、抓紧抓实，以钉钉子精神把基础夯实、把步子迈实，当好中国式现代化建设的行动派、实干家。我们将驰而不息正风肃纪反腐，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风，持续深化整治形式主义为基层减负，努力做到减负赋能。坚持过紧日子，严控一般性支出，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。巩固深化党纪学习教育成果，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决防范和整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

各位代表，风劲好扬帆，奋斗正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委领导下，凝心聚力、锐意进取，以勇挑大梁的责任担当、高质量发展的实际成效，在推进中国式现代化中走在前、做示范，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

来源：新华日报

<http://js.people.com.cn/n2/2025/0126/c360300-41120957.html>

2025 年浙江省政府工作报告

2025 年 01 月 22 日 09:26 | 来源：浙江日报

小字号
政府工作报告

2025 年 1 月 14 日在浙江省第十四届人民代表大会第三次会议上

浙江省代省长 刘捷

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的外部环境，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话和对浙江工作的系列重要指示批示精神，在省委的坚强领导下，在省人大、省政协的监督支持下，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，忠实践行“八八战略”，深入实施三个“一号工程”和“十项重大工程”，顺利完成经济社会发展主要目标任务，充分展示了“经济大省挑大梁，更好发挥带动和支柱作用”的使命担当。全省生产总值增长 5.5%，一般公共预算收入增长 1.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.3%、6.1%，十方面民生实事圆满完成。

（一）系统落实一揽子存量和增量政策，有力推动经济持续回升向好。大力推进“两重”建设，坚持“国家所需”与“浙江所能”相衔接、“硬投资”与“软建设”相结合，积极争取超长期特别国债资金支持，216 个“两重”项目全部开工建设。创造性开展“两新”工作，创新实施融资租赁、设备入股、标准提升等支持政策，争取设备更新资金 95 亿元，完成工业设备更新 14.2 万台（套）、电梯更新 10025 台；用足用好国家下达的 90 亿元消费品以旧换新资金，家电、新能源汽车零售额分别增长 23.9%、35.8%。最大程度释放政策红利，新增专项债券额度 3279 亿元，争取中央预算内投资资金 233 亿元，301 个项目纳入国家用地保障范围；推动金融、货币、财政等增量政策落地见效，释放降准资金 1021 亿元；降低存量房贷利率，每年可减少房贷利息支出约 130 亿元、惠及 310 万户家庭；用好小微企业无还本续贷政策并扩展至中型企业，全省无还本续贷余额 1.7 万亿元、增长 34.9%；面向特殊困难群众发放一次性补贴 1.87 亿元。优化实施“8+4”经济政策体系，安排省级财政资金 1023.6 亿元，新增建设用地 32.8 万亩，保障重大项目用能指标 1600 万吨标准煤；为经营主体减负超 3000 亿元；完成 17 支“4+1”专项基金组建；各项贷款新增 2.1 万亿元，制造业中长期贷款新增投放超 6000 亿元。

（二）扩大有效益的投资、激发有潜能的消费，提振内需取得积极进展。加快推进“千项万亿”重大项目建设，1299 个重大项目完成投资 1.4 万亿元、投资完成率 129.6%；微腔

电子纸显示器件、镜岭水库等项目开工建设，芯联集成三期等项目加快建设，杭温高铁、沪苏湖高铁、嘉兴斯达微电子芯片等项目建成投用。积极扩大制造业投资，734个制造业重大项目完成投资2831亿元、投资完成率119.7%，制造业投资增长3.3%。全力促进消费回暖，启动新消费品牌培育行动，开展“浙里来消费”“浙夜好生活”等系列活动2000余场，新增“中华老字号”35家，社会消费品零售总额增长4%；出台促进房地产市场止跌回稳22条举措，房地产市场出现积极变化，预期信心有效提振。推动服务业提质增效，出台服务业高质量发展30条措施，服务业增加值增长5.1%。

（三）推动工业稳健运行、结构优化，全球先进制造业基地建设扎实推进。加快培育“415X”先进制造业集群，新增浙东工业母机、环杭州湾现代纺织服装、金华台州丘陵山区农机装备、长三角大飞机等国家先进制造业集群4个、总数达到8个，“415X”集群规上制造业企业营收9万亿元左右，全省规上工业增加值增长7.5%。深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，推进国家传统制造业改造升级示范区建设，17个重点传统制造业增加值增长8%，全省历史经典产业营收规模预计超1400亿元。巩固提升数字经济优势，积极推进数字产业化和产业数字化，数字经济核心产业增加值增长8%左右，规上工业企业数字化改造实现全覆盖。

（四）推进高水平创新型省份建设，新质生产力发展势头良好。推动高等教育内涵式发展，12所高水平大学“一校一策”建设方案加快实施，高校基础设施提质工程有序推进，新增博士学位授权点56个、硕士学位授权点173个。深化“315”科技创新体系建设，新增全国重点实验室18家、累计38家，新增重大科技成果110项，获国家科技奖30项，全社会研发投入强度预计达3.2%，区域创新能力继续保持全国第4位。加大人才引育力度，新引育省级以上高层次人才2300多人、其中引进顶尖人才41人，新增高技能人才39万人，全省人才资源总量持续增加。推动教育科技人才一体贯通，制定实施促进人才有序流动、推动教科研一体化发展的指导意见，省实验室、省技术创新中心均与高校建立深度合作关系，全国首个国家卓越工程师实践基地落户浙江。联动推进产业创新，科技成果“先用后转”模式加快推广，之江实验室万卡大科学与工程计划初具成效，阿里通义千问等一批大模型加速发展。

（五）积极推进高水平对外开放，双循环战略枢纽地位不断增强。培优建强高能级开放平台，大宗商品资源配置枢纽获批建设，新一轮义乌国际贸易综合改革总体方案获批实施，高水平举办第三届全球数字贸易博览会、世界互联网大会乌镇峰会。加快建设世界一流强港和交通强省，宁波舟山港总体规划正式获批，梅山港区全面建成投用，出台省级航运服务业发展规划，宁波舟山港货物和集装箱吞吐量分别增长4%、11.3%，国际航运中心发展指数排名提升到全球第8；“四港”联动综合效应显著增强，“浙江e港通”上线运行，中欧班列集结中心加快建设，浙江中欧班列（义新欧）开行2619列、增长10%，全省机场旅客和国际货邮吞吐量分别增长14.2%、25%。全力以赴稳外贸优外资，迭代升级“稳拓调优”组合拳，引导企业有序出海、合理布局，货物贸易出口达3.9万亿元、增长9.5%，占全国份额提高到15.3%，服务贸易、数字贸易分别增长24.5%、14.5%；浙江省跨境电商综合服务平台上线运行，累计建设839个海外仓、总面积1210万平方米，跨境电商出口规模达2141.3亿元、增长19.1%；实际使用外资152.7亿美元，其中制造业外资占比51%。扎实推进长三角一体化，成功轮值举办长三角地区主要领导座谈会，推动居民服务“一卡通”等10件实事落地见效。

(六)持续优化营商环境,民营经济金名片进一步擦亮。全面推进政务服务增值化改革,深化“高效办成一件事”,完善涉企问题高效闭环解决机制,持续改进提升“最多跑一次”“办不成事兜底窗口”等做法。大力促进民营经济高质量发展,全面落实民营经济32条政策,2024中国民营企业500强和民营企业制造业500强、服务业100强、研发投入500家、发明专利500家等五张榜单浙江上榜数均居全国第一,首次实现大满贯;高水平举办世界浙商大会、中国侨商投资大会。持续激发市场活力,全省经营主体达1095.2万户、增长5.9%,其中企业380.8万户;新增“雄鹰”企业50家、上市公司23家、国家制造业单项冠军44家、国家专精特新“小巨人”企业398家。

(七)着力缩小“三大差距”,共同富裕示范区建设迈出新步伐。持续推动示范区体制机制创新,争取共同富裕领域国家改革试点7项,10项示范区典型经验获国家发文推广。加快城乡融合发展,深化新时代“千万工程”,扎实推进乡村振兴,和美乡村覆盖率达51.7%,粮食播种面积1570.5万亩、总产130亿斤;开展舟山、淳安、龙游、景宁基本公共服务一体化试点,推广安吉经验、支持青年入乡发展,实施新一轮农村公路提升行动,推进强村富民乡村集成改革,城乡居民收入倍差缩小至1.83。推动区域协调发展,加快提升四大都市区和中心城市能级,支持县域产业特色化发展,县城人口占县域人口比重达62.1%;健全山区海岛县动态调整机制,优化山海协作结对机制,发挥省属企业结对帮扶作用,山区海岛县经济增速高于全省平均;实施海洋经济高质量发展倍增行动,全省海洋生产总值增长6.5%左右。稳步缩小收入差距,健全促进就业和技能创富机制,城镇新增就业118.3万人,低收入农户人均可支配收入增长11.1%。

(八)加快建设高水平文化强省,文化软实力进一步增强。加强文化遗产保护利用,实施大运河国家文化公园提质行动,吴越文化博物馆建成开馆,8家博物馆晋级国家一级博物馆。推动文旅融合提质增效,率先出台大视听产业高质量发展政策,《黑神话:悟空》、越剧《新龙门客栈》成为现象级“爆款”产品,云和梯田景区、双龙风景旅游区成功创建国家5A级旅游景区,全域旅游人数、旅游综合收入分别增长8.5%、9.5%。积极发展文化体育事业,12部浙产作品获“五个一工程奖”,获奖数居全国第二,创历史最佳;“飞天奖”“兰亭奖”“中国美术奖”“山花奖”“荷花奖”获奖数全国第一,实施文化特派员制度,浙江健儿在巴黎奥运会、残奥会上获得奖牌数创历届之最。成功举办第六届世界佛教论坛、第二届良渚论坛。

(九)加快建设高水平生态省,绿色发展底色更加鲜明。高标准打好污染防治攻坚战,扎实做好中央生态环境保护督察反馈问题整改,设区市PM2.5平均浓度稳步改善,地表水国控断面I—III类水质比例达98.7%。做好能源保供稳价工作,金七门核电一期、甘电入浙等项目开工建设,浙能六横电厂二期、庆元百花岩风电等项目建成投运,新增电力装机2200万千瓦,全省工商业平均电价下降1分/千瓦时。加快绿色低碳转型,大力发展风光电、新型储能等绿色能源,开工建设华东深远海风电母港,全省可再生能源装机占比达45%,预计单位生产总值能耗下降6.9%。

(十)大力发展民生事业,人民生活品质稳步提升。推进社保提质扩面,稳步提升企业退休人员养老金、城乡居民养老保险基础养老金,低保、特困人均月标准分别提高到1167元、1937元。全力办好教育事业,加大学前教育普及普惠力度,推进义务教育优质均衡发展,保障义务教育阶段随迁子女公平入学,首次实施中考全省统一命题。优化医疗健康服务,深化高水平县级医院建设,“浙医互认”高频检查检验项目覆盖率达90%,省内异地结算定

点医院开通率达 100%。完善“一老一小”服务体系，认真落实婚假新规，扩大普惠托育服务供给，全省推广老年助餐和养老服务“爱心卡”制度，长期护理保险参保人数达 4526 万人。加强住房保障工作，建设筹集保障性租赁住房 25.1 万套（间），实施城中村改造 3.6 万户。

（十一）全面推进平安浙江法治浙江建设，政治安全、社会安定、人民安宁良好局面持续巩固。切实加强防灾减灾，有效防御历史罕见梅雨洪涝灾害，成功应对“贝碧嘉”“普拉桑”等台风侵袭，实现人员“零伤亡”。扎实做好安全生产工作，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 16.8%、15.7%，火灾死亡人数下降 50%，交通事故死亡人数下降 9.2%。积极防范化解经济金融风险，依法有序处置企业债务、房地产市场等风险，全省不良贷款率 0.75%，风险防控水平位居全国前列。深化法治建设，《浙江省“千万工程”条例》等 12 件地方性法规提请人大审议通过，“大综合一体化”行政执法改革、县乡行政合法性审查改革持续深化。提升社会治理效能，强化社会治安整体防控，重拳打击各类经济犯罪、挽回经济损失 22.2 亿元，电信网络诈骗案件受理数下降 12%、损失数下降 35.8%。

过去一年，国防动员、人防海防、双拥共建、退役军人事务、对口支援合作等工作有力推进，民族宗教、审计统计、外事侨务、港澳台、史志档案、哲学社会科学、新闻出版、气象地震等工作成效明显，工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字会、供销社、慈善、残疾人等事业持续进步。

过去一年，我们坚决贯彻全面从严治党要求，加强政府自身建设，高标准开展党纪学习教育，深化“循迹溯源学思想促践行”，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，办理省人大代表建议 890 件、省政协提案 770 件。高质高效完成政府机构改革。大力整治形式主义、官僚主义，深入纠治“指尖上的形式主义”，清理规范节庆、论坛、展会，数量分别压减 75%、95%、73%。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，根本在于习近平总书记掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委正确领导、科学决策，得益于全省人民众志成城、团结奋斗。在此，我代表省人民政府向全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央驻浙单位、驻浙人民解放军、武警部队、公安干警、消防救援队伍，向关心支持浙江发展的港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，外部环境变化带来的不利影响加深，全省经济社会发展仍面临不少困难和挑战：消费回暖不快，民间投资活力偏弱，外贸外资稳增长面临较大压力；社会预期和信心不足，部分企业生产经营困难；创新发展能力还不强，教育科技人才一体贯通还需深入推进，构建浙江特色现代化产业体系还需加力提速；环境治理和能源保供稳价力度需要进一步加大；就业、教育、医疗、“一老一小”等民生领域仍有不少短板；经济金融、房地产、安全生产等领域仍存在不少风险隐患；一些政府工作人员的服务意识、工作能力、创新思维和担当精神需要进一步增强。对此，我们将高度重视，采取有力措施加以解决。

二、2025 年目标任务和重点工作

2025 年是“十四五”规划收官之年，是高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。

总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，坚定扛起“经济大省挑大梁”的责任担当，忠实践行“八八战略”，紧扣“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”“高质量发展建设共同富裕示范区”“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”等重大使命，以高质量发展为首要任务、以缩小“三大差距”为主攻方向、以改革创新为根本动力、以满足人民美好生活需要为根本目的，扎实推进“十项重大工程”，促进经济稳进向好、社会大局和谐稳定，确保“十四五”规划圆满收官，努力为全国大局多作贡献。

主要预期目标为：生产总值增长 5.5%左右，城镇调查失业率控制在 5%以内，居民消费价格涨幅 2%左右，居民可支配收入与经济增长基本同步。

认真抓好 11 方面重点工作：

（一）发挥政策引导保障支撑作用，最大程度把政策红利转化为发展动力

加快落实中央一揽子经济政策。承接执行更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策，持续做好“两重”、“两新”、专项债等项目谋划储备和对接争取工作，开展专项债券项目“自审自发”试点，做好政府隐性债务置换工作，力争超长期特别国债、专项债、中央预算内投资等份额占全国比重稳中有升，新增 100 个以上项目纳入国家用地保障范围，争取更多项目纳入国家能耗单列清单。

迭代完善“8+4”经济政策体系。安排省级财政资金 1042.8 亿元，供应建设用地 35 万亩以上，支持经济高质量发展。加大助企惠企力度，为经营主体减负 2500 亿元以上，进一步稳定预期、激发活力。促进政府投资基金创新发展，引领撬动市场化基金，壮大耐心资本，鼓励创投基金投早、投小、投长期、投硬科技。强化金融服务实体经济导向，深入实施融资畅通工程和“凤凰行动”计划，确保融资总量合理充裕。

完善协同联动的政策落实机制。强化政策取向一致性评估，建立自上而下、双向打通的重大项目谋划机制，健全分类分层分级协调、要素靠前协同保障、财力统筹等工作机制，运用好数字化手段重塑政策落实机制，确保各项政策直达快享、精准落地。

（二）提振和扩大消费，切实增强消费促发展基础性作用

促进消费扩量提质。实施提振消费专项行动，力争社会消费品零售总额增长 5%以上。推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，提升消费能力、意愿和层级。拓展消费新场景新业态，培育壮大首发经济、银发经济、会展经济、演艺经济、赛事经济，提升商圈经济、夜间经济的规模和效益，打造更多精品项目、爆款 IP。扩大生活性服务消费，营造放心消费环境，挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托幼等基础型消费，激发文化娱乐、旅游休闲、教育体育等改善型消费。推动入境游加快复苏，优化实施口岸签证、过境免签、邮轮入境免签等措施，全面提升境外游客“吃住行游购娱”便利度。

加力扩围实施“两新”政策。加强线上线下联动，持续推进汽车、手机、家电家居、电动自行车等消费品以旧换新和医疗设备、电梯等设备更新，优化政策设计、补贴程序、兑付

方式，完善“去旧更容易、换新更愿意”的高效服务机制，扩大政策受益面。

推动构建房地产发展新模式。全面落实国家降利率、降首付、降税费等政策，持续推动房地产市场止跌回稳。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳妥推进现房销售试点和“好房子”建设试点，更好满足刚性和改善性住房需求。

（三）抓好重大项目建设，进一步提高投资效益

切实做好“两重”项目谋划推进。加快已开工“两重”项目建设进度，迭代完善“近期可实施、长期有储备、定期可滚动”的项目库，确保“两重”建设接续有力。强化项目服务保障，用好专班攻坚、督导服务和集中开工等机制，推动新建项目尽快开工、在建项目形成更多实物工作量。

深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程。安排重大项目1000个以上，完成年度投资1万亿元以上。推动温福高铁、衢州先导智能、追觅机器人等项目开工建设，加快通苏嘉甬铁路、富芯集成电路一期等项目建设进度，确保台州清陶锂电池、丽水机场等项目建成投运。

加强产业项目招引和企业培育。牢固树立项目为王、企业为要的理念，坚持内资外资一起招、国资民资一起引，支持优质企业增资扩产，确保项目投资增速快于GDP增速、制造业投资增速快于面上投资增速、民间投资占比稳定上升，实际使用外资占全国份额保持基本稳定，全省经营主体数量增长5%，其中企业数增长5%。

（四）以创新浙江引领新质生产力发展，打造现代化产业体系

做深做实教育科技人才一体改革发展的文章。强力推进教育强省、科技强省、人才强省建设，深入实施“315”科技创新体系建设工程、“双一流196”工程和高校基础设施提质工程，统筹高能级科创平台打造、高水平大学建设、高层次人才引育，强化企业科技创新主体地位，深化与高校、新型研发机构合作，共同建设科创平台，一体配置资源要素，协同开展关键核心技术攻关，强化概念验证和中试平台建设，加强知识产权全链条保护，推动创新要素充分涌流、创新活力充分激发，全年研发投入强度达3.3%左右，实施重大科技项目400个以上，新引进顶尖人才40名以上，新增高技能人才20万人。

做深做实科技创新和产业创新深度融合的文章。推动以企业为主导、以项目为载体、以市场需求为导向的产学研用融通创新，完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制，力争规上工业增加值增长6%以上，“415X”集群规上制造业企业营收突破9.5万亿元，新增“雄鹰”企业20家、国家制造业单项冠军30家、国家专精特新“小巨人”企业300家，新认定高新技术企业5000家。改造提升传统产业，深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，强化标准、品牌、质量引领，加快传统产业“智改数转”，持续推动历史经典产业高质量发展，实施制造业重点技改项目5000项以上。培育壮大新兴产业，“一业一策”支持生物医药、高端装备、新能源汽车、新材料等产业发展，提升智能物联、集成电路、高端软件、智能光伏等产业集群建设水平，力争战略性新兴产业增加值增长7.5%。布局建设未来产业，深化“人工智能+”行动，加快布局人形机器人、量子信息、类脑智能、合成生物、空天信息和低空经济等新兴产业新业态，建立未来产业投入增长机制，培育一批未来产业先导区。

推动实体经济和数字经济深度融合。争创新一轮国家数字经济创新发展试验区，支持杭州打造人工智能产业发展高地，力争数字经济核心产业增加值增长 6.5%以上。促进平台经济健康发展，完善常态化监管制度。推进数据要素综合试验区建设，适度超前布局创新基础设施，有序实施大模型、数据、算力基础性工程，加快探索大科学装置和大科学计划市场化运营模式。

推动现代服务业与先进制造业深度融合。做大做强科技服务、金融服务、物流服务、商务服务、会计服务、法律服务、检测认证等生产性服务业，支持建设一批面向制造业的公共服务平台和专业化服务机构，加快打造现代服务业强省，力争服务业增加值增长 5.5%左右，新增服务业领军企业 200 家左右。

（五）扩大高水平对外开放，建设高能级开放强省

提升平台能级。坚持一手抓“硬件”、一手抓“软件”，高质量服务共建“一带一路”，深入实施自贸试验区提升战略，高标准建设大宗商品资源配置枢纽，完善储运基础设施和加工产业布局，招引海事法律、船级社等服务机构，支持油气交易中心做大做强，构建多层次大宗商品交易市场。承接建设金砖国家特殊经济区中国合作中心。推进新一轮义乌国际贸易综合改革，优化市场采购贸易方式。提升全球数字贸易博览会影响力、拉动力，探索建设数字贸易港，打造全球数字贸易中心。优化提升开发区、高新区、综保区等开放平台功能，持续办好世界互联网大会乌镇峰会、良渚论坛、中国—中东欧国家博览会、世界青年科学家峰会、中非经贸和文化论坛等展会。

建强开放枢纽。强化“四港”联动发展，深入实施世界一流强港和交通强省建设工程，开工建设六横佛渡千万级集装箱泊位群，加快推进宁波舟山港重大集疏运工程，深化多式联运集成改革，力争宁波舟山港集装箱吞吐量突破 4000 万标箱。提速推进义甬舟、金丽温开放大通道建设，积极打造“航运浙江”，推进交通基础设施数字化转型升级全国试点。加速建设中欧班列集结中心，创新班列市场化运营模式，力争全年开行 2500 列以上。推进民航强省建设，建成辐射全球的嘉兴航空物流机场，推动杭州萧山国际机场四期、温州机场三期、义乌机场改扩建尽早开工建设，谋划推进宁波枢纽建设。实施降低全社会物流成本专项行动，推动“四港”云平台提能扩面，提升整体通关效率、港口作业效率和服务便利化水平。

创新外贸模式。围绕外贸稳量提质，深入打好“稳拓调优”组合拳，扩大高新技术产品出口，大力拓展中间品贸易、服务贸易、绿色贸易和数字贸易，推动跨境电商高质量发展，统筹推进企业“出海”保订单和海外产业链布局，加强海外综合服务体系和利益维护机制建设，全年货物贸易出口占全国份额保持基本稳定，服务贸易、数字贸易、跨境电商出口分别增长 6%、8%、20%。

推进长三角高质量一体化发展。加强省际基础设施“硬联通、软衔接”，深化长三角生态绿色一体化发展示范区建设，推动“轨道上的长三角”、数字长三角等重点领域合作取得新进展。继续高质量做好对口合作、对口支援和东西部协作工作。

发展海洋经济和湾区经济。加快发展绿色石化、临港制造等优势产业，培育壮大船舶海工、海洋清洁能源等特色产业，发展现代海洋渔业，建设现代海洋牧场，力争海洋生产总值增长 6%以上。提升环杭州湾、温台沿海等现代产业带辐射功能，推进甬舟海洋经济核心区

建设，打造湾区经济新增长极。

（六）发挥经济体制改革牵引作用，增强发展动力活力

促进民营经济高质量发展。深入实施《浙江省优化营商环境条例》，深化“两个健康”集成改革，落实落细民营经济 32 条政策，推动“3 个 70%”、“7 个不准”等举措精准落地。开展规范涉企执法专项行动，坚决防止违规异地执法和趋利性执法，切实维护民营企业 and 企业家合法权益。加强经营主体信用体系建设，维护公平公正的市场秩序。积极构建亲清政商关系，促进年轻一代民营经济人士高素质成长，完善政企常态化交流沟通、涉企问题闭环解决机制。尽最大努力推动解决拖欠账款问题，严格落实属地责任，继续发挥政府和国企带头清欠作用，强化执法监督和失信惩戒，完善拖欠企业账款清偿长效机制。

深化国资国企改革。优化调整国有企业产业结构，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升核心竞争力。加强主责主业和投资管理，健全原始创新、应用创新制度安排，省属国有企业研发投入年均增幅高于全省平均 2 个百分点以上，推动国资国企成为创新浙江建设重要力量。

统筹推进若干重点领域改革。积极参与全国统一大市场建设，加快破除市场准入壁垒，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，强化国企民企战略协同，让民间资本进得来、能发展、有作为。深化营商环境改革，健全企业综合服务中心运行机制，持续推进“高效办成一件事”“一网通办”，推动企业报表“最多报一次”。深化药品监管改革，提高药品审评审批质效。深化招标投标工作管理体制，统一规范招标投标管理机制，严格实行全流程全链条监管。纵深推进“大综合一体化”行政执法改革，深化“综合查一次”等探索实践，避免多头、重复和过度检查。深化国家区域金融改革试验区建设，打造一批区域金融改革标志性成果。持续做好机构改革“后半篇文章”，完善机构职能体系，深化事业单位改革。坚持政府过紧日子，深化零基预算改革，完善能增能减、有保有压的预算分配机制，提高财政资金使用绩效。

（七）以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”，推进共同富裕先行示范

推进乡村全面振兴。完善“141X”乡村规划体系，全域推进和美乡村建设，和美乡村覆盖率达 60% 以上。大力发展绿色农业、生态农业、高效农业，推动“土特产富”全链发展，培育壮大新型农村集体经济，促进农民持续增收。深入推进土地综合整治，实施“多田套合”工程，严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，新建和改造提升高标准农田 78 万亩以上，确保粮食播种面积 1520 万亩、总产 125 亿斤。

推进新型城镇化。进一步唱好杭州、宁波“双城记”，支持温州打造全省“第三极”，支持金义都市区加快发展，增强四大都市区辐射带动作用。提升县城承载能力，滚动推进重大项目 500 个以上，支持县城发展特色经济和支柱产业，培育一批农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。加快山区海岛县高质量发展，支持山区县做强“一县一业”主导产业，支持海岛县完善“一岛一功能”布局体系，整合提升“发展飞地”，打造山海协作工程升级版。全面实施城市更新行动，推进新型城市基础设施建设，打造韧性城市、智慧城市。

促进城乡融合发展。以县域为重要单元，开展城乡规划和基础设施一体化提升行动，做

强中心镇，培育重点村，加快健全县乡村三级物流体系。深入推进基本公共服务一体化改革，积极稳妥推广试点经验。持续推进公共服务“七优享”工程，有序推进农业转移人口市民化，完善常住地提供基本公共服务制度，健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，让城乡居民共享现代文明生活。

（八）担负起新时代的文化使命，建设高水平文化强省

健全文化遗产保护传承体制机制。加强“中国历代绘画大系”研究利用，推进文化基因激活工程，传承和发展宋韵文化、吴越文化、阳明文化、和合文化、南孔文化、黄帝文化等优秀传统文化，加强西湖、良渚、大运河等世界遗产保护，活化利用非物质文化遗产，扎实开展第四次全国文物普查。

繁荣发展文化体育事业。深化新时代文艺精品攀峰行动，不断擦亮“浙产好剧”“浙里大戏”文化品牌，推动传统戏曲繁荣发展。支持优秀文化走出去，推动国潮精品、影视出版、文创动漫等优质产品出海。深入实施文化惠民工程，深化“15分钟品质文化生活圈”建设，优化农村文化礼堂功能。高水平建设体育强省，广泛开展全民健身活动。

培育壮大文化产业。推进文旅深度融合工程，加快重大文旅产业项目建设，提升之江文化产业带、横店影视文化产业集聚区等平台能级，发展“文化+科技”“文化+数字”“大视听+旅游”“交通+旅游”等新模式，打造更多文旅“爆款”产品，培育千万级核心景区30个以上，推动文旅产业增加值增长6%。

持续打造“浙江有礼”省域文明品牌。践行社会主义核心价值观，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，加强公民道德建设，实施“美在浙江”培塑行动，持续擦亮“最美浙江人”品牌。开展文明实践，实施公众文明素养提升行动，深化书香浙江建设。

（九）协同推进降碳减污扩绿增长，打造高水平生态省

持续提升生态环境品质。设区市PM_{2.5}平均浓度稳中有降，地表水国控断面Ⅰ—Ⅲ类水质比例不低于97.5%。扎实推动中央生态环境保护督察反馈问题、长江经济带警示片披露问题整改销号。深化跨区域生态环境共管联治，开展杭州湾海域生态修复提升行动。加强生物多样性保护。全面落实向人大报告生态文明建设情况制度。

扎实做好能源保供稳价。积极推进三门核电三期项目，开工建设三澳核电二期、中石化舟山六横LNG等项目，加快建设甬绍天然气管道、荣盛金塘电厂等项目，建成投产舟山新奥LNG三期等项目，大力发展海上风电，确保新增电力装机2000万千瓦以上，其中绿色能源占比60%以上。加强能源运行调度，深化电力、天然气等能源体制机制改革，力争全省工商业电价较上年下降3分/千瓦时以上，供浙气源综合价格下降3-5分/立方米。

推进绿色低碳发展。精心组织绿水青山就是金山银山理念提出20周年系列活动。深化减污降碳协同创新区建设，有序推动能耗双控向碳排放双控转型，腾出存量用能空间500万吨标准煤以上。

（十）统筹高质量发展和高水平安全，建设更高水平平安浙江法治浙江

切实加强安全生产。聚焦道路交通、涉海涉渔、消防、危化品、建设施工、工矿、低空等重点领域，深化安全生产治本攻坚行动，常态化推进安全风险隐患排查整治，深化基层应急消防治理体系建设，全力“遏重大、控较大、提本质”。

持续抓好防灾减灾工作。深入实施防汛防台抗旱能力提升行动，推进浙江水网建设，扎实做好台风、地质灾害、小流域山洪等自然灾害防治工作，努力实现“不死人、少伤人、少损失”目标。

防范化解经济金融风险。提高金融监管效能，全力防范企业债务和中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，有效化解房地产风险，全力完成保交楼、保交房任务。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“141”基层治理体系，提升矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化水平，加强食品药品全链条监管，依法严厉打击涉黑涉恶、暴力暴恐、电信网络诈骗等违法犯罪活动，严防极端事件发生，确保社会大局和谐稳定。支持驻浙部队建设，扎实做好国防动员和双拥工作。

（十一）保障和改善民生，增强人民群众获得感幸福感安全感

实施就业优先战略。推进重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，做好高校毕业生、退役军人、农民工和残疾人等重点群体就业工作，加强困难群体就业兜底帮扶，推动零就业家庭动态清零，确保城镇新增就业 100 万人以上，保持 2300 万省外劳动力和 240 万省外脱贫劳动力在浙稳定就业。

加强社会保障。平稳有序推进延迟退休工作，完善城乡居民养老保险筹资和待遇合理调整机制，推进医疗保障省级统筹，促进灵活就业人员、新业态从业人员参保扩面和权益保障，稳步提升城乡居民最低生活保障标准。

提升教育事业水平。优化学前教育资源配置，开展基础教育扩优提质行动，做深做实县域“教共体”，实施普通高中扩容增量计划，深入推进山区海岛“县中崛起”，进一步完善现代职业教育体系，努力办好人民满意的教育。

加快卫生健康现代化建设。接续推进“医学高峰”建设，高水平建设国家医学中心和区域医疗中心。推动疾控体系高质量发展。持续提升县级医院综合实力，增强山区海岛县县级医院技术能力，完善乡村医疗卫生体系，推动县域医共体向健康共同体转型。促进中医药传承创新发展。

扎实做好“一老一小”工作。完善生育支持政策体系和激励机制，规范实施生育保险、休假、补贴等制度，开展普惠托育基本公共服务试点，注重未成年人心理健康教育，加强流动、留守、困境儿童关爱保护。加快老年友好型社会建设，发展社区支持的居家养老，推进社区食堂（老年食堂）助餐服务扩面提质，加强失智失能照护服务供给。

各位代表，我们对照高质量发展建设共同富裕示范区实施方案和“十四五”规划，坚持尽力而为、量力而行、久久为功，继续谋划实施好十方面民生实事。

1.医疗卫生方面。为全省重点人群免费开展结直肠癌筛查。为全省 60 岁以上老年人免费接种流感疫苗。配置 AED 达每 10 万人 45 台。为山区海岛居民提供“固定+流动”巡回诊疗服务。

2.养老帮困方面。新增养老护理、应急救护“双持证”护理员 8000 人。为全省 70 岁以上户籍老年人购买意外伤害保险。持续推进长护险提质扩面，新增参保人数 1500 万人，实现长护险制度基本覆盖。

3.关爱儿童方面。为适龄女生免费接种二价 HPV 疫苗。新建“家门口青少年宫” 200 家。为全省 0-6 岁儿童免费开展孤独症筛查。

4.就业创业方面。推进“30 分钟职业技能培训圈”建设，实现技能培训基地、站点全省县城和中心镇全覆盖，开展重点领域就业技能和企业职工岗位技能培训 50 万人次以上。为 80 万重点群体提供就业帮扶，其中离校未就业高校毕业生 6 万人、退役军人 1 万人；帮扶残疾人就业 1 万人以上。建设青年入乡实践站点 1000 个。

5.城乡宜居方面。全面完成 20 年以上电梯更新，全省更新改造住宅老旧电梯 1.5 万台。实施城中村改造 6 万户。实施城中村雨污分流及纳厂治理项目 300 个。改造提升单村水站 300 座以上，全面完成农村单村水站改造提升工程。完成幸福河湖农村水系整治 1200 公里。改造提升 3000 个行政村村道。

6.教育助学方面。提档升级中小学校食堂 800 家。新增公办普通高中新生学位 2 万个。为持有居住证的农民工随迁子女 100%提供义务教育公办学位。

7.体育健身方面。利用城乡“金角银边”场地新建群众身边的体育场地、设施 1 万个。举办“村跑”“村运”“村 BA”等全民健身体育赛事活动 1 万场。

8.交通出行方面。新建新能源汽车公共充电桩 2 万个以上，其中农村 1 万个以上。全域推进“四好农村路” 2.0 版建设，新建农村公路 1000 公里。

9.便民服务方面。改造提升户外劳动者服务站点 1500 家以上，其中 24 小时不打烊站点 80 个。新增农村物流综合性服务站点 500 个，开通客货邮融合线路 100 条以上。推进惠民安葬（放）设施建设改造，实现城乡安葬（放）设施供给全覆盖。

10.除险保安方面。提质升级 700 个乡镇（街道）应急管理站、310 支专职消防队；提能升级建设 800 个防汛防台体系标准化乡镇（街道）。开工建设提标加固海塘 50 公里、大中型水闸除险加固 8 座，完成整治病险水库山塘 300 座。

以上民生实事，我们将定点定责、精心组织、强化监督，保质保量把实事办实、好事办好、难事办妥，坚决做到言必信、行必果。

各位代表！今年我们既要打好“十四五”收官战，高质量完成地区生产总值、研发投入强度、居民收入等目标任务，交出一份经得起检验的高分答卷；还要科学编制“十五五”规

划，精心谋划一批重大政策、重大项目、重大改革、重大平台，不断积蓄高质量发展的强劲动能。

各位代表！做好政府工作，必须坚持和加强党的全面领导、加强和改进党的建设，强化“六干”导向，全面提高政府自身建设水平，努力打造人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。强化政治引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。增强宗旨意识，坚持以人民为中心的发展思想，树立正确政绩观，用心用情用力增进民生福祉，更好把群众“盼的事”变成政府“干的事”、把政府“干的事”变成群众“满意的事”。勇于担当作为，以长期主义者的坚定干好难而正确的事，增强“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，把全部心思用在干事创业、改革创新上，做到说了就干、定了就办、办就办好。坚持依法行政，忠实履行宪法法律赋予的职责，自觉运用法治思维和法治方式解决问题、开展工作，深入推进重点领域、新兴领域政府立法，严格规范公正文明执法。提升行政效能，加强数字政府建设，深化数字技术应用，推动政府数字化、智能化运行，促进政府高效履职；持续为基层赋能授权、松绑减负，让基层干部心无旁骛促发展、保平安。坚决扛起政府系统全面从严治政政治责任，严格落实中央八项规定精神，大力纠治形式主义、官僚主义特别是公务视频“泛化使用”等新型形式主义，加强巡视整改和成果运用，让廉洁从政、干净干事蔚然成风。

各位代表！重任在肩，唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，干在实处、走在前列、勇立潮头，忠实践行“八八战略”，高质量发展建设共同富裕示范区，加快打造“重要窗口”，奋力谱写中国式现代化浙江新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！

<http://zj.people.com.cn/n2/2025/0122/c186327-41116913.html>

2025 年安徽省政府工作报告

2025 年 01 月 26 日 08:58 | 来源：安徽日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 20 日在安徽省第十四届人民代表大会第三次会议上

省人民政府省长 王清宪

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，是安徽发展史上具有重要里程碑意义的一年。在深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻，习近平总书记亲临安徽考察，发表重要讲话，为安徽全方位把脉定向、指路领航。7100万江淮儿女倍感温暖，倍受鼓舞，倍增干劲，沿着总书记指引的方向昂扬奋进。

一年来，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会和二十届二中全会、三中全会精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在省委坚强领导下，紧紧围绕打造具有重要影响力的“三地一区”，改革创新、创先争优，抢抓机遇、迎难而上，经济运行稳中有进、进中提质，高质量发展扎实推进，美好安徽建设迈出坚实步伐。

——经济实力跃上新台阶。全省地区生产总值增长5.8%，经济总量跨上5万亿元台阶。粮食产量836.9亿斤，再创历史新高。规上工业增加值增长9%，增速居工业大省第1位。社会消费品零售总额、固定资产投资、一般公共预算收入等指标增速快于全国。

——科技创新策源地建设实现新突破。量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地建设成效显著，“祖冲之三号”实现超导量子计算最强优越性，聚变能源商业化进程走在世界前列，“天都”双星实现绕月编队飞行。九韶内核软件、超导质子回旋加速器等一批技术和产品打破国外垄断，多语种智能语音项目荣获国家科技进步奖一等奖。每万人口高价值发明专利拥有量增长28.2%。新增高新技术企业3500家以上、科技型中小企业7533家、专精特新“小巨人”企业113家，总数均居全国第一方阵，“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态加快形成。

——新兴产业聚集地建设迸发新动能。战略性新兴产业产值占规上工业比重43.6%、提高0.7个百分点，高技术制造业增加值占规上工业比重16.1%、提高2.1个百分点。汽车产量继续保持40%以上增长、达357万辆，新能源汽车产量增长94.5%、达168.4万辆，产量均居全国第2位。集成电路产量增长47.4%，工业机器人产量增长81.4%。光储产业综合竞争力评价居全国第3位，人工智能产业发展评价居全国第6位。安徽产业向新发力、向智而行，新质生产力发展脉动强劲。

——改革开放新高地建设取得新进展。零基预算、“政产学研金服用”融合发展、科技金融等改革创新举措获国务院综合督查通报推广，职务科技成果赋权改革成为全国样板。进出口总额和出口额均升至全国第9位，“新三样”产品出口增长23.6%。整车出口量跃居全国首位，全国每出口4辆汽车就有1辆安徽造。

——经济社会发展全面绿色转型区建设迈出新步伐。首批10个零碳产业园区启动建设，新增可再生能源发电装机1261万千瓦、总装机历史性超过煤电装机。PM_{2.5}平均浓度35.2微克/立方米，空气质量优良天数比率82.2%，国考断面水质优良比例90.2%，均好于年度目标。扬子鳄、江豚等野外种群数又有增加，越来越多的珍稀鸟类择栖安徽湖泊湿地。

——人民生活水平得到新提升。城镇新增就业75.95万人，创历年新高，城镇调查失业率平均值5.2%。城镇常住居民人均可支配收入增长4.4%，农村常住居民人均可支配收入增长6.4%。新增405万皖北群众喝上引调水。基本养老待遇、城乡低保标准稳步提高，社会保障体系进一步健全。

一年来，主要做了以下工作。

（一）科学调度、精准施策，推动经济持续回升向好。落实中央一揽子增量和存量政策，加强经济运行调节，全省经济增速逐季攀升、持续向好。出台落实“两重”“两新”政策配套举措，争取超长期特别国债支持“两重”项目136个、总投资2747亿元，大规模设备更新带动设备工器具购置投资增长14.6%，消费品以旧换新带动汽车、家电等销售550.6亿元。开展“徽动消费促进年”行动，推出皖美消费新场景100个，实物商品网上零售额增长11.1%，快递业务量突破60亿件、升至全国第7位。文旅消费快速回升，接待国内游客和旅游花费均创历史新高。扩大有效益的投资，新开工10亿元以上制造业项目248个、比上年增加36个，制造业投资增长13.3%、连续48个月保持两位数增长。制造业技改投资增长20.4%、高于全国12.4个百分点。加大金融服务实体经济力度，制造业中长期贷款增长23.5%、高于全国11.6个百分点，普惠小微企业贷款增长18.3%、高于全国3.7个百分点。常态化开展为企服务活动，组织“百场万企”供需对接活动999场。支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超过900亿元。惠企政策“免申即享”“即申即享”兑付资金77.7亿元、惠及企业2.6万家。

（二）推动科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快成长。全力保障国家战略科技力量建设，空地一体量子精密测量实验设施启动建设，聚变能园区全面开工。新增国家重点实验室15家、总数达23家。加快构建以企业为主体的科技创新体系，80%以上的省科技攻关项目由企业牵头，企业研发投入占全社会比重达81.3%。扩面实施金融支持科创企业“共同成长计划”，惠及企业1.2万家。科技型企业贷款余额突破7500亿元，增长20%以上。省属高校与新兴产业紧密相关的专业点占比升至64.9%。联合知名高校和企业共建安徽高等研究院，首招硕博研究生735名。职业院校现代产业学院实现16个市全覆盖。人才兴皖工程深入推进，柔性引进院士及团队92人次，遴选支持省级创新创业领军人才200名、产业创新团队50支，新增高技能人才41.7万人。

现代化产业体系加快构建。健全“双招双引”和产业培育工作机制，“一链一策”推动十大新兴产业融合集群发展。实施“7+N”未来产业培育工程，筹建首批10个省级先导区。星火大模型迭代升级、保持领先，垂类大模型增加到77个。加快制造业“智改数转网联”，工业互联网平台设备连接数突破千万台，工业云平台应用率升至全国第3位，中国建造（安徽）互联网平台上线试运行，新增规上制造业企业数字化改造8943户。规上数字经济核心产业营收达1.2万亿元。新培育两业融合标杆单位20家，规上科技服务业、人力资源服务业营收分别增长18%和28.2%。加快构建现代物流产业体系，培育省级供应链服务平台23家，新增5A级物流企业3家、四星级冷链物流企业10家。

（三）进一步全面深化改革扩大开放，发展动力活力不断增强。深化国资国企改革，文旅、港航、煤炭等重点领域重组整合取得重要进展，省属企业投资新兴产业超过500亿元。实施民营龙头企业倍增行动，完善与民营企业常态化沟通交流机制，规上民营工业增加值增长11.6%。深化要素市场化改革，全国首个省域土地节约集约利用综合改革试点扎实推进，开发区产业用地基本实现“标准地”供应，省数据交易所、省知识产权交易所揭牌运营。加快发展耐心资本，新备案天使投资基金27只、创业投资基金148只，股权投资和创业投资基金份额转让试点获批实施。境内上市公司数量增至184家、居全国第7位。推出新一轮营商环境提升举措，329个高频涉企政务服务事项实现申请材料免提交，我省全域纳入240小

时过境免签停留区域。创业安徽建设持续深入，新增创新创业孵化载体 155 个，新登记经营主体 121.3 万户。

开放型经济向更高水平迈进。深入推进“徽动全球”出海行动，加快发展产贸融合、贸易数字化转型等新模式，跨境电商交易额增长 24%左右，对共建“一带一路”国家出口额增长 11%。举办跨国公司安徽行系列活动，开设面向海外投资机构和优质企业的“理解中国”课程班，新设外商投资企业 606 家。组建徽派企业国际经贸合作联盟，全省对外投资增长 12.3%。中国（安徽）自贸试验区推出全国首创制度创新成果 12 项。合肥中欧班列集结中心获批、全年开行班列 909 列，新增国际及地区客货运航线 12 条，口岸外贸货物吞吐量增长 12.7%。蚌埠综合保税区获批设立。世界制造业大会国际化水平持续提升。外事、侨务、对台、港澳等工作取得新成效。

（四）深度融入国家发展战略，区域协调发展格局持续优化。出台深入推进长三角一体化发展实施方案，年度重点合作事项扎实推进。牵头实施长三角科技创新共同体攻关项目 7 项，共建首批 12 家创新联合体。沪苏浙城市与皖北城市结对合作帮扶持续深化，省际毗邻地区合作提质升级。沪皖共建长三角（广德）康养基地签约建设。居民服务“一卡通办”事项扩大到 78 项，政务服务“跨省通办”事项扩大到 176 项，长三角“超级环线”高铁开通运行。完善长江（安徽）经济带高质量发展支持政策，实施一批水生态保护、水污染治理等重大工程，沿江产业布局进一步优化。联动推进中部地区加快崛起，加强“三基地一枢纽”建设省际合作。强化多重国家发展战略协同实施，安徽联接长三角和中部地区枢纽功能进一步增强。

持续增强全省各区域发展动能。开展皖北重点产业集群建设协同攻坚，新开工亿元以上制造业项目 562 个，制造业投资增速高于全省 6.7 个百分点。合肥都市圈发展规划获批实施，合淮、合六、合滁合作园区加快建设。皖西大别山革命老区加快振兴发展，上海与六安对口合作新签约亿元以上项目 35 个。皖南国际文化旅游示范区建设高质量推进，区域联动、业态融合效应明显增强，黄山、池州、安庆、宣城四市规上服务业营收合计增长 16.7%、高于全省 7.8 个百分点。强化城市增长极作用，推进 43 个城市片区更新，改造城镇老旧小区 1545 个，通过开展城市功能品质活力提升行动，我省人才、资金、技术净流入态势进一步增强。

增强基础设施保障和支撑功能。“东数西算”芜湖数据中心集群建设取得阶段性成效，华为云华东（芜湖）数据中心全球开服，全省智能算力达 1.6 万 P、增长 130%。池黄高铁、宣绩高铁、池州机场改扩建投入运营，高速公路实现“县城通”，阜阳商贸服务型、安庆港口型国家物流枢纽获批建设。现代水网工程加快建设，“引江济淮”全年共调水 4.75 亿立方米，过闸总吨位 1.3 亿吨。

（五）推进乡村全面振兴，城乡融合发展步伐加快。加快江淮粮仓建设，全面实施“四良两优”工程，新建、改造高标准农田 454.6 万亩，生物育种实验室启动建设。加快发展乡村富民产业，新建长三角绿色农产品生产加工供应基地 100 个，绿色食品全产业链产值增长 12.6%。扎实推进“千村引领、万村升级”工程，新增精品示范村 211 个、省级中心村 850 个。积极稳妥推进二轮土地承包到期延包整省试点，完成农村宅基地制度改革试点。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于全省平均水平。推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，39.8 万农业转移人口成为新市民。5G 网络实现行政村全覆盖，规模化供水工程覆盖 94%的农村人口。县域经济发展壮大，县域特色产业集群（基

地)平均营收超百亿元。

(六)加快绿色低碳发展,美丽安徽建设深入推进。实施重点企业节能降碳诊断和升级改造,实行新上项目差异化用能管理。新创建国家级绿色工厂73家、绿色供应链管理企业11家,80%的国家级和省级园区均完成循环化改造。加快能源清洁低碳转型和新型电力系统建设,新增光伏发电装机1088万千瓦,陕电入皖特高压工程开工建设。全面推开排污权交易改革,顺利实施分布式新能源市场化交易试点,全省“双碳”管理一体化平台基本建成。开展皖北地区空气质量提升攻坚,推进重点流域入河排污口溯源整治,治理农村黑臭水体1653个,县城建成区黑臭水体基本消除。完成人工造林27.24万亩。深化新安江一千岛湖生态环境共同保护合作区建设,皖苏、皖赣长江流域横向生态保护补偿机制签约实施。十八联圩湿地修复三期工程入选联合国生态系统恢复优秀案例。黄山市入选首批国家生态产品价值实现机制试点。中央生态环保督察反馈问题扎实整改,群众“家门口”环境问题有效整治。

(七)着力保障改善民生,公共服务水平稳步提升。聚焦群众急难愁盼,投入567亿元办好民生实事。加强重点群体就业服务,开发政策性岗位21.1万个,“三公里”就业圈实现社区全覆盖。启动实施皖北地区基础教育优质资源扩容工程。义务教育阶段学校每天开设一节体育课。全省新增博士点23个、硕士点90个。9个国家区域医疗中心全部开诊,新布局省级区域(专科)医疗中心7个,25所县级公立医院新晋三级医院。亳州、黄山入选国家中医药传承创新发展试验区。建立家庭育儿补贴制度,新增托位4万个。实施特殊困难老年人家适老化改造4.5万户。推行房票等货币化安置,新增保障性租赁住房12.4万套(间)。妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益得到有效保障,红十字、慈善、志愿服务等事业实现新进展,民族宗教、援藏援疆等工作取得新成效。

文化传承保护和创新发展亮点纷呈。武王墩墓考古发掘取得重大成果,郎溪磨盘山遗址入选“全国十大考古新发现”,华龙洞人被证实为东亚地区向智人演化的最早古人类。省淮河文化(大运河文化)研究院揭牌成立,《黄梅戏曲本典藏》先行本出版发行,保护修缮传统建筑1005栋。7部作品荣获“五个一工程”优秀作品奖、居全国第5位。“中国好人”上榜人数保持全国第一。建成投用600个公共文化空间、182个口袋体育公园。哲学社会科学、参事文史、档案方志等工作取得新进步。

(八)更好统筹发展和安全,社会大局保持和谐稳定。积极稳妥防范化解重点领域风险,政府债务风险总体可控,中小金融机构风险有效处置,保交房项目完成94.9%。电力迎峰度夏度冬保供有力。开展城镇燃气、电动自行车、房屋和自建房、“生命通道”等安全隐患专项整治,森林防火网格化管理试点省建设扎实推进,生产安全事故起数下降16.3%。食品药品安全形势稳定向好。皖南突发洪水险情灾情得到有效处置,气象、地震等事业取得新进展。和谐礼让春风化雨,“六尺巷工作法”全面推广。信访工作法治化扎实推进,信访事项一次性化解率95.7%。公共安全治理模式向事前预防转型,常态化推进扫黑除恶“打早除小”工作,依法打击电信网络诈骗、非法金融等违法犯罪活动,人民群众安全感更加充实。

军政军民团结巩固发展。加强军民科技协同、军地战略合作,深化国防动员和后备力量建设,拓展基层武装工作阵地,国防教育、双拥共建、人民防空、退役军人事务等工作取得新成效。

一年来,我们加强政府自身改革创新,行政效能和服务水平进一步提升。坚持把党的全

面领导贯穿政府工作各领域全过程，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育。依法行政能力提升行动扎实推进，公共政策和政府承诺事项兑现率 94.8%，全省办结行政复议案件 21850 件，“府院联动”“府检联动”机制实现省市县全覆盖。新一轮政府机构改革任务全面完成。制定修改废止省政府规章 8 件，提请省人大常委会审议地方性法规 25 件。推动“高效办成一件事”改革，上线运行重点事项办理时限压缩 69%，提交材料减少 60%。完善重点工作跨部门、跨区域联动机制，开展政策文件与宏观政策取向一致性评估。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会各方面监督，办理省人大代表建议 1422 件、省政协提案 797 件。高质量完成第五次全国经济普查。深化拓展整治形式主义为基层减负，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，不断巩固风清气正、干事创业的良好政治生态。

各位代表！

总结过去一年来来之不易的成绩，我们更深切地感受到，安徽发展的每一点进步、每一次跃升，都是习近平总书记关心关爱的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果。一年来，全省人民在省委坚强领导下，风雨无阻，勇毅前行，用拼搏的汗水写出了优异答卷。在此，我代表省人民政府，向在各个岗位辛勤工作的全省人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻皖人民解放军指战员、武警官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员，向在群众身边默默奉献的基层干部和工作者，向关心支持安徽改革发展的中央各部门、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

我们也清醒看到，我省发展还面临不少困难和挑战。主要是：有效需求不足，消费增长乏力，民间投资意愿不强；部分企业生产经营困难、效益下滑，影响产业链供应链安全稳定的风险依然存在，产业转型升级任重道远；群众就业增收面临压力，基本公共服务存在不少短板；一些地方财政收支矛盾突出，房地产等领域风险隐患仍然较多；政府治理效能和抓落实水平有待提高，一些政府工作人员改革创新意识、专业化能力不足，一些领域腐败问题仍有发生。我们一定直面问题，拿出务实管用举措加以解决，不辜负全省人民的期待和重托！

二、2025 年工作总体要求和主要目标任务

今年是贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神的重要一年，也是“十四五”规划收官之年。总书记指出，安徽要发挥多重国家发展战略叠加优势，在打造具有重要影响力的“三地一区”上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。我们要把总书记的重要指示作为新时代新征程推动安徽各项事业行稳致远的根本遵循，把总书记的殷殷嘱托转化为感恩奋进、担当作为的实际行动，胸怀“国之大者”，充分扬皖所长，积极创先争优，推动各领域工作跃迁升级。

做好今年政府工作总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，按照省委十一届七次、八次、九次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水

平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，着力扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，在打造具有重要影响力的“三地一区”上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长 5.5%以上，在实际工作中争取更好结果；全员劳动生产率 16.8 万元/人左右，研究与试验发展经费投入强度 2.85%左右，固定资产投资增长 5%左右，规上工业增加值增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 5.5%左右，进出口总额增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 2%左右，城镇常住居民人均可支配收入增速高于全国平均水平，农村常住居民人均可支配收入增速高于全国平均水平、高于城镇居民收入增速，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 68 万人左右，居民消费价格涨幅 2%左右，粮食产量和粮食播种面积、单位地区生产总值能耗降低及生态环境质量指标完成国家下达目标任务。

做好今年工作，加快打造具有重要影响力的“三地一区”是引领，要推进一批牵动性强的举措，努力取得实质性突破。围绕打造科技创新策源地，加快推进合肥滨湖科学城实体化改革，积极探索新型举国体制安徽范式，实施一批重大科技项目，推出一批原创性科技成果和制度成果，推动三大科创引领高地建设取得更大进展，加速涌现科学新发现、技术新发明、产业新方向、体制新动能。围绕打造新兴产业聚集地，强化以科技创新带动产业创新，大力推进新兴产业集群发展工程、未来产业培育工程，加快培育发展新质生产力，加快形成挺进“蓝海”的新增长引擎。围绕打造改革开放新高地，大力实施首创性差异化改革攻坚行动、开放大通道大平台建设行动和优势产业“抱团出海”行动，形成更多可复制、可推广的改革经验，加快培育千亿级、五百亿级外向型产业集群，在构建陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局上迈出新步伐。围绕打造经济社会发展全面绿色转型区，以共建长三角美丽中国先行区为牵引，拓展绿水青山就是金山银山理念转化实现路径，推动产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，大气、水等生态环境质量稳定向好，发展含绿量、含金量持续提升。

做好今年工作，推动经济持续回升向好是基础性要求。要积极应对外部环境变化带来的不利影响，向改革要动力，向开放要活力，大力开拓新的经济增长点。要充分把握中央加强超常规逆周期调节机遇，用足用好更加积极有为的宏观政策，打好政策“组合拳”，更好稳定预期、提振信心，激发活力、增强后劲，确保经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济总量在全国往前赶、经济增速在长三角地区往前赶、各省辖市经济总量在全国往前赶。

各位代表！

实现今年目标，任务艰巨，重担在肩。我们要勇挑大梁，“跳起来摘桃子”，努力争取更好结果，赢得更多“刮目相看”。

三、2025 年重点工作

按照中央决策部署和省委工作安排，坚持目标导向，抓住着力重点，强化高效落实，扎

实做好各项工作。

(一)持续用力扩大内需，巩固和增强经济回升向好态势。针对需求不足这一主要矛盾，坚持供需两侧协同发力，统筹消费和投资，增强拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。多渠道增加居民收入，推动中低收入群体增收减负，加大学生群体奖优助困力度，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准。扩围实施消费品以旧换新，统筹超长期特别国债争取与消费券优化发放，带动新能源汽车、家电家居等大宗商品消费。支持合肥市内免税店建设。扩大服务消费，释放健康、养老、托幼、家政等消费潜力。加快发展新型消费，实施数字消费提升行动，培育皖美消费新场景 100 个，建设特色产业带直播电商基地 10 个以上。积极发展银发经济、首发经济，布局建设银发经济产业园区，引进全国首店、省市首店 200 个以上。加快培育大型商贸流通龙头企业，支持流量商超发展。

深入实施有效投资专项行动。完善超长期特别国债支持“两重”项目建设工作机制，抓好专项债券项目“自审自发”试点，实施专项债券投向“负面清单”和用作项目资本金“正面清单”管理。开展制造业投资巩固提升行动，扩充实施重点产业强链补链延链项目。开拓民生领域投资潜力，加大住院设施改造提升、城市社区服务设施建设等投资力度。开展重大项目前期工作攻坚行动，加强项目全周期服务调度和要素保障，全年新开工亿元以上重点项目 1000 个以上。

进一步提升“双招双引”质效。聚焦十大新兴产业和未来产业，一体推进引资、引才、引技。协同开展先进制造业与现代服务业招引，聚焦市县重点产业集群，“一群一策”招引培育生产性服务业，进一步完善产业生态。构建招商引资新模式，扩大基金招商合作伙伴，滚动发布应用场景招商项目清单，健全科技招商激励机制。落实规范招商引资行为规定，防范化解招商引资风险，以高水平“双招双引”支撑产业高质量发展。

(二)下好创新先手棋，一体推进教育科技人才发展。坚持科技打头阵，锚定在科技创新和产业创新上走在前列，构建支持全面创新体制机制，强化教育科技人才基础性、战略性支撑。

提升科技创新策源能力。推进合肥滨湖科学城实体化改革，建立省市联动的支持政策体系和工作运行机制，高标准建设未来大科学城，提升合肥综合性国家科学中心五大研究院、江淮前沿技术协同创新中心等创新平台能级。探索新型举国体制安徽范式，健全服务国家战略科技力量建设的体制机制，形成科技领军企业牵头、高能级创新平台联动、高校院所协同的组织实施体系，在关键核心技术攻关、前沿技术“沿途下蛋”等方面取得更多成果。全力推进三大科创引领高地建设，加快建设量子科技和产业中心，建成聚变堆主机关键系统综合研究设施，支持天都实验室牵头发起国际月球科研站大科学工程。建设新能源智能网联汽车、生物育种、安全人工智能、应用超导等省实验室和产业创新研究院。

加强企业主导的产学研深度融合。支持科技领军企业牵头组建创新联合体、承担重大科技攻关任务，新培育科技领军企业 10 家以上。健全专精特新科技型中小企业发展壮大机制，新培育科技型中小企业 3000 家以上。开展新技术新产品新场景应用示范行动，建设一批概念验证中心、中试基地和场景实验室、试验区，拓展“三首”“三新”产品应用。完善“政

产学研金服用”融合发展机制，提升中国（安徽）科交会、“双创汇”等平台质效，让更多创新资源、科技成果在安徽汇聚转化。

提升教育服务高质量发展能力。实施高峰学科对标晋级、“双一流”学科培育行动，推进特色高校、特色学科专业建设，稳步扩大优质本科教育。加快省属高校内涵式发展。深化高校学科专业结构改革，加快发展新工科。提升高校应用型人才培养能力，推动安徽高等研究院实体化运行。系统推进职业教育人才培养模式改革，建设省级现代产业学院 50 个。建立适应人口变化的基础教育资源统筹调配机制，优化城乡学校布局。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，增加普通高中学位供给，促进学前教育普及普惠。培育新时代高水平教师队伍，加强学生心理健康教育，推动学校、家庭、社会协同育人。

深入实施人才兴皖工程。优化提升江淮英才计划，深入开展“人才安徽行”活动，加快集聚战略科技人才、科技领军人才和高层次人才团队。健全以企业为主体的人才引育留用机制，加强新兴产业、未来产业紧缺人才引育。加强产业工人队伍建设，开展大规模职业技能培训，新培育高技能人才 12 万人。深化职务科技成果赋权、人才分类评价、财政科研项目经费“包干制”等改革，优化创业融资、落户安居等服务，激发人才创新内生动力。

（三）因地制宜发展新质生产力，加快建设体现安徽特色的现代化产业体系。紧盯新一轮科技革命和产业变革前沿，加快“四链”融合、实数融合、两业融合，促进各类先进生产要素资源向发展新质生产力集聚。

建设具有国际竞争力的先进制造业集群。以优势领域为重点，构建先进制造业集群梯度培育体系。加快建设世界级新能源汽车产业集群，支持汽车“皖军”技术和产品迭代升级，构建“车能路云”融合发展生态，打造具有国际影响力的新能源汽车产业创新中心。加快建设世界级智能语音及人工智能产业集群，推进智能终端、工业软件等技术攻关，高质量建设中国声谷、视谷、传感谷。加快建设世界级先进光伏和新型储能产业集群，实施新一代光储等创新攻关项目 30 个以上，拓展“光伏+行业”应用。实施制造业优质企业成长计划，新增高新技术企业 3000 家、专精特新企业 1000 家左右，争创制造业单项冠军和链主企业 10 家左右。

实施新兴产业集群发展工程。巩固提升新一代信息和通信技术产业，开展智能传感器等关键技术研发攻关，提升关键环节配套能力和全产业链竞争力。支持工业母机自主创新，完善人形机器人研发、设计、制造、应用一体化创新体系，推进工业机器人智能化迭代升级，发展高端医疗、航空航天、工业无人机等装备产业。加快培育生物医药产业，建成中国科学院临床研究医院，布局建设一批省级创新平台和公共服务平台。加强生物基材料、陶铝新材料、镁基新材料等推广应用，积极发展高性能纤维、先进半导体材料等关键战略材料。加快家电产业深度转型，推动从生产基地向研发中心、区域总部升级。

实施未来产业培育工程。建立未来产业专业化工作推进机制，在首批省级先导区落地一批孵化平台、产业项目和应用场景，启动筹建第二批先导区，争创国家级先导区。建立未来产业投入增长机制，探索组建未来产业发展基金。完善技术遴选更新机制和产业培育链路，强化国际先进技术应用推进中心功能，加快量子科技、合成生物、天地一体通信等领域技术突破和产业化。加快发展空天信息产业，推进基础设施、制造集群、应用场景一体化发展。丰富“低空+”场景，培育省级低空经济发展示范区。

加快传统产业改造升级。运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，推进大规模设备更新，实施亿元以上技改项目 1200 项以上。以国家标准提升为引领，促进钢铁、有色、化工、建材、纺织等产业迈向中高端。创建数字化转型标杆企业和园区，实现制造业数字化转型“两个全覆盖”阶段性目标。引育一批深耕产业的数字化转型服务商，催生更多数字服务业态。实施质量强基赋能工程，培育工业精品 100 个以上。

推动现代服务业集聚提档。加快发展科技服务、金融服务、人力资源服务等产业，建设一批工业设计中心、检验检测中心、共性技术平台和供应链服务平台，推动产业向价值链高端延伸。推进服务型制造集聚区建设，推广定制化服务、共享制造等业态模式，培育两业融合标杆单位。推动物流降本提质增效，加快合肥国际航空货运集散中心、芜湖专业航空货运枢纽港联动发展，支持马鞍山、宿州创建国家物流枢纽承载城市，实施江淮海畅通联运工程，推进合肥国际港务区及通江一级航道建设。发展壮大现代物流产业体系，培育具有较强区域辐射能力、全球组网能力的大型物流集团。

推进数字经济高质量发展。培育壮大“数智云网链”等新兴数字产业，实施数商高质量发展行动。以芜湖数据中心集群为核心节点，加强全省算力网络互联互通、统筹调度，智能算力规模达 2 万 P。推进工业互联网平台体系化建设，新培育省级工业互联网平台 10 家以上。加快中国建造（安徽）互联网平台推广应用，推动建筑业智能升级和生态创新。促进平台经济健康发展。“人工智能+”浪潮正劲，要加强通用和垂类大模型研发布局、迭代升级，扩大在工业、科研、教育、医疗、文旅等领域融合应用，支持面向终端消费者的产品研发生产，加快把技术领先优势转化为市场应用优势。

（四）发挥经济体制改革牵引作用，扎实推进重点改革任务落地见效。勇于开展首创性、差异化改革，取得一批示范性改革成果，激发全社会内生动力和创新活力。

提升国资国企改革质效。高质量完成国有企业改革深化提升行动。健全国有企业主责主业动态管理机制，完善国有资本投资负面清单，强化覆盖子企业的穿透式监管。深化重点领域战略性重组和专业化整合，推动省属企业更多布局新兴产业。完善以创新创造为导向的中长期激励机制，支持优势企业提升技术原创能力。

推进民营经济高质量发展。落实促进民营经济发展的法律法规。健全政府采购领域制度规则，常态化开展工程建设招投标突出问题治理。支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。规范实施政府和社会资本合作新机制，向民间资本推介更多优质项目。完善民营企业融资支持政策制度。依法保护民营企业产权和企业家权益。加强助企纾困，加大清理拖欠中小企业账款力度。

深度参与全国统一大市场建设。落实《全国统一大市场建设指引》，推动市场准入、公平竞争等制度规则统一，深化要素市场化改革。健全亩均效益导向的要素保障机制，纵深推进土地节约集约利用综合改革，探索构建城乡统一的建设用地市场。加快公共数据资源开发利用，高水平建设国家数据要素综合试验区。深化合肥市国家知识产权保护示范区建设。争创合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点。

深化财政金融改革。实施零基预算改革 2.0 版，推动改革纵向向市县延伸、横向向民生

保障等领域拓展，构建财政金融协同新模式。积极稳妥推进省以下财政体制改革，健全转移支付体系。盘活政府存量资产资源资金，增强财政资源统筹和配置效率。推进企业上市“迎客松行动”计划和“科创100”专项行动，支持更多优质企业上市。加快省新兴产业引导基金募投运营，扩大天使基金规模，支持发起设立“S基金”。支持企业开展并购重组，省新兴产业引导基金母基金设立并购重组子基金，探索设立科技型并购子基金。

创优市场化法治化国际化营商环境。实施优化营商环境对标提升举措（2025版）。深化“高效办成一件事”改革，在准入准营、工程建设等领域实施一批重点事项。持续优化皖事通、皖企通、皖政通功能，全面推进“无证明城市”建设，推进“综合查一次”改革。开展规范涉企执法专项行动。建好用好合肥法务区。完善为企服务平台“一口收办”机制，认真对待、努力办好企业反映的每一件事。深入推进创业安徽行动，优化支持政策和服务，丰富创业平台和场景，构建以创业聚人才、兴产业、增动能的生态体系。

（五）扩大高水平对外开放，全面提升开放型经济水平。坚持以开放促改革、促发展，加快外向型经济转型升级，积极推进制度型开放，深度参与全球产业分工合作。

全力巩固外贸外资基本盘。深入实施“徽动全球”出海行动，加强与共建“一带一路”国家经贸合作，大力开拓RCEP等新兴市场，全年进出口总额9000亿元以上。扩大先进制造业优势产品出口，拓展中间品贸易和新型易货贸易，培育一批服务贸易、绿色贸易、数字贸易领军企业，跨境电商交易额增长20%以上。新布局海外仓100个以上。支持外贸企业开拓内销市场，培育内外贸双循环试点企业200家以上。开拓利用外资新模式新渠道，加强与国际性组织、专业机构、跨国公司以及双边基金的对接合作，鼓励外商投资企业利润再投资。加强国际学校、国际社区建设，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

推动优势产业“抱团出海”。支持优势行业龙头企业横向组团、纵向共链、资本合作，合力拓展海外市场。发挥徽派企业国际经贸合作联盟作用，构建海外经贸服务网络，设立20个左右境外商务服务网点。加快汽车、新能源等国际合作产业园建设，创建中国（安徽）—泰国经贸创新发展示范园区。通过“抱团出海”，推动外贸、外资、外经联动，提升企业国际化经营能力。

推进开放大通道大平台建设。实施中国（安徽）自贸试验区提升战略，制定完善制度型开放清单体系，加快新能源和智能网联汽车全产业链开放创新。拓展完善中国（安徽）国际贸易“单一窗口”地方特色功能应用，推进合肥机场、芜湖港智慧口岸国家试点建设。申建合肥陆港保税物流中心（B型）。力争开通合肥至欧洲、非洲航线及5条左右共建“一带一路”国家航线，加密至国内重要枢纽机场航线。加强外事、侨务、对台、港澳等工作，推进面向港澳台合作平台建设。办好世界制造业大会、徽商大会、RCEP地方政府暨友城合作（黄山）论坛、“海客圆桌会”。

（六）以深入推进长三角一体化发展为牵引，增强区域协调发展整体效能。加强多重国家发展战略协同实施，释放战略叠加效应，带动全省区域协调发展。

深入推进长三角一体化发展，更好服务和融入国家发展战略。主动对接上海“五个中心”建设，深化合肥、上海张江综合性国家科学中心“两心同创”，支持科创金融改革试验区联动发展，拓展与上海洋山港“联动接卸”海关监管模式，支持芜宣机场打造上海国际航空货

运枢纽副中心。加快建设苏皖合作示范区、长三角（广德）康养基地，支持符合条件的省际毗邻地区建设新型功能区。拓展长三角“一卡通”应用场景，推动专项信用报告等区域互认。深化与长江经济带、中部地区兄弟省份合作，加强战略规划、产业发展、基础设施、生态环保等方面的协同。发挥长江“黄金水道”作用，完善联接长三角和中部地区的市场化要素对接平台，提升与沿江省份开放合作水平。

加快皖北地区全面振兴。全面提升皖北基础设施建设水平，规划建设东西横向大通道，加快推进引江济淮二期、淮宿蚌城际铁路、阜淮城际铁路建设，开通运营亳州机场、蚌埠机场，建成徐淮阜高速安徽段、五河至蒙城高速等项目。全面提升皖北基本公共服务水平，推动优质教育、医疗、养老资源向皖北布局，重点建设新优质学校 112 所，完成皖北 28 个县（市、区）地下水水源替换。全面提升皖北产业发展水平，深化沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市，深入推进皖北承接产业转移集聚区建设，聚焦新能源汽车及零部件、新能源、新材料、绿色食品等产业集群，加强省级赋能，导入更多优质资源和项目布局皖北。

加强各区域协调联动。实施现代化合肥都市圈培育行动，加快芜湖省域副中心城市建设，推动合淮合六合滁同城化、芜马同城化和安池铜一体化发展，支持合肥都市圈与阜阳城市圈联动发展，支持建设彰显徽风皖韵的皖南特色城市，加快形成以城市群和都市圈为依托、大中小城市协调发展的格局。加快皖西大别山革命老区振兴发展，深化上海与六安对口合作，加大基础设施和公共服务补短板力度，支持新兴产业和富民产业发展。

深入实施城市功能品质活力提升行动，增强城市竞争力。持续完善城市功能、提升城市品质、创新城市治理，推动城市内涵式发展，加快打造形态更美、业态更优、活力更足的安徽城市矩阵，增强城市对要素的集聚力、配置力。实施城市更新行动，推进生产、生活、生态空间高效协同，完善产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。加强韧性安全城市建设，更新改造城市地下管网 4500 公里。提升城市运营能力，盘活城市资源资产，因地制宜推行“策划+融资+运营”等项目建设模式，实现投入产出良性循环。

（七）统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。学习运用“千万工程”经验，提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动一二三产融合发展，因地制宜发展农业新质生产力，促进城乡共同繁荣发展。

高水平建设江淮粮仓。着力稳面积、提单产、增效益，全年粮食播种面积 1.1 亿亩、产量 825 亿斤以上。高质量推进耕地占补平衡。落实高标准农田建设任务，抓好工程质量和资金监管。推进“百项农业重大科技攻关”，深入实施种业振兴行动。健全种粮农民收益保障机制。统筹抓好肉蛋奶、水产品、蔬菜等重要农产品稳产保供。

扎实推进乡村全面振兴。发展乡村富民产业，新建长三角绿色农产品生产加工供应基地 100 个，新认证绿色、有机、名特优新产品 1000 个以上。推进智慧农业发展，新建数字农业工厂 100 个。稳妥开展防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点，针对性做好产业就业帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。高质高效推进“万企兴万村”行动。深入实施“千村引领、万村升级”工程，新增精品示范村 200 个、省级中心村 800 个左右，农村生活垃圾无害化处理率提高到 85%。

进一步深化农村改革。高质量推进二轮土地承包到期延包整省试点，完成年内到期 662

万农户延包任务。深化农村承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营。加强农业社会化服务，推进“农业保险+一揽子金融产品”试点全覆盖。探索闲置农房盘活利用有效实现形式。深化农村集体产权、集体林权制度改革。构建农业开放发展机制，加强国际交流合作，加快建设农业国际贸易高质量发展基地，启动建设中荷设施农业产业园等重点项目。

推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。实施新一轮农业转移人口市民化行动，健全常住地提供基本公共服务制度。推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，新改建农村公路 2600 公里，建设农村幸福院 750 个。大力发展县域经济，优化提升特色小镇，加大对百亿级、五十亿级县域特色产业集群支持。

（八）协同推进降碳减污扩绿增长，加快建设绿色江淮美好家园。加紧经济社会发展全面绿色转型，加强生态保护、修复和价值转化，在共建长三角美丽中国先行区上展现安徽担当。

筑牢长三角生态屏障。持续改善空气质量，加强皖北地区空气污染物协同控制和治理，全面推进重点行业超低排放改造，加快淘汰国三及以下营运柴油货车。完成城市污水管网提升改造，城市生活污水集中收集率达 70%，治理农村黑臭水体 1400 个以上。推进土壤污染源头防控，加快全省域“无废城市”建设。实施生态环境分区域差异化精准管控，启动美丽安徽建设示范县（市、区）创建。实施长江大保护三年行动计划，坚定不移推进长江十年禁渔，加强长江防护林、公益林保护，强化巢湖全流域系统治理。开展淮河流域水质提升攻坚行动。全面实施绿美江淮行动，推行林地占补平衡管理，完成湿地保护修复工程 12 处，修复废弃矿山 300 个以上。扎实做好中央生态环保督察等反馈问题整改，坚决防止治理后再污染。

拓展绿水青山就是金山银山理念转化实现路径。完善生态产品价值实现机制，推进产业生态化、生态产业化。升级打造新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，加快建立跨区域市场化、多元化生态补偿长效机制。高水平建设全国林长制改革示范区，全面推行省级林业碳票制度，加快全省林业碳汇交易平台建设，优化升级森林食品、森林旅游、森林康养等林下经济体系。支持有条件的地区开展长三角区域排污权有偿使用和交易试点，积极参与全国碳市场建设。

加快绿色低碳发展。全面实施重点用能单位化石能源消费预算管理，鼓励购买绿证、使用绿电。建成投运支撑性电源装机 496 万千瓦，新增可再生能源发电装机 600 万千瓦以上。加快构建绿色制造体系和服务体系，深化减污降碳协同创新试点，启动第二批零碳产业园区建设。加快发展绿色建筑和装配式建筑，推广应用建筑光伏一体化。全面运行“双碳”管理一体化平台，在新能源汽车等行业开展碳足迹核算。倡导绿色生活方式，鼓励绿色出行、绿色消费。

（九）激发文化创新创造活力，推动文化和旅游融合发展。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，构建板块联动、区域协同、业态多样的全域旅游发展新格局，加快把文化旅游业打造成为支柱产业。

加强文化遗产保护传承。积极参与中华文明探源、“考古中国”重大项目，推进武王墩、明中都等重点考古发掘和遗址公园建设，建成开放凌家滩、双墩等遗址博物馆。加强优秀传

统文化研究阐释、传承创新，开展淮河流域先秦文化考证和研究，支持黄山市建设国家徽学研究院，推进《安徽文库》编纂出版等工程。加快长江、大运河国家文化公园（安徽段）建设。创新发展黄梅戏文化，支持安庆市打造具有重要影响力的戏曲名城。实施百项革命文物保护利用工程，更好发挥红色文化资源育人功能及旅游价值。

繁荣发展文化事业和文化产业。深入实施文化惠民工程，建成安徽百戏城、省文化馆新馆和非遗展示馆，建设公共文化空间 600 个。实施文学强基、舞台艺术提质、影视振兴、网络文艺创优、百花竞秀等行动，推出更多体现徽风皖韵的精品力作。繁荣发展哲学社会科学，做好参事文史、档案方志等工作。深化文化体制机制改革，培育壮大充满活力的文化产业主力军。加强传统工艺技艺保护传承利用，促进文房四宝等历史经典产业振兴。大力培育文化新业态，支持文化创意产业园、沉浸式数字影视基地建设。广泛开展全民健身活动，健全竞技体育从娃娃抓起的有效机制。

深化群众性精神文明创建。广泛践行社会主义核心价值观，建设一批弘扬中华优秀传统文化的教育场所。推进全域文明创建，力争全国文明城市地级市全覆盖。健全网络综合治理体系，办好 2025 年中国网络文明大会。实施文明乡风建设工程，培育时代新风新貌。深化全民阅读活动，建设书香安徽。

大力发展全域旅游。加强区域联动，构建“一区三圈四带”协同发展机制，努力打造全国全域旅游发展先行区。推进皖南国际文化旅游示范区全域高质量发展，大力发展休闲度假、创意、医疗康养、体育赛事等产业。推进合肥都市科创文化休闲游、大别山红绿交融文化游等产品开发，启动建设皖北旅游大环线示范段。以文为魂、以水为脉，加快建设靓丽多彩的长江、淮河、新安江、江淮运河文化旅游带。实施“百景提升”行动，加强精品线路设计和营销，完成重点景区导游词专业化、标准化升级工程。加快文旅业态创新发展、融合发展，推动文旅与科技、工业、农业、商务等跨界融合，积极发展丰富多彩的高品质乡村旅游。提升旅游服务品质，发展智慧旅游，完善全球营销体系，持续增强安徽文旅产业影响力感召力。

（十）切实办好民生实事，不断提高人民生活水平。抓好“衣食住行”的基本民生，满足“安居乐业”的多样民生，兜牢“安危冷暖”的底线民生，努力把群众“小百分比”的急难愁盼办到“百分之百”。

促进高质量充分就业。坚持把稳就业作为优先目标，强化产业、创业、就业“三业联动”，创造更多优质就业岗位。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点群体稳定就业。提升“三公里”就业圈服务功能，规范建设零工市场、零工驿站 100 个。开展外卖骑手、网约车司机等新就业形态劳动者职业伤害保障试点。

提升医疗卫生服务能力。高质量建设运营国家区域医疗中心，推进管理、技术、品牌、人才、标准等要素平移，确保优质医疗资源引得进、用得好。推进高水平医院高质量发展，新增 8 个国家临床重点专科，提升省级区域（专科）医疗中心重症诊治能力。实施医疗卫生强基工程，推动更多县级公立医院达到三级医院水平，确保乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家能力标准。聚焦群众健康关切，开展“儿科、精神卫生服务年”行动。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进药品和医用耗材集采扩围提质，健全支持创新药和医疗器械发展机制。引导规范民营医院发展。支持新安医学传承创新发展。推动亳州中药材市

场国家级服务业标准化试点，提升“世界中医药之都”的产业竞争力和品牌影响力。

健全社会保障体系。加快发展多层次多支柱养老保险体系，全面推行个人养老金制度。实施基本医保省级统筹，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，推行长期护理保险。完善生育支持政策体系和激励机制，推动托幼一体化。发展社区支持的居家养老，建设一批社区嵌入式养老服务机构，扩大普惠养老服务。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。健全分层分类的社会救助体系，有效保障城乡低保等困难群体基本生活。加强妇女、儿童、老年人、残疾人权益保护，做好红十字、慈善等工作。今年继续实施民生实事，包括放心家政、安心托幼等项目，我们一定把这连着千家万户、事关百姓冷暖的德政工程办好。

（十一）筑牢安全底线，促进高质量发展和高水平安全良性互动。以“时时放心不下”的责任感防风险、保安全、护稳定、促发展，建设更高水平的平安安徽。

防范化解重点领域风险。有序置换政府存量隐性债务，分类推动融资平台改革转型，坚决遏制新增隐性债务。强化“三保”支出预算执行硬性约束，兜牢基层“三保”底线。稳妥处置中小金融机构风险，实现高风险金融机构动态清零。大力推动房地产市场止跌回稳，优化住房公积金贷款、“卖旧买新”、阶段性住房补贴等政策，改造城中村和城市危旧房6万户以上。积极构建房地产发展新模式，完善“保障+市场”的住房供应体系，有序收购存量商品房用作保障性住房，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，用好的制度保障“好房子”建设。

实施安全治理三大工程，提升本质安全水平。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，加强重大安全风险防控，常态化开展重点领域安全隐患排查整治。深入实施城市生命线安全工程，加快应用场景向城市全域延伸，健全省市县三级城市生命线安全监测服务体系，努力建设城市生命线安全发展先行示范区。启动实施全域水患治理工程，完善淮河、长江干流骨干防洪工程体系，加快淮河流域行蓄洪区调整建设，实施长江干流安徽段治理工程，推进巢湖和新安江流域防洪治理工程建设，统筹中小河流治理，加快形成安徽现代水网格局。统筹实施城乡安居工程，因地制宜、分类处置城乡危旧房，持续推进自建房安全专项整治，确保房屋安全隐患动态清零。深化食品药品安全全链条监管。加强气象、地震等事业发展，提升自然灾害防治能力。健全重大突发公共事件处置保障体系，加强风险源头防控。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城乡基层治理体系。加大“六尺巷工作法”推广力度，厚植社会治理文化根基。推进信访工作法治化，建立健全群众诉求即收即办机制，完善线上线下并行的“一站式”解纷体系。健全社会心理服务体系。加强社区工作者队伍建设，提升社区网格化管理、精细化服务、信息化支撑能力。持续做好民族宗教、援藏援疆等工作。完善社会治安整体防控体系，依法打击各类违法犯罪活动。进一步发挥群团组织、社会组织桥梁纽带作用，动员各方面力量共建共治共享幸福美好家园。

大力支持国防和军队现代化建设，全面加强国防动员和后备力量建设，深入开展国防教育、双拥共建、人民防空等工作，持续提升退役军人服务保障水平，不断巩固发展坚如磐石的军政军民团结。

科学编制“十五五”规划是今年的一项重大任务。要深入分析“十五五”新的阶段性特征，科学提出发展目标，谋实重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，引领安徽经济

社会高质量发展。

各位代表！

做好新形势下的政府工作，唯有真抓实干，重在改革创新。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以强烈的政治担当落实好总书记赋予的使命任务，不折不扣抓好中央决策部署和省委工作要求的落实。深入推进依法行政，遵守市场规则，守牢法治底线，持续深化公共政策兑现和政府履约践诺，全面推进严格规范公正文明执法，深化“府院联动”“府检联动”，用法治政府建设促进法治社会建设，用诚信政府建设引领诚信社会建设，用政府的有为推动市场更加有效。自觉接受人大监督和政协民主监督，办好人大代表建议和政协提案，加强审计、统计监督，主动接受社会和舆论监督，做好新时代政务公开工作，确保政府权力在阳光下运行。扎实推进政府自身改革，全面加强制度创新、机制创新和工作方式创新，以工业互联网思维持续优化政府工作流程，强化系统集成、跨界融合，强化部门协同、上下联动，进一步提升政府工作的系统性、整体性、协同性。驰而不息正风肃纪反腐，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，推进党纪学习教育常态化长效化，深化重点领域廉政风险防控，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，加强巡视整改和成果运用，力戒形式主义、官僚主义，统筹为基层减负和赋能。始终坚守人民至上的价值追求，树立和践行正确政绩观，涵养勤政为民之德，恪守节用裕民之道，把更多的时间、更多的精力、更多的资源放到服务群众上，推动安徽高质量发展步步向前、人民美好生活节节攀高。

各位代表！

习近平总书记为安徽擘画的蓝图宏伟壮阔，指引着我们去开拓、去奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，改革创新，砥砺前行，奋力谱写中国式现代化安徽篇章！

<http://ah.people.com.cn/n2/2025/0126/c358428-41121200.html>

2025 年福建省政府工作报告

2025 年 01 月 23 日 08:45 | 来源：福建日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 13 日在福建省第十四届人民代表大会第三次会议上

福建省人民政府省长 赵龙

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席同志提出意见。

一、牢记殷殷嘱托，在接续奋斗中新福建建设取得新成效

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是福建发展历程中具有里程碑意义的一年。习近平总书记再次亲临福建考察，对新时代新征程福建发展方位再标定、使命任务再强化、实践要求再丰富；亲自向中国-海合会国家产业与投资合作论坛、“鼓岭缘”中美青年交流周致贺信，给厦门航空全体员工回信。八闽儿女倍加感恩、倍感振奋，更加坚定了在中国式现代化建设中奋勇争先的志气底气、决心信心。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，在省委领导下，扎实开展党纪学习教育，深化拓展“三争”行动，经济运行总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定，高质量发展扎实推进，中国式现代化福建实践取得新进展。

初步统计，2024年全省地区生产总值57761亿元、增长5.5%，一般公共预算总收入5955.6亿元、增长0.8%，地方一般公共预算收入3614.6亿元、增长0.6%，固定资产投资增长3.9%，社会消费品零售总额增长4.4%，出口增长5.3%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长4.6%、6.7%，城镇调查失业率4.7%，居民消费价格下降0.1%。

一年来的主要工作是：

（一）筑牢实体根基，产业体系现代化水平进一步提升

产业升级步伐加快。推动传统产业“智改数转”，抢抓大规模设备更新机遇，实施2205项省重点技改项目，技改融资专项规模扩大至近400亿元。累计为9000多家企业提供数字化解决方案，关键业务环节全面数字化企业占比保持全国第三。泉州、龙岩入选国家中小企业数字化转型试点城市，厦门、泉州入选全国制造业新型技术改造试点城市。力促新兴产业发展壮大，实施新一代信息技术、海工装备、新能源、生物医药等工业战略性新兴产业重点项目246项、总投资超2200亿元。全球最大26兆瓦级海上风力发电机组下线，全球首条专注于中小尺寸高世代新型显示的生产线建成投产。数字中国建设峰会效应持续放大，数字经济增加值预计达3.2万亿元、位列全国第一梯队。世界航海装备大会、世界储能大会成功举办，率先形成电动船舶全产业链，全国首个海上风力发电机组地面试验平台建成投运，海洋生产总值保持全国前列。在全国率先立法推动首台（套）技术装备推广应用。抢占未来产业前沿赛道，积极打造元宇宙、低空经济、新型储能等领域增长新引擎，绿氢中试基地加快建设，莆田、平潭入选全国北斗规模应用试点城市，福州入选首批国家级智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市。发布98个典型应用场景，人工智能正加速渗透千行、赋能百业。

产业集聚效应显现。培育县域重点产业链，发布2024县域重点产业链发展白皮书，出台25条举措，梳理明确164条县域重点产业链，新增5个国家级中小企业特色产业集群，县域产业加速串珠成链、聚链成群。盘活低效用地，推动低效用地上图入库27.8万亩、实施再开发5.6万亩，拉动投资超3000亿元。深化园区标准化建设，63个省级指导评价园区新改扩建产业载体2150万平方米，新建成投用产业项目亩均税收超12.5万元，4个园区入

围全国园区高质量发展百强。越来越多的企业“退城入园”，带动了产业升级，促进了节约集约，加速了产城人融合。

产业生态持续优化。促进一二三产业融合发展，统筹实施特色现代农业高质量发展“3212”工程、制造业竞争力提升行动、服务业高质量发展三年行动计划，4个设区市入选国家产融合作试点城市，三次产业比重进一步优化，实现了一产稳、二产优、三产进。促进产销体系协同发展，举办电动重卡、电子信息、竹产业等供需对接活动109场，福州、厦门入选全国首批现代商贸流通体系试点城市，泉州骨干冷链物流基地和厦门空港型、三明生产服务型物流枢纽入选国家建设名单。促进大中小企业梯度发展，新增专精特新“小巨人”企业40家、国家级制造业单项冠军企业11家、上市企业8家，全省实有企业首次突破200万户，各类经营主体千帆竞发、共生共赢。

（二）坚持一体推进，高水平创新型省份加快建设

教育质量稳步提升。促进基础教育优质均衡，普惠性幼儿园覆盖率达94.9%，新增公办义务教育学位11.4万个，九年义务教育巩固率99.6%，普通高中录取率近70%。拓宽职业教育成才通道，开展中职本科贯通培养和专本衔接试点，建设省级市域产教联合体5个、行业产教融合共同体7个。加快高等教育强省建设，新增博士硕士学位授予单位8个、授权点87个，研究生培养实现设区市全覆盖，福州大学城联合研究生院正式招生，中国人民大学福州研究院、福州大学医学院揭牌成立。又有一批毕业生走出校门，走上科研攻关主战场，成为创新的生力军。

科技实力不断增强。强化企业主体地位，企业参与省级科技计划项目超600项，高价值发明专利增长23.8%，国家高新技术企业超1.4万家，全社会研发投入预计超1200亿元。强化科创平台建设，新建氢能产业联合研究院、海洋领域省创新实验室、宁德时代绿色超算中心，新增国家级企业技术中心8家、省级工程研究中心14家。强化重大科技攻关，制定省技术创新重点攻关领域指导目录，实施省“揭榜挂帅”、科技重大专项30个，国家自然科学基金资助项目突破千项，13项成果获国家科技奖，为发展新质生产力提供了原动力。

人才队伍加快壮大。五湖四海引才，持续打造“人才福建周”“海归英才八闽行”等特色引才品牌，加快建设17个国家引才引智基地，省引才“百人计划”引进急需紧缺人才121人。成功举办中国侨智发展大会。用心用情育才，开展产业领军团队、“雏鹰计划”青年拔尖人才等项目遴选，设立省青年科学基金、首批立项513个，新增国家高层次人才特殊支持计划专家23人、国家杰青10人。徙木立信用才，全面兑现人才支持政策，探索省级高层次人才同行专家评价认定、“免申即认”机制，新认定省级高层次人才1701人，八闽大地正成为各类人才大有可为、大有作为的热土。

（三）发挥独特优势，探索两岸融合发展新路步伐更大

共建共享增进福祉。推动政策落地，累计争取28家中央和国家部委、金融机构出台25份配套支持政策，省级层面发布45条融合举措，首批121个闽台融合发展重点项目完成投资超千亿元，厦门获批实施台湾居民个人所得税优惠政策。扩大台胞参与，新增来闽实习、就业、创业台青3859人，新引进28支台湾团队参与乡建乡创，闽台职业教育产教融合走在

前列。落实同等待遇，新增直接采认台湾地区职业技能资格 10 项，上线台胞台企数字“第一家园”服务平台。率先实施台湾同胞定居落户愿落尽落，台湾居民居住证与大陆居民身份证社会面应用基本实现同等便利，更多的台湾同胞感受到了融合有好处，统一是正道。

互惠互利合作共赢。密切经贸合作，设立大陆首只由台商发起的两岸产业投资基金，累计研制两岸共通标准 285 项。新获批 8 个国家级台湾农民创业园，实现九市一区全覆盖。新设台企户数、实际使用台资规模居大陆第一。推动资源共享，累计向金门供水 3800 多万吨，厦金通气工程大嶝 LNG 气源站已具备投产条件，福马通水二期工程（大陆侧）提速建设。促进便捷联通，厦金大桥（厦门段）建设稳步推进，“小三通”客运航线年客流量达 136 万人次，更多的台湾同胞搭上了强国建设的快车，共享了民族复兴的机遇。

常来常往厚植情谊。增进民间交往，成功举办海峡论坛、海峡青年节、海交会、两岸企业家峰会年会、纪念郑成功诞辰 400 周年等重大活动，宗亲联谊、民间信仰、文旅体育、美食小吃等交流持续深化。守护文化根脉，推动出台大陆首部文化领域涉台专项地方性法规《福建省闽台关系档案保护条例》，征集“迁台记忆”档案 3323 件，发行白话文版《台湾通史》，推出电视纪录片《两岸家书》，更多的台湾同胞体会到了“家是来处、亦是归途”。

（四）深化改革开放，服务和融入新发展格局更有作为

改革添动力。深入贯彻党的二十届三中全会精神，落细落实省委十一届六次全会确定的 15 个方面 300 多项重要改革举措，7 项改革经验被中央改革办推介。聚焦重点领域，厦门综合改革试点 29 项创新举措和典型经验在全国复制推广，省市县政府机构改革和 11 个人口小县机构改革顺利完成，工程建设项目审批制度改革评估蝉联全国第一，要素市场化配置综合改革持续深化，4 地入选中央财政支持普惠金融发展示范区。省属企业加快战略性重组和专业化整合，省建投集团、省产投公司正式组建。聚焦福建特色，三明医改经验持续在全国推广，公立医院综合改革效果评价连续 9 年居全国前列，龙岩入选国家公立医院改革与高质量发展示范项目实施城市，集体林权制度“三多”改革试点取得阶段性成效，首次组建服务县域重点产业链科技特派团。“一市一试点、一县一特色”专项改革扎实推进，24 个试点特色改革项目向纵深突破。聚焦数字赋能，在全国率先上线两批 21 件“高效办成一件事”事项，全省范围内 469 个政务服务事项实现“数据最多采一次”、覆盖 90%政务服务办件。省一体化大融合行政执法平台在全国推广，数字政府服务能力再次获评“卓越级”，闽政通入选首批数字中国建设典型案例，省政府门户网站绩效评估连续 3 年全国第一，政务服务更智慧、更高效，群众生活更便利、更美好。

开放激活力。提升平台能级，航运企业集成化审批服务新模式等入选全国自由贸易试验区“最佳实践案例”，金砖科创基金正式投用，“两国双园”加快建设，“丝路海运”联盟成员达 343 家。拓展外贸空间，持续深化“福品销全球”系列活动，试行市场采购“组货人”制度，锂电池出口居全国首位。加大引资力度，组建省招商局，成功举办第二十四届投洽会，新设外商投资企业增长 9.7%，新引进落地总投资 10 亿元以上项目 102 个。密切对外交流，举办中国—东盟人文交流年开幕式、中国—太平洋岛国执法能力与警务合作部级对话、“汉语桥”世界大学生中文比赛全球总决赛、世界汉学家大会、世界妈祖文化论坛，以及纪念陈嘉庚先生诞辰 150 周年、严复诞辰 170 周年等活动。中国—太平洋岛国减贫与发展合作中心、警务培训中心加快建设，援斐济菌草技术示范中心项目获评全球最佳减贫案例。新增和达成意向友城 15 对，福建省、福州市同获国际友好城市杰出贡献奖。我们的朋友越来越多，合

作的领域越来越宽广。

内需释潜力。激发有潜能的消费，全面落实消费品以旧换新政策，享受补贴 430 多万人次、拉动消费近 390 亿元，举办“全闽乐购”活动超万场，网络零售额居全国第六。红色旅游人气高涨，簪花旅拍“圈粉”无数，古城古厝人潮熙攘，跟着演出、赛事去旅行成为新爆点，厦门园林植物园、龙岩冠豸山成功创建国家 5A 级旅游景区。全省接待旅游总人数 6.5 亿人次、游客旅游总花费 8350 亿元，厦门、福州机场旅客吞吐量分别达 2790.6 万人次、1529.9 万人次，均创历史新高。扩大有效益的投资，争取中央预算内投资 118.5 亿元，发行地方政府专项债券 1603 亿元，支持“两重”等项目建设，1593 个省重点项目完成投资 7295 亿元。漳汕高铁、龙龙铁路武平至梅州段全线开工，中沙古雷乙烯项目主体工程全面动工，总投资 711 亿元的古雷炼化一体化工程二期项目开工建设，全球最大单套年产 100 万吨丙烷脱氢项目建成投产，全球最大“华龙一号”核电基地并网发电。好项目“热辣滚烫”，大项目“拔节生长”。

民企增实力。做响品牌，14 家企业上榜中国民营企业 500 强，宁德时代动力电池、福耀汽车玻璃市场占有率稳居全球首位，安踏体育入选全球十大最具价值运动服饰品牌，九牧王礼服“逐梦”巴黎奥运，越来越多的民企品牌技术出新、产品出圈、市场出海。做长链条，一片叶、一根竹、一张纸等绿色富民产业不断壮大，一双鞋、一块玻璃、一组电池等制造业持续领跑，泉州现代体育产品集群成为福建省第 2 个国家先进制造业集群。做优服务，积极融入全国统一大市场建设，出台实施优化营商环境系列举措，推动在全国率先出台促进公平竞争条例，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施 249 件。建立省领导听取企业意见调研联系点制度，设立省民营经济发展促进中心，累计投放 200 亿元民营中小微企业提质争效专项贷款，惠及近万家企业，民营企业更加坚守主业、做强实业，政府服务更加优质高效、贴心暖心。

（五）强化统筹兼顾，城乡融合和区域协调发展取得实效

城市功能持续增强。以中心城市为依托，加快推进强省会战略，正式发布厦漳泉都市圈发展规划，福州新区与平潭一体化高质量发展持续推进。以县城为重要载体，加快建设国家城乡融合发展试验区，积极推动农业转移人口进城落户，率先实现全类型户口迁移跨省通办，城镇化率达 71.8%。以城市更新为抓手，开工老旧小区改造 36 万户，开工筹集保障性住房 4.1 万套，新增公共停车位 2.8 万个，新改建供排水管网 2182 公里，新建和改造提升福道 930 公里。4 个项目获中国人居环境范例奖，福州入选首批城市更新示范城市，龙岩入选全国第四批一刻钟便民生活圈试点城市，老百姓的生活又便利了许多，获得感又充实了许多。

和美乡村更具活力。保障粮食安全，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，耕地面积连续两年实现净增加，粮食播种面积 1266.6 万亩、产量 514.4 万吨，均超额完成国家任务。杂交水稻制种面积占全国 31.5%，4 个省级粮库新建成投用。做强特色农业，新增国家级优势特色产业集群 1 个、现代农业产业园 2 个、海洋牧场 1 个，食用菌栽培技术与可持续农业国际培训基地在宁德古田挂牌成立，东山澳角村渔获满舱，福建工夫茶韵味悠长。抓好乡村建设，“两通工程”列入交通强国试点，新开通 2 个高速公路出入口和 18 个服务区出入口，9 个县获评“四好农村路”全国示范县。农村自来水普及率达 93.5%。原生生活垃圾实现“零填埋”，3 个县入选全国村庄清洁行动先进县。“村字号”群众活动丰富多彩，移风易俗深入开展，文明乡风、良好家风、淳朴民风吹遍千乡万村。

对口协作效果显现。深度融入国家区域重大战略，主动对接长三角一体化发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设，闽粤港“跨境一锁”快速通关模式落地实施，沪明、广龙对口合作综合成效突出。深化东西部协作和对口支援，闽宁协作考核连续6年为“好”，援藏援疆工作继续走在全国前列。深入开展新时代山海协作，首批103个重点项目加快推进、总投资350亿元，“山海经”越唱越响，“共富花”越开越盛。

（六）办好民生实事，人民群众生活品质稳步改善提高

就业形势总体稳定。加强政策保障，统筹9.8亿元用于援企稳岗，减收失业保险费62.7亿元，城镇新增就业53.1万人，失业人员实现再就业14.3万人，重点群体就业保持稳定。加强技能培训，投入4.3亿元实施职业技能提升工程，新增5个国家级、60个省级高技能人才培训基地，补贴性培训31.9万人次。加强就业服务，建成10个线上零工平台、727家线下零工驿站，保障农民工工资支付工作连续4年位列全国第一方阵。劳动者的每一份付出都弥足珍贵，每一份工资都牵动着一个家庭的幸福，我们将持续努力，不负大家的每一滴辛劳汗水。

健康福建深入推进。扩容下沉医疗资源，8个国家区域医疗中心全部投用，9个省级区域医疗中心扩容建设。开展“千名医生下基层”，建立省市县三级巡回医疗工作制度，县域内基层医院检查、上级医院诊断的方式覆盖全省90%乡镇卫生院、社区卫生服务中心。优化提升医疗服务，省市县公立医院基本实现检查检验报告共享，连续3年为适龄女性免费接种HPV疫苗，29个专科列入国家中医优势专科建设单位，漳州、三明入选国家中医药传承创新发展试验区。全省人均预期寿命预计提高到79.3岁。切实加强医疗保障，职工、居民住院报销比例分别提高至85.6%、68.5%，省级集采药品耗材平均降价47.4%，节约了医疗费用，减轻了就医负担。

社会保障扩面提质。推进全民参保，完善工伤保险省级统筹制度，连续3年提高城乡居民基础养老金、惠及549万人，企业职工基本养老保险新增参保85.6万人。办好养老托育，出台促进“一老一小”家政服务发展等政策文件，新建嵌入式养老服务机构52个、示范性长者食堂405个，新增托位1.7万个。加强兜底帮扶，困难残疾人生活补贴标准增长6.5%，建立孤儿基本生活最低养育标准自然增长机制，发放各类社会救助资金57.7亿元，慈善项目帮扶群众191万人次。持续开展志愿服务活动，尊老爱幼、扶困助残正蔚然成风。

文体事业蓬勃兴旺。推动文化繁荣，9部作品获“五个一工程”优秀作品奖，15件作品获中国新闻奖，一批“闽派”文艺精品获“飞天奖”“星光奖”“金鹰奖”“白玉兰奖”。成功举办金鸡百花电影节、福建艺术节。平潭壳丘头遗址群入选全国十大考古新发现、遗址博物馆建成开馆，泉州宋元古城获批创建国家文物保护利用示范区，新增2个全国传统村落集中连片保护利用示范县、总数居全国首位，“中国木拱桥传统营造技艺”转入人类非遗代表作名录。119家公共文化场馆延时错时开放，惠及5900万人次。推动体育发展，1110所学校体育场地面向社会开放，城区“15分钟健身圈”基本建成，全民健身场地设施实现建制村全覆盖。厦门马拉松、“王文教杯”羽毛球赛等“八闽名赛”火爆出圈。巴黎奥运会和残奥会上，福建省体育健儿分别摘得2金2银1铜、2金1银，为祖国增了光，为福建添了彩。

（七）建设美丽福建，生态优先绿色发展之路越走越宽

生态环境质量保持领先。强化污染防治，一体推进三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改，污染防治攻坚战成效考核连续5年全国优秀。设区城市空气质量优良天数比例为98.3%，PM2.5平均浓度为每立方米20微克，主要流域国控断面优良水质比例100%，近岸海域优良水质比例92.6%，闽江在全国独流入海的大江大河中水质最好。推进保护修复，实施生态环境治理项目4132个、总投资612亿元，累计清退超规划网箱养殖719.7公顷，除治复萌互花米草6861亩、完成生态修复10837亩，打造安全生态水系234公里。抓好示范创建，举办全国生态日主场活动，南平崇阳溪、敖江（福州段）入选全国美丽河湖优秀案例，厦门同安湾、泉州大港湾入选全国美丽海湾优秀案例，龙岩地质公园获批世界地质公园。在我们福建，抬头仰望是清新的蓝，环顾四周是怡人的绿，好山好水好空气总是令人欣喜自豪。

绿色低碳发展纵深推进。优化绿色布局，出台加强生态环境分区管控实施意见，首批16个碳达峰试点城市、园区和公共机构加快建设。森林覆盖率连续46年居全国首位，完成重点区域林相改善6.88万亩。清洁能源装机比重超65%。打造绿色标杆，新增国家级能效“领跑者”企业数居全国第二，湄洲岛“零碳岛屿”发展案例亮相联合国气候变化大会，福州、龙岩入选深化气候适应型城市建设试点。倡导绿色生活，垃圾分类工作保持全国前列，城镇新建绿色建筑占比超98%，新能源公交车占比93.2%，简约适度、绿色低碳的生活理念和消费方式正成为新时尚。

生态治理体系更加健全。优化治理模式，系统总结和学习运用习近平生态文明思想“厦门实践”，推广长汀水土流失治理、木兰溪治理经验，加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局。完善保护机制，建立市县党政主要领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系，武夷山国家公园福建管理局组建运行。拓宽转化路径，全面推开林票改革，完成全国首单跨省水土保持碳汇交易，南平入选国家生态产品价值实现机制试点，生态“颜值”蝶变富民“产值”，绿水青山已经成为幸福靠山。

（八）守牢红线底线，全省社会大局保持平安和谐稳定

安全发展防线更牢固。抓实安全生产工作，海上船舶安全专项整治工作成效明显，安全生产治本攻坚三年行动扎实开展，重大事故隐患排查整治和安全风险防范化解有力有效，事故起数、死亡人数分别下降14.5%、14%。抓实防灾减灾救灾，印发实施《福建省校园安全教育实施方案》，实现学校应急疏散演练100%全覆盖。有力防范应对“6·9”持续性极端强降雨、超强台风“格美”等自然灾害，最大限度减少了损失，725户灾后重建户全部搬入新居。抓实食品药品监管，食品、药品抽检合格率分别为99.5%、99.78%，食品安全评议考核获国家A级，老百姓吃得更放心，用得更安心。

风险防范屏障更坚固。金融领域突出治已病防未病，持续提升地方中小金融机构抗风险能力，不良贷款率持续处于较低水平，连续5年无高风险金融机构。省农信联社履职评价排名全国第一。房地产突出稳市场促回暖，全面完成64个“保交楼”任务，“保交房”交付率96.4%，重点楼盘到访量、签约量逐步企稳回升。隐性债务突出遏增量化存量，严控违法违规举债融资行为，制定实施一揽子化债方案，健全基层财力保障机制，“三保”底线兜得更牢。能源突出保供应稳价格，“四纵三横”电网主干网架基本形成，主干天然气管道实现沿海地市全覆盖，煤电油气供应量足价稳，助力百业兴旺，守护了万家灯火。

社会治理根基更稳固。深化基层基础建设，城乡社区服务体系进一步完善，综治中心实现市、县、乡三级全覆盖。优化矛盾纠纷处置，信访工作法治化全面推进，信访事项及时受理率100%、初信初访一次性化解率98.4%。强化治安整体防控，扫黑除恶、禁毒、打击治理电信网络诈骗和跨境赌博成效居全国前列，群众安全感率达99.1%，守护了人民安居乐业，维护了社会安定有序。

一年来，全省各级人民政府坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面完成30项省委省政府为民办实事项目，提请审议省级地方性法规8件，制定修改废止政府规章9件，人大代表建议、政协提案办结率均为100%。工会、青少年、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业展现新气象，宗教、档案、史志、参事、智库等工作取得新成效，6个集体、7名个人荣获全国民族团结进步模范表彰，第五次全国经济普查圆满完成。军民融合和国防动员体制机制更加完善，退役军人精准服务全面推开，双拥模范城创建工作深入推进，双拥之歌更加嘹亮，鱼水情满八闽大地。

各位代表！过去的一年，福建省发展之所以延续了新时代以来的良好态势，新福建宏伟蓝图的战略指引至关重要。十年来，在党中央坚强领导下，在省委正确领导下，全省政府系统始终牢记嘱托、感恩奋进，一任接着一任干，滴水穿石、久久为功，努力把宏伟蓝图转化为美好现实。我们紧扣“机制活”，纵深推进重点领域和关键环节改革，加快构建开放型经济新体制，持续促进两岸融合发展，改革开放“高水平”迈出坚实步伐，高质量发展的动力活力更强；紧扣“产业优”，扎实推进国家创新型试点省份建设，着力推动传统产业向智转型、新兴产业向高攀升、未来产业向前布局，经济发展“高素质”迈出坚实步伐，高质量发展的实体根基更稳；紧扣“百姓富”，把群众的贴心事、难心事、期盼事当作自己的事，全力以赴排忧解难，财政支出近八成投向民生领域，人民生活“高品质”迈出坚实步伐，高质量发展的幸福成色更足；紧扣“生态美”，协同推进降碳减污扩绿增长，打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战，加快经济社会发展全面绿色转型，生态环境“高颜值”迈出坚实步伐，高质量发展的绿色底色更亮。

知所从来，方明所往。我们更加深刻体会到，这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委团结带领全省人民真抓实干、同心奋斗的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、各群众团体和社会各界人士，向中央驻闽单位、驻闽人民解放军、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍，向长期关心支持福建高质量发展的台港澳同胞、海外乡亲和国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，当前外部环境变化带来的不利影响加深，内部发展存在的压力不断显现，福建省高质量发展仍面临不少的困难和挑战，主要是：经济运行稳中承压，周期性问题与结构性矛盾交织叠加，消费回升慢，投资增长趋缓，外贸进出口形势较为严峻；科技创新仍有短板，产业结构还不够优，转型升级正处在关键的较劲期，新质生产力培育任重道远；部分企业特别是中小微企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，社会面感受受到一定影响；资源环境约束趋紧，房地产市场仍处在转型调整期，一些领域风险隐患仍然较多；政府治理体系和治理能力现代化仍需加强，干部作风需要进一步改进提升，等等。我们将直面这些问题，在今后的工作中着力解决。

二、牢记历史使命，在中国式现代化建设中奋勇争先

福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地，这是我们的荣光，也是我们的动力源泉。习近平总书记对福建人民念兹在兹，对福建发展关心关怀，每到关键时刻、重要节点，都亲自为福建把脉定向、指路引航，2014年为我们擘画了新福建宏伟蓝图，2021年对我们提出了“四个更大”重要要求，去年10月回到福建考察时殷切期望我们在中国式现代化建设中奋勇争先。这一系列战略指引，在目标方向上一以贯之、在理念要求上与时俱进，共同构成了新时代新福建建设的总纲领总遵循。

厚望如山，使命如磐。在中国式现代化建设中奋勇争先，是习近平总书记赋予我们新的重大历史使命。我们有基础、有条件能够争先，有短板、有空间亟待争先，有职责、有重任应当争先，有能力、有干劲做到争先，必须把深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神作为重大政治任务，始终沿着总书记指引的方向阔步前进。要以“又踏层峰辟新天”的魄力闯出新路，打破思维惯性、摆脱路径依赖，敢走前人未走之路、敢行前人未行之事，积极为中国式现代化探路破题。要以“弄潮儿向涛头立”的姿态奋勇争先，跳出福建看福建，坚持对标一流、勇于追赶一流、努力超越一流，争当中国式现代化建设的先行者、排头兵。要以“舍我其谁挑重担”的担当作出示范，秉持更高标准，坚持善作善成，创造更多契合实际的好经验好做法，努力为中国式现代化贡献更多福建智慧、福建方案。要以“咬定青山不放松”的韧劲久久为功，涵养“功成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的历史担当，干字当头、笃行不怠，以新福建建设新成效充分彰显中国式现代化的光明未来。

2025年是“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，坚定不移用习近平总书记重要讲话精神统一思想、统揽全局、统领工作，认真落实省第十一次党代会和省委十一届六次、七次全会及省委经济工作会议要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕服务和融入新发展格局、全方位推动高质量发展，紧扣在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，加力落实宏观政策，持续扩大内需，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省地区生产总值增长5.0%—5.5%，根据实际情况争取更好的结果，固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，出口增长3%左右，城镇调查失业率5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长与经济增长保持同步，粮食产量511万吨以上，单位地区生产总值能耗保持下降。

这些目标的设定，突出了学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神这一鲜明主线，把握了中央五个“必须统筹好”的重要关系，体现了“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”的原则，落实了省委“奋勇争先、再上台阶”的部署，考虑了现实性、可行性和能动性，经过努力是能够实现的。要坚定信心谋发展。我们有习近平总书记的领航掌舵，有中央丰富的宏观调控经验和充足的政策储备，有超大规模市场和完整产业体系，有需求升级、结构升级、动能升级的增量空间，经济长期向好的支撑条件和基

本趋势没有变、也不会变。特别是我们福建人，素有“敢为天下先、爱拼才会赢”的精神特质，困难挑战年年有，但我们哪一年不是在战胜困难挑战中赢得发展进步！面对艰难险阻甚至是惊涛骇浪，我们要像勇敢的海燕一样敢于搏击风浪，唱响中国经济光明论，以风雨无阻的心态应对有风有雨的常态，努力把各方面积极因素全面转化为高质量发展实绩实效。要勇挑大梁作贡献。福建是经济大省，有坚实的实体经济，有多区叠加的政策优势，承担着先行先试的多重使命，殷殷嘱托，犹在耳畔，唯有感恩奋进，方能不辱使命。我们要始终胸怀“国之大者”，自觉把各项事业放在全国大局中去谋划去考量去推动，发挥福建所长、服务国家所需，奋勇争先、再上台阶，以一域之光为全局添彩。要锲而不舍高质量。越是经济调整的时期，越是调整优化结构的最佳时机。相比速度，我们更看重经济结构是否更合理、创新驱动是否更强劲、城乡区域是否更协调、绿色底色是否更厚重、百姓生活是否更幸福。我们要紧紧扭住高质量发展这一首要任务，保持定力、绵绵用力，以新动能新活力不断塑造高质量发展的新优势。要用心用情惠民生。家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，优先抓好民生领域改革，加快补齐民生短板，不断提升社会建设和治理水平，持续营造和谐包容的氛围，把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。要扛牢责任保安全。发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，缺一不可，无论何时，生态红线不能碰，安全底线不能破，否则绿水青山不在，发展就失去底色；安定稳定不在，一切都不存在。我们要始终以如履薄冰的态度和枕戈待旦的警觉，时刻绷紧生态保护之弦、风险防范之弦，守土有责、守土负责、守土尽责，以高水平安全保障高质量发展。

（一）坚持自立自强，跑出科技创新加速度、塑造发展新动能。着力优机制、促融合、强赋能，加快建设科技强省，以科技创新引领新质生产力发展，以数字化全面赋能经济社会高质量发展。

推进教育科技人才一体发展。强化协调联动，畅通良性循环，提升创新体系整体效能。以教育筑牢创新之基，关注各学段学龄人口依次达峰影响，优化教育布局结构。促进学前教育优质普惠发展，普惠性幼儿园覆盖率95%以上；加快推进义务教育优质均衡发展，支持福州、厦门、泉州争创全国基础教育综合改革实验区，稳步扩大普通高中招生规模，实现一级达标高中县级全覆盖；加快发展现代职业教育，深化职普融通、产教融合，探索产教协同育人新模式；分类推进高校改革，加快“双一流”和新型研究型、一流应用型高校建设，推动优质本科扩容，优化学科专业布局。支持闽江学院更名闽江大学、福建福耀科技大学开办招生、黎明职业大学等高职院校升格本科。实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，持续巩固“双减”成果，实现全面发展。办好体育传统特色学校，开齐开足体育课，让孩子们跑起来，长得壮壮的，练得棒棒的。以科技提升创新之效，优化基础研究和重大科技创新组织机制，深入推行“揭榜挂帅”“赛马制”等新模式，实施10个以上省重大科技创新项目，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，全社会研发投入增长8%以上。以人才激活创新之源，深入实施特级后备人才项目、“闽江学者”奖励计划等，健全特聘专家团、顾问科学家等模式。完善人才培养、使用、评价、激励全链条体制机制，支持打造福厦人才集聚平台，探索建设青年发展型省份，推动省级卓越工程师学院建设。办好第三届全国博士后创新创业大赛、第二届全国职工数字化应用技术技能大赛决赛等，让有本事的人在福建有更多机会、更大舞台。

推动科技创新与产业创新深度融合。打通项目选定、科技研发、成果转化耦合的堵点难点，推动产学研用企紧密衔接、高效联动。突出企业主体，健全科技领军企业成长加速机制，

深入实施规上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动，培育“独角兽”“瞪羚”企业 330 家以上，国家高新技术企业突破 1.5 万家。突出平台支撑，深入实施海洋负排放国际大科学计划，优化省创新实验室管理运行模式，建好并力争重组入列更多全国重点实验室。构建“1+10”科创供应链平台，推动闽都创新实验室、宁德时代创新实验室等创建国家级平台，做大做强中国东南（福建）科学城。发挥福厦泉自主创新示范区集聚效应，建立与大院大所大企业大平台常态化协作机制。突出成果转化，推动出台《福建省知识产权保护与促进条例》，用好职务科技成果单列管理和转化尽职免责等机制，探索“先使用后付费”“赋权+转让+约定收益”等模式。实施中试创新服务平台体系建设行动，推动建设全国高校区域技术转移转化中心，让更多科技成果走出实验室、走上生产线、走向大市场。

加快数字化全面赋能。充分发挥数字中国建设峰会效应，政府、企业、市场联动发力，扎实开展数字中国建设综合试点，系统推动数智技术向各行业各领域融合渗透，全面提高政府治理能力、行业发展水平、便民利民程度，打造数字福建升级版。建强基础平台体系，升级全省一体化算力资源公共服务平台，推动福建人工智能计算中心扩容，打造全省算力“一张网”。升级省一体化公共数据平台，让数据共享对接更加高效、便利、安全。建立公共数据资源登记制度，完善目录、全量汇聚、分级开发，让数据随时可见、可用、可变现。加快建设数字政府，运用数字化思维、以数字化技术再造政务流程，推动部门和地市专网融合。完成省级现有政务信息化项目整合，优化升级全省一体化协同办公体系，完善政务服务矩阵，推动一网公开、一网办事、一网监管、一网交易，为推进治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。深化“千行百业”行动，聚焦医疗、教育、农业、交通、文旅、海洋、城市等重点领域，培育更多数字应用场景。我们要以先知先觉的敏锐性和时不我待的紧迫感，全力推动数字化、智能化、智慧化，让数字赋能千行百业，让智能融入各个领域，让智慧成果贡献更多的惊喜。

（二）坚持因地制宜，大力推动转型升级、建设现代化产业体系。突出智能化、绿色化、融合化，一体发展现代化的工业、农业、服务业。

大力推进新型工业化。既强化整体布局、系统推进，又突出重点、抓住关键，持续打造先进制造业强省。抓布局。以风物长宜放眼量的定力抓传统产业“智改数转”，结合大规模设备更新，积极运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，滚动实施 1500 个以上省重点技改项目，促进大企业自主转、中小企业加快转，关键业务环节全面数字化企业占比保持全国前列。以快马加鞭未下鞍的姿态抓新兴产业培育壮大，推动工业战略性新兴产业产值占规模以上工业比重突破 30%；巩固新能源汽车、电动船舶等全产业链优势，积极发展电动飞机等新能源航空器，全面推进“电动福建”建设；建好厦门生物医药港等专业化园区，完善翔安创新实验室等高能级生物医药创新平台功能；聚焦先进基础材料、关键战略材料、前沿材料等重点领域，加快打造一批特色新材料产业集群。以欲与天公试比高的志气抓未来产业前瞻布局，落实未来产业创新发展实施方案，打造“7+3+X”发展格局，积极培育氢能、新型电池、未来显示、低空经济、智能机器人等产业，建好福州、厦门、泉州 3 个省级人工智能产业园，加快建设未来产业先导区。强支撑。县域重点产业链突出以点带面，从技术体系、产业体系、制度体系等方面统筹发力，加大对 10 个试点县的支持力度，打造一批工业强县、产业特色县。专精特新企业突出政策资金托举，设立 20 亿元省级母基金和系列子基金，新增专精特新中小企业 1000 家以上。龙头企业突出辐射带动，举办百场产业链供应链对接大会，促进资源共享、融通发展，形成 10 个营业收入超千亿元的先进制造业集群。优保障。推进园区标准化建设，试点开展分类评价，加大差异化支持力度，新改扩建投用产业项目亩

均税收 15 万元以上。推动低效用地再开发，推进工业用地“标准地”改革，唤醒沉睡地，换来好效益，焕发新活力。

大力发展特色现代农业。牢固树立大农业观、大食物观，加快构建多元化食物供给体系。耕好“责任田”，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，实施新一轮粮食产能提升行动，持续推进种业振兴，支持三明市“中国稻种基地”建设，新建和改造高标准农田 70 万亩，粮食播种面积稳定在 1255 万亩以上，粮食储备规模达 500 万吨。打好“特色牌”，坚持山海田一起抓，做强做优临海蓝色、闽西北绿色、闽东南高优三大特色农业产业带。启动实施一批农业关键核心技术攻关项目，积极发展乡村富民产业，打造 45 个林下经济重点县，培育“一村一品”专业村 2000 个以上。

实施“三茶”统筹，推广“以竹代塑”，发展蔬菜设施种植，促进畜禽智能养殖，拓展深远海养殖，抓好水果加工增效，做大食用菌工厂化栽培，做好花卉苗木种苗繁育，推进乡村文旅融合，加快乡村物流延伸覆盖。抓好“产供销”，大力发展生态循环农业、设施农业，新建一批农产品产地冷链集配中心，推动更多“福农优品”走进千家万户，为老百姓生活添滋味，让广大消费者享口福。

大力培育现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。壮大金融服务业，巩固拓展宁德、龙岩国家级普惠金融改革试验区试点成果，丰富普惠保险产品供给。健全支持小微企业融资协调工作机制，加力推动首贷、信用贷、“无还本续贷”等，有效降低社会综合融资成本。壮大现代物流业，实施降低全社会物流成本专项行动，补齐多式联运、仓储设施等短板，新培育 5 条“一单制”试点线路，客货邮融合线路达 800 条。深化“丝路海运”港航贸一体化发展，新开通 5 条国际航线。支持厦门、福州建设国际航空枢纽，推动福州现代物流城建设。壮大文化旅游业，做足“文旅+百业”文章，大力发展演艺经济、文化遗产旅游、文化主题酒店、特色节庆展会、乡村原产地研学等业态，打造文旅产业融合新场景新业态新模式，把文化旅游业培育成为支柱产业。用好过境免签新政策，办好海丝国际文化旅游节等活动，培育建设武夷山、鼓浪屿等世界级旅游景区，持续建设山海 1 号风景道、联通世遗廊道，加快打造世界知名旅游目的地，吸引更多游客来福建体验山的秀美、水的灵动，感受海的壮阔、天的碧澄。

（三）坚持扩大内需，畅通经济循环、增强内生动力。以需求牵引供给，以供给创造需求，在更高水平上实现供需动态平衡。

多措并举提振消费。提升消费能力、意愿和层级，加力扩围实施“两新”政策，加快释放内需潜力。提升传统消费，持续开展“全闽乐购”、福品博览会等活动，壮大汽车、家电、家装厨卫等大宗消费，助力福茶、福酒、闽菜等“福品”消费，促进国货“潮品”消费。发展新型消费，创新多元化消费场景，完善健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费支持政策，积极发展首发经济、银发经济，培育新型融合消费业态，支持鼓励网络消费。优化消费环境，实施“放心消费在福建”行动，推进县域商业体系建设，打造更多一刻钟便民生活圈、智慧商圈、特色步行街，让消费火起来、旺起来。

全力以赴扩大投资。加强财政与金融的配合，以政府有效投资带动社会投资。抓早项目谋划，瞄准交通、能源、水利、信息等领域，加强跨区域、跨流域、跨领域统筹，及早谋划“十五五”重大项目，推动更多项目纳入“两重”建设。抓好招商引资，招商引资只能加强，

不能削弱，健全全省招商统筹机制，深化开展“投资福建”全球招商，引进落地总投资10亿元以上项目50个。抓紧项目建设，实施省重点项目1550个、年度计划投资7150亿元。建成福莆宁F1线、福州地铁4号线后通段、沙南高速等。推进漳汕高铁、福州机场二期、厦门新机场、福莆宁F2和F3线、厦门港翔安1—5号泊位、白濑水利枢纽、“五江一溪”防洪治理、漳州核电2—4号机组、宁德核电5号机组、中沙古雷乙烯、古雷炼化一体化工程二期等建设。开建温福高铁、厦漳泉R1线、福州地铁6号线西延线、沈海高速漳诏扩容工程等。加快疏港铁路建设。提速龙岩新机场、武夷山机场迁建、厦安铁路、“一库三线”工程、上白石水利枢纽、华能霞浦核电一期等前期工作。争取赣龙厦、昌福厦、衢南三等高铁项目纳入国家铁路规划。新建5G基站1.1万个，推动公路水路交通等基础设施数字化转型升级。抓实项目保障，健全重大项目建设、运行、管理机制，争取更多项目纳入中央预算内投资、超长期特别国债等支持范围，用好专项债券项目“自审自发”试点政策，强化用地、用林、用海、环评等保障，推动项目快速落地。

（四）坚持敢为人先，全面深化改革、扩大高水平开放。以改革提高开放水平，以开放提升改革质量，积极服务和融入新发展格局。

更大力度纵深推进改革。发挥经济体制改革牵引作用，继续大胆试、大胆闯、自主改。先行先试领跑，突出具有福建特点的改革，创造更多可复制可推广的经验。弘扬“松绑”放权精神，深化国有企业改革，完善国有企业考核评价体系。传承弘扬创新发展“晋江经验”，持续推进优化民营经济发展环境综合改革，推动出台《福建省民营经济促进条例》。巩固提升、因地制宜推广三明医改经验，深化公立医院综合改革，完善医保支付方式，拓展“药价保”集成改革，促进“三医”协同发展和治理。深化集体林权制度“三多”改革试点，完善林权资产折量化的林票运行机制，加快建设全国深化集体林权制度改革先行区。深化完善科技特派员制度，推行“一县一团”“一业一团”“一团服务一产业链”等方式，实现高位嫁接、人才下沉、精准服务。积极作为快跑，不等待、不观望，不折不扣落实中央改革部署。深化要素市场化配置改革，建立健全公平竞争审查刚性约束机制，积极融入全国统一大市场。深化厦门综合改革试点，形成更多首创改革成果。深化零基预算改革，完善省以下增值税留抵退税分担机制。闻令而动起跑，该等中央明确的改革任务不仓促推开，该得到法律授权的不超前推进，中央有部署、马上见行动，确保渐进式延迟法定退休年龄等重大改革任务稳妥有序推进。我们的态度一以贯之，我们的意志坚定不移，经济发展的“中梗阻”在哪儿，社会民生的堵点痛点在哪儿，我们的改革就推进到哪儿，改就改到位、改就改彻底，改出政府效率、改出市场活力、改到群众满意。

更高水平扩大对外开放。巩固拓展国内国际双循环的重要节点、重要通道功能，不断提升对全球优质要素资源的吸引力和国际竞争力。支持企业拓展全球市场，顺应“全球南方”群体性崛起的时代潮流，深度融入高质量共建“一带一路”，积极对接RCEP等区域合作。搭建海外服务平台，支持龙头企业、特色产业、优质产品组团出海、抱团取暖，积极开拓东盟、中亚、中东、东欧、非洲、拉美等市场，寻找新机遇、闯出新天地。推动开放平台提档升级，深入实施自由贸易试验区提升战略，深化对接国际高标准推进制度型开放工作，支持厦门设立空港综合保税区，推动福州机场综合保税区（一期）项目封关验收。深化海丝核心区建设，推动加密中欧中亚班列，更高水平建设“两国双园”、金砖创新基地、海丝中央法务区。促进外贸外流量稳质升，推动内外贸一体化，优化提升国际贸易“单一窗口”，培育跨境电商、海外仓等新业态新模式，发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，

加强外商投资服务保障，办好第二十五届投洽会。打好新时代新“侨牌”，深入实施闽商回归工程，深化闽港闽澳合作，办好中国侨智发展大会、世界闽商大会，做好新华侨华人和华裔新生代工作，广泛吸引侨资侨智侨力。

更实举措推进两岸融合。坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，加紧建设两岸融合发展示范区，服务祖国统一大业。打造共建共享的第一家园，完善台湾同胞在闽就业、就医、住房、养老服务、社会救助等制度保障，扩大对台招生和职业资格直接采认范围，支持更多台湾同胞积极参与基层治理、乡建乡创、法治建设等各项事业，带动更多台湾同胞以融合发展为共同责任，不分你我同出力。打造合作紧密的第一家园，推动放宽台资市场准入，提档升级台商投资区、台湾农民创业园。推动共建两岸物流集散中心，支持厦门、平潭探索建设两岸共同市场先行区域，建设厦台海运快件集散中心。推进沿海地区与金门、马祖三通水通电气通桥，加密闽台客货运航线，构建厦金、福马“同城生活圈”，带动更多台湾同胞以融合发展为共同事业，携手打好日子。打造情感交融的第一家园，发挥祖地文化优势，加强闽台历史文化研究宣传，深入实施闽台历史展示溯源工程，依法保护利用闽台关系档案，建设世界闽南文化交流中心、妈祖文化中心、两岸流行文化中心。办好海峡论坛、海峡青年节、海交会等品牌活动，加强教育、司法、卫生、科技、体育、文旅等领域交流，鼓励青少年、“首来族”等台湾基层民众来福建，持续拉紧宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带，带动更多台湾同胞以融合发展为共同愿景，常来常往更亲近。

更优环境支持企业发展。聚焦市场化、法治化、国际化、便利化，组织实施《福建省营商环境建设规划（2024—2029年）》，全方位深层次建设更好的市场环境、法治环境、开放环境、政务环境、创新环境、产业环境、要素环境、社会环境，让各类企业沐浴在阳光雨露中，近悦远来，茁壮成长。促进公平竞争，持续清理废除显失公平的壁垒障碍，防止对微观主体活动的不当干预。完善招商引资、招标投标、政府采购等各领域体制机制，健全向民间资本推介项目平台功能，确保各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争。办好中国（福建）非公有制经济发展论坛。保护合法权益，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，依法保护企业家合法权益。加强知识产权保护，依法严厉打击侵权假冒行为。优化提升省一体化大融合行政执法平台，开展规范涉企执法专项行动，严格规范涉企行政检查。持续清理拖欠企业账款。高效便捷服务，规范政商交往行为，全面构建亲清政商关系。建立服务企业“四通四到”机制，畅通联系渠道不叫不到、沟通解决问题随叫随到、疏通政策传导说到做到、打通部门壁垒服务周到。为企业办事能快则快，深化“数据最多采一次”改革，推进“无证明省份”建设，扩大“全程网办”范围。支持企业发展要以解决实际问题为要，甘居幕后，不能今天去一趟、明天去一趟，导致企业不胜困扰，好心办了坏事。再次重申，政府务必带头讲诚信，新官理旧账，说话要算数，做到言而有信、诚实守信、增强互信，决不能失信于企业、失信于市场、失信于百姓。

（五）坚持协同联动，推动区域协调发展、促进城乡融合发展。强化资源共享、优势互补，着力缩小地区差距、城乡差距，扎实推动共同富裕，让山与海、城与乡各美其美、美美与共。

区域发展重在协调。坚持大手拉小手、共富一起走，鼓励各地合理分工、各展所长，增强发展的系统性、整体性、协同性。做强都市圈。加快福州都市圈一体化发展，深入实施强省会战略，支持福州新区深化体制机制改革，支持莆田建设绿色高质量发展先行市、宁德建设新能源新材料产业核心区、平潭建设国际旅游岛，支持武夷新区建设、加快南平全方位绿

色高质量发展。优化厦漳泉都市圈内部空间结构，推进基础设施与公共服务一体化建设，支持厦门建设高质量发展引领示范区、泉州建设 21 世纪“海丝名城”、漳州建设世界一流石化产业基地，支持三明龙岩建设闽西革命老区高质量发展示范区。融入大战略。发挥上下联通、左右逢源的区位优势，聚焦科技、产业、教育、医疗、文旅等重点领域，高水平推进沪明、广龙对口合作，持续强化与长三角、长江经济带、粤港澳大湾区的协调协作，在深化落实国家区域重大战略中拓展新空间、开创新局面。挺进深远海。加快建设一体化大融合“海上福建”总平台，滚动实施 300 个以上海洋经济重点项目，推进海洋经济高质量发展百场（项目）对接活动，提速建设福州、厦门全国海洋经济发展示范区，建好国家水产种质资源场，加快福州（连江）国家远洋渔业基地、“闽投”系列深远海养殖平台等建设。有力有序发展海上风电、海工装备、海洋生物医药等产业。办好世界航海装备大会。赓续山海情。深化新时代山海协作，健全对口协作机制，加快山海协作清单项目落地实施，建好首批“产业飞地”和“科创飞地”。做好闽宁协作和援藏援疆工作，让“金字招牌”擦得更亮，让“山海情”奏响更华彩的乐章。

新型城镇化重在质量。突出产城人融合，因地制宜、分类施策，深入实施以人为本的新型城镇化战略。提升城市宜居度，加力实施城市更新和安全韧性提升行动，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。打造城市片区更新、社区更新 2 类 15 个省级样板，开工筹集城中村改造项目 5000 套，改造城镇老旧小区 4.5 万户，新建改造地下管网 2000 公里以上，让老百姓生活得更舒心、更安心。提升县域承载力，深化扩权强县改革，促进城乡基础设施、优质公共服务衔接配套，优先提升县城和经济强镇公共服务水平。发展县域经济，促进县城人口集聚、产业集中和功能集成，让更多农民就地就近城镇化。提升农业转移人口归属感，组织实施新一轮农业转移人口市民化行动，健全常住地提供基本公共服务保障机制，同等享受优质的教育、良好的医疗、普惠的养老托育，让他们进得来、留得住、过得好，实现真正的市民化。

乡村振兴重在全面。深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，推动兴业、强县、富民一体发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，走出一条具有福建特色的乡村振兴之路。强化规划引领，用好村庄分类结果，制定出台“通则式”村庄规划管理规定，打造一批规划编制实施样板村庄。推进乡村建设，滚动推进 100 个以上乡村振兴“十大行动”重点项目，建设 16 个“两通工程”项目，实施新一轮农村公路提升行动。深化拓展和美乡村“五个美丽”建设，统筹推进农村改厕、生活垃圾和污水治理、村容村貌美化提升，完成农村建设品质提升投资 260 亿元以上。推进城乡供水一体化，强化单村供水工程建设和管护。提升善治水平，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，丰富村民议事协商形式，深化法治乡村建设，实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，以文明新风尚滋养农民新生活。

（六）坚持民生为大，增进百姓福祉、创造高品质生活。加大保障和改善民生力度，既解决“有没有”的问题，更强化“好不好”的建设，切实增强人民群众获得感幸福感安全感。

全力促进就业增收。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，加快就业帮扶政策措施落地见效，城镇新增就业 50 万人、失业人员实现再就业 10 万人。推动结构优化，引导树立正确就业观，深化产业工人队伍建设改革，健全终身职业技能培训制度，打造“匠心技能”职业技能培训品牌，破解“有活没人干”的难题。发挥新经济新业态重要作用，提供更多就业岗位，解决“有人没活干”的问题。完善就业服务，坚持线

上线下相结合，线上建好用好就业一体化信息平台、“网约式”零工平台，线下建设零工驿站和“家门口”就业服务站 1000 个以上。坚持服务关口前移，提升就业便利度，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业。改善就业环境，建设提升 300 个工会驿站。加快“扩中提低”，健全工资合理增长机制，适时提高最低工资标准，稳步扩大中等收入群体规模。畅通诉求渠道，全链条根治欠薪。研究解决科技创新带来的社会结构、产业结构变化对就业的影响，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，快递小哥、外卖骑手、网约车司机、家政服务员、护工护理员等都是美好生活的创造者，都应当得到全社会的尊重，我们应该给予更多的关心和爱护，让他们职有所属、劳有所获、心有所安。

全面织牢社保网络。努力提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障，真正把解民忧、纾民困的事办到老百姓心坎上。完善社会保险体系，深入实施企业职工基本养老保险精准扩面专项行动，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，深化新就业形态就业人员职业伤害保障试点。健全基本医疗保险参保长效机制，建立城乡居民连续参保、基金零报销激励机制。完善养老托育体系，持续擦亮“福见康养”品牌，发展社区支持的居家养老，建设 20 个嵌入式养老服务机构，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率超 60%；加强适老化改造和养老服务配套设施建设，推进老年助餐服务提质增效；深入挖掘“一老一小”家政服务潜能，培训养老服务从业人员 1 万人次。建设生育友好型社会，制定完善生育补贴、普惠托育服务专项奖补等政策，推进公办幼儿园改造新增普惠托位，加快建设多层次、广覆盖的托育服务供给体系。完善兜底帮扶体系，动态调整最低生活标准，提高残疾人两项补贴、孤儿基本生活最低养育标准，改造提升 350 个希望小屋。支持发展公益慈善事业，推进志愿服务体系建设，健全覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。

全心守护人民健康。树牢大卫生、大健康理念，加强疾病监测预警，促进医防协同、体卫融合，为群众提供全方位、全周期健康服务和保障。持续促进优质医疗资源下沉共享，建强国家级、省级区域医疗中心，支持福州建设国际医疗综合实验区。实施医疗卫生强基工程，把深化三级医院对口帮扶作为山海协作重要内容，完善机制、强化考核，系统推动省市优质医院与县级医院有序结对，带动紧密型县域医共体、重点中心乡镇卫生院医疗水平提升。改善群众就医体验，完善分级诊疗体系，实施病房改造提升行动，拓展推广先诊疗后付费、“免陪照护服务”、检查检验结果互认、远程诊疗等医疗便民举措。加快中医药传承创新发展，推动中西医协同“旗舰”医院试点、国家中医药传承创新中心和国家中医疫病防治基地等项目建设。深化中医药产学研用国际交流合作，支持中医药走出去，扩大影响力。掀起全民健身热潮，坚持群众体育和竞技体育同向发力，落实加强体育人才保障政策措施，办好苏迪曼杯、世界田联钻石联赛等国际赛事，全力备战第十五届全运会，支持厦门、平潭打造区域国际赛事中心，促进竞技体育高质量发展。新建改扩建 10 个全民健身共享中心、45 个多功能运动场、4 个智慧体育公园、100 个校园足球场地，解锁家门口的健身圈，“近”享运动乐趣，尽享健身自由。

（七）坚持守正创新，提升文化影响力、展示福建新形象。大力发展社会主义先进文化，传承弘扬红色文化，活化利用优秀传统文化，全面展现新时代八闽文化的气韵和风采。

坚持不懈做好以文化人工作。深入践行社会主义核心价值观，挖掘凝练新时代福建精神特质，更好地立精神支柱、树价值标杆、育时代新人。扬新风正气，推动理想信念教育常态化制度化，统筹文明培育、文明实践、文明创建，让文明之花开遍八闽大地。创文艺精品，实施新时代“闽派”文艺精品工程，推出更多反映时代风貌、讴歌人民创造的文艺作品。办

好金鸡百花电影节、丝绸之路国际电影节等。促文化惠民，探索广视听节目共享长效机制，建立优质文化资源直达基层机制。建设一批乡村戏台、城乡公共文化新空间，优化图书馆、博物馆、科技馆延时错时开放服务，让文化热度在基层、修养在人心。

加强文化遗产保护传承。坚持创造性转化、创新性发展，精心呵护福建深厚的历史文化、鲜明的地域文化。实施革命文物保护利用工程，加强红色文化遗存保护利用，建好长汀、宁化长征国家文化公园，推进福建革命军事馆建设，讲好福建党史故事、革命先辈故事，让红色基因代代相传。实施非遗保护传承发展工程，建好2个国家级、3个省级文化生态保护区，积极开展“闽学”研究，提高闽都文化、闽南文化、客家文化、朱子文化、妈祖文化、海丝文化等影响力。传承簪花、剪纸、木偶戏等民间技艺，大力扶持闽剧、莆仙戏、梨园戏、高甲戏、歌仔戏等地方剧种传承发展。支持“建阳建本雕版印刷”申报国家级非物质文化遗产，积极参与非遗领域国际交流与合作，办好考亭论坛等活动。实施文物保护“强基”工程，做好第四次全国文物普查工作，巩固文物建筑和历史建筑消防安全隐患大排查大整治成果，健全文物长效保护机制。推进南岛语族起源与扩散、城村汉城遗址等考古研究，支持昙石山申报国家考古遗址公园。支持厦门、泰宁、建瓯申报国家历史文化名城，推动万里茶道、三坊七巷、船政文化史迹、嘉庚教育遗产、关圣文化史迹等申报世界文化遗产。强化古建筑、老宅子、老街区和传统村落集中连片保护利用，把老祖宗留下来的宝贵财富保护好、传承好。

（八）坚持绿色发展，巩固绿水青山优势、厚植金山银山潜力。深入学习贯彻习近平生态文明思想，深化国家生态文明试验区建设，在更高起点上建设生态强省。

在强化污染防治攻坚上靶向发力。坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，加强重点领域、重点流域、重点海域综合治理，继续当好生态“优等生”。共守蓝天，实施空气质量持续改善行动，强化区域大气污染防治协作，深化钢铁、水泥、建陶等行业领域治理，设区城市空气质量优良天数比例98%以上，PM2.5平均浓度每立方米20微克以下。共护碧水，巩固闽江流域治理成果，深化九龙江流域综合治理，支持创建木兰溪源国家级自然保护区，推进闽江河口湿地申报世界自然遗产，强化饮用水源和地下水资源保护，主要流域国控断面优良水质比例100%。推动畜禽、水产养殖转型升级，加快补齐城乡生活污水处理短板，设市城市生活污水集中收集率75%以上，县级城市黑臭水体消除率90%以上。共促碧海，健全海洋垃圾治理长效机制。巩固互花米草除治成果，持续清退超规划养殖，抓好三都澳、沙埕港、诏安湾等水质提升，近岸海域优良海水比例保持稳定。共保净土，强化农用地、建设用地风险管控和安全利用，加强重金属和新污染物治理，推进固体废物源头减量和资源化利用，加快全域“无废城市”建设。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，我们要全力守护好、精心呵护好，造福百姓、泽被子孙。

在推动绿色低碳转型上加信努力。积极倡导绿色生产生活方式，大力发展绿色经济，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。控总量，严格落实生态环境分区管控，严把生态环境准入关口，有计划分步骤推进“碳达峰十大行动”，推动能耗双控向碳排放双控全面转型。减存量，推进国家碳计量中心（福建）建设，开展省级以上园区循环化改造，探索城市、园区、企业减污降碳协同创新路径，加快建设一批零碳园区，支持湄洲岛争创部省共建“近零碳岛屿”。优增量，培育绿色建筑等新增长点，促进水风光氢天然气等多能互补发展，加快建设新型能源体系，尽快实现制造业企业100%使用清洁和绿色电力。

在生态文明体制改革上持续用力。深入推进生态文明建设体制机制创新，努力推出更多

具有福建辨识度的改革成果。健全一体化保护机制，加快完善以武夷山国家公园为主体的自然保护地体系，强化“两屏一带六江两溪”生态保护修复。深化落实河湖长制、林长制，建设美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾、美丽园区，梯次打造美丽福建建设基础单元。完善系统化治理机制，统筹推进生态环境治理责任体系、监管体系等建设，完善自然资源资产产权制度和管理制度体系，健全生态警务等机制。加强生物安全系统治理和全链条防控，统筹推进森林、河流、湖泊、湿地、海洋等自然生态系统保护和修复。拓展市场化激励机制，深化生态保护补偿、环境信用协同监管和生态环境损害赔偿改革，支持三明、龙岩、南平国家林业碳汇试点市建设，推进海洋渔业碳汇交易试点，持续探索生态产品价值实现机制，让生态“绿”变成口袋“金”。

（九）坚持底线思维，统筹发展和安全、防范化解重点领域风险。深入贯彻总体国家安全观，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

守住安全底线。增强时时放心不下的责任感，强化事事心中有底的行动力，压紧压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。紧抓安全生产治本攻坚，巩固海上船舶安全专项整治成果，深化燃气、危化品、道路交通、消防等重点领域风险隐患排查整治，提升本质安全水平，坚决防范遏制重特大事故发生。严抓食品药品专项治理，坚决落实“四个最严”要求，持续推进“餐桌污染”治理，深化开展药品领域“四清”行动，筑牢食品药品安全每一道防线。狠抓防灾减灾救灾能力提升，完善人防与技防并重的灾害监测预警体系，推进市县两级应急广播系统建设，加强应急演练，切实防范台风、暴雨、山洪、泥石流等自然灾害。灾害无情，但人可有为，我们要以万全准备应对万一可能，确保万无一失，确保人民群众生命财产安全。

加强风险防范。早识别、早预警、早发现、早处置，牢牢守住不发生系统性风险底线。维护社会安全稳定，深化意识形态斗争，防范打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂、暴恐活动，筑牢维护国家安全东南屏障。强化能源资源安全保障，完善能源产供储销体系，统筹煤电油气保供，提高能源资源利用效率。促进房地产市场止跌回稳，完善支持住房消费政策，盘活存量用地和商办用房，加快处置存量商品房，推动构建房地产发展新模式。严防金融风险，加强地方法人中小金融机构风险防控，推进村镇银行优化调整，严厉打击非法金融活动。完善地方债务管理，加强全口径地方债务监测，加快化解隐性债务存量，坚决遏制新增隐性债务，决不能前清后欠，好了伤疤忘了疼。

抓实社会治理。坚持问题联治、风险联控、平安联创，着力打造共建共治共享新格局。强化市域社会治理能力，深入实施“八五”普法规划，提升12345便民热线等公共服务平台功能，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。深化和提升近邻党建，带动社区多元共治，打造党组织引领下社会协同、群众参与的社会治理共同体。强化公共安全系统施治，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，完善矛盾纠纷排查、流转、化解、督办闭环工作机制，提高信访工作法治化、数字化、智能化水平，严防发生极端事件。强化社会治安整体防控，完善社会心理服务体系和危机干预机制，加强未成年人犯罪预防和治理，新增专门学校学位700个、推进专门学校设区市全覆盖。健全扫黑除恶常态化工作机制，依法严厉打击电信网络诈骗、走私、偷私渡等突出违法犯罪。健全重大突发公共事件处置保障体系，确保社会安定、人民安宁。

在中国式现代化建设中奋勇争先需要各方齐心协力、共同努力。我们将积极支持工会、共青团、妇联、计生协、残联、红十字会等群团组织更好发挥作用，做好关心下一代、老龄、民族和宗教等工作。繁荣发展哲学社会科学、档案、史志、参事等事业，提升新型智库服务决策能力。争创全国双拥模范城“满堂红”“六连冠”，全力支持国防和军队现代化建设，用心用力做好军民融合、国防动员、国防教育、退役军人和其他优抚对象服务保障等工作，满腔热忱关心关爱军人，实实在在解决军属困难，以后方无忧助力前方无畏，以军民同心共筑钢铁长城。

三、牢记人民至上，在建设服务型政府中践行初心使命

政绩好不好，关键看老百姓口碑好不好。我们将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，忠诚铸魂、恪尽职守、为民造福，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（一）以忠诚之魂永葆本色。学思想，全面落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，坚定不移循着总书记的足迹学思想、学理念、学方法，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。讲政治，时时对标政治要求，事事对表政治标准，更加坚定拥戴核心、忠诚核心、跟随核心、捍卫核心，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强党性，把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老，真正做到理想信念坚如磐石，对党赤胆忠诚，为党和人民事业忘我奉献。守纪律，坚决杜绝“七个有之”，做到“五个必须”，以严明政治纪律带动各项纪律全面从严，确保政府各项工作按制度来、按程序走、按规矩办。

（二）以改革之力推动发展。更大勇气破解难题，做到直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，勇蹚深水区、敢啃硬骨头，在排雷拔刺中深化改革，在闯关夺隘中赢得主动。更加自觉尊崇法治，严格遵守宪法和法律，加强重点领域、新兴领域和地方特色立法，深入推进依法行政，运用法治思维和法治方式推进改革，确保重大改革于法有据、改革和法治相统一。更宽视野更新观念，传承弘扬开拓创新精神、实事求是精神、坚韧不拔精神、顾全大局精神，跳出条条框框限制，突破利益固化藩篱，大胆创新、另辟蹊径，以新思路新举措实现新突破。改革离不开探索，探索就少不了试错，我们将旗帜鲜明为改革者撑腰鼓劲，决不能改革时你上、出了问题我躲，寒了改革者的心，让改革创新孤军深入、孤立无援。

（三）以为民之心造福百姓。问需于民，向谷文昌、廖俊波同志学习，多一些将心比心，多一些换位思考，老百姓关心什么、期盼什么，我们就重点谋什么、干什么，而且要真抓实干、干出成效。保质保量完成30项为民办实事项目，让孩子们有好的教育、老人家有好的养老服务、年轻人有更多发展机会。问计于民，走好新时代党的群众路线，“四下基层”走出去、“四个万家”走进来，放下身段、扑下身子、沉到一线，向群众取经，拜人民为师，把文件中读不到、会场上听不到、办公室里想不到的群众智慧汇聚起来、运用起来，让决策更合实际、政策更接地气、对策更好落实。问效于民，深入践行全过程人民民主，深化拓展机关效能建设，加大政务公开、信息公开力度，主动接受人大、政协、纪检监察监督，加强审计、财会、统计等监督，广泛接受群众监督。工作成效如何，不能自说自话、涂脂抹粉，好还是不好要请群众来评价，让群众来打分。

(四) 以务实之风履职尽责。干字当头，弘扬“马上就办、真抓实干”优良传统，苦干实干真干，争优争先争效，能早就早，能快一点就快一点，能多干就多干一点，甘做打基础、利长远、铺路石的工作，当好执行者、行动派、实干家。众志成城，强化“一盘棋”思想，调动一切积极因素，团结各方力量，营造上下齐心、政企同心、干群一心的浓厚氛围，共同做到靠前一步、同向而行、合力而成。化繁为简，落实整治形式主义为基层减负长效机制，坚决反对只对上表现、不对下负责，坚决反对文牍主义和繁琐哲学。持续深化精文简会，统筹规范督查检查考核，把基层干部从无谓的事务中解脱出来，从无效的忙碌中解放出来。

(五) 以清廉之举树好形象。一刻不停推进自我革命，坚持用改革精神和严的标准管党治党，巩固深化党纪学习教育成果，加强党风廉政建设和反腐败斗争，从严从实抓好涉及政府职能的巡视反馈问题整改，巩固风清气正的政治生态，做到干部清正、政府清廉、政治清明。一抓到底纠治“四风”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进风腐同查同治，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决反对特权思想和特权现象，坚决防止劳民伤财的“形象工程”“面子工程”。一如既往激励保护，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，引导广大干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，把他律转化为自律，把约束转化为自觉，在遵规守纪中改革创新、干事创业。一以贯之节用裕民，坚持过紧日子，优化财政支出结构，提高资金使用效益，加大财力下沉力度，兜牢基层“三保”底线，切实把有限的资金用在民生急需处、花在发展紧要上。

各位代表！梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委领导下，牢记嘱托、再启新程，同心协力、矢志奋斗，在中国式现代化建设中奋勇争先！

<http://fj.people.com.cn/n2/2025/0123/c181466-41118025.html>

2025 年江西省政府工作报告

2025 年 01 月 26 日 08:46 | 来源：江西日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 17 日在江西省第十四届人民代表大会第三次会议上

江西省省长 叶建春

各位代表：

现在，我代表江西省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，面对复杂严峻的国内外经济形势，在省委正确领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署和省委工作要求，以庆祝新中国成立 75 周年为动力，以开展“大抓落实年”活动为抓手，统筹做好稳增长、促改革、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，全年经济社会发展目标任务总体完成，高质量发展扎实推进，中国式现代化江西篇章再添华彩。

一是经济运行持续向好。紧跟国家宏观政策导向，及时出台实施全面落实国家一揽子增量政策的 26 条措施，地区生产总值增长 5.1%，规模以上工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 4.8%，其中民间投资增长 3.6%，社会消费品零售总额增长 4.9%。大力推动“两重”建设和“两新”工作，139 个“两重”项目列入国家“盘子”，更新设备约 15 万台（套），消费品以旧换新补贴 280 余万件（辆）、惠及消费者 150 余万人。扎实推进“十百千万”工程，省大中型项目投资突破 1 万亿元，瑞金机场建成校飞，大广高速吉安至南康段改扩建工程、南昌西二绕城高速、武汉至南昌特高压交流工程、新余电厂二期等项目投产投运，九江石化年产 150 万吨芳烃、乐平水利枢纽、峡江灌区、靖安洪屏抽水蓄能电站二期、信丰电厂扩建、南昌瑶湖科学岛一期等项目开工建设。开展“消费促进年”系列活动，新增限额以上商贸经营主体 5000 多家，培育中华老字号 34 个，“江西小炒”“唱游江西”“诗旅江西”持续火热，旅游接待人次和收入均创历史新高。实施外贸促稳提质行动，生产型企业进出口占外贸比重 78.7%，机电产品出口占出口比重 62.6%，分别提高 11.1、11.2 个百分点。全省上下一月接着一月拼，经济增长一季更比一季好，市场信心和社会预期明显增强。

二是产业发展量质齐升。全面实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，新增铜基新材料、长三角（含江西）大飞机 2 个国家先进制造业集群、总数达 3 个，新增 3 个国家中小企业特色产业集群、总数达 13 个，新增 35 家国家级专精特新“小巨人”企业、总数达 270 家，1 家企业获评首批全国质量强国建设领军企业，专精特新中小企业达 4162 家，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 12.5%、13.1%，占规模以上工业比重分别提高到 21.7%、33.6%。出台未来产业培育发展行动方案，在六大领域开展前瞻布局。大力推进数字经济核心产业创新提升行动，出台支持制造业数字化转型 11 条措施，引进培育数字化服务商 800 多家，1.02 万家企业启动数字化改造，新增 22 家国家级 5G 工厂、总数达 36 家，预计数字经济规模突破 1.3 万亿元，获批全国数字化供应链贯标和“一图四清单”试点省。开发区亩均工业增加值增长 9.94%，新增国家级开发区 1 家、总数达 20 家。体现江西特色和优势的现代化产业体系加快构建，工业“顶梁柱”作用充分彰显。

三是科创实力不断增强。大力实施科技兴赣六大行动，综合科技创新水平指数达 64.52%，提升幅度全国第 2。太行国家实验室江西创新中心获批建设，全国重点实验室达 6 家，中国工业互联网研究院江西分院、中国农业机械化科学院江西农业装备研究院等揭牌成立，省重点实验室优化重组至 172 家，在全国率先组建生态环境领域省重点实验室联盟。高校分类管理改革扎实推进，博士硕士学位授予单位均新增 2 家、授权点分别新增 26 个和 52 个，优化整合省属职业学校、技工院校 32 所。实施省级重大专项“2030 先锋工程”，每万人有效发明专利拥有量突破 10 件，5 项成果获国家科学技术奖。省科技成果转化中心挂牌成立，技术合同成交额增长 62.15%，预计有效期内高新技术企业数量突破 7000 家。我省首个古代经典名方中药复方制剂二冬汤颗粒获批上市，国内首艘商用氢燃料电池动力游览船交付使用，全程重复定位精度 0.5 微米以下的超高精度数控机床成功研制，全球最大最环保烧结机热负荷试车成功，全球首个稻属最全超级泛基因组图谱成功绘制，全球首台超大型

立环脉动高梯度磁选机下线，创新日益成为江西发展的强劲引擎。

四是改革开放纵深推进。全面深化改革十大攻坚行动圆满收官，开发区管理、防止返贫监测帮扶、自然资源资产组合供应等领域形成了一批标志性改革成果。数字政府建设成效初显，建成一批务实管用的基础设施和应用系统，安全保障体系初步构建，首批 18 项数字化标准体系和工作规范发布，数字底座支撑更加坚实；招投标不见面开标率 99%，低风险经营主体“无事不扰”率 99.16%；全省国有企业资产总额达 12.3 万亿元；省级财政对市县财力性转移支付增长 26.3%，基层“三保”总体平稳；全国首笔绿色建筑与 ESG 可持续发展双挂钩贷款、首单采用“银行保函”增信方式的知识产权资产支持票据落地，金融机构本外币存贷款余额均突破 6 万亿元，新增上市和申报企业 11 家；林地承包到期延包工作全面开展，在全国首创林权代偿收储担保机制和林业经营收益权证制度。内陆开放型经济试验区建设取得新进展，至挪威奥斯陆、孟加拉国达卡全货运航线和跨境电商全货机专线开通，出口通关效率保持中部地区第 1，昌北国际机场纳入过境免签人员出入境口岸，南昌、景德镇纳入 240 小时过境免签人员停留活动区域；7 家企业上榜全球国际承包商 250 强，“江西建造”成为我省参与共建“一带一路”的新名片；对接粤港澳大湾区经贸合作推介会、赣商大会、上海合作组织传统医学论坛、赣台经贸合作交流大会等重大活动成功举办，目标化清单化精准招商成效明显，12 条重点产业链项目进资占招商引资实际到位资金比重超 75%。越来越多的人看好江西、投资江西，内陆地区改革开放高地建设的前景更加广阔。

五是区域城乡协调并进。省市县三级国土空间规划基本完成。制定支持南昌、赣江新区、景德镇、吉安等地以及县域经济发展专项规划或政策措施，“一主一副、两翼联动、多点支撑”的区域发展格局加快构建。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴扎实推进，新建和改造提升高标准农田 360 万亩，粮食总产 439.2 亿斤、连续 12 年超 430 亿斤；新增 13 家国家级农业产业化重点龙头企业、总数达 81 家，新增 1207 款农产品入驻高端商超餐厅、增长 6.7 倍，累计培育全国名特优新农产品 360 个、居全国第 6，油茶产业产值突破 600 亿元、居全国第 2；宜居村庄整治建设覆盖率达 96%，农村危房改造开工率达 100%，农村生活污水治理（管控）率达 48.3%，在 17 个县（市、区）开展“四融一共”和美乡村先行区建设。实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，改造老旧小区 1343 个 52.54 万户，城市生活污水集中收集率提升 5 个百分点、达 68.13%，列入国家监管平台的县级城市黑臭水体全部完成整治。区域、城乡差距持续缩小，迈向共同富裕的步伐更加稳健。

六是生态优势巩固提升。扎实推进中央生态环保督察反馈问题整改，污染防治和生态修复取得新成效，南昌市雨污分流改造基本完成，全省 PM2.5 平均浓度 27 微克/立方米，空气优良天数比率 95.5%，地表水国考断面水质优良比例 97.7%，均明显好于国家考核目标，长江干流断面连续 7 年、赣江干流断面连续 4 年保持 II 类水质，鄱阳湖区总磷浓度剔除自然因素影响后下降 8.5%，国务院实行最严格水资源管理制度考核连续 6 年优秀，污染防治攻坚战成效考核连续 4 年全国优秀，生态质量指数居全国第 1。碳达峰碳中和有序推进，在全国率先开展温室气体自愿减排项目开发试点，获颁全国首张“5A 级零碳景区”证书，国家级“三星零碳工厂”、工业碳达峰“领跑者”企业均实现零的突破。生态产品价值实现机制建设取得新进展，在全国率先出台生态资产价值评估管理办法、率先将森林碳汇纳入生态补偿机制，中部地区首单水土保持项目碳汇交易落地，与湖北、安徽签署长江流域横向生态保护补偿协议，全省上下游县（市、区）实现流域横向生态保护补偿机制全覆盖。获批成立全国首个生态文明领域国家技术标准创新基地（江西绿色生态）。武功山入选世界地质公园，篁岭获评国家 5A 级景区。赣鄱大地天更蓝、水更绿、空气更清新，环境更优美。

七是风险防控有序有效。完善防范化解地方债务风险“1+9”实施方案，融资平台数量和存量经营性金融债务实现双压降、高风险债务全面清零，保持全国唯一债券零违约省份；出台推动房地产市场平稳健康发展20条措施，保交楼、保交房项目交付率均居全国前列。有力应对锦江、修河等超记录洪水和鄱阳湖本世纪第二高水位，无重大人员伤亡、无水库溃坝、无堤防决口、无重要基础设施受冲击。应对处置新余“1·24”特大火灾事故，制定实施固本强基提升本质安全水平“1+7”政策，举一反三抓好各类风险隐患排查整治，全年生产安全事故起数、死亡人数分别下降8.89%、4.6%。深入开展矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全风险隐患排查整治“三大专项行动”，刑案发案率降至近十年最低，道路交通安全“减量控大”成效进入全国第一方阵，扫黑除恶专项斗争连续6年居全国前列，电信网络诈骗发案数、损失数分别再降16.86%、9.27%，防溺水成效显著，连续18年获全国平安建设（综治工作）考评优秀省。平安江西建设的基础进一步夯实，有力保障了人民群众安居乐业。

八是民生保障扎实有力。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，年初确定的10件民生实事全部兑现，解决了一批群众急难愁盼问题。延续实施失业保险援企稳岗政策，提高最低工资、失业保险金标准，城镇新增就业、新增发放创业担保贷款分别完成年计划的113.4%、256.1%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.3%、6.2%。城乡低保、特困人员供养标准连续18年提高，城乡居民养老保险待遇水平稳居中部地区第1。实施居家适老化改造4.4万户，新增社区嵌入式养老院47家，建成区域性中心敬老院377家、城乡老年助餐点7800余个、“一老一小幸福院”698个，每千人口托位数达4.32个。因地制宜优化撤并小规模学校4303所，新改扩建义务教育学校656所、新增学位16.4万个，牵头组建全国红色文化育人共同体；高考综合改革平稳落地，全省本科招生计划新增2万余个，圆了更多江西学子大学梦。4家省级区域医疗中心运营，基层人工智能辅助智慧医疗系统全面上线，基本医保参保率稳定在95%以上，职工医保个人账户家庭共济扩围至“近亲属”，在全国率先落地应用医保码“一码付”。长征国家文化公园（江西段）基本建成，第四次全国文物普查深入推进。成功举办2024年世界青年羽毛球锦标赛、首届全国青少年阳光体育大会，赣鄱健儿在巴黎奥运会、残奥会创造了境外征战奥运会的最好成绩。民生保障更加可感可及，人民群众的获得感更加充实。

九是政府自身建设成效明显。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。扎实开展党纪学习教育，严格落实党员、干部“八小时以外”行为负面清单和政商交往正负面清单，持续推进省委巡视发现涉及政府职能方面问题整改。机构改革任务全面完成，行政执法体制改革不断深化，乡镇（街道）机构设置和管理体制更加完善。出台进一步推进法治政府建设的若干意见，基本建成覆盖省市县乡的行政执法监督体系。“赣企通”平台上线试运行，“赣通码”实现一码通全省，两批34项“高效办成一件事”上线运行，政务服务大厅综合窗口实现省市县乡四级全覆盖。大力整治形式主义为基层减负，“一表同享”改革试点县实现业务表单数量压减62.44%。推动跨部门跨区域跨层级重点事项协调机制化专班化，干事创业更加协同高效，狠抓落实蔚然成风。

成绩来之十分不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是省委带领全省人民团结一心、奋力拼搏的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻赣人民解放军指战员、武警

部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向中央驻赣单位，向所有关心支持江西发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒认识到，经济社会发展仍面临一些困难和问题，政府工作还存在不足，主要是：经济循环存在堵点，有效需求仍然不足，居民收入增长总体偏慢；结构性矛盾较为突出，部分地区、产业和经营主体困难较大；科技创新能力不强；制约高质量发展的体制机制障碍仍然较多；经济金融、生态环境、公共安全等领域风险隐患不容忽视；民生领域还有不少短板，优质公共服务供给仍有缺口；一些政府工作人员执行力、创造力较弱，作风不够扎实，打开工作局面、破解难题本领不强。我们将直面问题，全力应对，决不辜负全省人民的期待和重托。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年。省政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，按照省委十五届四次、五次、六次、七次全会和省委经济工作会议部署，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，围绕打造“三大高地”，实施“五大战略”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大对内对外开放，推动科技创新和产业创新深度融合，加快建设现代化产业体系，全力扩大有效需求，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化江西篇章。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，规模以上工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 5%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 5%、6.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，水、空气等主要生态环境指标保持优秀水平，主要污染物排放等指标完成国家下达目标。

重点做好十方面工作。

（一）充分挖掘释放有效需求潜力，促进经济循环畅通。增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，全方位扩大有效需求，更好融入和服务新发展格局。

扩大有效投资。抢抓国家“两重”建设和大规模设备更新机遇，储备和实施一批重大项目，精心谋划“十五五”重大项目。深入推进“十百千万”工程，实施省大中型项目 4600 个以上，完成投资 1.2 万亿元左右。建成遂川至大余高速、梅江灌区、大坳灌区、九江神华电厂二期、抚州新能源汽车产业园二期、江西国轩二期等项目，加快昌九高铁、国电投分宜电厂扩建、萍乡绕城高速、南昌昌北国际机场三期扩建等项目建设，开工长赣高铁、新干至瑞昌段高速、南丰至南昌高速、上饶至鹰潭高速、大唐抚州电厂扩建、袁河航道提升工程、井冈灌区、鄱阳湖区重点圩堤治理、国家重大传染病防治基地等项目，力争开工闽赣灵活互济联网工程，全力推进鄱阳湖水利枢纽工程建设，做好腾格里沙漠基地送电江西工程、赣粤浙赣运河等项目前期工作。推进实施新一轮病险水库除险加固项目。发挥政府投资带动作用，

鼓励社会资本参与重大工程项目建设，实施好政府和社会资本合作新机制，力争不动产投资信托基金项目取得突破。

大力提振消费。实施提振消费专项行动，创新开展“美好生活焕新季”等系列活动，更大力度推进消费品以旧换新，扩大支持范围，优化补贴流程，全面提振汽车、家电、家具、家装等大宗消费。扩大餐饮、住宿、养老、托育、家政和家居综合一体化设计等服务消费，培育数字消费、绿色消费、健康消费、体育消费等新增长点，持续激活赛事经济、演艺经济。健全城乡商业网络，推进现代商贸流通体系试点，开展智慧商圈、智慧门店建设，加快培育消费新场景，力争新增限额以上商贸经营主体 2000 家。实施文旅产业融合发展行动，积极参与国家旅游风景道工程建设，推进“云游江西”数字文旅一体化平台建设，争取扩大过境免签停留活动区域范围，大力实施“乐游江西”“Discover Jiangxi”文旅推广计划和“引客入赣”工程，强化“旅游诚信省”建设，让“江西风景独好”品牌叫好又叫座。

推动外贸促稳提质。深入实施稳外贸行动，加强对外贸企业的金融等支持，推动贸易市场多元化。稳定和扩大“新三样”、机电、特色农产品等出口，拓宽中间品出口渠道，培育服务贸易、绿色贸易、数字贸易等新增长点，加快跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式发展，积极稳妥推进新型跨境易货贸易，支持关键设备、能源资源等产品和高品质消费品进口。稳定开行中欧、铁海联运班列和江海联运航班，积极拓展国际航空客货运航线。支持更多有实力的企业扬帆出海，在全球市场竞展风采。

（二）坚持以科技创新引领产业创新，加快发展新质生产力。强化教育、科技、人才的基础性战略性支撑，推动科技创新和产业创新融合发展，以先进制造业为骨干，加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。

一体推进教育科技人才发展。深入实施基础教育扩优提质工程，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多样化特色化发展；深化高等教育综合改革，推动高校专业谱系对接产业图谱，开展“双一流”建设攻坚，筹建江西高等研究院；深化职业教育技工教育改革，新增专业布点数 60%以上服务于省域重点产业紧缺岗位，打造一批市域产教联合体、行业产教融合共同体。深入实施科技兴赣六大行动，力争 R&D 经费支出占 GDP 比重突破 2%、每万人口高价值发明专利拥有量 3.3 件、发明专利产业化率 42%；力争新增国家实验室研究基地或网络成员 1 家、全国重点实验室 2 家，有序推进省实验室建设，提升省重点实验室质效；加快推进省级重大专项“2030 先锋工程”，实施 5 个以上重大专项，建立省级重大专项面向全产业链“链式创新”机制；推进“1+M+N”科技成果转移转化服务体系建设，布局建设概念验证、中试熟化、技术孵化、产业技术研究院等平台；完善优质企业梯度培育体系，力争培育高新技术企业 2200 家、专精特新中小企业 1000 家以上。深入推进“赣鄱英才”“赣鄱俊才”计划，实施产业人才政策“一市一品”行动，深化青年发展型省份建设，完善校企、院企科研人员“双聘”机制，支持规模以上企业选聘“科技副总”，深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，探索职务科技成果资产单列管理，保障科技人员八成以上工作时间用于科研学术活动。

深化实施“1269”行动计划。提高产业链“链长制”效能，探索建立“链长+链主+基金+平台”新模式，强化产业链间的协同。实施传统产业改造升级工程，深入推进“千项技改、万企升级”行动，探索“微技改”“零地技改”“产业链协同技改”等新模式，支持有条件的地方争创国家新型技术改造城市试点。深入实施产业集群提能升级计划，建立分类培育

机制，遴选打造3个左右省级先进制造业集群，加快培育壮大航空、电子信息、装备制造、生物医药、新能源、新材料等新兴产业，力争电子信息产业规模达1.25万亿元。实施未来产业培育发展行动，开展未来产业先导试验区建设、未来产业科技园建设试点，争取国家未来产业示范工程和应用场景在我省落地试点，积极培育生物制造、低空经济、氢能、新型储能、核技术应用等产业。加强质量、标准、知识产权、品牌强省建设，加快发展工业软件、研发设计、检测认证、法务咨询等生产性服务业，促进先进制造业与现代化服务业融合发展。深化开发区管理制度改革，推动“管委会+公司”模式扩面提质，促进开发区平台公司优化升级，力争开发区亩均工业增加值增长10%左右。

协同推进数字产业化和产业数字化。实施数字经济集聚区培育提升行动，组建数字经济发展基金，积极培育工业互联网、人工智能、区块链等新兴数字产业，力争工业互联网标识解析二级节点覆盖重点行业和设区市，数字经济核心产业增加值占GDP比重9%左右。深化实施制造业数字化转型行动计划，扎实推进国家中小企业数字化转型试点城市建设，深入开展大规模制造业企业数智化改造，推动4000家左右企业提档升级、1万家企业实施改造，打造一批“数字领航”“小灯塔”企业和“数智工厂”。分行业培育人工智能专业大模型，实现重点行业“产业大脑”全覆盖。数字化浪潮滚滚向前，我们要乘数而上、向新而行，奋力竞逐新赛道，抢占发展新蓝海。

（三）大力推进引领性标志性改革，激发全社会发展活力。发挥经济体制改革牵引作用，持续深化重点领域改革，营造更加公平、更有秩序、更具活力的市场环境。

推动资源要素高效配置。深化零基预算改革，完善财政转移支付体系，清理规范财政专项资金，兜牢基层“三保”底线，探索开展成本预算绩效管理试点。保持信贷总量合理增长，促进社会综合融资成本稳中有降，推动绿色金融与普惠金融融合发展，探索开展科技金融改革试点，推动江西农商联合银行挂牌开业。纵深推进企业上市“映山红行动”升级工程，支持上市公司高质量发展和并购重组。优化省现代产业引导基金运营管理机制，培育壮大耐心资本，提升服务产业发展能力。推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地，促进低效用地再开发，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，探索建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，开发区新增工业用地不低于70%按照“标准地”制度供地。加强矿产资源管理和高效利用，全面推进矿业权竞争性出让、严控协议出让。建立健全“1+N”数据制度体系，探索建立数据流通交易制度，充分激发数据要素价值。有序推进水、能源、交通等领域价格改革。

加快打造一流营商环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，建立完善重大政策措施公平竞争审查工作机制。深入开展新一轮优化营商环境对标提升行动，着力破除准入准营障碍，力争在项目极简审批、提升融资获得性等方面实现新突破。坚决治理“新官不理旧账”、拖欠中小企业账款等问题，健全涉企收费长效监管机制，推动招标投标市场规范健康发展，完善涉企支持政策直达快享、“免申即享”机制。深化“三通一码”服务矩阵建设，建立全省企业群众诉求统一受理平台，拓展“高效办成一件事”范围，深入推进“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、智慧监管。实施交通物流降本提质增效行动，支持国家级综合货运枢纽补链强链城市建设，深化“直提直装”“离港确认”“铁海联运+联运中转”等改革，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，促进多式联运“一单制”“一箱制”发展，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。

激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，完成国有企业改革深化提升行动任务，推进国有经济布局优化和结构调整，完善主责主业管理，深化分配制度改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能、提升核心竞争力；健全支持民营经济发展壮大体制机制，扎实开展清理限制民营企业公平竞争障碍、充分激发民间投资活力、破解民营企业融资难、助推民营经济创新升级、促进民营企业健康成长等“五大行动”，支持民营企业合规建设，分层次培育本土民营企业，充分激发民营企业内生动力和创新活力。促进平台经济健康发展，支持平台企业规范经营、有序竞争、提升质量，更好发挥在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。经营主体活，江西经济才能活；经营主体好，江西发展才会好。我们将坚定不移支持他们发展壮大，更好发挥现代化江西建设主力军作用。

（四）做好“双向开放、惠通四方”大文章，拓展发展空间。全面融入全国统一大市场建设，完善高水平开放体制机制，擦亮内陆开放型经济试验区“金字招牌”。

对融入国家战略。深度融入共建“一带一路”，积极参与境外工程建设、农业开发、资源并购、技术投资，拓展全球市场，加强海外利益维护。深度对接和服务长江经济带高质量发展、中部地区崛起、长三角一体化、粤港澳大湾区建设、海西经济区建设等国家重大战略，加快深赣共建产业园、湘赣产业合作园等省际产业合作园区建设，深度参与G60科创走廊共建共育，更好承接产业转移、深化科技协同。支持赣州与深圳、吉安与东莞对口合作战略落地见效，支持抚州对接泉州，提高发展能级。积极争取布局建设全国重要产业备份基地、战略性物资储备基地、科技创新战略腹地，打造国家战略腹地重点支撑区域。

稳步扩大制度型开放。积极对接国际高标准经贸规则，推进“智慧口岸”建设，拓展国际贸易“单一窗口”服务功能，加快建成国际投资“单一窗口”。深化外商投资促进体制机制改革，健全外商投资企业投诉协调机制，支持参与产业链上下游配套协作，稳步推进服务业开放。深入推进跨境电商综合试验区建设，深化跨境电商零售出口跨关区退货监管模式试点，推进“跨境电商+产业带”发展。推动综合保税区等开放平台提质增效，支持条件成熟的地区申报保税物流中心。

提升招商引资质效。建立健全覆盖招商引资项目全生命周期政策服务体系，分级分类梳理制定支持政策、优势资源、链主企业、人才技术、目标企业“五张清单”，实施链式招商、资本招商、平台招商等新模式，完善赣商回乡投资促进机制，提升目标化清单化精准招商实效。扎实推进“投资江西”全球合作伙伴计划，开展国际产业合作园试点建设。高质量办好重大经贸活动，务求实效，使之成为招引项目和人才的重要平台、宣传推介江西的重要窗口。

（五）扎实推进乡村全面振兴，加快建设宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，健全推进乡村全面振兴长效机制，推动农村加快具备现代化生产生活条件。

守牢粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线。扛牢耕地保护和粮食安全责任，落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进高标准农田整区域建设，推广“乡村主建、农民主体”模式，基本解决农田灌溉“最后一公里”问题，实施粮油作物大面积单产提升行动，集成推广良田良种良机良法，确保粮食产量达436亿斤。统筹开展农村低收入人口和防止返贫致贫对象识别认定，分类推进帮扶产业提质增效，做好易地扶贫搬迁后续扶持。健全脱贫攻坚国家投入形成资产长效管理机制，加快推进确权登记。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接后评估，谋划过渡期后帮扶政策，持续激发农村低收入人口内生动力。

加快推进农业强省建设。做深做细“土特产”文章，推进优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇建设，建设 10 个食品产业园，年销售收入超 10 亿元农业产业化龙头企业达到 100 家以上。统筹推进种业强农、机械强农、设施强农、智慧强农，提升农业科技创新整体效能。实施农业品牌精品培育计划，推进农产品冷链物流体系建设，深化与商超餐饮企业及主流电商平台对接，打造更多“爆品”。推广农业产业化联合体和“优质平台+基地+农户”等联农带农模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接，真正让农业增效益、农村增活力、农民增收入。

提高乡村建设治理水平。完善“四融一共”和美乡村建设推进机制，完成农村人居环境整治提升五年行动任务，实现宜居村庄整治建设全覆盖，健全农村人居环境长效管护机制。新建改建农村公路 1500 公里，实现农村自来水普及率 94%、卫生厕所普及率 86%左右，稳步推进农村危房应改尽改。推进农业废弃物资源化利用和规范处理，提高秸秆综合利用率、农膜回收率。推进传统村落风貌和现代元素结合，强化传统村落文化保护利用，加强古树名木保护，开展乡村古树园和“百村千树”乡村绿化美化项目建设。推进农村集体经济活权赋能，探索整村运营模式。深化移风易俗，培育文明乡风。没有农村的现代化，就没有整个江西的现代化，我们将毫不动摇坚持农业农村优先发展，朝着建设农业强省目标扎实迈进。

（六）促进区域协调发展和新型城镇化，提高发展整体效能。优化提升生产力布局，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

落实落细区域协调发展战略。健全完善区域协调发展规划和政策支持体系，探索构建跨行政区合作发展新机制。实施南昌都市圈培育行动，支持南昌建设“一枢纽四中心”、提升综合实力和能级，赣江新区建设高质量发展的现代化新区，九江打造长江经济带重要节点城市，抚州打造现代产业新区，推进都市圈同城化发展。推进赣州革命老区高质量发展示范区建设，落实赣江中游（吉安）生态经济带高质量发展总体规划，加快打造江西南部重要增长极。支持上饶打造对接融入长三角一体化先行区、鹰潭打造国家级铜基新材料先进制造业集群核心区、景德镇建好国家陶瓷文化传承创新试验区，提高赣东北城市群开放合作水平。支持宜春、新余打造国家级新能源产业重要集聚区，萍乡深度融入长株潭城市群，促进湘赣边区域合作示范区建设提质增效，加快赣西城市群转型发展。落实推动县域经济高质量发展的若干措施，引导各地因地制宜聚力打造 1-2 个主导产业，打造更多经济强县、农业强县、文旅美县、生态名县。

提升城市功能品质。推动城市体检成果转化应用，建立省市县多层级城市更新项目库，探索可持续的城市更新模式。全面推进“三大工程”建设，建立房屋全生命周期安全管理制度，新开工改造老旧小区 716 个 26.95 万户。实施城市基础设施生命线安全工程，深入开展城市管道和设施普查，完善防洪排涝工程体系，规划布局城市应急物资中转设施，推进城市地下空间开发利用，力争城市建成区 50%以上面积达到海绵城市建设标准。加快建筑业转型升级，培育绿色建筑新增长点。因地制宜推进城市信息模型平台建设应用，逐步实现城市运行“一网统管”。推进“好社区”示范建设，实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，推进城市一刻钟便民生活圈建设，加快将城市建设成为高品质生活空间。

促进城乡融合发展。实施新一轮农业转移人口市民化行动，稳步推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，户籍人口城镇化率达 47.1%左右。深入开展县域商业建设行动，改

造提升县域商业项目 200 个，基本实现有条件的乡镇商贸中心全覆盖，推进供销集配体系建设，具备条件的县有物流配送中心、乡镇有物流中转站、村村通快递。完成乡镇国土空间总体规划编制审批，加快规模较大的中心镇建设。深化国家城乡融合发展试验区建设，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，让现代城市与美丽乡村相互融合、同频共振。

（七）全面推进美丽江西建设，提速打造生态文明建设高地。深化国家生态文明试验区建设，全面实施打造国家生态文明建设高地三年行动，让美丽中国“江西样板”更有成色。

加强生态环境保护修复。扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，推动“八大标志性战役 30 个专项行动”提质增效，深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，深入实施鄱阳湖总磷污染控制与削减、城镇生活污水治理攻坚专项行动，纵深推进美丽河湖建设。加快实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，全面完成工业噪声、工业固体废物排污许可管理。加快提升生态环境监管能力，构建天空地一体化监测网络，完善化工园区环境应急三级防控体系，健全覆盖生态环境多要素多领域的法规标准。坚定不移推进长江十年禁渔，加强生物多样性保护，举办第四届鄱阳湖国际观鸟季活动。完善自然保护地体系，积极创建庐山国家植物园、井冈山国家公园，与福建省协同推进武夷山国家公园建设，促进人与自然和谐共生。

加快经济社会发展全面绿色转型。完善国土空间开发保护机制、生态保护红线协同监管机制，健全主体功能区制度。推进能耗双控逐步转向碳排放双控，完善碳排放统计核算体系，建成省监测分析服务平台，建立监测数据共享机制。深入实施节能降碳十大行动，建立年综合能耗 5000 吨标准煤及以上重点用能单位节能管理档案，深入开展能效诊断、实现节能监察全覆盖，推动编制地市级能源平衡表，支持开展“零碳园区”建设。实施绿色转型标准提升行动，健全资源循环利用体系，推动节能环保产业高质量发展，深化全域“无废城市”建设，让更多资源成为服务发展的“宝藏”。

健全生态产品价值实现机制。深入推进全民所有自然资源资产清查和统一确权登记，加快构建自然资源资产管理体制体系。深化国家生态产品价值实现机制试点，完善价值评价体系和总值核算方法，建立省市县三级联动的生态资源储蓄运营机制，加快建设区域性生态产品交易平台，推进排污权、碳排放权等交易。推进全国森林可持续经营试点重点省和深化集体林权制度改革先行区建设，完善集体林地“三权分置”运行机制，大力发展森林食品、森林康养等新业态，实现林下经济总产值 3000 亿元以上。绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，我们将毫不懈怠，全力巩固提升，始终当好全国生态文明建设“优等生”。

（八）践行以人民为中心的发展思想，切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，以办好 10 件民生实事为牵引，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

促进高质量充分就业。强化就业优先政策，用好“5+2 就业之家”，做好高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力等重点群体就业工作，新增发放创业担保贷款 160 亿元，城镇新增就业 41 万人，保持零就业家庭动态清零。加快破解就业结构性矛盾，开展产业技能人才培养三年行动，力争培育产业技能人才 10 万人。全面实施新时代和谐劳动关系创建示范五年行动，加强灵活就业人员、超龄劳动者、新就业形态劳动者权益保障，开展人力资源市场清理整顿、治理欠薪等专项执法行动，决不允许拖欠劳动者辛苦钱。

健全社会保障体系。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，推进职工医保个人账户资金跨省共济，加强医保基金运行管理，建立医保支付资格管理制度。加强托育服务体系建设和托位供给，降低生育养育教育成本。深入开展养老服务提质升级、银发经济创新发展、老年社会参与扩面三大行动，建设改造 90 家区域性中心敬老院，推动乡镇敬老院转型升级，建设 300 个“一老一小幸福院”，提升老年助餐服务水平。深入推进留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，加强流动儿童权益保障和未成年人身心健康关爱。做好分层分类社会救助工作，兜准兜牢兜实困难群众保障底线。

深化健康江西建设。基本建成 7 个国家区域医疗中心，推进国家中医药综合改革示范区、国家中医药传承创新发展示范试点项目建设，实施健康素养提升和糖尿病、癌症、慢性呼吸系统疾病防治等专项行动。深化国家紧密型城市医疗集团建设试点，积极推进分级诊疗，推动优质医疗资源扩容下沉，90%的县达到紧密型县域医共体标准，90%以上的村（社区）配备家庭健康指导员，每千人口护士数力争达到 4.3 人以上。各紧密型医联体医疗机构间实现全部检查检验结果互认，各市域内医疗机构间互认项目超过 200 项。全力备战迎战第十五届全国运动会，推进口袋体育公园建设，人均体育场地面积达 2.9 平方米以上，促进体育事业和体育产业高质量发展，更好服务保障人民健康。

繁荣发展赣鄱文化。实施赣鄱文明考古探源工程，推进长征、长江国家文化公园建设项目转化利用。深入实施文艺创作“四名工程”，建立优质文化资源直达基层机制，加快补齐基层“三馆一中心”设施短板，建好用好城市书房、文化驿站等新型公共文化空间，推进博物馆“总分馆”制试点和省博物馆“故宫厅”落地。加强非物质文化系统性保护和活态传承，推动传统工艺振兴，打造一批“非遗国潮”。加快推进葡萄牙里斯本中国文化中心建设，布局一批海外文旅推广中心。举全省之力支持景德镇申遗，让无与伦比的江西陶瓷文化在世界文明百花园更加光彩夺目。

（九）更好统筹发展和安全，加快打造更高水平的平安江西。坚持底线思维、极限思维，持续强化本质安全建设，以高水平安全保障高质量发展。

防范化解重点领域风险。落实防范化解经济和金融领域重大风险“1+7”工作方案和防范化解地方债务风险“1+9”实施方案，用好债务风险监测机制，持续压降地方政府融资平台数量和存量经营性金融债务；稳妥处置中小金融机构风险，严防新增高风险银行机构；严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。推动城市房地产融资协调机制扩围增效，加大“白名单”项目贷款投放力度，打好保交房攻坚战，加强保障性住房建设，增加“好房子”供给，推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式。深入实施新一轮找矿突破战略行动，加强煤电油气供应保障。建成高级别生物安全实验室。

加强公共安全治理。坚持安全第一、预防为主，推动公共安全治理模式向事前预防转型。实施应急管理高质量发展“2653”行动，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，完成 24 个县级应急广播体系建设，做好防汛抗旱、森林防灭火、地质和极端气象灾害防范应对。深刻汲取新余“1·24”特大火灾事故教训，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展安全生产隐患排查整治，完成打通消防“生命通道”集中整治任务，深入开展烟花爆竹“打非治违”行动，坚决遏制重特大事故发生，切实减少生产安全事故起数和伤亡人数。升级社会治安整体防控体系，强化公共场所、人员密集场所安全管理和基础设施配置，建立完善“专

业+机制+大数据”新型警务运行模式，严厉打击整治电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆涉毒等违法犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，严防发生恶性案件和个人极端事件。加强食品药品安全全链条监管，深化中小学“校园餐”安全整治，坚决守护好群众饮食用药安全。

推进社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，健全完善县乡村矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，推动信访工作法治化“一办五牵头”工作机制实体化运行，加强专职人民调解员队伍建设，深入开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，巩固提升“三大专项行动”效果。健全覆盖城乡的“有法帮你”公共法律服务体系，发挥仲裁机构作用，推进“法律明白人”培养工程扩面提质增效。健全完善网格管理运行机制，推动社会组织、慈善组织参与基层治理，完善共建共治共享的基层治理格局，让全社会共同守护好我们的平安家园。

（十）持之以恒推进政府自身建设，当好执行者行动派实干家。坚持把抓落实作为政府工作最鲜明的底色，增强“时时放心不下”的责任感、提升“事事心中有底”的行动力，努力打造让党放心、人民满意政府。

永葆政治本色。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实“第一议题”制度和理论学习制度，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。深刻领会中央战略意图和省委工作要求，自觉在大局下行动，确保习近平总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，省政府就不折不扣抓落实、见行动、出成效。

坚持依法行政。完善重大行政决策程序制度，加强重点、新兴领域行政立法。深入实施提升行政执法质量三年行动，开展规范涉企执法专项行动，完善行政处罚裁量基准，坚决防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。健全政府守信监督机制，深化公共政策兑现和政府履约践诺。提升行政复议监督效能，加强行政应诉工作，行政负责人出庭应诉率达到100%。做好新时代政务公开，主动接受各方监督，让政府工作更加阳光透明。

提升行政效能。健全宏观政策取向一致性评估、征求意见工作机制，确保各项政策同向发力、形成合力。坚持“高效办成一件事”理念，主动跨前一步，加强协同配合，打通执行层面堵点卡点，坚决反对文牍主义和繁琐哲学。深化数字政府建设，建立一体化政务大数据体系，加快打造省级“数字政府大脑”，提高政府数字化履职能力。持续整治形式主义，为基层减负赋能，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，让基层腾出更多精力抓落实、促发展。加强专业化建设，不断提升在复杂环境、多难困境、多重约束下解决现实问题、打开工作局面的能力。坚持主动服务与依法监管共同发力，推动有效市场和有为政府更好结合。

恪守勤政廉洁。牢固树立和践行正确政绩观。大兴调查研究，落实“四下基层”制度。坚持过紧日子，严肃财经纪律，严控“三公”经费支出，把宝贵财力真正用在发展急需、基层急难、群众急盼上。落实中央八项规定精神和省委若干措施，把巡视、审计、统计等反馈问题整改和政府党风廉政建设结合起来，健全权力运行制约机制，坚决破除特权思想和特权行为，严禁违规干预和插手选人用人、市场经济活动，深入开展群众身边不正之风和腐败问

题集中整治，加强新时代廉洁文化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以勤政廉政推动发展的高质高效、赢得人民的信任信赖。

各位代表！过去一年，工青妇、红十字会、社联、文联、侨联、残联、科协、对外友协、贸促会等群团组织和退役军人事务、民族、宗教、对台、侨务、气象、水文、测绘、哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、档案、地方志、援疆、关心下一代等工作取得新进步；新的一年，我们要支持其发挥更大作用。

过去一年，人民解放军驻赣部队、武警官兵满腔赤诚捍卫祖国安全、保卫赣鄱安宁；新的一年，我们要大力支持国防和军队建设，助力巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防教育、国防动员和后备力量建设，扎实开展双拥共建，推动军民融合深度发展，谱写军政军民团结新篇章！

各位代表！实干托举梦想，拼搏铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委正确领导下，坚定信心、鼓足干劲，开拓创新、勇毅前行，奋力开创高质量发展新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

附件

《政府工作报告》

有关内容名词注释

1.“两重”、“两新”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；大规模设备更新和消费品以旧换新。

2.未来产业六大领域：未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空。

3.“一图四清单”：重点行业、重点产业链数字化转型场景图谱，数据要素、知识模型、工具软件、人才技能四类清单。

4.“2030 先锋工程”：到 2030 年，布局 20 个左右重大专项，实施 100 个左右重大项目，力争在 20 个重点产业赛道形成一批处于市场领先位置的标志性成果。

5.绿色建筑与 ESG 可持续发展双挂钩贷款：将企业贷款利率与绿色建筑面积及技能人才数量等关键绩效指标挂钩，贷款存续期内通过持续监测绩效目标实现情况，激发企业的可持续发展动力。

6.固本强基提升本质安全水平“1+7”政策：“1”即《关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神推动安全生产固本强基提升本质安全水平的意见》；“7”即《关于进一步加强全省安全生产宣传教育的通知》《江西省加强安全生产巡查督查检查办法》《江西省安全生产责任追究办法（试行）》《江西省生产经营单位安全生产主体责任规定》《关于进一步加强冷

库全链条全生命周期安全监管的实施意见》《江西省管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施细则》《关于加强有限空间作业安全管理的指导意见》。

7.“一表同享”：通过数字化技术强化数据共享和报表简化，实现基层填表报数“一个口子进出”和同源数据“最多填一次”。

8.“Discover Jiangxi”文旅推广计划：组织省内重点景区赴港澳、东南亚、日韩等地举办“如画江西风景独好”海外文旅系列宣传推广活动。

9.“1+M+N”科技成果转移转化服务体系：建设“1”个省级成果转移转化中心，指导建设“M”个设区市中心，引导高校院所组建“N”个转化中心，构建全省科技成果转移转化专业化服务网络。

10.产业人才政策“一市一品”行动：指导推动各设区市和赣江新区按照“聚焦首位产业定政策、整合省市资源强支持、适应形势变化抓迭代”的思路，各打造一项“契合产业需求、具有地方特色、保持竞争优势、可操作能落地”的品牌化产业人才政策。

11.“1+N”数据制度体系：“1”即《江西省关于落实数据基础制度激活数据要素价值促进数字经济高质量发展的实施意见》；“N”即公共数据资源登记、公共数据授权运营、企业数据资源开发利用、数据安全治理、加快融入全国一体化数据市场、城市全域数字化转型、数据产业高质量发展等配套政策文件。

12.“三通一码”：赣服通、赣政通、赣企通、赣通码。

13.“三大工程”建设：保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造。

14.2025年10件民生实事：加大重点群体就业创业扶持力度、提高困难群众救助保障水平、提升残疾人关爱服务水平、提升城市居家社区和农村养老服务能力、开展肺癌筛查和早期干预、推进普惠托育服务体系建设、推进“可躺式”课桌椅进校园试点工作、提高农村义务教育学校学生上学交通服务保障水平、开展食品安全“你点我检”“你送我检”工作、推进“口袋体育公园”建设。

15.基层“三馆一中心”：公共图书馆、美术馆、文化馆、基层综合性文化服务中心。

16.应急管理高质量发展“2653”行动：聚焦生产安全事故持续下降、自然灾害损失不断减轻“两个目标”，推进本质安全提升、风险分级管控、隐患治理攻坚、监管执法提质、应急救援强基、调查评估优化“六项行动”，强化法规制度、人才队伍、科技信息、基层基础、宣教培训“五大体系”，落实加强组织领导、加强要素投入、加强考核督查“三条措施”。

17.信访工作法治化“一办五牵头”工作机制：“一办”即省信访工作联席会议办公室；“五牵头”即省委政法委牵头预防法治化工作，省委信访局牵头受理法治化和办理法治化工作，省纪委监委机关、省委信访局牵头监督追责法治化工作，省公安厅牵头维护秩序法治化工作。

<http://jx.people.com.cn/n2/2025/0126/c186330-41121148.html>

2025 年山东省政府工作报告

2025 年 01 月 25 日 07:56 | 来源：大众新闻·大众日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 20 日在山东省第十四届人民代表大会第三次会议上

山东省省长 周乃翔

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，是山东发展史上具有重大里程碑意义的一年。习近平总书记亲临我省视察，发表重要讲话、作出重要指示，对山东工作进一步明确总定位、新要求，赋予我们“走在前、挑大梁”的重大使命，为山东发展指明前进方向，提供根本遵循，注入强大动力。

一年来，全省上下深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，在省委坚强领导下，大力实施工业经济“头号工程”，深入推进“三个十大”行动，着力塑造“十个新优势”，统筹推进稳增长、提质效、抓改革、防风险、惠民生，全省经济运行稳健向好、进中提质，实现地区生产总值 9.86 万亿元、增长 5.7%，增速高于全国 0.7 个百分点，工业、投资、消费等主要指标均高于全国平均水平，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，新时代社会主义现代化强省建设取得新进展新成效。

（一）产业升级成效显著。工业增势强劲，规上工业增加值增长 8.3%，高于全国 2.5 个百分点。新增国家先进制造业集群 3 个。国家级制造业单项冠军 235 个、居全国首位。集成电路全产业链加快发展，首条百兆瓦钙钛矿电池中试线成功运行。裕龙岛炼化一体化、山钢永锋优特钢等重大项目建设投产，齐鲁石化鲁油鲁炼项目落地开工。数字经济撑起“半壁江山”，规模占比超过 49%，卡奥斯成为全国工业互联网首个千亿品牌，关键软件产业规模跃居全国首位，浪潮海若、瀚海星云等大模型拔节生长。新增国家卓越级智能工厂 22 家。预计海洋生产总值 1.8 万亿元左右、居全国前列，造船完工量、订单量大幅增长。现代服务业加快发展，净增规上服务业企业 3162 家，服务业增加值达 5.23 万亿元、增长 5.4%，高于全国 0.4 个百分点。社会消费品零售总额达 3.79 万亿元、增长 5%，高于全国 1.5 个百分点。全年接待游客超 9 亿人次，旅游收入破万亿。外经外贸持续提升，进出口达 3.38 万亿元、出口首次突破 2 万亿元。实际使用外资 118.1 亿美元，规模居全国第五位，新加坡金鹰集团莱赛尔纤维等重大项目落户。

（二）科技创新成果丰硕。全社会研发投入增长 9.4%，高于全国 1 个百分点。崂山实

验室阶段性任务顺利完成，山东高等技术研究院基础研究取得重要成效。新增全国重点实验室 15 家、总数达 36 家。新建空天信息、铝产业先进制造省实验室，重组省重点实验室 249 家。新增微纳制造国家级制造业创新中心。新增国家级领军人才 435 人、省级领军人才 947 人，住鲁两院院士和海外学术机构院士达到 168 人。高新技术企业突破 3.5 万家，科技型中小企业达 5 万家，高新技术产业产值占比预计提高 1.5 个百分点左右。35 项成果获得国家科学技术奖，发明专利授权量增长 15.4%。全球首列碳纤维地铁列车投入商运，12 英寸碳化硅衬底、超大尺寸氟酸锂晶体全球首发，全球运力最强固体火箭“引力一号”点火升空，全球最大直径智能盾构机“山河号”投用，亚洲首艘圆筒型海上油气生产装置“海葵一号”交付运营，潍柴柴油机热效率第四次刷新世界纪录。一类靶向抗癌新药“齐倍安”获批上市。20 万吨聚烯烃装置、高强高模碳纤维材料打破国外垄断。新一轮找矿突破战略行动探获全国首个亿吨级富铁矿。

（三）绿色转型实现突破。能源绿色低碳转型示范区加快建设，新能源和可再生能源发电装机达 1.15 亿千瓦，占比历史性超过煤电。石岛湾核电扩建一期开工，招远核电一期获得国家批复，核准和在建核电机组 1003 万千瓦、居全国第二位。光伏装机居全国首位。肥城 300 兆瓦压缩空气储能、东营津辉 500 兆瓦电化学储能项目并网。海阳核能供暖入选国家首批绿色低碳示范项目。能耗强度、碳排放强度持续下降，提前完成“十四五”主要污染物减排任务。PM_{2.5} 浓度改善 5.1%，优良天数增加 22 天，国控地表水优良率优于国家目标，近岸海域水体优良率全国前三。黄河流域生态环境问题排查整治成效明显，中央污染防治攻坚战考核连续四年优秀。黄河口国家公园创建任务基本完成，候鸟栖息地入选世界自然遗产。日照阳光海岸绿道入选全国海洋生态保护典型案例。“国际零碳岛屿合作倡议”在联合国气候变化大会上发布。

（四）基础设施加快提升。交通、能源、水利分别完成投资 3252 亿元、2140 亿元、748 亿元。“轨道上的山东”驶入快车道，雄商、津潍、济滨、济枣、潍宿及青岛连接线等 6 个高铁项目加快推进，日兰高铁全线贯通，潍烟高铁开通运营，济青高铁加快“公交化”运行，高铁通车里程突破 3000 公里、全国第一。临淄至临沂、济菏高速改扩建等 8 个项目建成，高速公路通车里程突破 8700 公里。济南机场二期东飞行区建成，烟台机场二期转场运营。沿海港口货物吞吐量突破 20 亿吨、居全国首位，内河航运吞吐量超过 1.2 亿吨，内陆港达到 51 个。中欧班列累计开行超 1.1 万列。推动设立省水网运行调度中心，通水里程突破 7100 公里。东平湖老湖区洪水相机南排工程投运。5G 基站达到 24.2 万个，智能算力比例超过 30%。青岛国际通信业务出入口局获批建设。

（五）乡村振兴深化拓展。率先制定新一轮乡村振兴规划。省市县建设乡村振兴片区 1598 个、覆盖村庄 1.5 万个。农林牧渔业总产值达到 1.28 万亿元，持续位居全国首位。耕地面积连续四年净增加，高标准农田达 7759 万亩。粮食总产 1142 亿斤，再创历史新高。粮食烘干能力稳步提升。国家盐碱地综合利用试点取得实质进展。“鲁中山区桃”入选国家农业优势特色产业集群。峄城石榴、潍县萝卜、东阿黑毛驴、高青黑牛、微山湖四鼻鲤鱼入选国家农业品牌精品。规上农产品加工企业突破 1.1 万家，粮油、果蔬、肉类、水产品加工能力均居全国首位。农产品出口连续 26 年全国第一。家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织总量居全国首位，85% 以上农户参与农业产业化经营。乡村人居环境明显改善，新改建“四好农村路”7570 公里，农村规模化供水率达到 95%。10601 个村卫生室实现“五有三提升”。村级党组织分类推进整体提升三年行动全面完成。累计创建国家文明村镇 246 个、省级文明村镇 4295 个。

(六) 民生福祉持续增进。财政民生支出首次突破万亿元、占比 80%左右, 城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 4.8%、6.2%。城镇新增就业 124.5 万人, 公益性岗位、以工代赈吸纳就业 29.1 万人次。公办幼儿园在园幼儿占比超过 60%, 义务教育优质均衡县数量跃居全国第一, 获批全国唯一整省推进学校家庭社会协同育人实验区。康复大学建成招生。新增博士、硕士学位授予权单位 10 个。获批首个公办职业技术大学, 新增高职院校 4 所。我省选手斩获世界技能大赛 2 个全国首金。健康中国行动考核获优秀等次, 3 个市获批国家公立医院改革与高质量发展示范项目城市。入选国家临床重点专科建设项目 17 个。完成职工医保门诊共济改革, 异地就医直接结算率 90%以上。“两证齐全”医养结合机构突破 1000 家, 家庭养老床位新增 1.1 万张, 特殊困难家庭适老化改造 3 万户。在全国困难群众基本生活救助工作绩效评价中名列第一。城乡低保标准分别增长 7%和 9%。“阳光家园”托养服务残疾人 3.4 万人。开工改造老旧小区 70 万户, 城中村改造安置 30.7 万套, 完成农村危房改造 1.2 万户。文化事业繁荣发展,《齐鲁文库》成果集成发布, 沂水跋山遗址群入选全国十大考古新发现,“礼乐和合 探知齐鲁”山东文物香港特展广受好评。《大河之洲》获全球纪录片最高奖, 8 部作品入选“五个一工程”奖。开展群众性小戏小剧等文化惠民活动 50 余万场, 新打造新型公共文化空间 350 个。开展“好运山东”群众赛事活动 8 万余场。我省体育健儿在巴黎奥运会、残奥会上勇夺 8 金 9 银 6 铜, 在首届全国青少年三大球比赛中获得 4 金 2 银好成绩。

一年来, 着重抓了以下工作:

一是扎实抓好重大政策举措落实。用好“两重”“两新”机遇, 特别是落实去年 9 月 26 日中央政治局会议部署的一揽子增量政策, 争取新增专项债资金 3903 亿元; 争取超长期特别国债资金 383 亿元、支持项目 512 个; 实施设备更新项目 7910 个、完成投资 4763.4 亿元。接续推出三批政策清单、151 项务实举措。优化项目投资服务, 出台“要素政策赋能清单 16 条”, 加强土地、能耗、碳排放等资源省级统筹, 推动工程项目审批提速提效, 省市县重点项目完成投资 2.9 万亿元以上。激发居民消费活力, 认真落实国家消费品以旧换新政策, 汽车更新申请 76.3 万辆, 带动汽车销售超千亿元。推进“消费促进年”, 实施“好品山东 商行天下”系列活动, 省市联办促消费活动 600 余场。推动文旅深度融合, 召开文旅产业高质量发展大会, 五星级酒店新增 7 家, 5A 级景区新增周村古商城、总数达到 16 家。上合组织“旅游和文化之都”打响新名片, 威海烟墩角村入选联合国旅游组织“最佳旅游乡村”。

二是扎实抓好科技创新引领产业创新。制定因地制宜发展新质生产力规划和政策, 推动产业链、创新链、教育链、人才链深度融合。紧盯产业需求强创新, 围绕集成电路、工业母机、新能源、新材料等重点领域, 推出科技创新 10 个行动计划。充分发挥企业创新主体作用, 省重点实验室重组、重大科技项目 90%以上由企业牵头。打造科技创新公共服务平台, 出台“科技成果转化 16 条”, 建成运营山东科技大市场, 完善“山东好成果”发布机制。培育推广“四首”产品 797 项。聚焦固链强群抓产业, 抓实标志性产业链链长制, 加快量子科技、虚拟现实、具身智能等全产业链布局。推进数字产业化“十大工程”和产业数字化“八大行动”, 运用数字技术、绿色技术赋能产业升级。深化“万项技改、万企转型”, 建成全国首个国家中小企业数字化转型促进中心, 青岛、潍坊进入全国首批制造业新型技改城市试点。

三是扎实抓好全面深化改革开放。争当进一步全面深化改革排头兵, 认真贯彻落实党的二十届三中全会精神, 细化推出 414 项改革事项。组织实施重大科技创新资源重组等 10 项

牵引性集成改革，探索开展要素市场化配置省级试点。着力增强民营经济发展活力，实施促进民营经济发展壮大行动，民间投资增长 7.6%，民营资本首次进入核电等领域。推进国企改革深化提升行动，省属企业主业投资占比达 99.3%。完成地方金融管理体制改革。深化开发区改革，完成 55 家开发区扩区调区。出台打造高水平对外开放新高地实施意见，上合示范区推出“陆海直运”监管模式等制度创新案例，自贸试验区累计 15 项改革成果在全国推广。推出“新三样”发展、中间品贸易、供应链头部企业等系列支持政策，组织 9800 余家企业参加境内外展会。精心打造国际交流合作高能级平台，上合组织国家绿色发展论坛、上合组织妇女论坛、中拉农业部长论坛、世界城市日中国主场活动成功举办。中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛影响力不断提升。跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、首届新加坡山东周成果丰硕，累计签约外资项目 217 个、总投资 258 亿美元。

四是扎实抓好营商环境优化提升。聚力深化“高效办成一件事”，出台“营商环境创新提升 59 条”，扎实推进 21 项“一件事”落地实施。创新应用“鲁通码”，政务服务事项网上可办率 90%以上，便民热线等 19 项典型经验在全国推广。自然资源服务保护和综合利用、构建数字联合检查平台等做法，获国务院综合督查通报表扬。率先出台规范涉企执法行为若干措施，重点领域入企检查频次压减 45%。加强政企常态化沟通，开展省领导“走进企业家会客厅”、政企沟通交流会等活动。上线“鲁惠通”政策兑现平台，“12345”热线、“接诉即办”平台服务质效持续提升，营商环境整体水平居全国第一方阵。

五是扎实抓好民生社会事业发展。滚动实施 20 项重点民生实事，持续提升公共服务水平。就业方面，出台促进高质量充分就业实施意见，创新青年就业支持政策，实施先进制造业就业支撑行动，加强重大项目、重点企业用工服务保障。促进重点群体就业经验在全国推广。教育方面，优化基本公共教育服务供给机制，有序实施学前教育、县域普通高中提升行动，推动省属高校“双一流”攻坚突破，建设 15 所“双高计划”高职院校。社保方面，实施“全民参保·福暖万家”工程，提高退休人员基本养老金、居民养老保险基础养老金、医疗保险补助标准，启动实施职工医保省级统筹。医疗方面，加强“三医”协同发展和治理，推进公立医院高质量发展，高水平建设国家区域医疗中心，启动乡村医疗卫生服务能力提质增效三年行动，支持创建国家中医药传承创新发展试验区。养老方面，健全养老服务高质量发展政策体系，实施养老机构固本强基、居家社区扩围增效、医养康养提质赋能等行动，加强失能失智老年人照护服务政策支持，率先开展“五床联动”省级试点。托育方面，抓好国家普惠托育服务发展示范项目，推进市县托育综合服务中心建设。困难群众帮扶方面，提高救助保障标准，加快发展服务类社会救助，做好低收入人口常态化救助帮扶工作。

六是扎实抓好重点领域风险防范化解。深入开展安全生产治本攻坚，完成危化品安全生产专项督导任务，成立省化工安全科学研究院，生产安全事故起数、死亡人数持续“双下降”。实施一揽子化债方案，用好置换存量隐性债务等政策，健全债务管控长效机制，兜牢基层“三保”底线。开展打击非法集资专项行动，实施地方金融监管一体化工程。推动保交楼全部完成，保交房完成 95%以上。抓好能源保供，迎峰度夏期间，成功应对全网用电负荷 39 天破亿、4 次刷新历史记录考验。开展社会稳定风险隐患专项整治，推动矛盾纠纷实质解决。

过去一年，国防动员、退役军人、双拥共建等工作扎实有力，民族宗教、审计统计、文史参事、档案史志、地震气象、台港澳、侨务贸促、口岸通关、广播电视、新闻出版等工作成效明显，老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字会、慈善、志愿服务、关心下一代等事业全面进步。

一年来，我们健全习近平总书记重要指示要求和党中央、国务院决策部署常态化学习、台账化落实机制，一项一项抓落地、抓见效。我们扛牢全面从严治党政治责任，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，切实抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续加强党风廉政建设。我们大力推进依法行政，自觉接受省人大及其常委会依法监督、政协民主监督，办理省人大代表建议 971 件、政协提案 952 件。召开省级新闻发布会 185 场，政务公开进入全国前三。深化整治形式主义为基层减负，广大党员干部担当作为、干事创业的精气神更加昂扬。

各位代表！一年来的历程极不平凡，成绩殊为不易。根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委团结带领全省人民拼搏实干、开拓奋进的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向中央驻鲁单位，向各位老领导、老同志，向驻鲁人民解放军、武警官兵、公安民警、消防应急救援队伍，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

我们清醒看到，全省经济社会发展还面临一些困难挑战：国际环境变化带来的不利影响加深，内需不足，部分企业生产经营遇到困难；科技创新和产业创新融合需要进一步深化；群众就业增收面临压力；一些领域风险隐患不容忽视；政府作风效能建设需要进一步加强，等等。我们一定高度重视，采取扎实措施认真解决。

二、2025 年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。按照省委十二届八次全体会议暨省委经济工作会议部署，今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定“走在前、挑大梁”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，以进一步全面深化改革为动力，大力实施工业经济“头号工程”，深入实施“三个十大”行动，着力提振消费、提高投资效益，着力推动科技创新与产业创新融合发展，着力推进区域协调、城乡融合、陆海统筹，着力保障和改善民生，着力防范化解重点领域风险和外部冲击，着力优化环境、稳定预期、激发活力，不断塑强“十个新优势”，推动经济持续稳健向好、进中提质，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，努力建设北方地区经济重要增长极，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

经分析测算，建议今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5%以上，一般公共预算收入增长 3%，居民收入增长与经济增长同步，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 110 万人以上，居民消费价格保持合理水平，全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

实现上述目标，最根本的，是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把习近平总书记对山东工作的重要指示要求作为总遵循、总定位、总航标，对标对表、抓好

落实。要牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理，坚定不移推动质量变革、效率变革、动力变革，持之以恒促进经济实现质的有效提升和量的合理增长，全力以赴保障和改善民生，持续筑牢绿色低碳高质量发展新优势。要牢牢把握五个“必须统筹好”的科学方法论，深入学习领悟习近平经济思想的最新成果，着力提升全局思维、辩证思维、系统思维，切实增强工作的前瞻性、针对性、创造性。要牢牢把握“稳扎稳打、踏踏实实”的重大要求，始终坚持稳中求进、以进促稳，崇尚实干，务求实效，创出实绩，为“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局打下坚实基础。

各位代表！齐鲁风鹏举，海岳画图雄。山东战略机遇叠加，产业基础坚实，发展优势厚积，潜力空间巨大。我们要沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行，以事争一流、唯旗是夺的志气，以凤凰涅槃、浴火重生的勇气，以迎难而上、使命必达的锐气，再接再厉、善作善成，推进强省建设再上新台阶，努力让山东发展动力越来越强劲、老百姓生活越来越美好！

三、2025年重点工作

围绕推动经济社会高质量发展行稳致远，重点抓好以下十个方面的工作。

（一）在全方位扩大内需上下功夫、求实效。把激发消费活力和提高投资效益结合起来，畅通经济循环、促进稳定增长。

着力实施提振消费行动。认真落实国家扩围支持消费品以旧换新等政策，制定扩大消费一揽子措施。突出抓好商品消费升级、服务消费提质、新型消费培育、消费场景创新，开展一系列优惠活动，组织“百县千企万店”促消费重点活动1000场。优化换新消费补贴流程，完善配套服务，做大新能源汽车、智能家电、数码产品、家装家居等消费规模。培育壮大首发经济、银发经济、健康服务，提升数智、绿色等融合消费水平。加快发展平台经济，建设一批“好品山东”电商中心。创新推出特色旅游专列，激活“文旅+交通”消费新业态。积极打造演艺、赛事、国潮、电竞等新场景。深化“放心消费”行动，提升消费品质。

着力扩大有效益的投资。继续实施15000个省市县重点项目，推动3900多个项目投产达效、新增产值5000亿元左右。围绕重大战略、“十强”产业、基础设施等领域，谋划储备优质项目，力争更多纳入中央预算内投资、超长期特别国债等支持范围，抓好地方政府专项债券项目“自审自发”试点，推出一批激发市场投资活力的大项目。打造“选择山东”协同招商平台，推进开发区整合优化，推行“市场+资源+应用场景”招商，提升基金招商、链式招商成效。

着力加强基础设施建设。围绕统筹推进高铁、货运铁路、公路、机场、内河航道、港口等交通设施互联互通、织密成网，绘制好2025年、“十五五”时期、到2035年及中长期“三张图”。今年力争交通、水利分别完成投资2500亿元、800亿元。铁路，加快建设京沪二通道、雄商等6条高铁，争取提前启动聊邯长、莱临、德商、日照至五莲高铁前期工作，力争尽早开工；全力做好聊城至泰安至莱芜至京沪二通道、滨州（东营）至淄博至莱芜、青岛至连云港至盐城、济枣高铁南延等项目谋划争取。优化货运铁路网，开工董家口至五莲、胶新铁路扩能改造项目。高速公路，开工长深高速改扩建等2个项目，提速高青至商河等34个续建项目，建成临沂至滕州等15个项目，高速公路通车里程突破9300公里。机场，加快济南机场二期改扩建，完善周边城市到济南机场枢纽快速通道。完成临沂机场航站楼改扩建，

建成枣庄机场。加紧聊城机场新建、威海机场迁建、滨州机场前期工作，积极争取泰安、德州机场纳入全国民用运输机场布局。通用机场，开工德州庆云、泰安仪阳项目，投用临沂费县、临沭蛟龙项目。内河航道，提速新万福河复航二期等6个在建项目。做好郓城新河等6个项目前期工作，构建通江达海内河航运网。加强东平湖与小清河联通工程论证。水网，加快推动黄山水利枢纽、沂沭河雨洪资源利用东调工程，稳妥推进东平湖蓄滞洪区安全建设，加快太平水库等项目，完成官路、双墩水库主体工程，加快中皋水利枢纽前期工作。新基建，推动青岛国际通信业务出入口局高水平建设。支持企业积极参与6G技术预研。抓好与中国联通、中科曙光等合作项目，建强算力枢纽，不断提高智能算力占比。

着力促进房地产市场健康发展。有效统筹去库存与优供给，出台购房补贴奖励政策，盘活存量闲置土地，加快优质地块规划出让，建设更多高品质好小区、好房子。大力实施城市更新，支持青岛用足用好国家试点政策，争取将济南纳入国家城市更新行动范围。创新城市更新支持政策，探索可持续模式，推进片区更新120个，开工老旧小区改造13.7万户。加快新型城市基础设施建设，推进城市全域数字化转型，打造宜居、韧性、智慧城市。

（二）在因地制宜发展新质生产力上下功夫、求实效。推动科技创新与产业创新深度融合，加快建设现代化产业体系。

大力提升科技创新水平。持续提高全社会研发投入强度。让科技供给更精准，实施120项重大科技攻关，突破大模型、先进芯片、固态电池等核心技术瓶颈。加快水动力平台、深地观测等大科学装置预研建设，建好基础研究特区，完成省重点实验室重组。让企业主体作用更突出，依托龙头企业建强技术创新中心等平台，高水平建设大型仪器开放共享平台，强化产学研融通创新。加快培育壮大科技领军企业。让人才支撑更有力，面向重点领域实施顶尖人才、领军人才、海外英才、青年人才和卓越工程师培育行动，建好30家人才效能提升重点平台，吸引集聚青年人才80万人。建强齐鲁工匠、高技能人才队伍。让成果转化更畅通，用好科技大市场 and “山东好成果”发布机制。新布局建设一批概念验证中心、中试基地。完善“科融信”综合服务机制，扩大“拨投贷”“先投后股”试点，引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。建设省级质量标准实验室5家，积极争创国家质检中心。开展新技术新产品新场景大规模应用示范。

大力推进新型工业化。实施产业链高质量发展行动，突出高端化、智能化、绿色化，整合建立18条标志性产业链和66条重点产业链。改造升级传统产业，加快设备更新和技术改造，实施500万元以上技改项目1.2万个左右。高标准推进齐鲁石化鲁油鲁炼项目，争取东明石化炼化一体化、东营港PX上下游配套等项目获批实施，加快董家口炼化等项目前期工作。推进山钢永锋临港三期、日照精品钢基地二期。巩固提升优势产业，新增省级先进制造业集群10个，推动轻量化铝材等争创国家先进制造业集群。推进整县和链群数字化转型试点，争创一批领航级、卓越级国家智能工厂。培育壮大新兴产业，实施新兴产业跨越提升行动，抓好济南天岳碳化硅扩产、青岛物元先进封装、德州先导激光、菏泽海辰等项目，建成济宁宁德时代新能源电池等项目，推动新一代信息技术、新能源新材料、生物制造等集群发展。争创全国低空经济示范区，加快构建低空飞行服务、航路航线、低空智联网，培育更多典型应用场景。开展无人驾驶试点，实施一批车路云一体化示范项目。创新发展未来产业，深化“人工智能+”行动，建好中国移动齐鲁创新院等平台，打造大模型产业生态集聚区。加快培育济南量子科技、青岛深海空天、烟台商业航天等特色园区，高标准建设未来产业先导区。

大力发展现代服务业。培育壮大信息服务业，实施一批工业软件等重大项目。促进银行业扩量调优，积极引育保险、证券、风投等机构，壮大各类长期资本、耐心资本。加快培育批发零售龙头企业，实施降低全社会物流成本行动，发展内河航运、多式联运，引导大型工矿企业和物流园区“公转铁”“公转水”。开展百强服务业企业评选激励，培育现代物流、科技研发、创意设计等重点园区，推进济南、青岛中央法务区建设，新增省级现代服务业集聚区 20 个左右。

（三）在推进重点领域改革落地上下功夫、求实效。突出经济体制改革牵引作用，激发全社会内生动力和创新活力。

深化民营经济发展支持机制改革。坚定落实“两个毫不动摇”，完善惠企政策落实、企业家荣誉激励等机制。健全民间投资常态化推介机制，吸引更多民间资本进入新能源、新基建等领域。完善防范化解拖欠中小企业账款长效机制。抓好政企常态化沟通交流，实现规模以上企业联系服务全覆盖。加强个体工商户分级分类精准帮扶。开展经营主体播种行动，突出“育新、培强、融合”，完善全链条创新孵化体系。新培育专精特新“小巨人”和单项冠军 300 家左右。加快培育更多领航企业和世界一流企业，推动大中小企业融通发展。弘扬企业家精神，依法保护民营企业产权和企业家合法权益，让广大企业家放心投资、安心创业、舒心发展。

深化国资国企改革。完成国企改革深化提升行动，深入推进寻标对标争创一流，抓好“一企一业、一业一企”试点。建立省属企业履行战略使命评价机制，加强和改进企业薪酬管理，健全投资效益、投资安全保障机制。鼓励省属企业参与央企创新联合体建设。加快融资平台和城投公司改革转型。

深化教育科技人才一体改革。深入实施一流学科建设“811”项目，支持山东大学等驻鲁部属高校高质量发展，推动山东农业大学等省属高校突破国家一流学科，支持山东中医药大学等特色发展。推进优质本科扩容。完善新型研究型大学支持机制，加快空天信息大学筹建，吸引全球高水平理工类大学合作办学。实施好省域现代职业教育新模式试点。建立职务科技成果单列制度，允许横向结余经费出资科技成果转化。完善人才培育集聚、评价激励机制，让各类人才扎根齐鲁、尽展才华、实现价值。

深化要素市场化配置改革。争创国家要素市场化配置综合改革试点。推进国家数据要素综合试验区建设，搭建全省公共数据资源登记平台，打造省级高质量数据集 10 个以上。建好产业知识产权运营体系，构建重点产业专利池。完善项目碳评价、产品碳足迹等制度，积极参与全国碳排放权交易。

深化财政金融改革。全面推进地方财政科学管理综合试点，开展零基预算改革，优化调整省财政直管县范围，健全促进高质量发展转移支付激励机制。深入实施金改试验区创建、地方金融对标提升行动，强化“金融直达基层加速跑”，抓好金融资产投资公司股权投资试点，实施上市培育“十百千”计划。稳妥推进中小金融机构改革化险。

深化营商环境改革。持续开展营商环境创新提升行动，推动修订《山东省优化营商环境条例》，擦亮“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌。纵深推进“高效办成一件事”，

抓好企业迁移登记、就医费用报销、教育入学等 100 个重点事项。升级“爱山东”“鲁惠通”平台，推动政策直达快享、免申即享。优化招投标流程。抓好药品“补充申请”审评审批改革。建设“鲁执法”平台，开展规范涉企执法专项行动，落实“五个严禁”“八个不得”，集中整治乱罚款、乱检查、乱查封。

深化区域协调发展机制改革。实施黄河重大国家战略集成改革行动，提速构建沿黄陆海大通道，支持聊城、菏泽深化鲁豫毗邻地区合作发展。健全对接京津冀、长三角工作机制，规划建设京鲁科创合作平台，支持临沂、济宁、枣庄承接长三角产业转移。加强与粤港澳大湾区联动发展。推动烟台-大连“双城联动”，建设海铁联运中欧班列。加快构建“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”发展格局，创新济南、青岛都市圈联动发展机制，深入推进突破菏泽鲁西崛起，开展鲁西南潜力地区城镇化水平提升行动。实施“百县图强”计划，抓好强县产业帮扶弱县。做好对口支援和东西部协作。

（四）在打造高水平对外开放新高地上下功夫、求实效。发挥“一带一路”交汇区域、东北亚区域合作中心优势，打造畅通国内国际双循环重要节点。

聚力建好制度型开放示范区。推进上合示范区综合改革，用好我国担任上合组织轮值主席国机遇，高水平筹办上合地方经贸合作大会、国际投资贸易博览会等活动，深化与哈萨克斯坦等国家地方经贸交流。对接国际高标准经贸规则，推动自贸试验区提质增效，争取全国首个海洋经济政策集成改革落地。支持济南新旧动能转换起步区高起点规划建设中新济南未来产业城。加快建设中日韩创新合作中心。支持潍坊国家农业开放发展综合试验区建设。

聚力实施外贸突破行动。推进“万企出海 鲁贸全球”，积极开拓南美、中亚、东欧、中东、非洲等新兴市场，组织企业参加境外展洽活动 370 场以上、国际精准采购活动 50 场以上。培育跨境电商“组货人”，扩大市场采购贸易出口。完善国际营销服务体系，加快发展中间品贸易，建立机械设备、汽车配件等优势行业外贸优品库。探索设立“优品山东”农产品境外推广中心。打造区域大宗商品混配中心，支持各类供应链头部企业做大贸易规模。推进内外贸一体化改革，加快发展绿色贸易、数字贸易，争创国家服务贸易创新发展示范区，培育智能机械、绿色船舶、风电装备等出口增长点。推动临沂商城国际化实现新突破。健全贸易摩擦应对机制、海外投资综合服务体系，发挥境外经贸合作区作用，推动贸易投资协同发展。

聚力打造高质量外资集聚地。抓住制造业领域外资准入限制措施“清零”和电信、医疗、教育、文化等服务业开放机遇，加强对欧洲、中东、东盟和香港地区等常态化招商，深化与世界 500 强和行业领军企业合作。办好跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会、国际友城合作发展大会等活动。用好利润再投资、跨国股权并购等引资方式。用心解决外资企业遇到的实际问题，全力维护市场化、法治化、国际化一流环境和形象。

（五）在全面推进乡村振兴上下功夫、求实效。学习运用“千万工程”经验，高质量打造乡村振兴齐鲁样板。

更高水平建设“齐鲁粮仓”。严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。支持高标准农田建设，改造提升老旧配套设施。强化“德聊吨半粮”“鲁西南”等六大引领区示范带动，健全粮食主产区奖补激励制度，粮食总产稳定在 1100 亿斤以上。

实施农业良种工程，培育优良动植物新品种 20 个，建设省级良种繁育基地 50 个，加大力度推广农业新品种、新技术。推广多环节托管模式，综合机械化率达到 92% 以上。深挖设施农业、畜牧业、海洋渔业、盐碱地综合利用等潜力。开展 30 个县高效特色设施农业提升行动。推广东营、滨州盐碱地综合利用经验。加快推动智慧农业发展。启动省级第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。

更大力度发展富民产业。深入实施龙头企业提振行动，抓好滨州对虾、济宁食用菌、临沂生猪、菏泽肉羊等 14 个优势特色农业全产业链提质增效试点。构建山东富民产业图谱，支持日照蓝莓、莒南花生、青州花卉、高唐锦鲤、黄河口大闸蟹、沂源红苹果、山亭火樱桃等一批“土特产”延长链条、提升品质。发挥工艺美术师、非遗传承人等作用，推动淄博陶琉、章丘铁锅、琅琊草编、无棣贝瓷、滕州鲁班锁、巨野工笔牡丹画等做强品牌、拓展市场。推动乡村旅游转型升级，创新打造一批新场景、新业态。健全农村物流体系，促进电商快递协同发展。完善田秀才、土专家、乡创客等激励机制，引导合伙人、领头雁、兵支书更好带动乡亲增收致富。强化农村集体“三资”管理，进一步提高农民收入和集体收入水平。

更强举措发挥片区引领作用。坚持片区化推进、组团式发展，新增省级乡村振兴片区 75 个。新建改造农村公路 5000 公里。推进现代宜居农房建设，完善村庄保洁长效机制，完成 2443 个行政村生活污水治理。新改造提升村卫生室 2 万个。完善农村供水县域统管，规模化供水率达到 96% 以上。

（六）在发展壮大现代海洋经济上下功夫、求实效。更好经略海洋、向海图强，积极打造现代海洋经济发展高地。

做优做强海洋战略科技力量。支持崂山实验室实施重大科技任务，统筹海洋科技资源，高质量建设海洋领域国家级创新平台，提升国家海洋综合试验场服务能力。实施 10 项左右关键核心技术攻关，遴选 10 个左右蓝色人才团队，加速海洋科技成果转化应用。承办联合国“海洋十年”海洋城市大会。

做优做强现代海洋产业。培育 10 个左右海洋特色产业集聚区，加快发展海洋生物医药、新能源等高成长性产业，布局深海开发、海洋空间信息等未来产业。积极发展超大型油船、大中型集装箱船等高技术船舶，推动更多“国字号”装备首制交付。用好海洋服务业专项资金，壮大海洋信息、海洋技术等高端服务业。探索建设区域性现代化海上牧场综合体。培育发展湾区经济。

做优做强世界级海洋港口群。推进日照钢铁精品基地配套码头等工程建设，建成董家口万邦矿石码头、中石化龙口 LNG 码头等项目。开展港口重大装备关键技术研发。加快建设零碳码头、零碳港区，打造智慧绿色港口。新开外贸航线 10 条以上。推动大宗商品储运基地规划建设。支持日照市港产城高质量融合发展。建强济南、青岛、临沂等综合交通枢纽，支持中欧班列济青国家集结中心建设，提速构建国际物流大通道。

（七）在加快全面绿色低碳转型上下功夫、求实效。协同推进降碳减污扩绿增长，积极建设美丽中国先行区。

突出抓好黄河大保护。推进黄河山东段安澜提升工程，打造沿黄生态廊道，建设好黄河

口国家公园，实施环泰山区国土绿化示范项目。推动济南园博公园建成开园。全面落实“四水四定”，实行黄河供水区强制用水定额管理、综合水价改革。

突出抓好清洁能源体系建设。开工招远一期、石岛湾核电2号机组，争取获批海阳三期、莱阳一期等核电项目；开工半岛北等海上风电项目，力争新能源和可再生能源装机新增2000万千瓦。完善新能源消纳和调控机制，推动枣庄山亭等抽水蓄能电站建设，抓好中能建泰安压缩空气、滨州北海电化学等储能项目。支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市。加快长岛国际零碳岛建设，推动建立国际零碳岛屿合作组织。支持泰安打造千万千瓦级储能之都。

突出抓好绿色低碳产业发展。深化节能降碳行动，初步建成国家碳计量中心，建设绿电产业园、零碳园区。开展威海碳纤维、枣庄欣旺达等“源网荷储”一体化试点30个左右，加快烟台丁字湾新型能源创新区发展，抓好国网电力战新产业园等项目，促进绿电绿证市场化交易。实施绿色制造培育工程，培育国家级环保装备制造规范企业10家左右。深入推动煤电行业转型升级。稳妥实施供暖燃煤锅炉清洁替代，规划建设胶东地区清洁供暖一张网，推动滨州、德州、聊城等地热供暖示范。积极培育绿色建筑、内河新能源船舶等新增长点。

突出抓好蓝天碧水净土保卫战。抓实重点行业、企业环保绩效提级，基本完成国三及以下非营运柴油货车淘汰。强化重点河湖排污口整治，推动城市黑臭水体动态清零，60%的城市污水处理厂完成提标改造。落实好河湖长制，打造20条生态清洁小流域，新增幸福河湖600公里以上。建设“无废城市”，加强固废综合治理。抓好中央生态环保督察反馈问题及黄河警示片披露问题整改。

（八）在担负起新时代的文化使命上下功夫、求实效。推动文化繁荣兴盛，加快建设文化强省、旅游强省。

深入推进城乡精神文明建设。以社会主义核心价值观为引领，实施文明乡风和城市文明建设工程。支持文化社区、科普社区建设，抓好移风易俗。加强文化艺术精品创作。推动优质文化资源直达基层，建设“书香山东”，新建城市艺术综合体、城乡书房等300个以上。传承红色文化，大力弘扬沂蒙精神、孔繁森精神，打造中国共产党人精神谱系山东展示体验带。加快哲学社会科学创新工程，推动省市县主流媒体系统性变革，做强数字智能文化服务平台。做好纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年我省相关活动。

深入推进文化“两创”。加强儒家文化、齐文化等系统阐释。实施“中华文明探源”“海岱考古”等项目。高质量推进第四次全国文物普查。建好文物保护利用示范区，新建5处省级以上考古遗址公园。推动文化遗产系统性保护。实施齐鲁文化基因解码利用工程，建好“齐鲁文化大模型”，推进一批文化展示体验项目。支持网络视听等文化产业发展。做强中国国际孔子文化节、尼山世界文明论坛，强化国际传播，讲好山东故事、中国故事。

深入推进文旅产业高质量发展。支持泰山、“三孔”争创世界级旅游景区，新增4A级以上景区10家。抓好烟台崆峒胜境、墨子鲁班古代科技文化展览馆、泰山博物院等重点项目。实施文化研学旅游综合开发工程，擦亮“沿着黄河遇见海”品牌，打造国际著名滨海旅游带。创新开展“跟着孔子研学游”等文旅体验活动。激发冰雪经济活力，打造体育旅游精品线路，探索“知名景区+工业旅游”结对模式。加快文化体验廊道和千里滨海、鲁风运河、红色沂蒙、黄河入海、长城寻迹、齐鲁天路等旅游公路建设，创新高速公路“服务区+”文

旅融合模式。支持威海争创国际康养旅游试验区。建好上合组织旅游和文化之都，办好文旅产业高质量发展大会，用好入境免签和 240 小时过境免签政策，持续叫响“好客山东 好品山东”，让更多海内外游客畅游齐鲁、乐享山东。

（九）在保障和改善民生上下功夫、求实效。办好 20 项重点民生实事，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

持续促进高质量充分就业。完善山东特色就业优先政策体系，做好高校毕业生、农村劳动力等重点人群就业工作，新建大学生就业创业赋能中心 15 个，开展“公共就业服务进校园”。深入推进“创业齐鲁”行动，培育一批省级创业街区。深化青年发展友好型城市建设。打造城市 15 分钟生活就业融合服务圈，推动公益性岗位、以工代赈质效提升。开展职业技能培训 40 万人次。服务残疾人就业 2.5 万人次。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。就业是最大的民生，要千方百计办好这件事，让高质量就业托起群众幸福生活。

持续推动教育优质均衡发展。落实立德树人根本任务，建好全国学校家庭社会协同育人实验区，打造一批大思政课品牌。实施教育家精神铸魂强师行动，加强教师培养培训。深化强校扩优行动，建立与人口变化相适应的教育资源调配机制，提前做好初中、高中入学高峰应对。促进学前教育优质普惠，公办幼儿园在园幼儿占比达到 63%。实施县中振兴计划，扩大公办普通高中招生规模。强化特殊教育优质融合发展。实施学生体质强健计划，推进校园足球综合改革，加强学生心理关怀。孩子是家庭的希望、祖国的未来，我们要不遗余力办好人民满意的教育。

持续完善医疗服务体系。全力支持齐鲁医院、省立医院等创建国家医学中心，发挥好 9 个国家区域医疗中心服务功能，推动济南国际医学中心建设，争创 12 个国家临床重点专科建设项目。高质量建设国家中医药综合改革示范区，打造 10 个省级中医康复医疗中心，开展中医药特色疗法基层推广培训。实施医疗卫生强基工程，统筹推进城市医疗集团和紧密型县域医共体建设。健全医保基金运行保障机制。推进国家区域公共卫生中心等项目。新增医养结合、康复护理等机构 100 家。完善异地就医报销政策，抓好区域转诊会诊中心建设，推动医学影像检查结果互认，让群众看病更便捷、更暖心。

持续优化养老托育服务供给。健全县、乡、村三级养老服务网络，培育社区嵌入式养老服务机构 200 家，新增智慧养老院 30 家、家庭养老床位 1 万张、特殊困难家庭适老化改造 1.5 万户，扩大老年健康产品服务。建设认知障碍老年人友好社区 50 个、认知障碍床位 3000 张。落实生育补贴、婚假、产假、育儿假等政策，发展单位办托、社区嵌入等多种托育模式，支持幼儿园招收 2-3 岁幼儿。加强困境儿童、流动儿童、留守儿童关爱服务，为符合条件的孤儿每人发放 1 万元助学金。备战全运会，带动全民健身蓬勃开展。敬老爱幼是山东人的好品德、好传统，我们一定传承好、弘扬好。

持续提升社会保障水平。全面实施个人养老金制度。提高退休人员基本养老金、居民基础养老金最低标准。健全职工医保、工伤保险省级统筹制度，提高居民医保补助标准，推进居民长期护理保险全覆盖。抓好新就业形态职业伤害保障试点，鼓励灵活就业人员缴存住房公积金。开展棚改回迁安置攻坚行动。完成非直供电小区改造 100 万户。健全农民工工资支付保障机制。完善困难群众救助保障政策，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，共同富裕路上，一个也不能掉队。

(十)在守住安全发展底线上下功夫、求实效。贯彻落实总体国家安全观,更好统筹发展和安全。

毫不懈怠抓好安全生产。突出加强隐患排查,提高矿山、燃气、消防、交通、校园及周边、建筑施工、九小场所、工贸企业、森林防火、海上安全等隐患治理能力。完成化工行业安全生产整治提升专项行动。深化动火作业、有限空间、高处坠落、外包施工整治。落实企业主体责任,加强全员安全培训。强化食品药品安全监管。推进自然灾害防治重点工程,科学防范洪涝、干旱灾害。

毫不懈怠强化重点领域风险防范处置。加强县级财政运行监测,加大转移支付力度,兜牢兜实基层“三保”底线。压实属地责任,有力有效化解地方债务风险,做好存量隐性债务置换工作,严禁新增隐性债务。打好保交房攻坚战。

毫不懈怠加强社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化社会治安综合治理中心规范化建设。推进信访工作法治化。建设基层治理创新实验区,抓好“专业社工+志愿服务”融合试点。打造“花开齐鲁石榴红”民族工作品牌,加强宗教事务治理法治化。强化公共安全系统施治,做好重点人群关爱服务和未成年人犯罪预防工作,开展人员密集场所、重点部位安全防范专项治理,常态化开展扫黑除恶,确保政治安全、社会安定、人民安宁。

各位代表!山东是驻军大省、兵员大省、安置大省、拥军大省。我们要坚决支持国防和军队现代化建设,认真落实跨军地改革任务,完善国防动员体制和双拥工作机制,加强全民国防教育,做好退役军人服务保障,巩固发展新时代军政军民团结。

各位代表!今年是“十五五”规划编制关键期。要加强重大问题研究,谋划好重大项目、重大平台、重大政策,绘好强省建设蓝图。

各位代表!实现发展目标任务,必须坚持党的全面领导,大力提升政府履职水平。我们将始终政治坚定、忠诚履职。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。严明政治纪律和政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央、国务院决策部署,落实好省委工作安排,忠诚履行党和人民赋予的神圣职责。始终厉行法治、依法履职。自觉接受人大依法监督,主动接受政协民主监督,认真接受社会各界和舆论监督。纵深推进法治政府建设,完善重大决策、规范性文件合法性审查、公平竞争审查、宏观政策取向一致性评估机制,严格执行决策程序,深化府院、府检联动,健全行政执法监督体制机制,全面推进政务公开。始终实干为民、高效履职。树牢造福人民的政绩观,想问题、作决策、办事情都要站在群众的立场上,吃透百姓心头事,民生工作抓仔细,用心用力解决人民群众急难愁盼问题。认真落实“四下基层”,持续整治形式主义为基层减负。建设更高水平数字政府,打造现代智慧政务综合服务体系。始终遵规守纪、廉洁履职。各级政府工作人员要严于律己,当好遵规守纪的表率,永葆清正廉洁政治本色。扛牢全面从严治党政治责任,坚持用改革精神和严的标准管党治党。巩固深化党纪学习教育成果,严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法,严格落实过紧日子要求。主动接受纪检监察监督,加强审计监督、财会监督。着力推动正风反腐一体深化,强化制度建设与完善,全面推进清廉山东建设。

各位代表！走在前厚望如山，挑大梁使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共山东省委坚强领导下，千字当头、众志成城，求真务实、改革创新，奋力谱写中国式现代化山东篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

<http://sd.people.com.cn/n2/2025/0125/c166192-41120448.html>

2025 年河南省政府工作报告

2025 年 02 月 05 日 14:46 | 来源：河南日报

政府工作报告

2025 年 1 月 18 日在河南省第十四届人民代表大会第三次会议上

河南省人民政府省长 王凯

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，面对严峻的挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，在省委坚强领导下，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，稳中求进、克难攻坚，较好完成了经济社会发展任务，现代化河南建设迈出新的坚实步伐。

（一）经济运行持续向好。全年生产总值 6.36 万亿元、增长 5.1%，规上工业增加值增长 8.1%，固定资产投资增长 7%，工业投资增长 21.6%，社会消费品零售总额 2.76 万亿元、增长 6.1%，居民人均可支配收入增长 5.4%，主要经济指标增速高于全国平均水平。实施“三个一批”项目 1.68 万个，其中先进制造业项目 9718 个。318 个“两重”项目全面开工，汽车以旧换新超 40 万辆、家电超 450 万台。经济运行呈现稳中向好、稳中向新、稳中向优的良好态势，扛起了经济大省挑大梁的责任。

（二）创新能力起势跃升。中原科技城国家级科研平台 23 家，省科学院在先进材料、量子科技、人工智能等领域形成一批重大科技成果。中原医学科学城智能医学研究设施、质子医疗中心启动建设，国内首个眼科大模型“伏羲慧眼”发布运行，国家医学中心（中医类）落地实施。中原农谷集聚种业研发团队 53 支，培育优良品种 161 个。省实验室 27 家、产业技术研究院 6 家、产业研究院 55 家，创新平台体系更加完善。高校“三个调整优化”纵深推进，92 个学科进入 ESI 全球前 1%，中国现代农业联合研究生院完成首届招生，校企共建研发中心 2560 家。新引进顶尖人才 22 名、领军人才 189 名。荣获国家科学技术奖 15 项。

技术合同成交额 1759 亿元。

（三）新兴产业加速成长。“7+28+N”产业链群对规上工业增长贡献率达 72.4%，高技术制造业增加值增长 12%，战略性新兴产业增长 9.2%。汽车整车产量突破 140 万辆，新能源汽车产量突破 70 万辆，超聚变国产化服务器销售额居全国首位。国家数据要素综合试验区获批建设，河南空港智算中心揭牌投运。全球“灯塔工厂”3 家、国家卓越级智能工厂 10 家、国家级智能制造示范工厂 14 家，规上制造企业智能应用场景覆盖率 82.4%。培育国家级专精特新“小巨人”企业 414 家，制造业“单项冠军”企业 51 家，规上工业企业 2.8 万家，高新技术企业 1.3 万家，科技型中小企业 2.9 万家。超硬材料集群、现代农机装备集群获评国家先进制造业集群。

（四）乡村振兴有力有效。克服极端灾害天气影响，粮食总产量 1344 亿斤，连续 8 年稳定在 1300 亿斤以上，耕地面积连续 4 年净增累计超过 170 万亩。新建改造高标准农田 550 万亩，恢复改善灌溉面积 833 万亩，建成区域性农业综合服务中心 286 个。累计创建国家现代农业产业园 15 个、优势特色产业集群 9 个、国家级农业产业化龙头企业 122 家，培育农民专业合作社 20.3 万家、家庭农场 27.5 万家、农业社会化服务组织 12.7 万个。农村自来水普及率 94%，新建农村公路 6842 公里。农村居民人均可支配收入增长 6.4%，脱贫县农民收入增长 6.9%。成功举办中国农民丰收节全国主场活动。

（五）改革开放深化拓展。国企战略性重组和专业化整合顺利推进，省管企业净资产增长 8.9%、研发投入增长 34.4%，实施省管金融企业“五定”改革。出台促进民营经济发展壮大政策举措，分型分类支持小微企业和个体工商户发展，经营主体达 1127.8 万户，民间投资增长 10.5%。营商环境综合配套改革持续深化，数字政府加快建设，17 项“高效办成一件事”上线运行，197 项高频事项“免证可办”。郑州航空口岸 240 小时过境免签政策落地实施。郑州机场货邮吞吐量突破 80 万吨，郑州入选全球性国际邮政快递枢纽承载城市。建成内陆地区首个国际公路运输集结中心，中欧班列累计开行 1.3 万列。内河航运集装箱吞吐量增长 20.4%。自贸试验区新设企业 2.3 万家。有进出口实绩企业 1.3 万家，进出口总额 8202 亿元。在卢森堡成功举办第二届“空中丝路”国际合作论坛。

（六）绿色发展提质增效。黄河干流水质持续保持Ⅱ类，修复历史遗留矿山 14.4 万亩，完成中小河流治理 651 公里，治理水土流失面积 1876 平方公里。完成丹江口库区周边石漠化治理 100 万亩，南水北调中线工程水源地及干渠水质稳定在Ⅱ类及以上。全省 160 个国控断面中Ⅲ类及以上水质占比 86.1%。重点行业绿色化改造覆盖率 85.6%，实施节能降碳改造项目 208 个，新增零碳工厂 11 家、超级能效工厂 8 家、绿色工厂 301 家、绿色工业园区 21 个，能耗强度降低 5.4%。可再生能源发电量超 1000 亿度、装机占比突破 50%。

（七）民生保障不断增强。城镇新增就业 120 万人，新增农村劳动力转移就业 50.6 万人。职业技能培训 363 万人次，新增技能人才 272.8 万人。新设高等院校 7 所，普通高中多样化特色发展、义务教育集团化办学持续深化，扩充幼儿园公办学位 7.6 万个。新增国家临床重点专科项目 10 个，80%的县级医院达到三级综合医院水平，首批 100 个县域医疗卫生次中心建成。殷墟博物馆新馆建成开放，永城王庄、郑州商都书院街遗址入选年度全国十大考古新发现，《大河安澜》等 6 部作品荣获“五个一工程”优秀奖。文旅市场持续火热，接待游客突破 10 亿人次，旅游收入超万亿元，“胖东来”频频出圈，被网友称为“没有淡季的 6A 级景区”。400 个乡镇敬老院转型区域养老服务中心，布局老年助餐场所 8367 个。累计

建设人才公寓 30 万套，新筹集保障性租赁住房 4.7 万套。新改造老旧小区 31.8 万户，更新改造老旧管网 5048 公里。十项重点民生实事顺利完成。

（八）各类风险有序化解。保交楼任务总体完成，保交房项目交付率 94.6%，1071 个征收安置问题项目整改交付。地方中小金融机构改革化险取得阶段性成效。地方债务风险整体可控，118 家企业退出融资平台，漯河清“五高”做法受到国务院督查激励。深化新时代“枫桥经验”，平安单位（村、社区）创建根基不断夯实，社会治安整体防控体系持续完善，信访积案化解成效明显。安全生产形势总体稳定。

一年来，我们深入开展党纪学习教育，全面正确履行政府职能，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，强化审计监督、统计监督，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，持续为基层减负赋能，政府治理效能和服务水平不断提升。国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作取得新成效。工会、共青团、妇女儿童、科协、残疾人、红十字、慈善等事业实现新发展。气象、地质、地震等工作得到新加强。民族宗教、外事、侨务、港澳、对台、参事、史志、文史、档案、援疆等工作迈出新步伐。

各位代表，回顾过去的一年，历程很不平凡、成绩令人鼓舞。这根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委正确领导的结果，是省人大、省政协和社会各界监督支持的结果，是全省人民团结拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向驻豫人民解放军、武警部队官兵，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士致以崇高敬意！向关心支持河南发展的港澳台同胞、海外侨胞、国际友人表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到面临的问题和挑战：需求不足特别是消费不足是影响经济增长的主要矛盾，部分企业生产经营困难，群众就业增收压力较大，财政收支矛盾突出，公共服务存在短板，各种风险隐患仍然较多。工作中形式主义、官僚主义现象依然存在，一些重点领域腐败问题时有发生。我们一定直面问题，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

二、2025 年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对河南工作的重要论述，按照省委十一届八次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，推进高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、实施高效能治理，在融入新发展格局和全国统一大市场建设上奋勇争先，在深化改革和创新创业创造上奋勇争先，在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上奋勇争先，在保障生态安全和促进人与自然和谐共生上奋勇争先，更好统筹发展和安全，实施“十大战略”，落实更加积极有为的宏观政策，稳定预期、激发活力，推动经济持续向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化河南篇章。

主要预期目标是：经济增长 5.5%左右，规上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增

长 7%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，进出口稳中提质，一般公共预算收入增长 4%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 110 万人以上，居民消费价格涨幅 2%左右，居民收入增长与经济增长同步，粮食产量保持稳定，单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标。

今年外部环境异常复杂严峻，实现上述目标，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和决策部署，不断深化对经济工作的规律性认识，集中精力办好自己的事，在服务国家大局中实现更好发展。必须强化机遇意识、拼抢意识，抢抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，抢抓国家构建全国统一大市场、加强超常规逆周期调节的政策机遇，谋准抓实重大战略、重大项目、重大举措，见事要早、行动要快、力度要大。必须强化系统观念、全局观念，更好处理有效市场和有为政府、优化供给和扩大需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量等重大关系，坚持系统集成、协同配合，打好政策组合拳，充分释放发展潜力，增强内生动力。必须强化问题导向、结果导向，以改革的办法、创新的思维、开放的手段，破解体制性障碍和结构性矛盾，加快发展新质生产力，抢占新赛道、塑造新优势、拓展新空间，在高质量发展中实现质的有效提升和量的合理增长。必须强化底线思维、极限思维，保持清醒头脑，发扬斗争精神，讲究策略方法，做足充分准备，及时稳妥应对各种困难挑战，守住不发生系统性风险底线。

艰难更显勇毅，笃行方能致远。只要我们坚定信心、保持定力，迎难而上、奋发有为，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，就一定能够打开改革发展新天地！

三、2025 年重点工作

围绕今年发展目标，重点抓好十个方面的工作：

（一）更大力度推动全方位扩大内需

加力提振消费。实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，释放消费潜能。扩围实施“两新”政策，更新汽车 50 万辆、家电 800 万台，实施设备更新项目 3000 个，工业设备投资增长 10%。大力发展健康、养老、托幼、家政等服务消费，培育壮大数字、绿色、智能等消费热点，积极发展首发经济、银发经济、夜间经济、直播经济。推动百货店和购物中心开展“一店一策”改造，培育“小而美”“专而精”特色店铺。支持郑州、洛阳建设国际消费中心城市，抓好开封、鹤壁、商丘等城市一刻钟便民生活圈全国试点，培育 10 个省级品牌消费集聚区，争创 10 个全国县域商业“领跑县”。实施优化消费环境三年行动，培育一批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐饮，着力营造安心、省心、舒心的消费环境。

加力扩大投资。高质量推进“两重”项目建设。加快建设雄商高铁、平漯周高铁、郑州南站，开工焦济洛平、南信合高铁。建成沿黄高速公路等项目，通车总里程突破 1 万公里。开工建设商丘机场，加快郑州机场三期扩建和周口、潢川、鲁山等机场前期工作。建成周口港中心作业区一期工程，加快沙颍河、淮河、唐河等 13 个港航项目进度。建成袁湾水库主体工程，推进昭平台水库扩容、白龟山水库除险加固，加快出山店、前坪水库灌区建设，开工赵口灌区现代化改造等工程。加快三门峡盆地油气资源接续基地建设。建成信阳五岳、开

工济源逢石河抽水蓄能电站，实施源网荷储一体化项目 800 个。深入推进“双百”工程，实施省重点项目 1000 个，完成投资 1 万亿元。

加力稳住楼市。用好地方政府专项债支持盘活闲置存量土地、新增土地储备以及收购存量商品房等政策，新增保障性住房 5.7 万套。推动城市闲置房产向旅居长租功能房转变。充分发挥城市房地产融资协调机制作用，推动“白名单”项目扩围增效，全面完成保交房项目交付任务。扩大商品房“以旧换新”“卖旧买新”规模，大力支持刚性和改善性住房需求。加快构建房地产发展新模式，建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子，拓展“物业+生活服务”，更好满足群众高品质生活需求。

（二）更大力度推动科技创新和产业创新深度融合

强化高能级创新平台建设。加快建设北京大学、上海交通大学等一流大学郑州研究院，建成国家超算互联网核心节点工程。支持省医学科学院、中原医学科学城、生物医药产业集群融合发展，联动建设省中医药科学院、省预防医学科学院，加快中原细胞和基因治疗等特色专业园区建设。开展中原农谷建设新一轮三年行动，推动中原农谷与周口国家农高区协同发力。支持中原农谷与崖州湾国家实验室深度合作，支持嵩山、神农等实验室成为国家实验室基地，支持隧道掘进装备等领域创建国家技术创新中心，力争高能物理研究中心大科学装置纳入国家规划。

强化关键核心技术攻关。聚焦 28 条重点产业链，通过“揭榜挂帅”“PI 制”等方式，实施超硬材料功能化应用、通算智算超算融合发展、可再生能源高值利用等 20 个重大科技专项。创新“实验室+产业化公司”等成果转化模式，开展专利成果“先免费试用、后付费转化”试点，推动新技术新产品新场景大规模应用，技术合同成交额超过 2300 亿元。

强化企业创新主体地位。支持链主企业、头部企业牵头实施重大科技项目、建设重大创新平台，推动企业主导的产学研融通创新，支持科研院所、高等院校与企业开展嵌入式合作。高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖，加快实现营收 1 亿元以上企业有研发机构、5 亿元以上企业有标志性研发成果、10 亿元以上企业有创新联合体、100 亿元以上企业成为科技领军企业，企业研发投入增长 15% 以上。高新技术企业总量超过 1.4 万家。

强化一流创新生态构建。深化创新发展综合配套改革，激发创新创造活力。改革省级科技计划体系，完善省级财政科技经费分配和管理使用机制，赋予科研单位和科研人员更大自主权，全面推开职务科技成果赋权和单列管理改革。完善人才评价和政策支持体系，大力引进顶尖科学家等高端人才，加大对本土领军人才、潜力人才支持力度，提高青年人才承担科技项目比重。加强对重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，实施科技型企业首贷破冰、信用贷扩面行动，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，助力科技企业乔木参天、灌木成林。

（三）更大力度推动现代化产业体系建设

突出集群化发展。开展先进制造业集群提升行动，支持新型电力装备、现代食品等产业争创国家先进制造业集群，推出第二批专精特新细分领域产业链，推动 7 大产业集群成体系成支柱成支撑。支持比亚迪、上汽、奇瑞、宇通等企业扩量提质，力争整车产量 200 万辆、

新能源汽车 140 万辆。支持超聚变、郑州合晶、华为安驰等企业做大做强，加快洛阳石化百万吨乙烯、漯河金海千亿级氟硅新材料项目建设。支持平煤神马等 5 家企业建设世界一流企业，培育国家制造业“单项冠军”企业 10 家、省级专精特新中小企业 1000 家，新增规上工业企业 2500 家。持续深化产业园区改革，精准对接重点产业链群，做大做强主导产业。

突出数字化转型。深入推进“人工智能+”行动，打造数字化宏大应用场景，实现规上制造企业智能应用场景全覆盖，赋能传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大。提升省算力调度服务平台功能，构建全省一体化算力网，推进全省信创云网建设，开展公共数据授权运营，做强郑州数据交易中心。推动平台经济健康发展。加快 5G-A 商用部署，争创国家“5G+工业互联网”融合应用先导区。加快郑州、鹤壁、新乡中小企业数字化转型试点城市建设。

突出未来产业培育。瞄准人形机器人、高端仪器装备等赛道，开发具身智能整机产品，建设郑州智能传感谷，培育壮大未来制造产业。瞄准量子科技、人工智能、元宇宙、区块链等，加快建设重点领域垂直大模型，培育壮大未来信息产业。瞄准碳基新材料、先进功能材料等，推动电子级金刚石、高纯石英等新一代电子材料创新发展，支持郑州、洛阳、平顶山、济源等地打造高性能复合材料产业集群，培育壮大未来材料产业。瞄准新型储能、氢能等，加快建设郑汴洛濮氢走廊、郑洛新焦锂电池产业带，培育壮大未来能源产业。瞄准卫星及应用、低空经济等，抓好鹤壁卫星、安阳无人机产业园建设，培育壮大未来空间产业。瞄准生物工程、高端医疗器械等，加快体外诊断产品、康复医疗器械等研发制造，培育壮大未来健康产业。加快推进智能网联新能源汽车、智能低空飞行器新一代智能终端场景应用，催生一批高成长性的新产业新赛道。

（四）更大力度推动乡村全面振兴

实施粮食产能提升工程。扛牢粮食安全重任，严守耕地红线，深入推进主要粮油作物大面积单产提升行动，建设 1500 万亩小麦、2000 万亩玉米高产示范区，新建和改造提升高标准农田 500 万亩。实施农村沟渠连通整治三年行动，加快建设区域性农业综合服务中心，加强科技装备支撑，提升农业防灾减灾救灾能力。落实种粮农民收益保障机制，推动农业保险提标扩面增效，保护农民种粮积极性。加强重要农产品稳产保供，开展粮食节约和反食品浪费行动。

实施乡村建设提质工程。学习运用“千万工程”经验，统筹县域城乡规划布局，分类推进乡村建设片区化、组团式发展，培育 20 个省级宜居宜业和美乡村建设先导区。推动基础设施向农村延伸，提升农村公共服务水平。持续改善农村人居环境，加快污水、垃圾、黑臭水体治理，健全管护长效机制。加强传统村落和历史文化名镇名村保护。健全乡村治理体系，实施文明乡风建设工程，积极开展移风易俗。

实施农民持续增收工程。深化“万企兴万村”行动，做好“土特产”文章，大力发展乡村富民产业，因地制宜、多措并举发展设施农业，培育壮大粮油、畜牧、特色果蔬等产业集群，打造一批超百亿、超千亿产业链，做强“豫农优品”品牌。加快发展智慧农业，争创国家农业（育种）人工智能应用基地。健全产业联农带农机制，打造“豫农技工”品牌，推进新型农业经营主体提质强能增效，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，促进新型农村集体经济发展和农民多元增收。加大防止返贫监测帮扶力度，让脱贫成果更加巩固、成效更可持续。

（五）更大力度推动以人为本的新型城镇化

提升郑州都市圈能级。推进郑州国家中心城市市域一体化，优化主城区开发强度和人口密度，强化科技创新、高端制造、现代服务、人文交往等能力，加快转变特大城市发展方式，持续提升综合实力和发 展能级。编制郑州航空港区新十年发展规划，加快航空枢纽港、国际陆港等功能片区开发建设。支持中牟新区加快建设，提速推进郑开同城化。深化郑汴许协同发展，支持郑开、郑新、郑焦等重点产业带建设。加快漯河、平顶山融入都市圈步伐。

提升区域联动发展水平。建强洛阳中原城市群副中心城市，培育壮大智能装备、新能源等新兴产业，加快沉浸演艺等文旅产业创新升级，联动济源、三门峡加快豫西转型发展。提升南阳省域副中心城市功能，打造高效生态经济引领区、中医药文化传承发展中心，联动信阳、驻马店构建豫南绿色产业体系。支持商丘、周口联动放大交通区位优势，加大豫东承接产业转移力度。健全安濮鹤多层次协商机制，加强豫北跨区域合作。持续推进革命老区振兴发展。深化省际毗邻地区合作，加快建设苏信合作产业园。

提升县域综合承载能力。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，加快城乡融合发展。培育一批全国县域经济百强县、经济总量千亿县、财政收入百亿县、城区人口超 50 万县。实施产粮大县公共服务能力提升工程，推动县域产业特色发展、人口就近就业。加快农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，全省常住人口城镇化率超过 60%。

提升城市功能品质。开展城市更新和安全韧性提升行动，加强新型城市基础设施建设，实施城市更新项目 3910 个，改造城中村 416 个、老旧小区 1459 个，统筹改造一批老旧街区、厂区。加强无障碍环境、适老化设施建设，建成一批完整社区。运用大数据、云计算等前沿技术，推动管理手段、管理模式、管理理念创新，加强生活环境、交通秩序、低洼易涝整治，让城市干净整洁、有里有面、充满生机活力。

（六）更大力度推动全面绿色转型

筑牢生态安全屏障。深入实施“净水入黄河”工程，推进矿山环境综合整治和生态修复，全面完成秦岭东段洛河流域保护和修复工程，修复黄河流域湿地 1.1 万亩，抓好伊洛河等重点支流综合治理，建设美丽幸福母亲河。扎实推进豫东、豫西水资源优化配置工程，开工新安提黄改造工程，统筹推进豫北、豫南和豫西南山区水网建设，加快省级水网先导区建设。完成营造林 130 万亩。加强南水北调核心水源区和干渠沿线周边生态治理，推进五里川河流域综合治理，确保“一泓清水永续北上”。

深化污染防治攻坚。加强重点行业挥发性有机物深度治理，实施重污染天气重点行业绩效分级管理，空气质量优良天数持续增加。支持焦作、新乡一体推进海河源头综合治理，南阳、信阳、驻马店协同开展淮河流域治理。加强农用地土壤重金属污染溯源整治。实施环境基础设施建设水平提升行动。健全生态环境损害赔偿制度。持续抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。

加快节能降碳增效。推动能耗双控向碳排放双控全面转型，实施 200 个节能降碳改造项

目。加快国家碳计量中心（河南）建设。严格重点区域煤炭消费总量控制，推进钢铁、有色、化工、建材4个重点行业绿色化改造全覆盖，建成100个绿色工厂、10个超级能效工厂。推动工业绿色微电网建设应用，支持新型基础设施绿电直供。实施交通运输设备绿色转型工程，重型载货车绿色替代率50%以上。新建建筑全面执行绿色标准。完善再生资源回收网络，优化建设一批循环经济产业园区。倡导简约适度、绿色低碳生活方式，促进人与自然和谐共生。

（七）更大力度推动深层次改革和高水平开放

深化重点领域改革。发挥经济体制改革牵引作用，抓好标志性改革举措落地见效。高质量完成国有企业改革深化提升行动，推进重点领域重组整合，构建以管资本为主的穿透式监管体系。出台民营经济高质量发展三年行动计划，持续开展民营企业家“百千万”培训，引导民营企业建立现代企业制度。有效平等保护民营企业和企业家合法权益，弘扬企业家精神，支持企业家敢闯敢干敢投，以恒心办恒业。加快金融改革发展，完成河南农商银行组建，完善中小金融机构功能定位和治理机制，落实无还本续贷扩围政策，完善支持小微企业融资协调机制，社会融资规模增量1万亿元。支持郑州商品交易所加快品种工具创新。深化土地、数据等要素市场化配置改革。持续推进“五水综改”。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。统筹抓好集体林权、医药卫生、供销等领域改革。

深化制度型开放。高标准实施自贸试验区提升战略，主动对接国际经贸规则，持续开展首创性、集成式改革探索，推动多式联运、智能制造、文化贸易、涉外法律服务等重点领域率先突破，支持航空港区与自贸试验区融合发展。高水平建设郑州—卢森堡“空中丝路”，推进郑州—吉隆坡、郑州—墨西哥城等“双枢纽”建设，加快建设中国邮政航空枢纽，做强中豫航空集团，郑州机场货邮吞吐量100万吨。高质量建设中欧班列（郑州）集结中心，建成投用郑州国际陆港核心功能区，拓展欧洲、中亚、东盟线路，开行班列4000班次。推广“跨境电商+产业带”模式，支持布局重点枢纽城市海外货站和海外仓。培育壮大外贸新动能，积极拓展绿色贸易、服务贸易、数字贸易，新增有进出口实绩企业1000家以上。

深化一流营商环境建设。积极融入全国统一大市场建设，严格执行市场准入负面清单，纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，破除隐性壁垒，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。实施降低社会物流成本专项行动，推进智慧高速、智慧物流园区等新型设施建设，加快健全多式联运体系，支持企业提升物流管理水平和社会化程度，社会物流总费用与生产总值的比率再下降0.3个百分点。健全“高效办成一件事”常态化推进机制，加快高频政务服务跨城通办，实现“无感”审批、高效办理。提升“万人助万企”服务专业化水平，加强政企常态化沟通交流，深入开展产销对接、银企对接、用工对接，推动各类惠企政策直达快享、应享尽享，加大清理拖欠企业账款力度，全力助企稳企强企。实施规范涉企执法专项行动，加快推进跨部门综合监管，着力纠治小错重罚、多头处罚，让各类经营主体吃下定心丸、安心谋发展。

（八）更大力度推动文化传承发展

塑造文旅文创新品牌。提升黄帝故里、老家河南、华夏古都、中国功夫等IP影响力，增强“行走河南·读懂中国”品牌效应。加快建设黄河古都群世界级旅游目的地，实施隋唐洛阳城等重点项目，支持郑州、开封创建国家级文旅消费示范城市。开展文旅产业链群建设

三年行动，拓展文博研学、休闲康养、数字演艺等文旅新业态，支持郑州打造“微短剧创作之都”。深入实施“引客入豫”行动，开展“四季河南”等特色文旅活动，打造“孔子周游列国”等精品旅游线路，让海内外游客在中原大地畅享山水盛景、品悟人文神韵。

彰显文化遗产新魅力。加快打造殷墟甲骨文中华文化新地标，建设仰韶文化新高地，推动双槐树、平粮台等考古遗址公园建设，打造大遗址保护利用走廊，加快国家文化公园河南段建设，建成汉魏故城遗址博物馆、开封悬河文化展示馆。推动二里头遗址、万里茶道河南段申遗，加强贾湖遗址保护。加大保护名城、保护文物、保护古建筑的投入，加强文物研究阐释和展示传播，实施文物保护利用数字化工程，开发数字大遗址等文旅产品，让星罗棋布的文化遗产活起来、火起来。

扩大文化服务新供给。践行社会主义核心价值观，加强群众性精神文明创建，培育时代新风新貌。实施文化文艺精品打造工程，建设高素质文化人才队伍，激励文艺工作者出精品、攀高峰。举办河南第四届全民阅读大会，扩容提质书香河南公共文化平台。办好老年大学。培育积极健康、向上向善的网络文化。组织“舞台艺术送基层”等文化惠民活动，推动更多优质文化资源下沉，叫响《梨园春》等知名品牌，推动豫剧振兴发展，创新办好民间文化活动，让群众在喜闻乐见的活动中汲取营养、悦享生活。

（九）更大力度推动民生持续改善

努力让就业更充分。实施好重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，支持企业减负稳岗，破解高校毕业生等群体就业创业难点，新增农村劳动力转移就业 40 万人。实施好大规模技能培训提升行动，完成职业技能培训 200 万人次，新增高技能人才 65 万人。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。办好第三届全国职业技能大赛。

努力让教育更优质。推动学前教育普及普惠安全优质发展，公办园在园幼儿超过 50%。加快义务教育优质均衡发展。实施普通高中内涵建设工程，保障新高考平稳实施。推进新一轮职业学校“双高工程”建设。推动郑州大学、河南大学“双一流”建设提质晋位、第二梯队创建实现突破，加快河南电子科技大学（筹）、郑州航空航天大学（筹）等基础设施建设。办好中国国际大学生创新大赛。实施教育家精神铸魂强师行动，打造高素质专业化教师队伍。加强学生心理健康教育，推进校园安全管理规范化长效化，用心呵护学生成长成才。

努力让人民更健康。提升国家区域医疗中心功能，建成北京天坛医院河南医院等 5 家医院。推进 53 个国家中医优势专科和 7 个中医特色重点医院建设。加快建设国家和省级区域公共卫生中心。实施医疗卫生强基工程，高质量建设紧密型县域医共体，新增 100 所达到二级医院服务能力的县域医疗卫生次中心。建好用好群众身边的体育设施，广泛开展全民健身活动。深入开展爱国卫生运动。

努力让社会保障更完善。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准，提高城乡低保、孤儿基本生活最低养育和残疾人“两项补贴”标准。完善基本医保门诊保障机制，加快建立长期护理保险制度。健全覆盖城乡的三级养老服务网络，提升 100 家县级特困供养机构服务水平，实现 1000 所乡镇区域养老服务中心转型，建成 1000 个村级标准化养老服务站点，培育 100 个养

老服务品牌企业，新增或改造提升医养结合床位 2.4 万张。完善生育支持政策体系。加强低收入人口救助帮扶，健全分层分类社会救助体系。办好十项重点民生实事，着力解决群众的急难愁盼问题。

（十）更大力度推动发展和安全良性互动

强化安全生产管理。坚持“三管三必须”，压实全行业全链条安全监管责任。深化安全生产治本攻坚三年行动，实施一批人防、技防、工程防、管理防等措施，提升本质安全能力水平。严格食品药品安全监管。坚决防范遏制重特大事故发生，维护人民群众生命财产安全。

提高防灾减灾能力。完善防灾减灾基础设施工程体系和救灾物资保障体系，健全气象、水文、地震和地质灾害等监测预警网络，有效防范应对自然灾害。加强应急广播、基层应急管理体系和救援力量建设，强化安全教育和应急演练，提升全民应急避险自救互救意识和能力。

防范经济领域风险。高效推进地方债务置换，实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，坚决防止新增隐性债务。管好用好公共资金，压实分级责任，推动财力向基层和困难地区下沉，兜牢基层“三保”底线。稳妥处置地方中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动。

提升社会治理水平。创造性践行新时代“枫桥经验”，完善基层治理体系，推进信访工作法治化，加强综治中心规范化建设，积极预防化解各类矛盾纠纷。深入开展法治宣传教育。引导支持社会组织、志愿服务、公益慈善等健康发展，保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。深化社会治安整体防控体系建设，常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪行为，以高效能治理守护好万家灯火、社会安宁。

各位代表！

军政军民团结是我们的优良传统和政治优势。要坚定支持国防和军队改革，支持驻豫解放军、武警部队、预备役部队建设，加强国防动员和后备力量建设，抓好民兵、征兵工作和人民防空建设，深化全民国防教育，深入开展双拥共建，书写军民鱼水情深的时代新篇。

全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、港澳、对台工作。加强统计、参事、史志、文史、档案、援疆等工作。编制好“十五五”规划。

各位代表！

新征程新使命，我们将以改革精神和更严标准加强自身建设，全面提升政府履职水平。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉把习近平总书记对河南工作的重要论述作为各项工作的根本遵循，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央各项决策部署落到实处、见到实效。严格依法行政，尊崇法治、敬畏法律，依法办事、秉公用权，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，深化政务公开，确保权力在法治轨道上规范运行。牢记“让人民过上幸福生活是头等大事”的要求，认真践

行以人民为中心的发展思想，走好新时代党的群众路线，民有所呼、政有所应，用心用情为群众办实事、解难事，让老百姓笑容更多、心里更暖。巩固深化党纪学习教育成果，把中央八项规定精神作为铁规矩、硬杠杠，加强纪律教育，强化纪律约束，持续深化整治形式主义为基层减负，持续深化抓基层、打基础、固基本，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，带头过紧日子，带头廉洁从政，带头担当作为，努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

各位代表！

大道至简，实干为要。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，凝心聚力、锐意进取，奋力谱写中国式现代化河南篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

<http://henan.people.com.cn/n2/2025/0205/c351638-41126681.html>

2025 年湖北省政府工作报告

2025 年 01 月 24 日 09:47 | 来源：湖北日报

政府工作报告

2025 年 1 月 16 日在湖北省第十四届人民代表大会第三次会议上

湖北省人民政府代省长 李殿勋

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的一年极不平凡，习近平总书记第 6 次亲临湖北考察，对湖北发展作出新的定位、提出更高要求，6100 万湖北人民备受鼓舞、倍增动力。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共湖北省委坚强领导下，攻坚克难、奋发作为，圆满完成省十四届人大二次会议确定的目标任务，高质量发展和现代化建设迈出新的坚实步伐。

——经济运行持续向好。地区生产总值增长 5.8%、增速全国第 3，总量达到 60013 亿元；规上工业增加值增长 7.7%，固定资产投资增长 6.5%，社会消费品零售总额增长 5.1%，均高于全国。克服雨雪冰冻、暴雨洪涝等严重灾害影响，粮食生产再获丰收，总产达到 557 亿斤，连续 12 年稳定在 500 亿斤以上。我省经济发展向好态势更加巩固，习近平总书记肯定湖北发展“领跑主赛道，在中部地区是打头的”。

——转型升级动能强劲。突破性科技成果竞相涌现，存储芯片、心肌旋切、北斗通导遥

一体化等技术和产品世界领先，组织研发劳动者、神农、天问等多款人形机器人，我省获得国家科技奖励 19 项、全国第 2，李德仁院士获国家最高科学技术奖。现代化产业体系加速构建，“51020”现代产业集群持续壮大，千亿级产业达到 19 个，光电子信息、汽车制造、大健康 3 大产业迈入万亿级规模；高技术制造业增加值增长 22.7%、对工业增长贡献率达到 35.1%，数字经济增加值占比超过 50%、中部领先；武汉东湖、襄阳、宜昌 3 家高新区进入全国 50 强，高新技术企业达到 3 万家、科技型中小企业达到 4.5 万家，连续 4 年保持 20% 以上的增长。向高竞攀、向新笃行，创新创造成为荆楚大地最强劲的旋律。

——综合优势系统提升。枢纽能级明显增强，新增鄂州花湖机场、宜昌三峡机场 2 个国际机场，武汉港集装箱吞吐量达到 350 万标箱、居长江中上游港口首位，荆荆高铁建成运营、实现我省“市市通高铁”的目标。发展后劲加速蓄积，新建续建亿元以上项目 1.57 万个、总投资 10.8 万亿元，“四新”类产业项目占比超过 60%，均创历史新高。多极支撑更加强劲，武汉在副省级城市中增速靠前，襄阳、宜昌经济总量突破 6000 亿元，稳居中部非省会城市前列，孝感、黄冈继荆州后跨越 3000 亿元规模，8 个全国百强县普遍位次前移，龙头引领、梯次发展格局加速形成，高质量发展基础更加坚实。

——改革开放释放新活力。大财政体系建设全面推开，盘活国有“三资”3708 亿元，带动一般公共预算收入增长 6.6%、居全国前列。国企功能性改革成效显著，省属企业营收增长 26.2%、居全国前列，省联投、省交投、省文旅集团等 6 家地方国企进入中国企业 500 强。市场活力有效激发，经营主体连续 4 年每年新增百万户以上，社会融资规模连续 4 年每年跨过一个万亿台阶。高水平开放扎实推进，亚洲唯一的专业货运机场鄂州花湖机场开通国际国内货线 91 条，货邮吞吐量达到 128 万吨、跃居全国第 5，全省进出口总额突破 7000 亿元，增速中部领先。开放自信的湖北在拥抱世界中加速崛起。

——人民群众更有获得感。10 大类 52 项民生实事全部超额完成。城镇新增就业连续 4 年超过 90 万人，吸引高校毕业生就业创业连续 3 年超过 40 万人，就业形势总体稳定，城乡居民收入稳步增长。公共服务扩面提质，80%的中小学纳入教联体，86%的县建成三级医院，城市 12 分钟急救圈、农村 30 分钟医疗圈初步形成，农村实现寄递物流、充电桩、5G 网络、四好农村路“四个全覆盖”，发展成果更好转化为人民群众可感可及的美好生活。

行者常至，为者常成。一年来，我们坚持稳中求进、难中求成，在风雨洗礼中稳健前行，在战胜挑战中聚势突破，主要做了以下工作。

（一）聚力稳增长，稳的基础更加坚实。坚持把稳增长摆在突出位置，着力稳预期、强信心、增动能，全力推动经济回升向好。项目投资量质齐升。深入开展重大项目攻坚突破年活动，每季度举行集中开工，每月调度“三率两量”，沿江高铁宜昌至涪陵段、燕矶长江大桥、蒲圻电厂三期等 3296 个重大基础设施项目加快推进，东风本田新能源、邦普时代、亿纬动力超级工厂等 2957 个重大产业项目建成投产，82 个预增产值过 10 亿元的重大增长点稳定发力。抢抓国家战略腹地建设、“两重”“两新”等政策机遇，争取中央预算内资金、超长期特别国债、地方专项债额度均居全国前列。消费市场活力迸发。深入实施消费保稳提质、潜能挖掘、供给优化、环境提升四大工程，举办促消费活动 5000 多场，发放以旧换新补贴 66.7 亿元、拉动消费 785 亿元，网上零售额增长 19%。着力促进文旅消费，恩施大峡谷-腾龙洞获批世界地质公园，新增钟祥明显陵、麻城龟峰山 2 家 5A 级景区，全省接待游客数增长 12.8%、旅游收入增长 15.2%。外贸新动能加快培育。着力稳主体、扩增量、拓市场，外

贸实绩企业达到 9570 家、增长 8.6%，跨境电商进出口增长 180%，新能源汽车、集成电路等高技术高附加值产品出口增长 18.1%，占全部出口比重超过 50%，湖北智造加速走向世界。

（二）聚力强科技，科创优势更加凸显。担当科技自立自强使命，着力构建以“用”为导向的科技创新体系，推动科技创新与产业创新深度融合。创新力量不断壮大。武汉具有全国影响力的科技创新中心加快建设，新增国家“5G+工业互联网”融合应用试点、国家知识产权保护示范区等一批创新平台，以“1 家国家实验室、8 个大科学装置、42 家全国重点实验室、10 家湖北实验室、163 个国家级创新平台、525 家新型研发机构”为主体的科技力量矩阵加速形成。创新供给持续增强。深入实施“尖刀”工程，着力推进“61020”全链条攻关，8 英寸硅光集成晶圆、超高速混合光子集成芯片、铈稀土综合利用等取得重大突破。科技创新成果转化体系进一步完善，全省技术合同成交额达到 5500 亿元，连续 4 年每年跨越一个千亿台阶，科技成果就地转化率提高到 67%。创新生态加速优化。一体推进教育改革发展、科技创新和人才培养，省属、市属高校在创建全国重点实验室中均取得历史性突破，获批建设国家卓越工程师学院、国家学科交叉中心，围绕做强主导产业建设 28 个现代产业学院，面向前沿领域新设 106 个专业，与未来产业相关的新兴学科加快布局。强化科技金融支持，高新技术企业、科技型中小企业贷款分别增长 27.7%、31.1%，全社会研发投入增长 12.2%、增速居全国前列。率先出台科技创新容错免责清单，全面推进职务科技成果赋权改革，东湖论坛、中非创新合作与发展论坛影响力持续扩大。湖北在全国创新版图中的战略地位更加凸显。

（三）聚力壮产业，发展支撑更加有力。瞄准高端化、智能化、绿色化方向，统筹传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，做强做优“51020”现代产业集群，不断厚植发展新优势。产业转型成效显著。全力打好汽车、钢铁、化工三大产业转型攻坚战，武汉、十堰获批全国智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，新能源汽车产量突破 50 万辆、增长 29.3%，优特钢占比超过 50%，精细化工占比达到 40%。扎实推进工业领域技术改造和设备更新行动，技改投资增长 10.2%，武汉入选全国首批制造业新型技术改造试点城市，襄阳、宜昌获批全国中小企业数字化转型试点城市。成功举办中国碳市场大会，全国碳排放权注册登记结算系统服务全国重点排放企业 2624 家、全球规模最大，湖北碳市场成交额稳居全国试点省份首位。新兴产业能级跃升。大力发展新兴特色产业，全球领先的三维五轴激光加工机床量产，首台全国产半导体激光切割设备面市，7 纳米高性能自动驾驶芯片填补国内空白，软件业务收入占中部地区的比重超过 50%。未来产业加快布局。聚焦 6G、量子科技等未来产业重点领域，深入实施颠覆性技术策源、应用场景牵引等 6 大行动，全球首款续航超千公里氢能重卡试产，首个全国产高通量脑机接口临床测试。新质生产力加速成长，湖北产业生机勃勃、新意盎然。

（四）聚力推改革，动力活力更加强劲。统筹推进深层次改革和高水平开放，着力畅通经济循环，高质量发展内生动力不断增强。重点领域改革纵深推进。强化投资项目绩效综合评价改革，全省“三库”项目达到 7.7 万个、总投资 42.7 万亿元，项目结算率、决算率和通过率均提高 20 个百分点以上。加快现代供应链体系建设，搭建科创、金融等 4 大功能类平台和汽车、医药等 8 个产业类平台，带动 17 万多家企业融通发展。着力推进城市治理数字化转型，我省《城市数字公共基础设施统一识别代码编码规则》成为国家行业标准。营商环境持续优化。为经营主体降低物流、融资、用能、用地等成本 1000 亿元以上，全省通办事项超过 1000 项，承诺即办事项超过 200 项，100 种高频事项办理实现证照“免提交”，“鄂融通”平台支持 138 万家中小微企业便捷融资。良好营商环境助力企业提质扩容，新增上市

企业 13 家，14 家企业上榜中国民营企业 500 强，“四上”单位突破 7 万家。对外开放迈向更高水平。习近平总书记向首届中国-拉美和加勒比国家航天合作论坛专门致贺信，举办中国—北欧经贸合作论坛、华创会、汉交会等 60 多场国际性全国性活动。全年招商引资签约亿元以上项目 6956 个、总金额 4.6 万亿元。在全国率先搭建国际贸易数字化平台，湖北自贸区 28 项制度创新成果全国推广。改革开放成为新时代湖北发展的鲜明标识。

（五）聚力促融合，区域城乡更加协调。着力推进区域融通、城乡融合发展，加快形成多极支撑、城乡共建的发展格局。三大都市圈协同共进。武汉新城、襄阳东津城市新中心、宜昌东部产业新区等重点区域加快建设，沿江高铁武汉至宜昌段、呼南高铁襄阳至荆门段、“武鄂黄黄”快速道路系统等重大项目加快推进，黄冈、黄石、荆州、荆门、咸宁等 9 个离岸科创园（中心）投入运营。县域发展活力勃发。咸安机电制造、京山智能轻工装备等 5 个集群入选国家级中小企业特色产业集群，天门、潜江、松滋等 15 个县市入选全国县域商业“领跑县”。64 个县市新增城镇常住人口 30.5 万人，城镇化率提高 1.1 个百分点、创近三年新高。乡村振兴扎实推进。新增国家级农业龙头企业 16 家、总数达到 98 家，罗田、钟祥 2 个县市获批创建国家现代农业产业园，洪山菜薹、仙桃黄鳝 2 个品牌新入选国家农业品牌精品培育计划，赤壁青砖茶、孝感米酒、黄冈蕲艾等 6 个品牌入选全国“一带一路”地理标志品牌推广清单，数量居全国前列，当阳、宜城、江陵等 7 个县市获评全国农村电商与快递协同发展示范区。新改建农村公路 10714 公里，农村卫生厕所普及率超过 90%，农村生活垃圾收运处理体系覆盖率 100%，咸丰、大冶、枝江 3 个县市入选全国乡村治理典型案例，沙洋、秭归等 4 个县市获评全国村庄清洁行动先进县。着力推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，7.8 万户、22.9 万人稳定消除返贫致贫风险，我省在国家考核评估中连续 8 年获得“好”的等次。

（六）聚力惠民生，人民生活更有保障。坚定践行以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民群众对美好生活的向往。民生福祉持续改善。打好促进高质量充分就业组合拳，发放稳岗返还资金 17.7 亿元，新增创业担保贷款 360 亿元，“零工驿站”服务灵活就业人员 964 万人次，开展职业技能培训 59.2 万人次，我省选手在世界技能大赛上获得 1 金 1 银、实现历史性突破。持续推进企业职工基本养老保险全国统筹和基本医疗、工伤、失业保险省级统筹，低保对象、特困供养人员、困难残疾人等保障标准稳步提高。加强“一老一小”保障，实施特殊困难老年人家庭适老化改造 2.6 万户，新改建社区养老服务综合体、农村互助照料中心 300 家，开办假期公益“爱心托管班”6200 多个，城市 15 分钟托育服务圈加快建设。着力促进义务教育优质均衡发展，新增公办中小学、幼儿园学位 9.3 万个，有序推动 1.5 万名教师城乡双向交流，努力让农村的孩子享受更加优质的教育资源。加强医疗健康服务保障，搭建省市县乡四级连通的数智化病理服务平台，大幅降低患者跨院跨区诊疗时间和费用，免费开展妇女“两癌”筛查 397 万人次。深入实施群众安居工程，新增保障性住房 7.3 万套，改造老旧小区 6496 个、惠及 97.9 万户。生态环境持续向好。着力抓好生态环境这个最普惠的民生，坚定共抓长江大保护，扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，造林增绿 331.5 万亩，国控断面水质优良比例达到 95.8%，长江干流、丹江口水库水质保持在Ⅱ类以上，洪湖水质提升到Ⅳ类，咸宁淦河治理入选全国幸福河湖优秀案例，丹江口库区志愿者守水护水节水行动得到习近平总书记回信肯定。文体事业蓬勃发展。公共文化服务效能不断提升，荆楚大遗址传承发展工程圆满完成，屈家岭遗址入选“全国十大考古新发现”，世界华人炎帝故里寻根节、世界武当太极大会、武汉网球公开赛等活动精彩纷呈，我省健儿在巴黎奥运会上勇夺 4 金 1 银 1 铜，创新时代以来最好成绩。

（七）聚力防风险，安全底线更加牢固。坚定不移固底板、补短板，以系统观念统筹抓好各领域安全，促进高质量发展和高水平安全良性互动。有效防控化解风险隐患。加强房地产、地方债务、金融等重点领域风险监测预警、快速处置，房地产市场持续好转，全省新建商品房销售面积实现正增长，全省地方债务风险保持在安全区间，银行业贷款不良率低于全国平均水平，风险总体可控。着力做好防灾减灾。有力应对 2008 年以来最严重的低温雨雪冰冻灾害，没有发生大面积断电断气断网，习近平总书记肯定“工作及时，积极有效”。有力应对主汛期 9 轮强降雨冲击，没有发生江河湖库堤坝溃塌，没有发生淹城淹镇淹村，没有发生地质灾害造成的群死群伤，没有人员因洪涝灾害致死。安全生产治本攻坚有力推进，没有发生重特大事故，事故起数和死亡人数连续 3 年下降，安全生产形势整体好转。持续加强社会治理。完善立体化、信息化社会治安防控体系，多元调处化解矛盾纠纷，强化信访问题源头治理，常态化推进扫黑除恶斗争，持续深化禁毒人民战争，严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪，深入开展校园安全、食品药品安全、APP 侵害用户权益等专项整治，平安稳定态势持续巩固，群众安全感不断增强。

（八）聚力提效能，政府治理更加高效。坚持以高效能治理服务高质量发展，持续提升政府治理现代化水平。政治建设全面加强。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展党纪学习教育，对标对表落实党中央决策部署和省委工作要求，政府系统全面从严治党不断走深走实。依法行政扎实推进。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，提请省人大常委会审议地方性法规草案 10 件，制定、修改、废止政府规章 34 部，办理人大代表建议 754 件、政协提案 992 件。坚持严格规范公正文明执法，大力整治行政执法突出问题。完成省市县政府机构改革，政府组织结构和职责体系进一步优化。作风建设持续加力。深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续纠治形式主义、官僚主义和不担当不作为问题，切实减轻基层负担，干部干事创业劲头充足。完成第五次全国经济普查任务。健全完善周例会调度、每日工作动态、情况反馈、督查落实、考核评价五项工作机制，政府效能不断提高，我省在“一带一路”建设工作座谈会、国务院第二次廉政工作会及“两重”、化债工作推进会等 20 多个全国会议上作交流发言。深学笃行、勇争一流成为政府系统的自觉追求。

过去一年，形势复杂变化，发展极具挑战，取得这样的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委团结带领全省人民奋勇拼搏、苦干实干的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。在此，我代表省人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向全省各族人民，向驻鄂人民解放军、武警官兵、中央驻鄂单位，向关心支持湖北发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我省发展中还面临不少困难和挑战。世界进入新的动荡变革期，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，带来的影响持续加深。我省经济持续向好的基础还不稳固，有效需求不足的矛盾仍然突出，产业转型升级任务艰巨，部分企业生产经营困难，风险隐患仍然较多。民生领域还有不少短板，群众就业增收面临压力，教育、医疗、养老等公共服务与群众期盼还有差距，生态环境治理还有薄弱环节，基层“三保”压力加大。工作中形式主义、官僚主义问题仍然存在，营商环境还存在顽瘴痼疾，一些干部的思想认识、能力作风、精神状态还跟不上高质量发展的要求。对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施认真加以解决。

二、2025 年工作思路和重点任务

今年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是决胜“十四五”、谋划“十五五”的关键之年。纵观当前形势，世界百年变局加速演进，我国社会主要矛盾、总体供需格局、支撑发展的要素条件、驱动增长的底层逻辑、融入世界经济循环的国际环境也出现了复杂深刻变化，但总体上机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。湖北发展进入整体提升的关键时期，基础稳、优势多、韧性强、后劲足，持续向好、长期向好的态势没有改变，我们要多维研判形势、精准应对挑战，保持战略定力、增强发展信心，坚持以创新的思维、用改革的办法、靠务实的作风，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，奋力推动全省经济社会高质量发展。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神，按照省第十二次党代会和历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，不断提高人民生活水平。全方位扩大内需，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好；推动科技创新和产业创新融合发展，加快建设现代化产业体系；进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，加快打造内陆地区改革开放高地；更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险和外部冲击，保持社会大局平稳；高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础；努力在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

经济社会发展的主要预期目标是：经济增长 6%左右；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 70 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长与经济增长同步；粮食产量继续保持 500 亿斤以上；单位地区生产总值能耗完成“十四五”国家考核目标。

经济增长目标设定为 6%左右，是一个积极进取的目标，综合考虑了促就业、惠民生、稳预期、防风险和实现“十四五”收官等需要，与我省经济潜在增长率是匹配的，在经济大省、中部地区都是靠前的，体现了“经济大省挑大梁”的担当。实现上述目标，必须牢牢把握中国式现代化中心任务和高质量发展首要任务，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，扎扎实实把湖北的事情办好，努力在发展能级、质效、竞争力、带动力等方面实现整体提升。重点抓好以下工作。

（一）在全方位扩大内需上持续加力，切实巩固经济稳中向好发展态势。坚持供需两端协同发力、消费投资互促共进，让内需成为拉动增长的主动力和稳定锚。精准发力扩大有效投资。扎实开展投资提质年活动，更加注重以政府投资撬动社会投资，全年实施亿元以上项目 1.6 万个，投资增长 7%左右。着眼工业经济转型升级，加快国家中部先进算力集群、孝感楚能新能源二期、荆门石化特种油基地等 5500 个重大项目建设，年度投资 7200 亿元以上。着眼基础设施提档升级，加快三峡水运新通道、汉江航道整治、汉宜高速扩容、川气东送二线等 3100 个重大项目建设，年度投资 5400 亿元以上。着眼城市建设更新提质，加快构建房地产发展新模式，加快 1600 个城市更新、600 个医教康育服务项目建设，年度投资 8000 亿元以上。创新招商引资模式和方式，更加注重存量项目增资扩产，更加注重增量项目精准引进。千方百计促进消费需求。大力实施提振消费专项行动，在稳住汽车、家电、住房等大宗消费的同时，积极培育新的消费增长点，社会消费品零售总额增长 7%左右。顺应服务消费

快速增长趋势，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济，加快数智诊疗、家用机器人、新一代低空飞行器等消费产品研发，培育乐享消费、智慧消费以及“展会+”“演艺+”“体育+”等多元化消费模式，争创武汉国际消费中心城市，加快建设襄阳、宜昌区域性消费中心城市。积极主动抢抓政策机遇。抓住用好“两重”“两新”等宏观政策加力扩围的窗口期，找准湖北的切入点、发力点，做实做细前期工作，争取更多重大项目和政策红利落地湖北，在新一轮区域发展中抢占先机、厚植优势。

（二）在推进科技创新和产业创新上开拓进取，不断培育壮大新质生产力。坚持以科技创新引领产业创新、带动全面创新，实现更多依靠创新驱动、更加注重质量效益与更好发挥先发优势的“智慧增长”。加快打造具有全国影响力的科技创新高地。大力实施创新驱动发展战略，从创新政策、创新平台、创新氛围和创新服务四个方面统筹发力，切实优化创新生态，为聚集更多海内外创新人才与创投资本、为推进科技创新与产业创新深度融合发展提供根本保障，全力打造全球高端人才重要集聚地、世界原始创新重要策源地、现代产业创新引领地、全国创新生态示范地。优化高质量创新空间布局，用好中央新一轮支持武汉科技创新中心建设政策，加快光谷科创大走廊、东湖科学城建设，打造汉襄宜协同创新“金三角”，推进鄂湘赣“中三角”创新联盟合作常态化，建设长江中游技术创新中心。做强高能级科创平台，加快汉江国家实验室建设，推进全国重点实验室提质增效、湖北实验室扩容提档，争取农业微生物、碳捕集封存与利用、极低频探地二期等重大科技基础设施纳入国家“十五五”规划。推进高效率科研攻关，强化“61020”科技创新成果体系和“71020”高校学科创新体系建设，重点围绕生物制造、人工智能等领域，加快突破一批前沿性颠覆性技术。促进高质量成果转化，推动科创供应链平台扩容增效，布局建设多类型、多层次科技成果转移和孵化平台，强化知识产权创造运用保护，以产业发展应用需求为导向，以培育形成优质产业链为载体，充分发挥企业创新主体作用，鼓励大中小企业组建协同创新联合体，推动规上工业企业加快实现研发机构和研发活动全覆盖，技术合同成交额突破 6000 亿元。创新驱动本质是人才驱动，创新引领关键靠人才引领。我们要更大力度汇聚高层次创新人才，实施战略帅才、领军将才、产业英才、青年俊才“十百千万”行动，用 3—5 年时间，培养引进 10 名战略科学家、100 名科技领军人才、1000 名高水平工程师、10000 名优秀青年科技人才，以人才的风云际会助推湖北发展的风生水起。着力构建体现湖北优势的现代化产业体系。坚持提升传统产业、培育新兴产业、探索未来产业“三措并举”，促进创新链、产业链、资金链、服务链、人才链“五链融合”，深入打好汽车、钢铁、化工产业转型“三大战役”，“一业一策”壮大商业航天、低空经济等新兴产业，加快发展高端 AI 芯片、合成生物、脑机接口等未来产业，推动现代化工及能源、现代农产品加工等支柱产业突破万亿级规模，促进“51020”现代产业集群全面升级。盯紧抓实 64 个预增产值过 10 亿元、2334 个过 2000 万元的工业新增长点，规上工业增加值增长 7.5%左右。扎实推动实体经济和数字经济深度融合。强化以人工智能为核心的技术研发、以智能制造为重点的产业升级和以智慧城市为依托的智慧应用，深入实施数字新基建、开源新体系等“五新工程”，新建 5G 基站 2.3 万个以上，加快推进制造业企业“上云用数赋智”，建设全国数据要素市场中部枢纽，完成 1 万家规上工业企业数智化转型，新建灯塔工厂、无人工厂、数字孪生工厂 100 家以上，数字经济核心产业增加值超过 6000 亿元，努力把湖北打造成全国数实融合发展示范区，以数字产业化和产业数字化的更多成果，为经济发展赋能，为人民生活添彩。

（三）在全面深化改革和扩大高水平开放上勇于探索，着力拓展高质量发展新空间。聚焦重点领域和关键环节攻坚，营造市场化法治化国际化一流营商环境，不断增强发展内生动力。纵深推进重点领域改革。注重发挥经济体制改革牵引作用，大力推动以增加知识价值为

导向的新型收入分配改革和以要素配置为核心的高质量市场化改革,更加有力有效地激发创新活力、维护公平竞争。引导和支持各类企业大力开展产品技术创新、商业模式创新与经营管理创新,加速重构国内外市场供给的质量和效率。深化国有“三资”管理改革,着力推进大财政体系建设,加强财政资源统筹管理,促进国有“三资”分散变集中、资源变资产、资产变资本,切实提高财政资金的宏观配置效率和微观使用效益。深化金融领域改革,坚持股权投资做引导、债权融资做增信、资本市场募资做培育,大力推动金融体制改革和服务创新,完善供应链金融服务平台、中小企业融资信用平台和“301”线上快贷模式,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,更好服务实体经济发展。深化国资国企改革,推动省属企业聚焦科技和产业创新,加快向实体化转型,力争新增2—3家地方国企进入中国企业500强。深化供应链体系改革与建设,提升科创、金融、物流、国际贸易4大功能类供应链平台能级,加快产业类供应链平台向重点产业全覆盖。深化营商环境改革与建设,坚定不移落实“两个毫不动摇”,健全促进民营经济发展的常态服务、政策沟通等机制,建立鼓励民间资本参与的重大基础设施项目清单、产业项目清单、特许经营项目清单,开展规范涉企执法、账款拖欠治理、助企纾困解难等专项行动,持续优化产业生态和营商环境,促进国企民企、内资外资、大中小企业融通发展。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,强化规划统筹、政策协同、平台共建、资源共享、人才共育,进一步提升全省创新体系整体效能。加快打造内陆开放新高地。充分发挥湖北作为陆海空三个丝绸之路交汇点的综合优势,大力推进以准入前国民待遇加负面清单管理和制度型开放为特征的高水平开放,更好融入国内国际双循环。着力建设国家物流枢纽经济区,围绕扩流量、拓流向、提流效,完善交通网络体系和现代物流体系,积极推进国际贸易通道和开放通道建设,打造铁水公空多式联运枢纽。实施湖北自贸区提升战略,加快建设花湖国际自由贸易航空港、中欧班列华中区域集结中心,争创鄂州跨境电商综试区,持续提升湖北开放功能。着力推进内外贸一体化,拓展“一带一路”“全球南方”等新兴市场,加强海外仓布局,大力发展服务贸易、数字贸易,进出口总额增长7%以上。着力稳定外资,用好进博会、链博会等国际展会和中法生态城、中德产业园等合作平台,办好“相约春天赏樱花”暨世界500强对话湖北、楚商大会、汉交会等重大开放活动,打造“投资中国·优选湖北”品牌。开放包容的湖北充满机遇,我们愿与海内外企业携手共创美好未来。

(四)在城乡融合发展和乡村全面振兴上奋发有为,促进区域城乡共同繁荣。创新省内协调发展机制,鼓励各大板块发挥比较优势,走合理分工、优化发展路子,大力推动能够促进城乡融合、区域协调与共同富裕的“包容增长”。加快推进都市圈联动发展。着力提升三大都市圈能级和功能,推进武汉、襄阳、宜昌“金三角”大空间协同发展,高水平建设武汉新城、襄阳东津城市新中心、宜昌东部产业新区,做大做强武汉光电子信息、“汉孝随襄十”万亿级汽车走廊、“宜荆荆”磷化工、“荆襄宜十”绿色循环电池等优势产业集群,打造引领湖北、支撑中部、辐射全国、融入世界的重要增长极。扎实推进新型城镇化。顺应人口回流、产业转移趋势,加快推进以县城为重要载体的新型城镇化、以县域为单元的城乡统筹发展,优化紧密型教联体、医共体等公共服务供给,建立健全可持续的城市更新机制,增强综合承载能力,打造宜居韧性智慧城市。深入实施强县工程,因地制宜培育根植性主导产业,加快壮大40个省级县域特色产业集群,深化工业园区管理体制和运营模式改革,支持103个国家级省级开发区集约集聚发展,推动百强县进位、千亿县扩容。着力推进乡村全面振兴。守住确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫致贫“两条底线”,筑牢乡村产业、乡村建设、乡村治理“三根支柱”,用好农业科技创新、农村综合改革“两大动力”,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收,加快推进乡村全面振兴。加强耕地保护,建设高标准农田300万亩,支持55个产粮大县提升粮食生产能力,推进江汉平原高效优质农产品生产示

范区建设，打造更高水平的“荆楚粮仓”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加强同乡村振兴有效衔接，推进革命老区、民族地区振兴发展。做强 10 大重点农业产业链，做优江汉大米、潜江龙虾、楚天好茶、随州香菇等省级区域公用品牌，办好湖北农业博览会。深入学习运用“千万工程”经验，新改建农村公路 1 万公里，推进 1 万个农村寄递物流网点提档升级，持续开展“清洁家园”行动，大力推进乡风文明工程，建设宜居宜业和美乡村。深入实施农业科技“五五”工程，深化农村人才管理、土地管理、金融管理改革，深化供销社、信用社改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整县试点，进一步“激活人、盘活地、用好钱”，切实增强乡村全面振兴内生动力，让乡村沃野绽放新的生机与活力。

（五）在加强文化资源保护和推动文化创新发展上担当使命，着力建设文化强省旅游强省。充分发挥湖北历史文化底蕴深厚、红色资源丰富、名山大川多的优势，大力推动荆楚文化创造性转化、创新性发展，打造世界知名文化旅游目的地。加强文化遗产保护传承利用。实施荆楚文脉赓续工程，加强长江文明溯源研究和传播展示，建好长江国家文化公园（湖北段）、长江博物馆、天门石家河国家考古遗址公园等标志性项目，加快“万里茶道”、铜绿山古铜矿遗址申遗，深度挖掘历史街区时代价值，支持黄石、孝感、恩施申报国家历史文化名城，建设长征国家文化公园（湖北段）。促进文化体育事业繁荣发展。践行社会主义核心价值观，弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，擦亮“文学鄂军”、“书香荆楚”、戏曲“大码头”等特色品牌。建设城市书房、文化大院等公共文化新空间，打造“15 分钟公共文化服务圈”。完善全民健身赛事体系，申办第十六届全国运动会。培育万亿级文旅支柱产业。进一步加大文旅产业投资、挖掘文旅消费潜力、提升文旅服务供给，把文旅产业培育成投资的重点、消费的热点和服务的亮点。精心打造“神农架—武当山—三峡”等 10 条精品旅游线路和 100 家精品旅游景区，加快建设一批国际旅游目的地和特色旅游目的地，创建一批荆楚文旅名县、湖北旅游名镇。积极拓展“旅游+”“+旅游”，促进文旅融合、体旅融合、商旅融合、城旅融合、农旅融合、工旅融合，推动文旅全产业链发展。全力打造“知音湖北”文旅品牌，精心办好中国文化旅游产业博览会、长江文化艺术季等重大节会，吸引五洲游客聚湖北，促进荆楚文化走向世界。

（六）在全面推进绿色低碳循环发展上走在前列，努力绘就美丽湖北新画卷。坚持绿水青山就是金山银山，推动建立在资源节约和环境友好基础上的“绿色增长”，建设人与自然和谐共生的美丽湖北。大力推进绿色低碳转型。着眼更好促进生态价值实现，加快产业生态化、生态产业化，有序推进能耗双控向碳排放双控转变，实施节能降碳改造、绿色技术推广等 10 大绿色转型工程，打造城市矿产、绿色建造等 10 条循环经济产业链，支持襄阳、十堰建设全国碳达峰试点城市，支持黄石、鄂州、仙桃等创建无废城市，加快构建新型能源体系，建设全国碳市场中心和碳金融中心。坚决打好污染防治攻坚战。清单化推进中央生态环境保护督察、长江经济带规划纲要审计反馈问题整改，深入实施空气质量改善行动计划，加强水环境风险防控和黑臭水体专项整治，推动空气质量稳定达标、水环境质量不断改善、土壤环境质量持续好转。全面推进流域综合治理。始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入实施长江高水平保护十大提质增效行动，坚定推进长江十年禁渔，着力建设“荆楚安澜”现代水网，扎实开展丹江口水库、洪湖、梁子湖、斧头湖等湖库水环境治理，确保“江湖安澜、碧水东流、净水北送”。

（七）在保障和改善民生上用心用力，持续增强人民群众获得感。坚持保基本、守底线、补短板，尽力而为、量力而行，不断提高公共服务质效。推进高质量充分就业。强化就业优先导向，深入实施“才聚荆楚”“技兴荆楚”工程，加强产业技术工人队伍建设，大力支持

高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业，开展欠薪集中整治专项行动，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保护，更为有效地促进充分就业、增加群众收入。鼓励支持各类创业。重点面向全省两百多万高校师生大规模推进以科技为支撑的创新创业，面向全省一千多万外出务工经商人员大规模推进以乡情为纽带的返乡创业。完善多层次社会保障体系。有序提高医保、低保标准，推动基本养老保险、工伤保险、失业保险扩面提质，推进渐进式延迟法定退休年龄改革平稳落地。实施积极应对人口老龄化国家战略。健全社会保障、养老服务和健康支撑三大体系，实施养老基本公共服务强化、优质供给市场扩容、健康产业加快培育三大工程，协同发展老龄事业和养老产业，着力构建老年友好型社会。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。办好人民满意教育。主动应对我省人口的变化大势与流动趋势，动态调整优化基础教育布局，支持每个乡镇至少办好1所优质初中、每个县至少办好1所优质高中、每个市州办好1所特殊教育学校。坚持需求牵引、市场导向，重构职业教育供给体系和能力，为解决当前就业总量压力和结构性矛盾、为经济转型升级和民生服务保障提供更为有力的技能人才支撑。完善高等教育院校布局与学科设置动态优化调整机制，加大一流高校和一流学科建设支持力度，办好2025世界数字教育大会，加快推动全省高等教育高质量发展。开展全民健康行动。完善城乡一体、医防协同的卫生健康服务体系，深入开展影响群众健康突出问题“323”攻坚行动，加强重特大疾病帮扶救助，加强儿科和精神卫生服务，扩大职工医疗互助保障覆盖面，着力解决看病难、看病贵、看病繁问题。支持同济医院创建国家医学中心，推进黄冈国家中医药传承创新发展试验区建设，大力发展高端医疗装备、生物制药、现代康养等产业，加强食品药品全链条质量安全监管，强化健康教育和健康意识，推动全民健身与全民健康深度融合，更高水平推进健康湖北建设。

各位代表!“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事”，今年继续实施10大类55项民生实事，涵盖就业、教育、医疗、养老、育幼、安居、出行等领域，我们一定努力把群众身边的大事小情解决得更好，让老百姓心里更暖、笑容更多。

(八)在统筹发展和安全上善作善为，全力实现多重目标动态平衡。积极回应新发展阶段人民群众对安全感的特别关切，坚持标本兼治，全面排查整治各类安全隐患，依靠制度创新与技术创新两手并用，持续提高本质安全水平，推动高水平安全和高质量发展互促共进。有力有效防控化解风险。聚焦重点领域和多重变量，探索建立多层次风险防控机制，稳妥化解房地产、地方债务、中小金融机构等领域风险，严厉打击非法金融活动，严守不新增隐性债务的底线，严守不发生系统性风险的底线。毫不放松抓好安全生产。秉持“立足防、超前治、科学救”工作理念，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，加强交通、住建、消防、危化、矿山等重点行业领域隐患排查整治，强化洪涝干旱、森林防火、地震地质灾害、极端天气等防范应对，坚决遏制重特大事故发生，更好守护人民群众生命财产安全。加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，强化矛盾风险排查化解，推动信访工作法治化，深入推进扫黑除恶常态化，加强毒品犯罪、电信网络诈骗、涉未成年人犯罪等预防治理，建设更高水平的平安湖北，让城乡更安宁、百姓更安乐。

支持国防和军队现代化建设，加强国防教育、国防动员、“双拥”共建工作，扎实推进跨军地改革任务落实，构建军民一体化战略体系和能力，做好退役军人服务保障工作，巩固发展新时代军政军民团结。加强民族宗教、援疆援藏、外事侨务、港澳台等工作，做好社会科学、新闻出版、广播影视、档案保密、参事文史、机关事务、志愿服务等工作，支持工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、工商联、红十字会等群团组织更好发挥作用，全社会协

同，凝聚起同心同德、团结奋斗的磅礴力量。

三、全面加强政府自身建设

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，需要我们大力推动政府的职能转变、管理创新和服务变革，不断提高政府治理现代化水平，努力建设让人民满意的务实、高效、清廉的法治型服务型政府。

一是坚持政治引领，永葆对党忠诚的政治品格。旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，强化支点意识，抬升发展标杆，自觉把湖北发展放在全局中谋划、大局中推进，确保把党中央决策部署全面落实到位。

二是坚持人民至上，深入践行为民宗旨。始终把人民放在心中最高位置，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。坚持从群众关心的事情做起，从让人民满意的事情抓起，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。坚定走好新时代群众路线，始终与群众站在一起、想在一起、干在一起，戮力同心创造人民高品质生活。

三是坚持依法行政，努力建设法治政府。深入贯彻习近平法治思想，主动回应人民群众对公平正义的关切和诉求，准确把握政府的职能定位，全面推进依法行政。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，加强审计监督、统计监督，高质量办理人大代表建议和政协提案，全力支持人大代表和政协委员履职，始终做到让政府权力在监督下行使、在阳光下运行。

四是坚持干字当头，切实转变工作作风。树立大抓落实的鲜明导向，激励党员干部勇于攻坚克难、锐意改革创新，办实事、出实招、求实效，脚踏实地把目标变为现实。坚持务实重行，力戒形式主义、官僚主义，自觉同盲目蛮干、华而不实、弄虚作假等言行作坚决斗争。强化系统观念，统筹处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序等重大关系，确保各项工作最终效果符合群众期待，符合党中央意图。

五是坚持清正廉洁，营造正气充盈的良好生态。始终把纪律规矩挺在前面，认真落实党风廉政建设责任制，推进党纪学习教育常态化长效化。坚决贯彻党中央全面从严治党的新要求，持之以恒正风肃纪反腐，在反腐败斗争上一步不停歇、半步不退让，让廉洁用权、干净干事在政府系统蔚然成风！严格落实中央八项规定及其实施细则，严控各类检查考核评比，坚持精文简会，切实为基层松绑减负。坚持政府过紧日子，勤俭节约办一切事情，把更多的资金以更好的效果用于促发展、惠民生。

各位代表，极目楚天舒，奋进正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，鼓足干劲、奋发进取，久久为功、善作善成，在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，为奋力谱写中国式现代化湖北篇章不懈奋斗！

<http://hb.people.com.cn/n2/2025/0124/c194063-41119583.html>

2025 年湖南省政府工作报告

2025 年 01 月 27 日 09:57 | 来源：湖南日报

政府工作报告

2025 年 1 月 14 日在湖南省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 毛伟明

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，令人难忘、极不平凡。习近平总书记亲临湖南考察，为我省高质量发展把脉定向、领航指路。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，扎实开展党纪学习教育，着力做好“十个统筹”，大力实施“八大行动”，有效应对了复杂严峻的发展形势，战胜了历史罕见的洪涝灾害，全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质效向好，奋力谱写中国式现代化湖南篇章迈出了坚实步伐。

——经济发展贡献新担当。顶住经济下行压力，克服二季度增速回落影响，实现三季度增长 4.6%、追平全国，四季度增长 5.6%、高于全国 0.2 个百分点，全年增长 4.8%、总量达 5.3 万亿元；耕地保护和粮食安全责任制考核居全国优秀，粮食总产达 615.6 亿斤、创近 5 年新高；地方一般公共预算收入增长 2.6%、高于全国 0.9 个百分点，社会消费品零售总额增长 5.4%、高于全国 1.9 个百分点，规模工业增加值增长 7.3%、高于全国 1.5 个百分点，扛牢了经济大省责任担当。

——产业培育取得新进展。旅游业总收入迈上万亿新台阶，全省万亿级产业达到 6 个；绿色智能计算产业产值增长 19.2%、突破 8500 亿元，正加快迈向万亿目标；衡长株潭特高压输电装备成为我省第 5 个国家先进制造业集群；新增硬质合金等 7 个国家中小企业特色产业集群，国家级制造业单项冠军企业总数达 72 个，均居中部第 1 位。

——科技创新实现新突破。国家实验室建设取得历史性进展，全球领先、国内唯一的大飞机地面动力学试验平台试运行，“4+4 科创工程”全部实体化运行、并取得一批创新成果，长沙全球研发中心城市建设新增研发机构 1178 家；研发投入强度提升至 2.57%、居中部第 2 位，高新技术企业达 1.75 万家；12 个项目获国家科学技术奖，其中 1 项获技术发明奖一等奖，涌现了“江海号”最大直径盾构机、全球最大 4000 吨级全地面起重机等一批国际领先技术成果。

——民生福祉得到新提升。“十大重点民生实事”全面完成，城乡低保、残疾人“两项补贴”标准稳步提升，全体居民人均可支配收入增长5%，农村居民人均可支配收入增长6.1%，均跑赢城镇居民收入增速；城市空气优良天数比例达89%、高于全国平均水平1.8个百分点，147个国考断面水质优良率达98.6%、居中部第1位；安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，重特大事故连续两年“零发生”。

主要抓了以下九个方面的工作：

一是奋力拼经济，稳住经济基本盘。深入实施激发需求行动，强化专班推进、双周调度、下沉督导，全力以赴稳增长、提质效。抢先一步抓政策机遇。超前谋划50个重大请求事项获国家支持，19个重大事项纳入新时代中部地区崛起文件；提早对接“两重”“两新”重大举措，用好用活存量增量系列政策，争取中央投资超2000亿元，汽车、家电产品以旧换新分别达23.6万辆、269.8万台，拉动消费超500亿元。上下一心抓项目带动。开展“项目大谋划、谋划大项目”，三批集中开工957个重大项目，“四个十大”项目投资1515.8亿元，省重点工程项目投资5367.1亿元、超额完成年度计划。长沙机场改扩建工程、邵永高铁等加快建设，岳阳虞公港一期建成运行。8条高速公路建成通车，全省高速公路总里程突破8000公里、达8184公里。洞庭湖区重点垸一期、金塘冲水库、梅山灌区等重大水利工程稳步推进，全年完成水利建设投资654.7亿元。新型电力系统加快构建，发电总装机达7582万千瓦，新能源超过火电成为第一大电源，电力供应实现全天候保障。数字基础设施“四算一体”稳步推进，总算力突破7000PF、增长34.6%，智能算力达2000PF，超算算力达223PF、居全国第3位，建成5G基站17万个、基本实现行政村全覆盖。深入一线抓涉企服务。持续开展“走找想促”“送解优”“链长到一线”活动，解决各类问题超7000个，推动减降税费超560亿元、金融让利202亿元，全社会物流成本下降0.4个百分点、持续低于全国平均水平。规模工业企业利润增长4.1%、高于全国8.8个百分点。大力实施主体强身行动，全省实有企业主体达210万户，“四上”企业突破6万家，新培育百亿企业11家，工业百亿企业总数达53家，上市公司达146家，新增“新三板”挂牌企业12家、居中部第2位。

二是全力抓产业，加快推动转型升级。以先进制造业高地3大标志性工程为牵引，大力实施产业培塑行动，新质生产力稳步发展，“4×4”现代化产业体系加快构建。“产业倍增”催生增长点。13条重点产业链全面起势，新能源汽车产量近100万辆，电子信息产业增速超20%，北斗规模应用产值增长35.6%。工业投资增长9.5%，“十大产业项目”完成投资363.9亿元，长沙广汽埃安、湘潭吉利新能源汽车项目建成投产，邵阳邵虹基板玻璃新产线“满产满销”，益阳信维多层陶瓷电容器量产，娄底硅钢、郴州锂电新能源、常德轻工纺织加快迈向千亿产业。“两个融合”增强原动力。推动工业化、信息化融合，深入实施“智赋万企”行动，让更多中小企业乘上信息化快车，建设智能制造企业1195家、产线车间2069个，上云上平台企业15.6万家，数字经济核心产业增加值增长9%以上。促进先进制造业、现代服务业融合，国家级服务型制造示范企业(平台、项目)达29个，生产性服务业占服务业比重超过42%，先进制造业占制造业比重超过50%。“五好园区”夯实主阵地。园区管理体制深化改革深入推进，贡献度、集聚度显著提升，园区规模工业增加值、税收增速分别高于全省2.2个和3.7个百分点，贡献了全省74.6%的规模工业增加值和40%左右的税收。长沙高新区和长沙经开区、株洲高新区、衡阳高新区等6家园区入选全国先进制造百强园区。

三是致力兴科创，不断厚植发展优势。加快推进科技创新高地5大标志性工程，大力实

施创新提升行动，科技引领力、支撑力不断增强。科研平台高能级发展。长株潭国家自主创新示范区加快建设，完成全国重点实验室重组 35 家，国家技术创新中心达 3 家、居全国第 2 位，湘江科学城新引进落地研发平台 30 个，国家文化和科技融合试验区创建工作稳步推进。科技攻关高水平推进。“十大技术攻关项目”突破核心技术 20 项，创新“首台首套首创”产品 18 个，大型民机起落架交付量产、国内首台智能重载电力机车上轨运行。科创成果高效转化。培育企业创新联合体 15 家、中试基地 20 家，技术合同成交额增长 20.2%，在湘高校技术合同本地转化占比超 50%。国家“杰青”“优青”持续增加，国家级科技人才突破 1000 人。

四是大力促改革，有效激活发展潜能。聚焦改革开放高地 3 大标志性工程，全面推进改革攻坚行动。以重大改革释放引领效应。第一批 12 项重点改革稳步推进，零基预算改革、高等院校“两优”改革、“大农科院”管理体制改革、省直机关后勤体制改革全面推进，进一步理顺湘江新区、韶山管理局管理体制，完成人口小县改革试点。省能源集团、矿产集团等相继组建。出台招商引资正面清单，打造千亿级“金芙蓉”投资基金矩阵。以重大平台拓展开放空间。中非经贸深度合作先行区获国务院批复，对非贸易额居中西部第 1 位。湖南自贸试验区 2 项创新成果入选全国最佳实践案例，“中国—马达加斯加”杂交水稻联合实验室挂牌运行。新结对国际友好城市 4 对、总数达 110 对。中欧班列、湘粤非铁海联运、怀化东盟班列开行量均超千列，岳阳城陵矶港外贸集装箱吞吐量增长 26.6%。以重大活动集聚优势资源。成功举办北斗规模应用国际峰会、中国中部投资贸易博览会、世界计算大会、全省旅发大会、全球湘商大会、校友回湘大会等经贸活动，签约项目近 500 个、总投资超 2600 亿元，湘商回归新注册企业达到 1670 家、到位资金突破 6000 亿元。

五是着力稳三农，全面推进乡村振兴。锚定农业强省目标，深入实施“五千工程”。“两条底线”守得更牢。新建和改造提升高标准农田 335 万亩，推广镉低积累水稻近 200 万亩。“西子 3 号”入选中国农业农村重大科技新成果。巩固拓展脱贫攻坚成果，守住了不发生规模性返贫的底线。农村产业迸发活力。新增 2 个国家农业优势特色产业集群，湘菜产业产值突破 6000 亿元，农产品加工业营收增长 7.1%。农机研发制造推广应用一体化试点扎实推进，成功举办中国国际农业机械展览会，农机装备产业增长 10.2%。农产品出口增长 7.9%，永州果蔬出口突破百亿元。“和美湘村”展现新貌。建设 200 个省级美丽乡村，完成较大面积农村黑臭水体治理 124 个。脱贫攻坚首倡地十八洞村入选全国乡村振兴“十佳案例”，益阳清溪村以文化助推乡村振兴“新时代山乡巨变”的经验得到推广。

六是聚力强区域，深入推动协调共进。纵深推进区域共进行动，“一带一部”区位优势充分彰显。大力度落实国家战略。中部崛起 127 项重点任务落地实施，长江经济带污染治理“4+1”工程深入推进，湘中南深度融入粤港澳大湾区获国家支持，湘琼先进制造业共建产业园来势向好，湘赣边区域合作走深走实。特色化推动区域共进。长株潭纳入国家现代化都市圈培育行动试点，轨道上的长株潭加快建设，绿心总规优化调整；省域副中心城市能级不断提升，岳阳绿色化工高新区综合竞争力居中部化工园区第 1 位，衡阳智能衡器计量产业园首开区开工建设；加快推进新时代洞庭湖生态经济区建设，全面启动洞庭湖治理“五大工程”；湘南湘西承接产业转移示范区实际到位内资超 4000 亿元，湘西凤凰古城成功创建国家 5A 级旅游景区，张家界入境游客量居中西部地级城市首位。融合式统筹城乡发展。新型城镇化战略五年行动计划启动实施，全面放开城镇落户限制，开工改造城镇老旧小区 5357 个，城镇化率提升 0.9 个百分点、达 62.1%。着力打造工业强县、农业大县、文旅特县，县域经济增速高于全省经济增速 0.4 个百分点。

七是尽力惠民生，持续提升幸福指数。深入实施民生可感行动，着力为民生加码、为幸福加温。就业形势保持稳定。城镇新增就业 79.8 万人、超额完成年度任务，零就业家庭持续保持动态清零，农村劳动力转移就业达 1695 万人。民生实事全面完成。基本养老金、城乡低保等稳步提高。基层医疗服务能力不断提升，重点人群家庭医生签约服务覆盖率达 79.8%，村卫生室全部实现医保结算联网。100 所县域普通高中“徐特立项目”建成投用。省内优质教育医疗资源对口帮扶大湘西成效明显。提质改造农村公路 4528 公里，建成农村公路安防设施 2.6 万公里。生态环境持续优化。深入实施“双碳”战略，提前完成“十四五”能耗强度下降目标。污染防治攻坚纵深推进，中央生态环保督察、长江经济带警示片反馈问题整改完成 230 个，洞庭湖总磷浓度下降提前完成国考目标。

八是合力保稳定，坚决筑牢安全屏障。抓实安全守底行动，以高水平安全保障高质量发展。众志成城抗大灾。有力应对年初低温雨雪冰冻天气，积极应战多轮强降雨过程和超强台风“格美”，有效处置华容县团洲垸洞庭湖一线堤防决口、资兴市群发性山洪地质灾害等重特大险情。集中力量做好灾后重建，团洲垸蓄滞洪区 2.1 万余人进行迁建，资兴市 4112 户受灾群众春节前将首批搬进新居。精准施策化风险。统筹推进地方债务、中小金融机构、房地产等领域风险防范化解，隐性债务化解和平台公司退出任务超额完成，高风险中小金融机构有序压降，“保交楼”“保交房”交付率分别达 100%、98%，均居全国前列。支持基层兜牢“三保”底线，省下达市县财力性转移支付达 1379 亿元，较上年增长 8.6%。标本兼治守底线。强化“三查一曝光”硬举措，安全生产形势持续向好，道路交通事故亡人数量下降 12.7%，森林火灾数量下降 56.2%。实质性化解信访积案，系统性强化基层警务力量，针对性加强公共安全风险防控，常态化开展扫黑除恶、打击整治非法宗教和“利剑护蕾”“清源断流”等专项行动，刑事、治安案件持续下降。

九是加力提效能，切实加强自身建设。树立和践行正确政绩观，努力建设人民满意政府。依法行政深入推进。自觉接受法律监督和民主监督，办理省人大代表建议 1004 件、省政协提案 1047 件。提请审议地方性法规议案 17 件，制定省政府规章 3 件。切实加强审计、统计监督，省市县乡四级行政执法协调监督体系基本建成。政务服务持续优化。深化“高效办成一件事”改革，首批 17 个“一件事”全部落地，“湘易办”总用户数近 3500 万、月访问量保持在 1000 万人次以上，高频服务事项实现一网办、掌上办。党风廉政建设全面加强。推进招投标、群众身边不正之风和腐败问题等专项整治。坚决落实“过紧日子”要求，省本级压减收回非重点非刚性支出 167 亿元。坚决纠治形式主义、官僚主义，着力为基层减负赋能，出台大抓落实工作激励“二十条”，激发了干事创业的正能量。

我们不断加强精神文明建设。成功举办庆祝中华人民共和国成立 75 周年系列活动，“我的韶山行”“岳麓书院大思政课堂”开创了沉浸式研学新范式，《禾下乘凉梦》等 4 部作品获精神文明建设“五个一工程”奖。“山海 App”数字文博大平台构筑了文化科技融合新载体，“千里潇湘”主题民乐等精品力作深化了国际文化交流。意识形态工作责任制得到有效落实。

我们统筹推进各项事业发展。第五次经济普查圆满完成。“体育湘军”建功巴黎奥运会、残奥会，成功举办全国首届青少年三大球运动会。档案史志、外事侨务、港澳台事务、民族宗教、机关事务、社会科学、参事文史、地震气象、广播电视、驻外联络等工作取得新进展，老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、计生协等事业取得新成效。

我们大力支持国防和军队现代化建设，全力推动国防动员和后备力量建设创新发展，促进军民深度融合，加强兵役征集、国防教育、人民防空、军事设施保护建设，构建军地联合抢险救灾体系，扎实做好退役军人服务保障工作，维护军人军属合法权益，军政军民鱼水情谊更加巩固。

各位代表！

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中共湖南省委正确领导的结果，是各级人大、政协和监察、司法机关监督支持，以及社会各界关心帮助的结果，是全省人民团结奋斗的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻湘人民解放军指战员、武警部队官兵、政法干警、民兵预备役人员、消防救援人员，向中央驻湘单位，向关心支持湖南高质量发展的海内外各界人士，表示诚挚的感谢！

各位代表！

回首这一年不平凡的历程，最令人鼓舞的是，习近平总书记亲临湖南，为我省高质量发展指明了前进方向、注入了强劲动能。最令人欣喜的是，我们形成了高质量发展能快则快的最大共识，各方纷纷看好湖南、投资湖南、发展湖南。最令人感奋的是，在戮力同心战胜重大自然灾害过程中，我们凝聚了共克时艰、共创未来的磅礴力量。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，就没有迈不过的坎，没有闯不过的关，一定能战胜一切风险挑战，不断开创高质量发展的崭新局面！

我们也清醒看到，我省发展还面临一些困难挑战和短板弱项：稳增长压力仍然不少，有效需求不足，企业生产经营困难仍然较多，房地产、出口等领域下行压力仍然较大，地区生产总值、投资、进出口等预期性指标未达到年初目标；产业转型步伐仍需加快，传统产业改造提升任务艰巨，新兴产业规模相对偏小，“新不足以补旧、增不足以补减”的矛盾仍然突出；防范化解地方债务和金融风险任务艰巨，地方债务还本付息持续承压、平台公司转型有待加快，基层“三保”压力较大，中小金融机构改革化险、非法金融活动防范处置难度较大；安全生产和生态环保突出问题仍然较多、防灾减灾存在不少短板，本质安全水平有待提升，应急救援能力亟待加强，大气污染防治仍有短板，突出生态环境问题整改任务较重；政府自身建设还需持续加强，一些干部不敢担当、不善作为，形式主义、官僚主义以及抓落实“沙滩流水不到头”等现象仍然存在，一些领域腐败问题时有发生。对这些问题，我们要高度重视、认真对待，采取有力措施切实加以解决。

二、关于 2025 年工作

2025 年是“十四五”规划收官之年。当前，外部环境仍然复杂严峻，国内周期性和结构性矛盾叠加，经济运行存在不少困难和挑战，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，要利用各种积极因素不断积累的有利条件，乘势而上、实现突破。我们要锚定“三个高地”主攻方向持续用力，服务国之所需、国之所急，培育一批世界级的技术和品牌，集聚一批世界性的资源和人才，在高地建设中展现湖南作为、作出湖南贡献。我们要瞄准“奋勇争先”努力方向砥砺奋进，放大“一带一部”区位优势，加快构建现代化产业体系和综合交通运输体系，推进产业生态化、生态产业化，在推动中部地区崛起和长江经济带高质量发

展中走在前列。我们要紧扣“谱写中国式现代化湖南篇章”奋斗方向积极作为，坚持高质量发展能快则快不动摇，不断开辟发展新赛道，增强发展新动能，拓展发展新空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，全方位扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，着力稳住楼市、稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，地方一般公共预算收入增长 2.5%，规模工业增加值增长 6.5%以上，固定资产投资增长 4.5%，社会消费品零售总额增长 5.5%以上，进出口保稳提质，城镇新增就业 70 万人，居民收入增速高于经济增速，居民消费价格涨幅与全国一致，粮食产量 616 亿斤左右，节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

完成全年预期目标，我们要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，落实省委“五个必须坚持”要求，大力实施内需扩量提效、产业育新培强、科技创新赋能、改革开放深化、环境优化提升、安全强基固本、民生补短提质“七大攻坚”，一以贯之坚持“稳、进、高、新”工作思路，与时俱进赋予新的内涵。要树牢“稳”的主基调，全力稳增长、稳主体、稳楼市、稳外贸、稳外资、稳预期，坚持以月保季、以季保年，推动时序上的均衡发展，担起经济大省真正挑大梁的责任；要找准“进”的突破口，以经济体制改革强发展活力，以全方位扩大内需强内生动力，以技术创新强产业实力，巩固拓展全省向“新”提“质”的好势头；要提升“高”的标识度，高质量抓收官，高效率抓统筹，高水平惠民生，进一步提升湖南在全国经济版图中的地位；要展现“新”的大担当，思想上树牢攻坚突破的意识，工作上明确攻坚突破的抓手，找准切入点、提高执行力、打好攻坚战，以实干实绩唱响中国经济光明论。重点做好以下工作：

(一)全力推动经济持续回升向好

抢抓国家加力实施“两重”“两新”等重大政策机遇，全方位扩大内需，稳住增长基本盘。

大力提振消费。推进提振消费专项行动，提升消费能力、意愿和层级。巩固传统消费，持续实施“以旧换新”等系列促消费活动，扩大汽车、智能家居等消费；持续提升住宿餐饮消费，全年新增限额以上批零住餐企业 1000 家以上。壮大新型消费，推动康养、绿色、文旅等消费扩量提质，加大高质量体育赛事、文化演出供给，支持首发经济、银发经济、夜间经济、直播经济发展，培育更多有“烟火气、湖南味、国际范”的消费新场景。优化消费环境，做大做强消费型平台企业，开展现代商贸流通体系试点城市建设，支持长沙建设国际消费中心城市，推进城市一刻钟便民生活圈建设，实施县域商业建设行动，完善县乡村电子商务和快递物流配送体系。

提高投资效益。持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，做好专项债券自审自发试点工作，着力提升项目开工率、工程完成率、资金支付率，推进好总投资 1.78 万亿元的 289 个省重点项目。聚焦产业发展扩投资，着重抓好岳阳乙烯炼化一体化、邵虹基板玻璃、衡阳绿色盐碱产业基地、新能源动力和储能产业基地、海信长沙综合生产基地、先进钢铁材料产品结构升级、长沙玉湖冷链交易中心、株洲中低压功率器件产业化、惠科长沙直显模组及整机、半导体湘潭智造基地等“十大产业项目”建设。聚焦基础设施增投资，着重抓好国家干线铁路网湖南段工程、长株潭都市圈通勤交通工程、高速公路主通道扩容工程、长沙机场改扩建工程、高标准农田、重大水利工程、新型电力系统工程、一湖四水港航工程、“四算”新型基础设施、国家医学中心等“十大基础设施项目”建设。建立重点民间投资项目库，全面推行政府和社会资本合作新机制，以政府投资有效带动社会投资，让民间投资活力充分释放。

壮大经营主体。持续实施新增规模以上工业企业行动、产业发展“万千百”工程，加力推动原地倍增、招引新增“两增并举”，支持领军企业开展战略性并购重组；持续推进“金芙蓉”跃升行动，推动上市公司高质量发展；深入推进区位招商、产业链招商、营商环境招商、基金招商、情感招商，持续擦亮“湘商回归”“校友回湘”等主场招商活动品牌，力争新增百亿企业 10 家、省级以上专精特新中小企业 800 家、单项冠军企业 40 家以上。

强化要素保障。深化“多规合一”改革，全力保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求；推进降低全社会物流成本专项行动，构建便捷高效的综合交通物流网络，深化煤电、新能源上网电价市场化改革，加快省级天然气管网“一张网、一个价”，切实降低物流、用能等成本，加快培育数据要素市场；做好金融“五篇大文章”，构建“全牌照”金融服务体系，完善“金芙蓉”投资基金矩阵，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本，健全小微企业融资协调机制，聚焦企业全生命周期，全面提升要素配置效率。

高质量发展是新时代硬道理。我们要全力以赴拼经济，让高质量发展成为湖南最鲜明的标识。

(二) 加快建设现代化产业体系

深入推进新型工业化，加快发展新质生产力，持续用力打造国家重要先进制造业高地。

提升产业能级。聚焦“4×4”现代化产业体系，深入推进 13 条重点产业链倍增计划，打造具有湖南特色优势的产业集群。升级传统产业，运用数字、绿色技术改造提升传统产业，推动钢铁、石化、有色、食品、轻纺等行业向价值链高端攀升，打造一批领跑行业的标杆企业，培育一批享誉全球的知名品牌。延伸优势产业，进一步拉长链条、拓展领域、强化配套，塑造更具竞争力的优势产业集群。推动工程机械构建再制造体系并向农业机械、应急装备、中小型矿业工程装备等领域拓展，轨道交通装备向新能源、新材料等领域延伸，建筑业从城市建设向城市运营转变，提升汽车产业关键零部件供给和配套水平。壮大新兴产业，在新赛道上培育新优势，推动航空航天、北斗规模应用、低空经济、智能衡器计量、智能网联汽车、磁浮智轨、新能源等新兴产业加快发展，新能源汽车保持快速增长。布局未来产业，着眼科技革命和产业变革抢占制高点，发展人工智能、量子科技、前沿材料、人形机器人、合成生物、细胞药物等前景无限的未来产业，创建一批未来产业先导区。

促进产业融合。深入推进“科产融合”，以科技创新引领产业创新，动态编制“4×4”现代化产业体系创新图谱，支持新实施20个左右制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，支持株洲打造北斗规模应用示范城市，深化“五首”创新产品应用，力争高新技术产业增加值增长8%。大力推进“数实融合”，纵深推进“智赋万企”行动，新增智能制造标杆企业360家、产线车间1080家。推动“四算一体”协同发展，实施100个数字新基建标志性项目。探索建设算力交易中心和服务市场。开展“人工智能+”和“数据要素×”行动，打造国家绿色智能计算产业先导区、力争产业规模突破万亿元，数字经济核心产业增加值增长15%。持续推进“两业融合”，围绕先进制造业、现代服务业融合，大力发展“产品+服务”新业态，提升工业设计、检验检测认证、科技服务等现代服务业水平，发展服务型制造，培育综合性服务平台，持续提升生产性服务业占服务业比重。积极推进“军民融合”，搭建军民两用先进技术产品对接平台，开展“湘域湘质”系列供需对接活动，实施一批军民融合产业项目，推动一批协同创新成果落地转化。

建强产业园区。强化“五好”标准，推进“三生”融合、“三态”协同，着力凸显园区在产业发展上的主阵地、主战场作用。全面完成园区管理体制变革，实行优势地区、优势园区要素优先配置，壮大园区主特产业、支柱企业，推广“雨溆共建”模式，建立健全产业转出地和承接地利益共享机制，着力打造特色园区、共建园区、零碳园区，园区规模工业占比达到75%以上、亩均税收增长10%以上。

抓现代产业就是抓经济竞争力，是实现量变到质变的必然途径。我们要不失时机、马力全开，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

(三)全力推进高水平科技自立自强

深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地。

强化创新平台支撑。全力打造一流国家战略科技力量，推动国家实验室体系实体化运行。支持长沙建设全球研发中心城市，高水平建设湘江科学城，力争“五类”研发企业(中心)达到200家以上。着力提升“4+4 科创工程”平台能级和承载能力，推动取得更多可视化成果和突破性进展，力争在种源、医疗、计算、工业创新等方面突破关键技术125项以上，大飞机地面动力学试验平台、航空发动机冰风洞装置等具备试验验证能力，并达到全球领先水平。推动长株潭国家自主创新示范区高质量发展，建强湖南先进技术研究院、湘江科技创新院，积极创建国家技术创新中心。

深化核心技术攻关。促进“大校、大院、大企业”协同创新，聚焦重点优势领域，大力推进赛德雷特北斗导航轨控卫星、航天环宇宽体客机复材壁板、三一集团氢能重卡、国网湖南主配网调控技术及装备、中联重科“人机环境”物流机器人、湖南杂交稻中心优质再生稻、中伟新能源钠离子电池、华菱高磁感取向硅钢、联通(湖南)产业互联网传输系统、长沙量子院量子重力测量等十大技术攻关项目，着力攻克卡脖子难题，填补国内技术空白，开辟产业发展新赛道。培育和支持创新型企业、科技领军企业、科技型中小企业发展，高新技术企业总量突破1.8万家。促进科技成果转化应用，布局建设一批中试基地和概念验证中心，推进

“双高对接”、校企合作“双进双转”。

优化创新人才体系。坚持教育科技人才一体推进，实施支撑主导产业学科建设和产业急需紧缺学科专业发展计划，推动湖南高等研究院建设，深入推进“湘智兴湘”行动，布局一批离岸创新创业基地，打造大学生留湘来湘创新创业高地，吸引集聚海内外优秀人才；落实“两个70%”激励政策，深化科研经费“包干制”等改革，赋予科学家更大自主权；建设年轻人友好省份，强化职称评定、公共服务等保障，让湖湘大地成为各类人才创新的沃土。

创新制胜未来。我们要始终坚持高水平科技自立自强，让科技创新成为最活跃的因素和最靓丽的风景。

(四)进一步全面深化改革开放

坚持改革引领、开放带动，在进一步全面深化改革开放上勇闯新路，持续用力打造内陆地区改革开放高地。

着力推进重大改革。发挥经济体制改革牵引作用，扎实推进各领域改革任务，加快推进第一批12项重大改革事项落地见效。全面深化零基预算改革，推动实现省市县和各类资金全覆盖。分类推进高校改革，构建高等院校及其学科设置调整优化机制。高质量完成国有企业改革深化提升行动。积极融入全国统一大市场建设，推进长株潭要素市场化配置综合改革。建立健全社会信用体系，完善信用分级分类监管政策制度。稳妥推进农信社改革，打造现代农村金融企业。

扩大高水平对外开放。以开放促改革、促发展、促合作。着力稳外贸、稳外资，承接好国家内外贸一体化试点，壮大外贸主体。促进跨境电商发展，积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易，扩大优势特色产品出口。开展“投资湖南”全球招商活动，招引一批标志性外资项目。着力拓通道、强平台，推动“五大通道”联动三湘、畅达四海，支持长沙申报建设中欧班列国家集结中心，推进怀化国际陆港全面融入西部陆海新通道。推动自贸区改革赋能，高质量建设中非经贸深度合作先行区，办好第四届中非经贸博览会。着力走出去、破围堵，深度参与高质量共建“一带一路”，深耕欧盟等传统市场，拓展非洲、东南亚、中东、中亚等新兴市场，推动工程机械、矿业开发、输变电装备等领域优势企业“走出去”。推动境外经贸合作区及海外仓建设，务实推进“中赤几”产业园区规划和建设，加强小语种、涉外法务等人才培养，着力完善海外综合服务体系，以开放姿态拥抱世界、共赢发展。

持续优化发展环境。聚焦打造“三化”一流营商环境，深化民营经济“六个一”工作，常态化开展“送解优”行动，深化政务数据共享，建好用活“湘易办”，推进“高效办成一件事”；探索构建“连环债”清偿机制，加力整治拖欠企业账款行为；做好经济政策、非经济性政策与宏观政策取向一致性评估；落实市场准入负面清单制度，深化公共资源交易领域突出问题专项整治，加强中介机构监管，促进平台经济健康发展；开展规范涉企执法专项行动，坚决整治逐利罚款、以罚代管等问题，高标准建设国家知识产权保护示范区，依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。

我们要牢牢掌握改革开放的主动权，守正创新、融通内外，让关键一招真正成为湖南走向世界的腾飞之路。

(五)深入推进区域协调发展

发挥“一带一部”区位优势，落实国家重大区域战略，优化省内区域经济格局，统筹区域协调联动。

对接融入国家战略。全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略，加快建设“三基地一枢纽”，打造国家战略腹地和产业备份基地，高水平推进湘赣边区域合作。深度融入粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展，积极对接新时代西部大开发战略，探索建立湘鄂渝黔四省边区协作发展机制。加强与海南自由贸易港合作，加快湘琼先进制造业共建产业园建设，在深度融入国家战略中借势登高、借船出海。

增强区域发展活力。强化“一核”牵引，推进长株潭一体化高质量发展，高水平建设南部融城片区，加快推进奥体中心等重大项目，推动生态绿心绿色转型发展，以“一座城”理念构建都市圈、打造增长极。增强“两副”能级，支持岳阳现代石化产业基地建设，培优育强衡阳输变电装备基地。提升“四区”优势，加快推动新时代洞庭湖生态经济区高质量发展，实施洞庭湖治理“五大工程”。持续提升湘南湘西地区承接产业转移能力，完善降低承接产业转移综合成本的政策举措。推动革命老区对口合作。

促进城乡融合发展。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，深入实施新型城镇化战略五年行动计划，力争全省城镇化率提高0.9个百分点。大力实施城市更新行动，加强地下管网、防洪排涝等城市生命线安全工程建设，加力实施城中村和危旧房改造，加快推进城市全域数字化转型，打造宜居、韧性、智慧城市。大力推动县域经济高质量发展，加快构建宜工则工、宜农则农、宜旅则旅的县域特色产业体系，持续推进特色产业小镇建设，推进高质量县县通高速，提高县城公共服务水平，促进农业转移人口在城镇稳定就业。

一花独放不是春，万紫千红才是春。我们要推动各地协同共进、竞相发展，实现各美其美、美美与共。

(六)加快推进农业农村现代化

锚定建设农业强省目标，深入实施“五千工程”，有力有效推进乡村全面振兴。

扛牢粮食安全重任。深入实施粮食产能提升行动，确保粮食播种面积稳定在7140万亩以上。构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制，新增建设和改造提升高标准农田300万亩以上，推广镉低积累水稻品种300万亩以上，建好“国家储备粮源基地”，让“中国人的饭碗”多装优质“湖南粮”。

促进农村产业提升。持续壮大油茶、供粤港澳蔬菜等优势特色产业集群，建设一批现代农业产业园。发展现代设施农业，加快农机装备转型升级。壮大绿色农产品及食品加工产业，大力发展乡村旅游、农村电商等新业态。因地制宜培育“小精特优”产业，抓好同纬度地区水果“引育繁推”一体化示范中心建设。培育新型农民，发展新型农业经营主体和社会化服务，完善现代农业经营体系。

加强乡村建设治理。分类有序推进村庄规划编制，建设更多“和美湘村”。加快推动秸秆、芦苇、畜禽粪污等综合利用，持续抓好农村人居环境整治提升。繁荣乡村文化，持续推进高额彩礼、厚葬薄养等综合治理，推动移风易俗。严控村级债务。

推动农民增收共富。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫致贫。持续推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，完善承包地经营权流转价格形成机制，健全乡村产业项目联农带农机制，建设省级农村产权交易平台，深化供销合作社综合改革，推进新型农村集体经济发展。坚决落实各项惠民惠农政策，千方百计拓宽农民增收渠道。

农稳国本，粮安天下。我们要把广大农民、广袤田野、广阔农村的事，放在心上抓在手上，让乡村美、产业兴、农民富的愿景成为触手可及的生活图景。

(七)进一步增强文化软实力

加快建设文化强省，推动湖湘文化在新时代实现新发展、呈现新气象，更好担负起新的文化使命。

践行社会主义核心价值观。持续开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，推进“湖湘资源+”大思政课建设，擦亮“我的韶山行”红色研学品牌，提升文明创建水平。加强网络综合治理，开展“清朗”系列专项行动，实施网民素养提升工程。繁荣哲学社会科学。

深化文化和科技有效融合。深入实施科技赋能文化产业创新工程，优化重大文化科技创新机制。推进马栏山音视频实验室等创新平台建设，促进音视频内容和装备、数字文博等产业加速向湖南集聚。发展壮大数智出版、数字演艺等文化业态，打造湖南动漫游戏千亿级产业集聚区，培育一批具有国际影响力的数字文化领军企业，力争规模以上文化企业营业收入增长10%以上，形成更多新的文化产业增长点。

推进文化和旅游深度融合。深入实施文化创意旅游产业倍增计划，推进旅游与演艺、会展等融合发展。推进湖南博物院、湖南烈士公园“馆园融合”。打造历史文化保护利用示范片区。深化“游客满意在湖南”行动，提高入境旅游便利度，支持张家界打造入境旅游标杆城市，办好全省旅游发展大会，加快建设世界旅游目的地。

繁荣发展新时代文化事业。持续实施湖湘文化精品创作工程、文物保护利用“六大工程”、文化惠民工程。实施“湖南文化走向世界”计划。建设国际传播重点基地，做强芒果TV国际App和非洲“金芒果”电视频道。

我们要把握文化融合发展的大趋势，让文化在融合发展中焕发出更为强大的感染力，让三湘四水成为令人向往的心灵之约。

(八)加大保障和改善民生力度

坚持尽力而为、量力而行，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

深入落实就业优先战略。实施重点领域就业支持计划，抓好高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业，确保零就业家庭至少一人实现就业。推进支持大学生创业“七个一”行动，大力支持返乡创业。打造公共职业技能培训基础设施网络，加强公共实训基地共建共享。深化劳务协作，壮大劳务品牌。规范发展新就业形态，加强劳动者权益保障，坚决治理欠薪乱象。

着力办好人民满意教育。推动义务教育优质均衡发展，建立与人口发展相适应的教育资源配置和转换机制，实施大湘西地区基础教育扩优提质帮扶行动，建设乡镇标准化寄宿制学校300所。巩固深化“双减”成果。加强特殊教育和专门教育学校建设。深入开展“双一流”建设，扩大优质高等教育资源供给，完善省市联动支持高校发展责任体系。促进县城普通高中发展提升。深入实施职业教育“楚怡”行动和“双高”计划。深化教育综合改革，健全师德师风建设长效机制，引导规范民办教育发展。

统筹推进健康湖南建设。实施医疗卫生强基工程，推进“三医联动、六医协同”集成改革。加快国家医学中心、国家区域医疗中心、国家中医药综合改革示范区建设。促进公立医疗机构健康运行，引导规范民营医院发展。促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，加快基层医疗机构标准化建设，推进高水平医院结对帮扶医疗资源薄弱地区。完善社会心理健康服务体系。加强食品药品监管体系和能力建设，筑牢食品药品安全底线。大力推动全民健身运动，深入开展爱国卫生运动。

稳步提升社会保障水平。全面推进个人养老金制度，提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。推动基本养老、医疗、工伤、失业保险扩面提质，推进基本医疗保险省级统筹。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。完善生育支持政策。健全分层分类社会救助体系。加强对农村“三留守”人员、残疾人等特殊和困难群体关爱，保障妇女儿童合法权益。健全养老服务体系，建设老年友好型社会。促进残疾人事业发展。大力发展志愿服务。

扎实办好“十大重点民生实事”。①补充配置农村义务教育学校电脑30万台，新增省属本科高校学生宿舍床位6万个，线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动1万场。②组织职业技能和创业培训23万人次，建设大学生创业孵化基地20个。③培训乡村医生5000名，新生儿疾病免费筛查与诊断服务全覆盖，实现省内二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。④建设社区老年助餐服务点500个、老年人“时光守护”床位2000张。⑤城乡低保标准提高到不低于740元/月和485元/月、残疾人“两项补贴”标准提高到每人100元/月、散居和集中养育孤儿补贴标准提高到不低于1200元/月和1700元/月。⑥建成农村寄递物流综合服务站1.9万个。⑦推进社会保险经办跨省互联互通、丰富社保卡居民服务应用场景。⑧建成150个基层消防站。⑨改造城市危旧房5000套，新建电动汽车公共充电桩5000个。⑩提质改造农村公路3000公里，新建7000个农村4G/5G基站。

让人民过上幸福生活，是我们的头等大事。要把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。

(九)持续推进美丽湖南建设

深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚决扛牢“守护好一江碧水”的政治责任。

强化污染防治攻坚。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好中央生态环保督察和长江经济带警示片反馈问题整改，打好移动源污染防治标志性战役，强化重污染天气防范应对，力争PM_{2.5}浓度下降到33微克/立方米；加强饮用水源保护，实施洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚行动，补齐城乡污水收集和处理设施短板，全面消除劣V类水体；加强农用地分类管理和建设用地准入管理，推动锰矿渣资源化利用，全面完成花垣县“锰三角”矿业污染综合整治任务。

抓好生态保护修复。实施长江大保护三年行动计划，巩固“洞庭清波”常态化监督成果。落实河长制、林长制，持续实施长江“十年禁渔”，保护好“千年鸟道”。开展国土绿化行动，加强石漠化地区 and 水土流失地区治理。积极创建南山国家公园，加快推进长株潭绿心中央公园建设。实施生态产品价值实现机制试点，深化集体林权制度改革，完善“一湖四水”全流域生态补偿机制，强化“三区三线”刚性约束。

加快绿色低碳转型。协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。有序推进碳达峰十大行动，落实资源总量管理和全面节约制度，开展固体废物综合治理和资源综合利用提质增效行动，健全废弃物循环利用体系，推进“无废城市”建设。加快建设新型能源体系，大力发展非化石能源，加快推进“宁电入湘”“疆电入湘”、湘粤“背靠背”联网工程，“三区三厅”力争建成运营。

生态美丽是高品质生活的必需品。我们要把保护好生态作为不移之责，永葆湖南绿水青山、蓝天丽日。

(十)全面提升安全发展水平

坚持强基固本，全面提升本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

深化安全生产治本攻坚。树牢依法治安理念，聚焦自建房、建筑施工、交通、消防、矿山、危化品和烟花爆竹、燃气等重点行业领域，落实“三查一曝光”措施，强力整治各类风险隐患。完善安全生产监测预警体系，推动监管模式向事前预防转型。健全应急指挥体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制。建强专业救援队伍，补齐应急救援装备短板，建成应急广播“一张网”，全面提升基层应急救援能力。

有效防范化解重点领域风险。强化房地产项目全过程监管，推进“白名单”融资扩围增效，有效盘活存量用地，有序处置存量商品房，推动房地产市场止跌回稳。积极争取国家增量化债政策，做好隐性债务置换工作，建立健全全口径地方债务监测监管体系。推进融资平台市场化转型和债务风险化解。制定“三保”清单，兜牢基层“三保”底线。促进央地监管协同，“一行一策”推动中小金融机构改革化险，加快处置非法集资重大案件，依法打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险底线。

构建自然灾害防治体系。加强湖区、山区、城区以及“一湖四水”防洪排涝工程建设，深化中小河流、病险水库治理。做好地质灾害隐患点和风险区双控管理，强化切坡建房监管和隐患治理。加强洪涝、干旱、森林火灾、低温雨雪冰冻等重大灾害预报预警和风险评估。

构建更加高效的应急救灾物资储备体系。严格落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制。强化应急演练，提高群众避灾避险意识。加快推进资兴市、华容县团洲垸等灾后恢复重建。

切实维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进公安派出所主防改革和社区警务建设，完成县乡综治中心规范化建设、实体化运行。深入实施“法治护航”专项行动，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶、“利剑护蕾”行动，打击治理黄赌毒和电信网络诈骗，预防青少年违法犯罪。推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理。落实社会稳定防控“五项机制”，加强社会矛盾纠纷化解。加强人员密集场所安全防范能力建设，严防危害公共安全的极端案件，确保社会大局安全稳定。

我们要将“时时放心不下”的责任感，转化为“事事心中有数”的行动力，守护好人民群众安全线、生命线。

全面推进民族团结进步事业，依法管理宗教事务，促进民族和睦、社会和谐、宗教和顺。加强统计、港澳、参事、史志、文史、档案、气象、地震、测绘、地质、邮政、社科、援藏援疆等工作。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、贸促会、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。

大力支持国防和军队现代化。坚决贯彻落实习近平强军思想，推动新质生产力与新质战斗力融合创新，提高一体化国家战略体系和能力。完善国防动员体系和“双拥”工作机制，深化民兵制度改革，建好湖南革命军事馆，深入开展全民国防教育，尊崇军人职业，尊重退役军人，维护军人军属合法权益，巩固发展新时代军政军民团结。

做好“十五五”规划编制工作，科学确定发展目标、重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目。

三、全面加强政府自身建设

加快推动政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。持续加强政治建设，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。持续加强法治建设，扎实开展法治建设提升年行动，提升基层执法水平，让法治真正成为各级政府的行为准则。持续加强效能建设，树牢正确政绩观，强化实干实绩导向，制定政府部门权责清单，完善大抓落实督查激励措施，持续为基层减负赋能，以高效能治理助推高质量发展。持续加强廉政建设，巩固拓展党纪学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决整治各种损害群众利益的腐败问题。

我们将更加自觉落实全过程人民民主，主动接受人大监督、政协民主监督，自觉接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，加强巡视反馈问题整改，强化审计监督、财会监督、统计监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，始终让权力在阳光下运行。

各位代表!大道至简，实干为要，好日子都是奋斗出来的。

我们要抢抓机遇加快干，下好先手棋、打好提前量，能早则早、能快则快，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，做到起步就起势、提速更提质。

我们要勇于创新大胆干，紧紧抓住开拓创新这个跨越周期的动力源、赢得未来的胜负手，逢山开路、遇水架桥、奋发进取，以敢闯敢干的新气象打开改革发展的新局面。

我们要事不避难主动干，直面问题不回避，应对挑战不退缩，坚决防止“躺平”思想，时刻保持攻坚状态，在化解矛盾中体现忠诚、在迎接挑战中主动作为、在推动发展中彰显担当。

我们要凝聚合力齐心干，在谱写中国式现代化湖南篇章中当主角、同心干，努力为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创新成风，汇聚起奋进新征程的强大合力。

各位代表！

历经风雨方见彩虹，经受考验方能壮大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进、奋勇争先，为圆满收官“十四五”、奋力谱写中国式现代化湖南篇章努力奋斗！

<http://hn.people.com.cn/n2/2025/0127/c195194-41122493.html>

2025 年广东省政府工作报告

2025 年 01 月 19 日 15:44 | 来源：南方日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 15 日在广东省第十四届人民代表大会第三次会议上

广东省省长 王伟中

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是广东改革发展历程中具有重要意义的一年。习近平总书记亲临澳门视察并出席庆祝澳门回归祖国 25 周年系列活动，亲临广东视察横琴粤澳深度合作区，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，为横琴合作区、粤港澳大湾区

区建设和广东发展进一步指明前进方向、注入强大动力。这一年，习近平总书记向深中通道建成开通、中山大学建校 100 周年、黄埔军校建校 100 周年、“梦想”号大洋钻探船建成入列、“读懂中国”国际会议（广州）、从都国际论坛致贺信，全省人民深受鼓舞、倍感振奋。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚决贯彻党中央决策部署，认真落实国务院工作要求，在省委正确领导下，在省人大及其常委会、省政协监督支持下，扎实落实省委“1310”具体部署，以走在前列的昂扬姿态，奋力推动中国式现代化的广东实践迈出新的坚实步伐。

——面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我们迎难而上、顶压前行，坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当，全力推动经济运行总体平稳、稳中有进。预计全省地区生产总值迈上 14 万亿元新台阶、连续 36 年居全国首位。进出口总额突破 9 万亿元、增长 9.8%，总量连续 39 年居全国首位，贡献了全国 38.7% 的贸易增量。规模以上工业增加值增长 4.2%，规模以上工业企业约 7.4 万家。地方一般公共预算收入 1.35 万亿元，连续 34 年居全国首位。旅游总收入突破万亿元，海洋生产总值突破 2 万亿元。经营主体净增 98 万户、突破 1900 万户，其中企业超 830 万户，总量均居全国第一。城镇调查失业率平均为 5%，城镇新增就业超 143 万人、超额完成国家下达的 110 万人年度任务。广东经济综合实力稳步提升，展现出强大韧性和蓬勃生机。

——面对高质量发展爬坡过坎的重大关口，我们保持定力、优化结构，凝心聚力推动产业科技互促双强，打造发展新质生产力的重要阵地。省委、省政府再度于新春首个工作日召开全省高质量发展大会，把推进产业科技创新、发展新质生产力作为广东的战略之举、长远之策。预计全省研发经费支出约 5100 亿元、研发投入强度 3.6% 左右，高新技术企业约 7.7 万家，区域创新能力连续 8 年全国第一，“深圳—香港—广州”科技集群创新指数连续 5 年居全球第二。产业发展向新提质，先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别提高到 56.7%、31.6%，新能源汽车产量增长 43%、占全国 1/4，工业机器人产量增长 31.2%、占全国 44%，智能手机产量增长 12.5%、占全国超 4 成，集成电路产量增长 21%、占全国 18%。工业投资超 1.5 万亿元、增长 6.7%，技改投资增长 11.5%、连续 24 个月保持两位数增长，制造业当家的家底更加厚实，在不少新领域新赛道建立了先发优势，为高质量发展积蓄了向上向好的强大动能。

——面对改革进入攻坚期和深水区遇到的新挑战，我们敢闯敢试、敢为人先，突出经济体制改革这个重点，以先行之志、示范之责进一步全面深化改革。省委召开十三届五次全会，大力弘扬改革开放精神和特区精神，系统部署 500 多项具体改革举措，彰显了改革不停顿、开放不止步的坚定决心。我们聚焦重点领域关键环节，在投融资、国资国企、数字政府、财政资金“补改投”、新型农村集体经济等方面推出一系列改革创新举措，“百县千镇万村高质量发展工程”集成式改革成效显著，科技体制改革三年攻坚顺利完成，首批 10 个营商环境改革试点落地，市场化法治化国际化营商环境成为广东鲜亮的品牌。

——面对极端天气多发频发造成的不利影响，我们众志成城、战风斗雨，坚决打赢防汛防台硬仗，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。去年我省自然灾害发生早、强度大、时间长，经受了 25 轮强降水和 10 个台风影响，汛期平均降水量为近 50 年同期最多，主要江河发生 13 次编号洪水、为 1998 年以来最多。我们坚持人民至上、生命至上，全力应对北江百年一遇特大洪水、梅大高速茶阳路段塌方灾害、梅州市“6·16”特大暴雨、超

强台风“摩羯”等，高质高效推进灾后复产重建。广州、深圳援助梅州建设4个小镇，受灾群众春节前将入住新居。粮食生产克服重重困难，实现播种面积、单产、总产量“三增”，其中单产创历史新高。全省人民团结一心、同舟共济，凝聚起守望相助、守护家园的强大力量。

一年来的发展历程很不平凡，主要做了以下工作：

一是纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，“一点两地”全新定位持续做实。去年是大湾区发展规划纲要公开发布实施5周年，国家在横琴分线管理、前海税收优惠政策扩围、南沙放宽市场准入等方面推出一系列支持举措。我们强化与港澳规则衔接、机制对接，新发布“湾区标准”54项，首批207名港澳工程专业人才通过大湾区职称评价，在粤执业港澳专业人士超5500名，“跨境理财通”2.0版上线，“港澳药械通”实现大湾区内地九市全覆盖，187项高频政务服务事项“跨境通办”，大湾区市场一体化水平持续提升。推动基础设施聚线成网，国家重大工程深中通道通车运营，深圳到中山车程最短缩至30分钟，日均车流量超8万辆次。黄茅海跨海通道建成通车，大湾区互联互通再添海上黄金通道。港珠澳大桥车流量增长90%，“港车北上”、“澳车北上”突破450万辆次。开展轨道交通“四网融合”试点，广佛南环、佛莞城际开通运营，与佛肇、莞惠城际“四线贯通”，实现城际公交化运营。促进粤港澳民生融通，实施首批粤港高校联合资助计划，香港城市大学（东莞）正式招生，试行大湾区跨境直通救护车服务，在深圳、珠海、横琴实施“一签多行”等更便利的赴港澳旅游政策，港澳居民在粤参加医疗、养老、失业、工伤保险约70万人次。完成横琴合作区第一阶段目标任务，全域实现封关运行、琴澳一体化迈出关键一步，在合作区就业生活居住的澳门居民大幅增加，澳资企业超6600户、较3年前增长44%，“四新”产业占比提高到55%以上，对澳门经济适度多元发展的支撑作用日益彰显。组建横琴粤澳开发投资公司，空客直升机中国总部成功落户，多功能自由贸易账户落地，澳门新街坊为更多澳门居民开启双城生活新体验，“澳门+横琴”正在成为丰富“一国两制”实践的新示范、推动粤港澳大湾区建设的新高地、实现国家高水平对外开放的新平台。前海实施14项全国“首创”、“首批”金融政策，建设国际风投创投、大宗商品贸易等18个集聚区，国际数据产业园启动建设，“全球服务商计划”累计引进201家企业。推动南沙开发建设全面展开，出台支持南沙若干措施，推动出台南沙条例，加快建设3个先行启动区，中国企业“走出去”综合服务基地建设成效显著，南沙港集装箱吞吐量突破2000万标箱。强化河套“一区两园”规划对接，深入开展“科汇通”试点，建成科创中心、量子科学中心，吸引集聚超200个高端科研项目和1.5万名科研人员。大湾区向融而进、向新而行、向强而立，正在高质量发展中拔节生长。

二是加力提速实施“百县千镇万村高质量发展工程”，城乡区域发展协调性不断增强。推进优势塑造、结构调整、动力增强、价值实现，城乡居民收入比缩小至2.31:1，17个区、2个县（市）、124个镇获评全国百强区、百强县、千强镇，东莞长安成为全省第3个地区生产总值超千亿元镇。推动县域特色、集聚、联动发展，支持珠三角与粤东粤西粤北在项目导入、园区开发、招商引资、利益共享等方面加强协同联动，培育壮大县域特色优势产业，推动出台促进产业有序转移条例，15个主平台新承接产业转移项目约700个、总投资约3000亿元。开展首批15个以县城为重要载体的新型城镇化建设试点，57个县（市）整体经济增速快于全省，县域的人口集聚效应增强。开展整县推进农文旅融合发展试点，启动环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区建设，新增9个国家县域商业建设行动县、21个食品工业培育试点县。开展第二批301个典型镇建设，推动65个中心镇按照小城市标准规划建设，乡镇综合服务能力持续增强。有力有效推进乡村全面振兴，全面推行田长制，率先编制省级

耕地保护专项规划，实施 42 宗大中型灌区改造，新建和改造提升 112 万亩高标准农田，耕地总量连续 4 年净增加。创建一批国家现代农业产业园、国家优势特色产业集群，新增 14 家农业产业化国家重点龙头企业，累计培育 123 个“粤字号”农业区域公用品牌，汕头、茂名入选第四批国家骨干冷链物流基地建设名单。总投资 200 亿元的大湾区“菜篮子”交易中心揭牌，成功举办第 21 届中国国际农产品交易会。建成国家区域性畜禽基因库，育成肉鸡新品种占全国约 40%、超级稻品种占全国超 1/4，农业科技进步贡献率 73%。全面推动第二批 2225 个典型村建设，基本建成 129 条乡村振兴示范带，90%以上村庄达到干净整洁村标准，自然村生活污水治理率提高到 75%以上，农村规模化供水工程覆盖率提高到 87%。开展县镇管理体制改革的试点，全面实行财政“省直管县”改革，推动各类资源下沉到县镇村。启动建设佛山、茂名高州 2 个改革创新实验区。建成全省农村集体资金、资产和资源管理平台，完成国家宅基地制度改革试点任务。全域土地综合整治扩面提质，完成农用地整治 23.8 万亩、建设用地整理 4.8 万亩、生态保护修复 42.4 万亩。处置批而未供土地 33.2 万亩、闲置土地 2.8 万亩。统筹推进纵向横向帮扶和驻镇帮镇扶村，扎实开展百校联百县“双百行动”、“组团式”教育医疗帮扶、建筑业企业助力、金融支持等行动，形成各方力量踊跃参与“百千万工程”的生动局面。出台现代化海洋牧场发展总体规划，深水网箱养殖水体总量居全国第一，珠海、阳江渔港经济区纳入国家试点，超大型风渔融合网箱平台“伏羲一号”在汕尾建成投运。水产种苗产量居全国首位，蓝圆鲈等经济适养鱼种人工繁育技术实现突破，潮州创建省级首个花鲈良种场，惠州建设黄唇鱼种源保护与技术研究中心暨南海大黄鱼种业创新基地。制定省海岸带及海洋空间规划，完成全国首宗海岸线占补指标交易，国家海洋综合试验场（珠海）启动首批海上试验。广东海洋经济竞争力持续提升，耕海牧渔、向海图强的海上新广东画卷徐徐铺展。

三是以科技创新引领新质生产力发展，创新链产业链资金链人才链深度融合。加快实现高水平科技自立自强，制定全过程创新链“1+N”政策，推动出台科技创新条例、制造业高质量发展促进条例，打造具有全球影响力的产业科技创新中心。持续加大省级科技创新投入，启动第二期国家自然科学基金区域创新发展联合基金。动工建设散裂中子源二期、先进阿秒激光，建成江门中微子实验站，优化省实验室体系，新建 5 家基础学科研究中心。布局第 12 批省重点领域研发计划，在精密仪器、工业软件等领域取得突破性成果，原生鸿蒙操作系统正式商用，量子纠错新方案、天气预报人工智能大模型入选年度中国科学十大进展，在国家科学技术奖评选中荣获 53 个奖项、比上次增长 47%。推进大湾区国家技术创新中心建设，布局建设 7 个省中试平台，全面推行职务科技成果赋权及资产单列管理改革，高价值发明专利拥有量、PCT 国际专利申请量等稳居全国首位。出台“科技金融 15 条”，科技信贷余额增长 23%，知识产权质押融资突破 3000 亿元，新增境内外上市企业 41 家、总量达 1198 家。加快推进新型工业化，围绕集成电路、人工智能、低空经济、生物医药、商业航天等领域逐个出台支持政策，集中资源培育一批战略性新兴产业，实施未来产业集群行动计划。深入推进“广东强芯”和核心软件攻关工程，一批重大产业项目建成投产，12 英寸晶圆制造产能大幅提升。促进人工智能赋能千行百业，广深佛惠莞中智能网联新能源汽车集群入选国家先进制造业集群，广州、深圳入选国家“5G+工业互联网”融合应用试点城市。低空经济集聚全国 30%以上产业链企业，全球首条跨海跨城电动垂直起降航空器航线在广东开展验证飞行，广州亿航获颁首张无人驾驶载人航空器生产许可证，深圳获批建设国家低空经济产业综合示范区。加快建设“万亩千亿”产业平台，新增 8 个省产业园，大型产业集聚区新投产亿元以上项目超 270 个。新增国家制造业创新中心 2 家、国家级制造业单项冠军 60 家、专精特新“小巨人”企业 561 家，推动超 1 万家企业开展技术改造和数字化转型，“链式改造”经验做法获全国推广，广州、深圳入选国家制造业新型技术改造城市试点，广州、中山

入选第二批国家级中小企业数字化转型城市试点，首届“越来越好”国际设计大赛成功举办。加快建设大湾区高水平人才高地，深入推进科技人才评价改革，开展外国人来华工作便利化试点和外籍“高精尖缺”人才认定标准试点，国家和省重大人才工程入选人数创历史新高。建成3个大湾区国际人才驿站，举办大湾区科学论坛、大湾区博士博士后创新创业大赛。推动率先出台技能人才发展条例，我省选手在第47届世界技能大赛上勇夺13块金牌、占全国1/3。全省各类人才加速集聚，创新成果不断涌现，创造活力竞相迸发。

四是大力推进“两重”建设和“两新”工作，内需潜力进一步释放。加强重大项目建设和谋划储备，争取161.4亿元超长期特别国债资金支持，推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设项目142个、总投资1514亿元。争取并用好新增专项债券5085亿元，规模为历年之最。梅龙高铁开通运营，梅州等老区苏区与大湾区联系更加紧密，粤东高铁“环线”成形。广州新机场获批立项，阳江机场选址获批，汕漳高铁、梅武高铁、深圳西丽高铁枢纽、北江航道扩能升级上延工程等开工建设，南中高速、中开高速中山段等建成通车，新增南雄至信丰、龙川至寻乌2条高速公路出省通道。珠三角水资源配置工程全线通水，环北部湾广东水资源配置工程二期试点项目启动，水利投资连续两年超1000亿元。新发现我国首个深水深层油田开平南油田，乌石、惠州油田顺利投产，恩平油田群全面达产，揭阳中石油炼化一体化项目全面达产、完成年产值超1100亿元。推进城中村改造和老旧小区改造，东莞入选全国首批城市更新行动城市。强化重大项目用地应保尽保，批准用海面积增长75.8%。积极吸引民间资本参与核电等领域重大项目，工业领域民间投资占比55.3%。推进大规模设备更新和消费品以旧换新，率先出台“1+3+8”政策体系，持续扩大支持范围、提高补贴标准，带动1025万台家电以旧换新、45.4万辆汽车报废和置换更新，工业设备更新投资增长17.9%、增速创9年来新高。制定发布129项地方标准，成立2家省属回收循环利用公司，废旧物资循环利用体系更加完善。着力恢复和扩大消费，出台打造消费新场景等政策，推进大湾区国际消费枢纽建设，开展“粤消费粤精彩”等促消费活动超4300场。促进线上线下消费融合发展，快递年业务量突破400亿件、增长19%。优化消费支付服务，建设一批外籍来粤人员便利支付重点商圈。建设夜间文旅消费集聚区，新引进知名品牌首店超800家。全省人气商气畅旺、烟火气升腾，消费市场不断释放出新的活力。

五是深入推进“五外联动”，高水平对外开放迈出坚实步伐。出台稳外贸系列政策措施，创新办好第135届、第136届广交会，共吸引约50万名境外采购商、创历史新高，组织各地同步开展采供对接活动1061场，成交金额194.8亿美元。举办300场“粤贸全球”境外展，带动2.55万家企业开拓国际市场，对东盟、中东出口分别增长9.9%、10.5%。服务外包合同金额增长6%，服务贸易、数字贸易规模分别突破1.3万亿元、7000亿元。加快内外贸一体化发展，“粤贸全国”系列展会成交金额约600亿元。全面落实国家放宽外资准入政策，出台新一轮外资激励措施，获批医疗、增值电信业务等服务业领域扩大开放试点，新设外资企业2.6万户、增长超20%。携手港澳在海外联合推介招商，第三届大湾区全球招商大会达成投资项目1933个、总金额2.26万亿元。惠州埃克森美孚一期竣工、中海壳牌三期全面开工，湛江巴斯夫一体化基地项目首期投产。拓展国际经贸网络，组建“走出去”平台公司，新增1个省级境外经贸合作区、累计达8个。中欧班列开行数量增长10%，“组合港”（一港通）新开行航线8条，新增和恢复一批国际客运航班，国际商务往来更加密切。优化区域开放布局，启动汕头、湛江临港经济区建设，出台政策支持东莞深化两岸创新发展合作、支持惠州打造广东高质量发展新增长极，将23项省级行政职权事项调整由中新知识城实施，广州花都经济开发区升级为国家级。出台广东自贸试验区提升战略行动方案，对接国际高标准推进制度型开放试点33项任务全部落地。加强涉外法治等服务供给。成功举办中非地方

政府合作论坛、高交会、中博会、国际潮团联谊年会和世界潮商大会，第十五届中国航展规模倍增、精彩纷呈，开放自信的中国形象、大湾区形象、广东形象闪耀国际舞台。

六是加强生态环境保护治理，绿美广东生态建设成效显著。制定美丽广东建设实施意见和规划纲要，推进绿美广东生态建设“六大行动”，扎实开展山上造林、山下绿化，超额完成林分优化提升、森林抚育提升“两个200万亩”任务，新建森林城镇38个、森林乡村159个、碧道930公里，乡村绿化植树超1858万株，全民植绿护绿蔚然成风。推动出台林长制条例，稳步推进集体林权制度改革。积极推进岭南国家公园设立和丹霞山国家公园创建，建设以华南国家植物园为引领的三级植物园体系。国际红树林中心正式成立，万亩级红树林示范区加快建设，累计完成红树林营造修复5648公顷，全国首笔红树林碳汇开发权成功交易。深入打好污染防治攻坚战，连续4年在国家考核中获优秀等次。推动重污染行业超低排放改造，PM_{2.5}平均浓度降至20.6微克/立方米，空气质量优良天数比率达95.8%、创有记录以来最好水平。新增污水管网超2000公里、污水处理能力超30万吨/日，地表水国考断面水质优良率达93.2%，Ⅴ类、劣Ⅴ类国考省考断面首次全面清零。深入实施土壤污染源头防控行动，新增危险废物利用处置能力130万吨/年，生活垃圾总处理能力提高到17.1万吨/日。开展节能降碳十大行动，推进粤港澳碳标签互认，碳排放配额累计成交量、成交额均居全国区域碳市场首位，全国首单碳资产证券化产品在深交所挂牌。落实最严格水资源管理制度，连续3年在国务院考核中获优秀等次。汕尾陆丰核电1、2号机组获国家核准，潮州、惠州LNG接收站建成投产。全球单体容量最大的漂浮式风电平台“明阳天成号”在阳江投运，全省海上风电并网容量超1200万千瓦、跃居全国首位。新增分布式光伏装机规模超1100万千瓦，全国首个“光储充换放+欧标”综合能源站在肇庆投入运营，全省绿电交易量增长70%。岭南大地青山常在、绿水长流，呈现出一派逐绿向美、生机盎然的喜人景象。

七是繁荣发展文化事业和文化产业，人民精神文化生活更加丰富。热烈庆祝中华人民共和国成立75周年，广泛开展“强国复兴有我”主题宣传教育等系列活动，凝聚起爱党爱国爱社会主义的磅礴力量。促进文化惠民提质增效，启动公共文化服务共同体建设，建成开放公共文化新空间3300余家。集美术馆、非物质文化遗产馆、文学馆于一体的白鹅潭大湾区艺术中心正式启用，成为大湾区文化新地标。完成黄埔军校旧址纪念馆、叶挺纪念馆改造提升。举办百场艺术精品展演，推出音乐剧《雄狮少年》、粤剧电影《谯国夫人》等精品力作，舞剧《咏春》等4部作品获全国精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。办好文化强国建设高峰论坛和深圳文博会，文化及相关产业增加值稳居全国首位。加强历史文化保护传承，启动第四次全国文物普查，深入实施早期岭南探源工程，加强云浮磨刀山、清远岩山寨等遗址考古调查与发掘，出土重要文物标本1200余件，省博物馆入选中央地方共建国家级重点博物馆，潮州“潮人绣古城”入选国家文物保护利用示范区创建名单，龙舟赛、英歌舞等岭南传统文化活动火爆出圈。高规格召开全省旅游发展大会，出台加快建设旅游强省若干措施，推出系列特色文旅活动和精品线路，加快建设岭南民族特色高质量发展廊道，动工建设韶关丹霞山文旅综合体，河源万绿湖入选国家5A级景区，横琴长隆入选国家级旅游度假区，全省接待游客超8亿人次，入境外国游客增长超90%。深入推进体育强省建设，新建及改扩建一批体育公园，举办群众性体育竞赛活动超18万场，携手港澳扎实做好十五运会和残特奥会筹备工作。我省运动员在2024年巴黎奥运会上斩获8金4银4铜、金牌数奖牌数均居全国首位，在残奥会上斩获12金8银4铜、多次打破世界纪录，以高超的技能和顽强的作风展示了广东儿女朝气蓬勃、勇攀高峰的时代风采！

八是加快民生领域补短板提质效，社会事业稳步发展。深入实施“民生十大工程”五年

行动计划，全面完成省十件民生实事，居民人均可支配收入增长 4.4%，“三保”底线兜实兜牢。实施高校毕业生就业创业十大行动，推进“家门口”就业服务圈建设，建成首批 153 个标准化就业驿站，4386 万异地务工人员稳定就业。持续扩大学前教育资源供给，新增基础教育公办学位 52 万个。深圳理工大学、佛山大学、肇庆医学院等 7 所高等院校获批设置，新增博士点 57 个、硕士点 106 个，建设 11 家高等学校基础研究卓越中心，中山大学在香港设立首个内地高校综合性研究机构，华南理工大学工程学成为全省首个迈入 ESI 全球排名前万分之一学科。加快高水平医院建设，12 家医院位列国家公立综合医院百强，县域医共体人员下沉乡镇卫生院实现全覆盖，深圳、佛山、中山入选国家中医药传承创新发展试验区。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，开展基本养老保险提质扩面行动，率先试点全品类养老金融产品，个人养老金开户数近 1800 万。放宽在常住地、就业地参加基本医保的户籍限制，实现新生儿出生即参保，镇村医保服务实现全覆盖。推进分层分类社会救助，低保、特困人员等保障水平进一步提升。累计完成 8.8 万户特殊困难老年人家庭适老化改造，建成“长者饭堂”3652 个，老年友善医疗机构创建率超 92%。发展普惠托育服务，托育服务机构和可提供托位数量均居全国首位。食品安全工作考核连续 6 年获评国家 A 级。新筹建各类保障性住房 28.6 万套（间），发放租赁补贴惠及 6.2 万户。新增“四好农村路”全国示范县 6 个，新建农村公路超 5000 公里，改造农村公路危旧桥梁 240 座。启动省全民国防教育基地建设，做好国防动员体制改革“下篇文章”，深入实施“戎归南粤”就业创业工程，退役军人作用更加凸显。援藏援疆、对口合作成效明显，东西部协作工作考核再获“好”的等次。民族宗教、侨务、工会、共青团、妇女儿童、残疾人、参事文史、地方志、档案、地质、地震、气象等事业取得新成效。我们尽心尽力办好老百姓的身边事、贴心事，民生福祉持续增进、更加厚实。

九是全力防范化解重大风险，统筹发展和安全扎实有效。深入推进法治广东、平安广东建设，加快构建“大平安”格局。深化社会治安防控体系建设，开展系列专项打击整治行动，纵深推进常态化扫黑除恶斗争，重拳打击电信网络诈骗、毒品、走私偷渡等领域违法犯罪，刑事治安警情、刑事立案数量分别下降 26.3%、32.6%。开展社会矛盾问题专项治理，深刻吸取珠海市驾车冲撞行人恶性极端案件教训，深入排查化解各领域矛盾纠纷。实施信访工作法治化强基工程，推进信访问题源头治理，信访总量下降 53%。推动修订法律援助条例，办理法律援助案件 27 万件。因城施策调整优化房地产政策，促进房地产市场止跌回稳，四季度新建商品房网签销售面积环比、同比分别增长 51.3%、15.3%。建立城市房地产融资协调机制，“白名单”项目总数、融资金额均居全国第一。稳妥推进房地产企业风险化解，保交房交付率 94.7%、超额完成国家下达任务。健全央地金融监管协同机制，稳慎推进地方中小金融机构改革化险。深入实施自然灾害应急能力提升工程，建成国家东南区域应急救援中心，开工建设粤北区域应急救援中心。推进省级水网先导区建设，开展堤防达标加固三年攻坚行动，新开工建设 4 座中型水库。启动安全生产治本攻坚三年行动，狠抓重点行业领域隐患排查整治，基本完成 20 年以上老化燃气管道更新改造，电动自行车安全隐患全链条整治行动取得明显成效，道路交通事故死亡人数下降 18.2%、为近 10 年来最大降幅，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 17.7%、12.5%。我们将巩固成效、持续努力，扎扎实实做好防风险、保安全、护稳定各项工作。

企业是经济发展的主体，稳企业就是稳经济、保民生、促发展。我们坚持和落实“两个毫不动摇”，对各类经营主体一视同仁、平等对待，全力帮助企业渡过难关，支持企业更好发展。精准有力推出惠企政策，围绕降低企业综合成本等，“快、准、细、实、效”出台系列措施，建立健全支持小微企业融资协调工作机制，完成工业园区转供电改造、终端用户电

费成本降低 10%，全年为经营主体新增减免税费超 1500 亿元，预计企业享受研发费用税前加计扣除金额超 6900 亿元。提速提质优化便企服务，进一步完善并联审批、容缺受理等工作机制，加快落地两批 21 个“高效办成一件事”重点事项，符合条件的企业和项目实现“拿地即开工”、“完工即投产”、“验收即发证”。用心用情开展暖企行动，健全政企常态化沟通交流机制，办好粤商·省长面对面协商座谈活动，千方百计帮助企业排忧解难，严格规范涉企行政检查，开展拖欠中小企业账款、涉企乱罚款专项整治，全力维护企业合法权益。

一年来，我们坚决扛起全面从严治政政治责任，扎实开展党纪学习教育，在学纪、知纪、明纪、守纪上下功夫求实效，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持向省人大及其常委会报告工作，向省政协通报情况，办理省人大代表建议 987 件、省政协提案 900 件。加强政府立法工作，修订行政规范性文件管理规定，深入开展提升行政执法质量三年行动，行政复议能力不断加强。提升数字政府基础能力均衡化水平，“一网通办”、“一网统管”、“一网协同”融合发展。强化审计监督与其他监督贯通协同，审计整改长效机制进一步健全。完成第五次全国经济普查，统计监督效能持续提升。省直部门公用经费压减 5%，政府购买服务支出下降 7%，节庆展会论坛活动数量和财政支出均压减一半以上，实现省直行政事业单位国有资产集中统一管理。深化整治形式主义为基层减负，创建示范、评比表彰项目分别压减 88.5%、37.5%。全省上下担当作为、攻坚克难、干事创业的氛围更加浓厚。

各位代表！过去一年，我们在风雨洗礼中强健体魄、壮实筋骨，在艰难险阻中披荆斩棘、踏平坎坷，在千帆竞渡中奋楫争先、勇立潮头，拼出了一份扎扎实实的高质量发展成绩单。我们深切感受到，中国式现代化广东实践的每一点进步、南粤大地的每一处积极变化，都是在习近平总书记、党中央的坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，省委团结带领全省人民苦干实干、奋力拼搏、开拓进取的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向驻粤中央有关单位和人民解放军、武警官兵、公安民警、消防救援指战员，以及港澳台同胞、海外侨胞、国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，当前广东经济社会发展还面临不少困难和挑战。外部环境变化带来的不利影响加深，我省经济外向度高，受到的冲击尤为直接。有效需求不足，部分企业经营困难，房地产市场还处于调整过程中。新旧动能转换存在阵痛，关键核心技术受制于人的问题仍未根本解决。推动城乡融合发展还需持续发力，粤东粤西粤北产业基础依然薄弱。就业、教育、医疗、养老、托育等民生领域存在短板。风险隐患仍然较多，公共安全还有漏洞。我们必须正视这些问题，切实采取针对性措施予以解决。

二、2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年。政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕落实省委“1310”具体部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列。

根据省委十三届六次全会暨省委经济工作会议部署，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右；固定资产投资提质增效，社会消费品零售总额增长 5%左右，进出口总额稳量提质；规模以上工业增加值增长 6%左右；地方一般公共预算收入增长 3%；居民人均可支配收入增长与经济增长同步，居民消费价格涨幅 2%左右；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 110 万人以上；粮食产量 1285 万吨；空气质量优良天数比率和地表水水质优良率均完成国家下达任务。

今年改革发展稳定任务十分繁重，我们要看到动力与压力同在、机遇与挑战并存，广东经济基础稳、结构优、活力足、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。基础稳主要是我省经济基本盘稳健，处在链接内外循环的关键节点，经济体量和市场规模大，且政府存量隐性债务全部清零，政府融资平台公司全面转型并规范管理，这些是广东经济行稳致远的支撑所在。结构优主要是我省产业体系完备、创新能力较强，拥有 8 个万亿元级产业集群，新质生产力稳步发展，这些是广东产业向上突围的优势所在。活力足主要是我省市场化程度高、开放型经济活跃、改革红利不断释放，营商环境优良，实时人口 1.5 亿左右，新出生人口数量居全国第一，拥有大批抗风险能力强的企业和高素质高技能人才，这些是广东持续蓬勃发展的动力所在。潜力大主要是我省拥有粤港澳大湾区等国家战略叠加的重大利好，随着“百千万工程”深入实施，城乡区域协调发展、陆海统筹山海互济将拓展巨大空间，这些是再造一个新广东的后劲所在。今年国家加强超常规逆周期调节，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，支持经济大省挑大梁，广东完全有信心、有条件、有底气把各方面积极因素转化为发展实绩。我们必须坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量等关系，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，更好发挥窗口作用、先行示范作用、排头兵作用、挑大梁作用，奋力推进中国式现代化的广东实践展现新气象、干出新作为！

重点抓好以下十二个方面：

（一）做实粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，更好发挥高质量发展动力源作用。推动大湾区市场一体化建设，提升创新能力和辐射带动作用，加快建设世界级的大湾区、发展最好的湾区。

深入实施“湾区通”工程。加快“轨道上的大湾区”建设，深化轨道交通“四网融合”，做好广珠澳高铁、佛穗莞城际等项目前期工作，开工建设广州东站改造项目、南中珠城际香山至拱北段，建成新皇岗口岸。用好管好港珠澳大桥，优化实施“港车北上”、“澳车北上”，稳妥推进“粤车南下”，推广“一地两检”、“合作查验、一次放行”和货物“一单两报”等通关模式。完善“跨境理财通”，深化粤港澳金融机构互设、金融产品互通、投融资渠道双向扩容。加强“湾区标准”、“湾区认证”推广应用，扩大职称和职业资格认可、“一试三证”范围，完善支持港澳青年在粤就业创业政策和平台体系。加快“数字湾区”建设，升级“湾事通”平台，推动更多政务服务事项“跨境通办”。

做强重大合作平台。牢记开发横琴的初心就是为了澳门经济适度多元发展，紧紧扭住“澳门+横琴”新定位，加强基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、琴澳居民“心联通”，加快建成琴澳经济高度协同、规则深度衔接的制度体系。优化分线管理政策措施，加快中医

药省实验室、跨境电商产业园、琴澳创新产业园建设，大力发展“四新”产业，持续完善公共服务和社会保障体系，便利澳门居民生活就业。支持前海联动港澳打造优质高效的现代服务业新体系，提高国际金融城、国际人才港、国际法务区发展能级，集聚发展总部经济。加力提速南沙开发建设，推动出台南沙总体发展规划和金融支持政策，推进行政区、开发区、自贸试验区一体化运行改革，建设国际先进技术应用推进中心暨场景创新中心，建成全民文化体育综合体，开工建设南沙港五期，尽快形成一批标志性成果。强化河套深圳园区与香港园区联动发展，推动进出口科研货物关税政策、机构企业“白名单”制度和海关监管办法加快落地，吸引更多高端科研机构、高水平科研团队入驻。

提升广州、深圳两大中心城市发展能级。实施广州市、深圳市国土空间总体规划，强化城市核心功能定位，更好支撑全省发展大局。支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”，更好发挥国际性交通枢纽和综合性门户作用，推进全国先进制造业基地建设，持续提升科技教育文化中心和国际科创中心重要承载地的能力水平，加快建设具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市。支持深圳建设新时代经济特区、新征程中国特色社会主义先行示范区，纵深推进综合改革试点，全方位打造创新之城，高水平建设全球海洋中心城市，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，创建社会主义现代化强国的城市范例。

推动珠江口东西两岸融合发展。加快规划建设环珠江口“黄金内湾”，创新珠江口一体化高质量发展体制机制，推动实现规划一体协同、基础设施高效互联、产业联动发展、市场统一开放、公共服务便利共享、生态共保共治。发挥深中通道、黄茅海通道等跨江跨海通道集群效应，抓好狮子洋通道、深江高铁等建设，推进莲花山通道前期工作，进一步提升跨珠江口通行能力。推进珠海西部生态新区、佛山三龙湾、惠州潼湖生态智慧区、东莞滨海湾新区、中山翠亨新区、江门大广海湾、肇庆新区等建设，拓展多形式跨区域产业合作。珠江口东西两岸优质要素集聚、“黄金内湾”正在蓄势腾飞，要做好互促共进这篇大文章，走出优势互补、协同联动的融合发展新路。

（二）深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，奋力实现“三年初见成效”目标。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，以县镇村高质量发展推动城乡区域协调发展。

健全强县促镇动力机制。坚持兴业、强县、富民一体发展，抓好典型县、镇、村建设，推动首批优化提升，加快第二批建设，发挥示范作用、样板功能。推动出台县域经济振兴条例，做大做强县域特色经济和支柱产业，推动产业成链成群发展。高起点规划建设县城，突出功能完备和标准提升抓好基础设施建设，突出普惠性和均衡性加强公共服务供给。深化以县城为重要载体的新型城镇化建设试点，以粤西片区为重点实施潜力地区城镇化水平提升行动，加快农业转移人口市民化。推进扩权强县和强县扩权，深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。强化乡镇联城带村节点功能，推进美丽圩镇规划建设，支持有条件的中心镇建设县域副中心、发展成为小城市。

加大力度强农惠农富农。落实耕地保护和粮食安全党政同责，严格耕地占补平衡管理，持续推进撂荒耕地复耕复种。开展粮油作物大面积单产提升行动，推广科学种植模式，加强田间管理，紧抓机收减损，因地制宜推广再生稻种植。高质量推进高标准农田建设，推进紫云英等绿肥种植。实施现代农业产业集群培育行动，做好“土特产”文章，培育更多地理标志产品、“粤字号”农产品，推动预制菜等农产品加工业有序发展，壮大乡村休闲产业等新

业态。大力发展智慧农业，加快研发推广应用丘陵山区小型适用农机和智慧农机装备，推进种源关键技术攻关。深入践行大食物观，抓好重要农产品稳产保供。深化供销合作社综合改革，健全面向小农户的公共型农业社会化服务体系，持续培育标杆家庭农场、农民专业合作社。深化农产品“12221”市场营销体系建设，推动农村电商高质量发展。持续开展农村人居环境整治提升行动，基本完成自然村生活污水新建治理任务，力争规模化供水工程覆盖率超90%。优化村庄整体规划和功能布局，推进粤东地区农民集中式住宅建设试点。深化农村“三块地”改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。持续深化农村集体资金、资产和资源管理服务，支持村集体参与收益稳定项目、分享增值收益，探索新型农村集体经济多样化实现途径。落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。强化村规民约激励约束，持续推进农村移风易俗。我们要坚持农业农村优先发展，千方百计拓宽农民增收渠道，让农业有奔头、农村有看头、农民有盼头。

促进区域联动融合发展。实施现代化都市圈培育行动，推动超大特大城市内涵式发展、提升现代化治理水平，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。科学统筹省级纵向支持、市际横向帮扶、市域内协作、驻镇帮镇扶村等，促进各类资源要素向县域发展和乡村振兴倾斜。坚持产城一体、城产融合，高质量建设15个承接产业转移主平台和7个大型产业集聚区，完善深汕特别合作区、广清经济特别合作区管理体制，加快广梅、莞韶等省产业转移园建设，创新利益共享等产业转移激励约束机制。加快整县推进农文旅融合发展和环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区建设，推进河源龙川新城、湛江雷州新城建设。加快梅州苏区融湾先行区建设，支持汕尾做实做强西承东联桥头堡，支持老区苏区振兴发展。加快岭南民族特色高质量发展廊道建设，促进民族地区高质量发展。

加快建设海洋强省。大力发展海洋经济和湾区经济，高水平规划建设沿海经济带，整合利用海岸、海岛、港口等资源，科学布局交通设施、风电核电、临港工业、滨海旅游等项目。推动出台促进海洋经济高质量发展条例，推进海洋经济创新发展综合改革试点。推进海域立体分层设权，推行“标准海”供应，促进形成点上开发、适度集聚、优近拓远的海洋空间格局。加快渔港经济区建设，布局更多现代化海洋牧场示范项目，建成揭阳重型网箱平台等风渔融合试点项目，支持阳江建设海水种业示范基地，打造“蓝色粮仓”。提升海洋工程装备制造制造业和海洋船舶工业，支持海洋药物和生物制品等新兴产业发展，提高海洋矿产资源勘探开发和综合利用水平。支持广州海洋实验室、南方海洋实验室、湛江湾实验室建设，推动海洋科技创新发展。深入实施海洋生态保护修复“五大工程”，推进珠江口邻近海域综合治理攻坚，加强海岛分类保护利用，完成大陆自然岸线保有率管控和红树林营造修复硬任务，全力守护好碧海银滩。我们要经略海洋、挺进深蓝，把海洋的资源优势转化为经济动能、发展活力，加快打造海上新广东。

（三）全方位扩大内需，精准有效释放消费投资潜力。加力扩围实施“两新”政策，更大力度推进“两重”项目，加快培育完整内需体系，增强供给与需求的适配性，进一步畅通经济循环。

实施提振消费专项行动。持续优化消费品以旧换新政策，继续将手机、平板电脑、智能手表手环等纳入支持范围，稳定和扩大汽车、家电、家居等消费。实施零售业创新提升工程，激发餐饮住宿消费活力，推动更多老字号与新消费品牌跨界联动。创新多元化消费场景，促进健康、养老、托育、家政、数字等服务消费扩容提质，推动电子竞技、社交电商、直播电商等健康发展，打造“粤夜粤美”夜间文旅品牌。加快广州、深圳国际消费中心城市和6

个区域消费中心城市建设，吸引培育消费平台企业，推进智慧商圈、智慧街区、智慧门店建设，引进更多首店首发首秀首展。支持广州、深圳建设市内免税店，推进离境退税“即买即退”试点。推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。

着力扩大有效投资。积极争取并用足用好专项债券、超长期特别国债、中央预算内投资等资金，用好专项债券项目“自审自发”试点，扩大投向领域和用作项目资本金范围，运用好专项债券资金回收闲置存量土地、收购存量商品房用作保障性住房。充分发挥并联审批等机制作用，做深做细项目前期工作，提升项目成熟度，强化资源要素保障，加强工程造价管控。及早谋划“十五五”重大项目，推动更多项目纳入国家“盘子”。深入实施政府和社会资本合作新机制，推进基础设施领域 REITs 常态化发行。

狠抓重大项目建设。今年安排省重点建设项目 1500 个、年度计划投资 1 万亿元。加快打造交通强省，建成广湛高铁、广佛东环城际、广州白云机场三期、深圳机场三跑道等项目，开工建设广州新机场和平远至武平、湛江至南宁、化州至北流等高速公路出省通道，推进广惠、广深、广韶北等高速公路繁忙路段扩容提质和普通国省道提档升级，做好广清永高铁、东江航道扩能升级工程等项目前期工作。高质量建设现代化水网，加快环北部湾广东水资源配置工程一期、二期建设，新开工清远黄茅峡水库、梅州长潭水库扩建、雷州半岛灌区、深汕合作区引水工程等，推动韩江榕江练江水系连通后续优化工程全线贯通，加快推进粤东水资源优化配置工程（含揭阳龙颈水库扩建）、珠中江水资源一体化配置工程等前期工作。推动惠州埃克森美孚一期全面达产及二期项目前期工作，加快中海壳牌三期建设，推动湛江巴斯夫一体化基地建成投产，加快推进茂名石化炼油转型项目及乙烯提质改造项目。

进一步拓展经济纵深。落实援藏援疆、东西部协作、对口合作任务，强化粤港澳大湾区与国家区域重大战略的对接联动，推动产品双向进入、要素双向流动、企业双向布局。争取国家出台政策支持汕头经济特区高质量发展、推动琼州海峡协同高质量发展，加快汕头、湛江临港经济区建设。积极参与西部陆海新通道建设，推进珠江—西江经济带开发开放。深入实施“粤贸全国”，深化内外贸一体化改革，培育特色鲜明、竞争力强的内销品牌。我们要加强区域合作、省际合作，更大力度推动广东创新技术、优质产品对接服务全国市场，再造发展空间新优势。

（四）巩固提升制造业当家优势、建设现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力。推动科技创新和产业创新融合发展，实施现代化产业体系行动计划，推动新动能积厚成势、传统动能焕新升级，全面提升产业体系整体效能。

加快发展新兴产业和未来产业。整合科技创新资源，优化战略性新兴产业集群发展体系，培育更多国家先进制造业集群。大力发展集成电路、新能源汽车、人工智能、低空经济、新型显示、新型储能、新材料、生物医药等新兴产业，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G 等未来产业，打造国家新型工业化示范区，争创国家未来产业先导区。加快深汕比亚迪汽车工业园二期、茂名华南钛谷、肇庆宁德时代二阶段工程、东莞 vivo 全球研发总部等产业项目建设。巩固扩大新能源汽车产业领先优势，加强动力电池、智能驾驶等关键核心技术攻关，推进国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市建设。实施“人工智能+”行动，推动通用大模型和行业垂直大模型深化应用，加快智算中心和数据基础设施建设，打造粤港澳大湾区国家枢纽节点韶关数据中心集群。打造“1+3+N”低空经济发展平台，推进通用机场、无人机起降场等建设，完善低空智慧物流、城市空中交通、航空应急救援等体系。积极发展

商业航天，打造覆盖火箭制造及发射、卫星运营与应用的全产业链。我们要加强新领域新赛道制度供给，开展大规模应用示范行动，让广东成为新技术、新产品、新场景的试验场和孵化地。

加快传统产业改造升级。聚焦石化钢铁、食品饮料、纺织服装、家电家居、建筑材料等传统优势产业，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。深入开展工业设备更新和技术改造扩能增量、提质增品、降本增利、提效增值四大重点行动，推广“链式改造”，推动超1万家工业企业开展技术改造和数字化转型，推进国家制造业新型技术改造、中小企业数字化转型城市试点建设。深化重点领域“机器人+”应用，创建一批智能制造示范工厂和优秀场景。深入推进节能减排改造，提高工业资源综合利用效率和清洁生产水平。

实施“百链韧性提升”专项行动。落实制造业重点产业链高质量发展行动，深入推进“广东强芯”、核心软件攻关、“璀璨行动”等工程，打造中国集成电路第三极。发展壮大工业母机、医疗装备、精密仪器等产业，打造全国高端装备制造重要基地。推进质量强省建设，开展标准领航行动，提升质量基础设施技术支撑能力。推动5500家企业“小升规”，加快培育更多一流企业，形成“链主”企业引领、单项冠军企业攻坚、专精特新企业筑基、大中小企业融通协作的发展格局。

大力发展生产性服务业。深入实施生产性服务业十年倍增行动，加快发展研发设计、工业设计、物流和供应链管理、信息服务、计量标准、检测认证等，推进国家级服务型制造示范城市建设。促进实体经济和数字经济深度融合，建设国家数字经济创新发展试验区，加快大数据、云计算、区块链等新一代信息技术全方位全链条普及应用，建设综合型、特色型、专业型工业互联网，发展产业互联网平台。健全服务业标准体系，推行优质服务承诺、认证、标识制度，做强做精服务业品牌。

（五）加快构建全过程创新链，一体推进教育改革发展、科技创新和人才培养。构建支持全面创新体制机制，提升创新体系整体效能，加快实现高水平科技自立自强。

提升各级各类教育质量。实施新时代立德树人铸魂工程，推进大中小学思政课一体化改革创新。优化区域教育资源配置，推进集团化办学、中小学教师“县管校聘”等改革，提升教育数字化水平。深入实施基础教育提质工程，巩固学前教育“5085”攻坚成果，新增义务教育学位40万个，扩大普通高中公办学位供给，推动县域普通高中发展提升。深入推进职业教育培优工程，建设市域产教联合体和行业产教融合共同体。实施高等教育“冲一流、补短板、强特色”提升计划，深化高校“双一流”建设，推进优质本科扩容，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。办好特殊教育、专门教育。加快构建终身教育体系。实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制。建设大湾区国际教育示范区，支持筹办大湾区大学，鼓励境外高水平理工类大学来粤合作办学。

加强基础研究和关键核心技术攻关。深入实施十年“卓粤”计划，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，持续将1/3以上的省科技创新战略专项资金投向基础研究。推进大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心建设，健全光明科学城、松山湖科学城、南沙科学城等联动发展机制，推动重大科技基础设施共建共管共享。发挥鹏城、广州国家实验室引领作用，分类别推动省实验室建设，争取更多全国重点实验室在粤布局。持续深化省部院科技合作，开工建设鹏城云脑网络智能设施、人类细胞谱系、冷泉生态系统，建成国家超

算深圳中心二期，推动实施人体蛋白质组导航国际大科学计划。聚焦“卡脖子”技术、产业补短板技术、关键共性技术，新布局一批省重点领域研发计划。我们要向着产业科技高峰全力攀登，努力成为主要的创新策源地。

强化企业科技创新主体地位。加强产学研深度融合，梯度培育创新型企业，支持科技领军企业牵头组建体系化、任务型的创新联合体。深化大湾区国家技术创新中心建设，加快布局概念验证中心和中试平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，吸引社会资本参与创业投资，构建“财政补助+创业投资+科技信贷”联动机制，支持科技型企业上市融资。健全知识产权保护体系，深入实施专利转化运用专项行动，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

加快打造高水平人才高地。优化实施重大人才工程，培养集聚更多高层次人才。开展人才发展体制机制综合改革试点，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，优化人才项目评审、职称评审、科研经费申请使用等机制。实施“扬帆计划”、“启航计划”，开展省工程硕博培养改革专项试点，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，进一步做好留学人才回国服务工作。我们要营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围，强化“筑巢引凤、以才引才、为才搭台”，吸引各路英才来广东大展拳脚、成就梦想。

（六）构建高水平社会主义市场经济体制，充分激发全社会内生动力和创新活力。坚持发展出题目、改革做文章，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效，实施更多创造型、引领型改革，创造更多可复制、叫得响的改革经验。

坚持和落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，推进国有经济布局优化和结构调整，在港口、航运等领域推进战略性重组和专业化整合，健全国有企业创新创造多元化投入机制和中长期激励机制。完善国有企业分类考核评价体系，强化覆盖全级次子企业的穿透式监管。进一步加大对民营经济支持力度，推动制定促进民营经济高质量发展条例，加强对民营企业全生命周期服务，依法保护民营企业产权和企业家权益，增强民营企业发展信心。大力吸引民间资本参与重大项目建设运营，持续推介示范项目和应用场景。发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，规范发展应收账款融资、订单融资等，引导信贷资金直达基层、快速便捷、利率适宜。开展规范涉企执法专项行动，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制。我们要全面构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，完善中国特色现代企业制度，培育更多全球第一、全国第一、行业第一的广东企业。

服务构建全国统一大市场。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，打造大湾区统一大市场公平竞争先行区。促进平台经济健康发展。创新招标投标项目管理体系机制，优化整合政府、事业单位、国有企业采购等各类公共资源交易平台。深化信用广东建设，健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制。完善市场信息披露制度，加强商业秘密保护。综合整治“内卷式”竞争。深化广州、深圳国家营商环境创新试点，持续优化粤东粤西粤北营商环境。

完善要素市场制度和规则。深入推进全域土地综合整治，加快形成良田比较集中、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局。建立省市用地指标池，开

展节地提质攻坚行动，完善低效用地再开发政策体系，健全土地立体分层设权、混合开发利用、用途合理转换规则，有序推进集体经营性建设用地入市。培育一体化数据市场，健全公共数据授权运营管理机制，提升广州、深圳数据交易所能级。完善绿电市场交易机制，推动虚拟电厂、分布式发电参与电力现货市场交易。

实施降低全社会物流成本专项行动。优化物流基础设施布局，推进广州、深圳、珠海国家综合货运枢纽补链强链，融入国家“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系。优化货运航线航班管理，提高公路货运组织化程度和效率。加快疏港铁路建设，推动大型工矿企业、物流园区及粮食储备库接入铁路专用线。发展铁水、江海等多式联运，拓展一单制、一箱制应用，强化大宗散货和中长距离运输货物“公转铁”、“公转水”。推进现代商贸流通体系试点城市建设，完善城乡商贸流通网络。

深化财税金融体制改革。加力推动财政资源和预算统筹，确保财政政策持续用力、更加给力。落实地方财政科学管理试点任务，深化省以下财政体制改革，建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，深化零基预算改革，推动“补改投”改革扩点带面，提高资金使用效益。落实“三保”支出责任制，兜牢基层“三保”底线。落实新一轮财税体制改革部署，拓展地方税源，深化税收征管改革。加强财政与金融的配合，综合用好各类融资工具，强化重大项目资金保障。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，丰富消费金融产品，优化跨境金融服务，增强保险保障功能，提高金融服务实体经济质效。引导金融资产投资公司、保险公司长期资金进入股权投资领域，健全政府投资基金长周期考核机制，壮大耐心资本。支持深交所建设大湾区债券平台，支持广州期货交易所丰富交易品种，加快打造全牌照金融控股平台。我们要切实发挥财税“造血”、金融“活血”的重要作用，为广东经济发展注入源源不断的强大动能。

（七）实行更加积极主动的开放战略，加快建设更高水平开放型经济新体制。打好“五外联动”组合拳，推动外贸与外资同频共振、“引进来”与“走出去”一体发展、引资与引智协同联动，打造高水平对外开放门户枢纽。

促进外贸提质发展。支持企业抢抓订单，扩大电子信息、智能家电、电动汽车等产品出口，稳住欧美日韩市场，拓展东盟、中东、拉美、中亚等新兴市场，挖掘非洲、南太平洋岛国等市场潜力。推动广交会、高交会、中博会等创新发展，办好“粤贸全球”展会。支持外贸企业做强做优，培育一批本土供应链企业、港口物流企业、国际分销商和代理商。发挥省进出口公司平台功能，加快六大进口基地建设。落实跨境服务贸易负面清单，发展信息技术外包和知识流程外包。推进大湾区全球贸易数字化领航区建设，促进数字贸易改革创新。高标准建设跨境电商综合试验区，推动“跨境电商+产业带”融合发展。出台支持绿色贸易发展专项政策。建强东莞—香港国际空港中心等平台，推进智慧口岸与智慧海关、智慧边检、智慧海事建设深度融合。

大力吸引外商投资。深化外商投资促进体制机制改革，落实新版外资准入负面清单，持续深化电信、教育、养老、医疗、健康等领域开放，保障外资企业国民待遇。办好大湾区全球招商大会、珠三角与粤东西北经贸合作招商会、世界粤商大会、世界客商大会等，完善跨国公司直通车和外资企业圆桌会机制，加强与境外主权财富基金合作，开展产业链招商、股权招商、总部招商、场景招商。提升招商项目履约率、到资率，鼓励和支持现有项目增资扩产。我们要大力实施招商引资“一把手”工程，统筹内外资招引，擦亮“投资广东”品牌，

让广东成为企业投资的首选地、优选地。

稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，推动广东自贸试验区提质增效，推进联动发展区建设。出台推动经开区高质量发展的政策措施，提升综合保税区开放能级和水平。完善参与高质量共建“一带一路”机制，强化与中东国家经贸对接，建立同东盟贸易促进与供应链合作机制，推动中欧班列稳定运营。优化境外经贸合作区功能布局，支持粤港澳企业“拼船出海”，巩固发展海外产业链供应链。加强涉外法治建设，健全贸易风险预警监测机制，完善海外综合服务体系。积极参与国际标准制修订，助力技术、产品、工程服务“走出去”。做好新时代“侨”的文章，以侨为桥拓展对外交往交流。

（八）深入推进绿美广东生态建设，加快打造美丽中国先行区。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快城乡全域美丽建设，协同推进降碳减污扩绿增长。

推进城乡绿化美化。实施绿美广东生态建设综合改革试点，持续优化林分、改善林相，今年再完成林分优化提升 200 万亩、森林抚育提升 200 万亩任务。推进森林城市和郊野公园、山地公园、湿地公园建设。实施乡村绿化三年行动，深入开展“四旁”、“五边”绿化，打造一批绿美示范点、乡村绿化景观带。提升交通干线绿化品质，推进绿道、碧道、古驿道、森林步道融合，打造省际边界美丽廊道。高标准打造国家公园、国家植物园和国际红树林中心、穿山甲保护研究中心，全面推进自然保护地体系和植物园体系建设，强化生物多样性保护。筑牢粤北生态屏障。加强古树名木保护，抓好森林防火和有害生物防治。我们要弘扬“岳山造林”光荣传统，倡导“有好事、来种树”，丰富全民义务植树形式，打造绿意盎然的美好环境，让美丽广东更加可观可感可及。

加紧经济社会发展全面绿色转型。积极稳妥推进碳达峰碳中和，分行业分领域推进节能降碳，完善碳排放统计核算体系，建立完善产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，建设一批零碳园区，稳妥扩大碳交易市场。加快建设新型能源体系，新增电源装机 3000 万千瓦，抓好清洁高效煤电建设，推进台山核电 3、4 号机组核准，开工建设惠州太平岭核电二期，推进廉江核电、陆丰核电等建设，加快梅州二期、云浮水源山、汕尾陆河、肇庆浪江、惠州中洞、河源岑田、茂名电白等一批抽水蓄能项目建设，开工建设阳江三山岛、湛江徐闻东、汕尾红海湾、汕头洋东等海上风电项目，积极发展分布式光伏，完善新能源消纳和调控政策措施，推进粤藏直流等电网项目核准建设。发展“换新+回收”等模式，畅通再生资源回收利用链条。

持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。全面实施空气质量持续改善行动，强化区域协同治理和污染源头管控，大力推动氮氧化物和挥发性有机物协同减排，基本消除重污染天气，确保主要大气污染物排放总量持续下降。统筹水资源、水环境、水生态治理，持续推进入河入海排污口排查整治，基本消除较大面积农村黑臭水体，确保国考断面水质优良率稳定在 90% 以上。推动制定河湖长制条例，推进水塘河道清淤，开展城市水系活力提升行动，打造幸福河湖。完成第三次全国土壤普查，推进受污染农用地溯源整治，强化重金属减排，持续开展新污染物治理。实施固体废物综合治理行动计划，推进生活垃圾分类提档增效，常态化开展建筑垃圾专项整治，建设全省域“无废城市”。我们要树牢绿水青山就是金山银山的理念，以高品质生态环境支撑高质量发展，为子孙后代留下天蓝地绿、秀水长清的美丽广东。

深化生态文明体制改革。严格落实“三区三线”，有序推进国土空间规划评估和调整完

善，建立覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。加强生态环境分区管控，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善粤港澳生态环境同保共治机制。健全生态产品价值实现机制，推进生态产品调查监测、评价和市场化开发，深化自然资源有偿使用制度改革，发展水经济。做好生态综合补偿，统筹推进生态环境损害赔偿。

（九）激发文化创新创造活力，建设更高水平文化强省、旅游强省、体育强省。深化文化体制机制改革，涵养向上向善、刚健朴实的文化，释放文化的魅力、旅游的活力、体育的张力。

发展社会主义先进文化。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，壮大主流思想舆论，巩固团结奋斗的共同思想基础。坚持以社会主义核心价值观为引领，传承革命传统，用好红色资源，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。以“两端一云”建设为牵引，带动主流媒体系统性变革。健全新时代志愿服务体系，推进志愿广东建设。促进民族团结进步，铸牢中华民族共同体意识。依托岭南文化地标和精神标识深化对外文化交流，拓展对外传播工程，健全“文化出海”政策体系。繁荣哲学社会科学，加强参事文史、地方志等工作。

丰富高品质文化供给。实施文艺精品创作扶持计划，引进培育一批文艺名家，推出更多反映时代之变、广东之进、人民之呼的文艺精品。完善城乡一体的公共文化服务体系，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，推动公共文化设施微更新和文化空间嵌入式服务，用好“文化广东”一站式数字文化服务平台。实施超高清电视先锋行动计划，推进广播电视和网络视听超高清全链条优化升级。办好中国国际影视动漫版权保护和贸易博览会，推进网络微短剧规范化、精品化、产业化。发展数字创意、工艺美术、影视出版、文化制造、游戏潮玩等产业，推进文化产业示范园区建设，打造更多文化龙头企业。

加强优秀传统文化传承。深入实施岭南文化“双创”工程，加强文化和自然遗产整体性、系统性保护，推动“海上丝绸之路”、“潮州古城”等项目申报世界文化遗产。推动制定省历史文化名城名镇名村保护条例，强化历史建筑保护利用，保护传承岭南园林文化和技艺。建成省水下文化遗产保护中心，加快建设广东粤剧文化中心。强化非遗项目活态传承，培养非遗代表性传承人，擦亮岭南戏曲、岭南美术、广东音乐等特色品牌。岭南文化是中华文化的重要组成部分，我们要赓续历史文脉、谱写当代华章，不断绽放岭南文化新光彩。

完善现代旅游业体系。编制旅游发展总体规划和城市旅游、南部滨海旅游带、北部康养休闲旅游带专项规划。实施文旅投资“三个一百”计划，推进100项在建重大项目、100项重点招商项目，省级财政五年统筹投入100亿元支持旅游产业发展。加强国家5A级景区创建，推动清远长隆首期项目建成运营，支持韶关丹霞山、江门开平碉楼—赤坎古镇打造世界级旅游景区。坚持以文塑旅、以旅彰文，做好旅游与乡村、工业、民族、康养、赛事、演艺等领域的结合文章，打造更多特色精品旅游线路，培育壮大乡村酒店、智慧旅游、游艇旅游、低空旅游等新业态，规划建设广东国家工业博物馆，支持汕头规划建设大型主题公园。积极打造粤港澳大湾区世界级旅游目的地，优化境外人士来粤通关、支付、居住等便利措施，吸引八方来客到广东旅游度假，体验活力大湾区的独特魅力。

办好十五运会和残特奥会。这是今年的一件大事，我们要秉持“绿色、共享、开放、廉洁”办赛理念，落实“简约、安全、精彩”办赛要求，携手港澳高标准、高质量、高效率做

好筹办组织工作，以一流的设施、优美的环境、出色的服务，全力打造一届彰显制度优势、展示湾区特色、体现岭南风格的精彩体育盛会。广泛开展“全民迎全运”活动，完善全民健身公共服务体系。深入推动体教融合，提升青少年体质健康水平，培养更多体育后备人才。发展好足球、篮球、羽毛球、跳水、曲棍球等优势项目，做好重大体育赛事备战参赛工作，培育建设国家级、省级体育产业基地。

（十）坚持在发展中保障和改善民生，不断满足人民对美好生活的向往。坚持尽力而为、量力而行，深入实施“民生十大工程”，解决好群众急难愁盼问题，促进共同富裕。

完善就业优先政策。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，扩大就业容量，提升就业质量。把高校毕业生等青年就业作为重中之重，多措并举促进农民工、退役军人就业，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体和零就业家庭的帮扶，完善就业公共服务体系和创业带动就业保障制度。开展产业“新工匠”培养计划，全面实施“新八级工”制度，推动技工教育高质量特色发展。健全劳动关系协商协调机制，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，以高质量充分就业促进群众增收。

健全社会保障体系。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，落实基本养老保险全国统筹制度，稳步推进基本医保省级统筹，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准，引导更多有条件的城乡居民参加更高基准养老保险。发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，加快推行个人养老金制度。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，加快建立长期护理保险制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。深化综合救助体制机制改革。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策优化房地产政策，合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作，健全租购并举的住房制度，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，推动构建房地产发展新模式。加快“三大工程”建设，增加保障性住房供应，推进“平急两用”公共基础设施建设，加力实施城中村和危旧房改造。大力实施城市更新，新开工改造一批老旧小区。发展绿色建筑，推广智能建造、模块化建筑、装配式建筑等，引导企业提高住房建设标准、优化物业服务，建设更多好房子、好小区、好社区、好城区。

实施健康优先发展战略。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，深化高水平医院建设，实施医疗卫生强基工程，做细做实县域医共体。加强公立医院成本管理与控制评价，实施公立医院病房改造提升行动，加强医护队伍建设，推进医疗机构检查检验结果互认，发展第三方医学检验服务。深入开展爱国卫生运动，加强重点传染病防控。统筹推进国家医学中心和国家、省级区域医疗中心建设，支持省医学科学院、深圳医学科学院等建设，加强临床医学研究。做实基本公共卫生服务，开展“儿科和精神卫生服务年”行动，建立和完善中小学生心理健康教育机制，强化慢性病干预与健康管理。推进国家中医药综合改革示范区建设，支持云浮建设国家中药种质资源库。鼓励有条件的企业实施健康委托保障计划。科学做好医保资源规划，加强医保基金使用监管，扩大药品和医用耗材带量采购范围，有序推进医疗服务价格改革，推进医疗设备租赁改革试点增点扩面，促进药品和医疗器械价格更加合理。

强化“一老一小”服务保障。积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策

机制，构建老年友好型社会。开展老年健康促进行动，加强适老化改造和无障碍环境建设，发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，推进乡镇敬老院优化整合和转型发展。优化老年助餐服务，深化“长者饭堂”建设。大力发展银发经济，加强老年用品研发和推广，加快发展康复辅助器具产业。完善生育支持政策体系和激励机制，完善生育休假制度，构建生育友好型社会。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。健全儿童合法权益保障制度，加强困境儿童关爱保护。我们要坚持增供给、优服务，推动老有所养、幼有所育，全力托起“一老一小”幸福生活。

加强军地协作和双拥工作。支持国防和军队现代化建设，深化跨军地改革，健全国防建设军地对接机制，推动拥军支前走深走实。完善国防动员体系，强化国防动员观念，提升国防动员能力。加强和改进民兵工作，深化智慧边海防建设。加强全民国防教育，增强全民国防意识，完成全民国防教育基地建设。完善双拥工作机制，创新优抚优待举措，推进优抚事业单位改革，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好，让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人。

办好十件民生实事。今年我省创新民生实事遴选工作机制，首次由省人大常委会测评候选项目，推动省十件民生实事更贴民意、更合民需、更有成色。一是为老年人提供健康管理、医养结合服务和提升养老机构服务水平；二是提升困难群众兜底保障和关爱服务水平；三是为重点群体提供稳定就业保障和温馨暖心服务；四是提升县域基础教育教学水平和提高特殊教育经费保障标准；五是孕产妇、新生儿提供出生缺陷筛查服务和增加普惠托育服务供给；六是扎实推进城镇和农村生活污水治理；七是深入推进“四好农村路”和高速公路服务配套设施建设；八是提升县域医疗服务水平和完善居民医保激励机制；九是提升食品、药品安全抽检水平和开展放心消费活动；十是为青少年提供更加普惠专业的心理健康服务。我们要全力办好人民群众关心关注的民生大事和关键小事，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，让老百姓有实实在在的获得感。

（十一）推进法治广东、平安广东建设，实现高质量发展和高水平安全良性互动。全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全和社会稳定体制机制，牢牢守住安全底线。

有效防范化解经济领域风险。积极稳妥防范化解房地产企业风险，用好城市房地产融资协调机制，推动“白名单”项目扩围增效，坚决打好保交房攻坚战。稳妥处置地方中小金融机构风险，加大私募基金、债券违约等领域风险化解力度，央地协同合力打击非法金融活动，持续提升金融监管效能。提升政府债务管理水平，健全防范化解隐性债务风险长效机制，强化全口径地方债务监测监管。

毫不松懈抓好安全生产。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，强化重特大生产安全事故防控情况考核巡查，对典型案例以及重大事故隐患挂牌督办、依法查处、追责问责、公开曝光。深入实施治本攻坚三年行动，坚决防范交通运输、城镇燃气、消防、建筑施工、自建房、危化品、非煤矿山、渔业船舶、玻璃幕墙、电动自行车、特种设备等重点行业领域风险，加强新领域新业态安全风险防范。我们要将高水平质量管理作为今年安全生产重要的基础性工作来抓，提高建设工程品质，提升产品安全质量，推动安全生产治理模式向事前预防转型，坚决防范遏制各类生产安全事故发生。抓好药品和医疗器械全生命周期监管。强化农产品质量安全监管，深入开展校园、网络订餐等食品安全专项整治，严守“从田间到舌尖”安全关。

增强防灾减灾救灾能力。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警，夯实基层应急基础和力量。推进省级航空救援力量建设，探索无人设备应急抢险救援应用，强化极端情况下应急通信保障。推进堤防达标加固三年攻坚行动，开工建设韩江、鉴江干流治理工程和 40 宗堤防、20 宗大中型水闸，本届政府任期内基本消除江海堤防和病险水闸安全隐患。推进地质灾害综合防治能力提升三年行动，建好海洋灾害综合防治体系。推进新型城市基础设施建设，着力加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，完善城市排水防涝工程体系，推动城乡老旧桥梁维修加固。丰富巨灾保险保障形式，探索建立多渠道多层次的巨灾保险保障机制。

全面提升社会治理效能。深化反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争，坚决守好政治安全“南大门”。完善社会治安整体防控体系，以健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为牵引，提升公安机关新质战斗力，推动常态化扫黑除恶斗争向纵深发展，严厉打击突出违法犯罪，有效防范和及时应对社会安全事件，严防发生极端案件。深化网络空间综合治理。改进法治宣传教育，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定管理等制度机制改革。深化行业协会商会改革，发展公益慈善事业。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，深化矛盾纠纷全面排查和实质化解。和谐稳定、安居乐业的社会环境是老百姓的共同期盼，我们要以尽心尽责的态度、扎实有力的工作守护好父老乡亲、守护好万家安宁。

（十二）全面加强政府自身建设，努力建设人民满意的政府。深入推进全面从严治党，建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，持续提升治理体系和治理能力现代化水平。

加强党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治的要求贯穿政府工作全过程各领域，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，当好贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。

自觉主动接受监督。主动向省人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督、政协民主监督、纪检监察专责监督，提升人大代表建议和政协提案办理质量，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。发挥好审计监督、统计监督职能作用，做好常态化“经济体检”。依法及时准确公开政府信息，加强政策解读，自觉接受社会各界监督。

深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，健全重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制，加强宏观政策取向一致性评估，高质量做好“十四五”总结评估和“十五五”规划编制工作。积极推动重点领域和新兴领域立法，提升政府立法质量和效率。深化镇街综合行政执法改革，加强行政执法协调监督，严格规范公正文明执法。深化数字政府建设，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，推动更多政务服务事项“就近办”、“网上办”、“掌上办”。

持之以恒正风肃纪。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严惩群众身边的不正之风和“蝇贪蚁腐”，巩固深化党纪学习教育成果。力戒形式主义、官僚主义，持续精简规范会议文件、创建示范、评比达标、节庆展会

论坛等事项，严控面向基层的督查、检查、考核总量，切实为基层松绑减负。严肃财经纪律，强化政府投资项目穿透式监管，提高行政事业单位国有资产集中统一管理效益。落实党政机关坚持过紧日子要求，继续严控“三公”经费和政府购买服务支出，把更多“真金白银”投入到推动发展和改善民生上。

各位代表！中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干。我们将坚持干字当头、实干为要。树牢实干导向，深入践行正确政绩观，强化“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，挑最重的担子、啃最硬的骨头、接烫手的山芋，努力出实招、办实事、求实效。增强实干劲头，鼓足干事创业的精气神，锤炼攻坚克难的真本领，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，坚持“三个区分开来”，为担当者担当、为干事者撑腰，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。凝聚实干合力，持续深化放权赋能，推动资源要素向干得好的地方倾斜，更大力度调动各方面积极性、主动性、创造性，促进全省上下目标同向、责任同担、行动同步，共同创造高质量发展新业绩。

各位代表！潮头逐浪勇击桨，无边胜景在前方。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委正确领导下，凝心聚力、只争朝夕、真抓实干，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列，为推进强国建设、民族复兴伟业作出广东新的更大贡献！

附件 1

2025 年省十件民生实事

一、为老年人提供健康管理、医养结合服务和提升养老机构服务水平。为超 2.5 万名 65 岁及以上失能老年人免费提供健康管理、康复护理服务及指导、心理支持和能力综合评估等上门服务。创新医养深度融合模式，新增护理型床位超过 1000 张，65 岁及以上老年人医养结合服务率超过 40%。城乡社区规范健康管理服务率提高到 65%。开展养老服务人员培训超 5 万人次，全省养老机构院长和养老护理员培训上岗。评定为一级以上服务等级的乡镇级公办养老机构、评定为二级以上服务等级的县级公办养老机构建有率达到 80%。

二、提升困难群众兜底保障和关爱服务水平。逐步缩小城乡社会救助差距，农村低保标准占城镇低保标准的比例达到 77%以上，城乡低保补差水平不低于当地上年度城乡低保补差水平。特困人员基本生活保障标准不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍。加强低收入人口动态监测，及时高效处置预警信息，实施精准化救助。加强对特殊困难老年人的探访关爱服务，实现建档特殊困难老年人探访全覆盖。困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别从每人每月 202 元、270 元提高到 209 元、280 元。集中供养孤儿基本生活保障省定最低标准从每人每月 2295 元提高到 2375 元，散居孤儿（含艾滋病病毒感染儿童）从每人每月 1484 元提高到 1536 元，集中供养、散居事实无人抚养儿童分别按照集中供养、散居孤儿的保障标准执行。

三、为重点群体提供稳定就业保障和温馨暖心服务。依托深入社区、商圈、车站等就近可达的网点场所，建设 122 个“就业驿站”，完善招聘信息采集发布、就业援助等服务机制，为劳动者和用人单位提供高效便捷的公共就业服务。开发储备超 5000 个公益性岗位，重点安置大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体。募集就业见习岗位超 6 万个。吸引超 2 万名高校毕业生等青年到粤东粤西粤北地区稳定就业。为外卖骑手、即时配送骑手、网约车

司机、同城货运司机等新就业形态人员开展职业伤害保障试点。优化已建成超 1.6 万个户外劳动者“爱心驿站”的公益服务和管理机制，升级拓展 2250 家智能化驿站的特色服务功能，全天候提供“歇歇脚、喝喝水、热热饭、充充电、避避暑、取取暖”服务。组织移动体检车开赴工业园区、厂矿企业、快递外卖的物流站场等，为农民工和新就业形态人员开展免费体检超 7 万人次。

四、提升县域基础教育教学水平和提高特殊教育经费保障标准。推动超 40 所乡镇中心幼儿园构建城乡学前教育一体化管理资源共享机制，实施乡（镇）、村幼儿园一体化管理，提高村幼儿园的保育教育水平。打造 150 个以上优质学前教育资源牵头的幼儿园共同体，扩大优质学前教育资源的覆盖面和受益面。升级建设义务教育乡村温馨校园超 40 所。推动珠三角优质教育资源组团融入式托管 15 所新型城镇化试点县县中。将义务教育阶段特殊教育生均公用经费最低标准从每生每年 6000 元提高至 7000 元，学前教育、普通高中阶段生均拨款政策向特殊教育倾斜，惠及残疾学生超 7.6 万名。

五、为孕产妇、新生儿提供出生缺陷筛查服务和增加普惠托育服务供给。为超 61 万名孕妇免费提供地中海贫血、唐氏综合征、严重致死致残结构畸形的产前筛查，为超 73 万名新生儿免费提供先天性甲状腺功能减低症、蚕豆病、苯丙酮尿症、先天性肾上腺皮质增生症和新生儿听力障碍筛查。完善公办托育设施建设，重点推进建设 4 所市级示范性托育综合服务中心和 4 所县级示范性托育机构，新增普惠性托位超 1000 个，推动提升普惠托育服务水平。鼓励社会机构、用人单位等参与 3 岁以下幼儿托育服务建设，每千人口拥有 3 岁以下托位数不少于 5.5 个。

六、扎实推进城镇和农村生活污水治理。新增改造城镇供排水管网超 2000 公里，新增改造污水处理能力 30 万吨/日，提升改造城市排涝能力 600 立方米/秒。因地制宜采取资源化利用、单独建设设施、纳厂统一处理等方式，“建管养”一体推进农村生活污水治理，新增解决超 1000 个自然村生活污水治理问题，实现可持续运营，基本完成全省自然村生活污水新建治理任务。

七、深入推进“四好农村路”和高速公路服务配套建设。升级改造农村公路超 4000 公里，其中实现县道四级公路提升三级公路超 1200 公里，增加超 350 个行政村通双车道公路，提升县域副中心、中心镇、典型镇以及产业旅游资源等节点的通达水平。改造农村公路危旧桥梁超 240 座，其中增加超 120 座桥梁通双车道，强化出行安全保障。新建和加密建设、改造提升高速公路服务区超 26 个。新建新能源汽车公共充电桩超 1.17 万个。

八、提升县域医疗服务水平和完善居民医保激励机制。聘请 200 名副高级以上职称的医疗专家到县级公立医院工作，支持 47 家升级建设的中心卫生院聘任 100 名副高级以上职称的退休医生担任首席专家，推动三甲医院选派超 500 名专家到县级医院开展技术帮扶。鼓励居民连续参保，对连续参加居民医保满 4 年的参保人员，之后每连续参保 1 年，提高大病保险最高支付限额 3800 元。鼓励居民加强健康管理，对当年未发生居民医保基金报销的居民医保参保人员，次年提高大病保险最高支付限额 3800 元。两项激励额度可累加。连续参保激励和零报销激励累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的 20%。

九、提升食品、药品安全抽检水平和开展放心消费活动。食品抽检量超每千人 6.5 批次，其中开展“你点我检”食品抽检超 4 万批次。食用农产品快检超 800 万批次。全省 320 家承

包或委托经营的中小学食堂实现全流程检查评价及供餐质量安全监测全覆盖,对前两年供餐质量监测发现问题的 40 家学生集体用餐配送单位进行再检查再提升。药品监督抽检超 1.5 万批次,其中在药店零售和医疗机构使用环节抽检超 9000 批次,省内生产的国家集采中选品种抽检覆盖率达到 100%,严格落实不合格药品核查处置。新增放心消费承诺单位超 1.5 万家,线下无理由退货承诺店超 4500 家。针对家用电子电器、健康文体、网络购物等 8 类以上重点商品品种、服务消费领域,开展商品比较试验或服务类消费监督调查,向消费者提供真实客观的商品测试评价结果,发现并监督服务类消费问题整改。

十、为青少年提供更加普惠专业的心理健康服务。升级建设青少年心理健康公益服务体系,通过线上升级建设 12355 热线、小程序,线下联动 200 个阵地、200 支队伍及 400 个“舒心驿站”站点,向青少年免费提供心理疏导、心理咨询等服务,开展心理健康宣教活动超 2600 场次,维护青少年心理健康。加强学校心理健康教师队伍建设,开展心理健康教师培训超 2.6 万人次。强化家校社协同育人,组织开展超 5000 场次专题教育、家长课堂等活动,提高学生家长心理健康教育素养。

附件 2

名词解释

1.“岳山造林”:上世纪 70 年代,肇庆市怀集县针对过度砍伐问题,在岳山率先探索采育场改革,发动万人造林大会战,创造了荒山变林海的奇迹,孕育了“忠诚奉献、艰苦创业、团结奋斗、久久为功”的光荣传统。习仲勋同志在视察时作出“合理砍伐,永续利用,绿化荒山,青山常在”的指示。

2.分线管理:货物“一线”放开、“二线”管住,人员进出高度便利。

3.轨道交通“四网融合”:干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通的融合。

4.“四新”产业:《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确,发展促进澳门经济适度多元的新产业,包括:科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业。

5.“链式改造”:包括“供应链改造”和“产业链改造”。“供应链改造”是指由制造业龙头企业建设数字化供应链,促进供应链相关企业实施标准统一的数字化改造,实现各环节关键数据互联互通。“产业链改造”是指由工业互联网平台企业基于平台汇聚组织制造资源,为产业链上下游企业提供一揽子精准适用的数字化产品和解决方案,提升各环节业务效益。

6.“1+3+8”政策体系:“1”是《广东省推动大规模设备更新和消费品以旧换新的实施方案》,“3”是《广东省推动消费品以旧换新行动方案》、《广东省加快构建废弃物循环利用体系行动方案》、《广东省以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》,“8”是工业、建筑和市政、文旅、教育、卫生健康、交通、农业、能源等领域设备更新的具体方案。

7.农产品“12221”市场营销体系:依托“1”系列农产品大数据,组建销区采购商和培

育产区供应商“2”支队伍，拓展销区和产区“2”大市场，组织采购商走进产区和供应商走进销区“2”场活动，实现产销两旺、品牌打造、产业振兴、农民增收等“1”揽子目标。

8.农村“三块地”改革：农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地管理制度改革。

9.“标准海”：对市、县（区）级政府部门依据国土空间规划、海岸带及海洋空间规划、水域滩涂养殖规划等划定的适养海域，在提前完成区域整体海域使用论证、利益相关者协调等用海前期工作的基础上，合理设置离岸距离和水深、用海面积等控制性指标，可直接审批或出让用于单个现代化海洋牧场项目（开放式养殖用海类）建设的宗海。

10.海洋生态保护修复“五大工程”：海岸线整治修复工程、魅力沙滩打造工程、海堤生态化工程、滨海湿地恢复工程、美丽海湾建设工程。

11.基础设施领域 REITs：即基础设施领域不动产投资信托基金，是一种国际通行、行之有效的存量资产盘活工具，是以收益稳定的基础设施项目为底层资产、以公开发行的基金为重要载体、主要在证券交易所上市交易的标准化金融产品，其实质为存量基础设施项目的上市。

12.“车路云一体化”：通过新一代信息与通信技术，将人、车、路、云的物理空间、信息空间融合为一体，基于系统协同感知、决策与控制，实现智能网联汽车交通系统安全、节能、舒适及高效运行。

13.“1+3+N”低空经济发展平台：“1”是1个省级综合飞行服务站，“3”是广州、深圳、珠海3个A类飞行服务站，“N”是若干个B类飞行服务站。

14.全级次子企业：在一个企业集团中，所有层级的子公司及其下属的子公司，包括一级子公司、二级子公司、三级子公司等。这些子公司在法律上独立于母公司，但在集团内部存在层级关系，共同构成一个完整企业网络。

15.虚拟电厂：一种通过先进信息通信技术和软件系统，实现分布式电源、储能系统、可控负荷、电动汽车等分布式能源的聚合和协调优化，以作为一个特殊电厂参与电力市场和电网运行的电源协调管理系统。

16.一单制、一箱制：一单制指货物运输凭一份多式联运运单，实现托运人一次委托、费用一次结算的组织机制；一箱制指集装箱运输实现全程不换箱、不开箱、“一箱到底”的服务模式。

17.“四旁”、“五边”：“四旁”为村旁、宅旁、路旁、水旁；“五边”为山边、水边、路边、镇村边、景区边。

18.“新八级工”制度：属于国家职业技能等级制度，指企业可以根据技术技能发展水平等情况，结合实际在现有职业技能等级设置的基础上适当增加或调整技能等级。对设有高级技师的职业（工种），可在其上增设特级技师和首席技师技术职务（岗位），在初级工之下补设学徒工，形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席

技师构成的职业技能等级（岗位）序列。

<http://gd.people.com.cn/n2/2025/0119/c123932-41113656.html>

2025 年广西壮族自治区政府工作报告

告

2025 年 01 月 22 日 11:00 | 来源：广西日报

政府工作报告

2025 年 1 月 13 日在广西壮族自治区第十四届人民代表大会第三次会议上

自治区主席 蓝天立

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请自治区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去一年工作回顾

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记对广西发展念兹在兹、对各族人民深情牵挂，多次对广西工作作出重要指示，党中央、国务院出台打造国内国际双循环市场经营便利地等一系列支持广西的重大政策、举措，极大鼓舞了全区各族干部群众团结奋斗的信心和斗志。自治区党委、政府团结带领全区各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，紧紧围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在外部压力加大、内部困难增多的严峻形势下，沉着应对、综合施策，加快建设“一区两地一园一通道”，推动经济运行总体平稳、稳中有进，民族团结、社会稳定、边疆安宁，高质量发展迈出新的坚实步伐。

初步预计，全区地区生产总值增长 4.2%左右，一、二、三产业增加值分别增长 4%、5.3%、3.4%，外贸进出口总额增长 9.4%，一般公共预算收入增长 3%，粮食产量 280.76 亿斤。规模以上工业增加值增长 7.5%，工业对 GDP 增长贡献率 45%，新产业新产品对工业增长贡献率超 50%。高速公路里程突破 1 万公里，全面实现市市通高铁，西部陆海新通道海铁联运班列年开行突破万列。空气质量优良天数比率 97.1%，地表水考核断面水质优良比例 98.2%，

近岸海域优良水质面积比例 92.9%。民生支出增长 6.8%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 4.3%和 7.1%，城镇调查失业率 5.5%。

一年来，按照自治区党委部署要求，我们主要做了以下工作：

（一）扎实推进国家各项政策落地落实。围绕“两重”、“两新”等国家一揽子经济政策，出台配套措施 126 项。聚焦“五张清单”、“双向清单”，闭环管理，逐月逐季开展经济运行分析调度，特别是 9 月 26 日中央政治局会议后，狠抓存量政策和增量政策落实，开展专项行动攻坚四季度，推动各项政策措施叠加显效、经济增速逐季抬升。争取中央预算内投资、国债、政府专项债券等用于投资的资金超 1200 亿元。安排前期工作周转金 25 亿元支持重大工业项目建设，新增统筹安排 52.3 亿元资金支持稳增长。筹措 30.5 亿元撬动“桂惠贷”新增贷款 2317.3 亿元，惠及经营主体 10.4 万户。接待游客人数和旅游收入分别增长 10.8%、11.1%。房地产市场出现积极变化。

（二）扎实推进强产业增动能。启动新一轮工业振兴三年行动，统筹一般公共预算资金和政府债券超 400 亿元用于工业发展，工业投资占固定资产投资比重 40.7%，规模以上工业企业利润增长 45.7%。新增国家中小企业特色产业集群 2 个，新增规模以上工业企业 1209 家。新能源汽车、光伏电池、风力发电机组等产量成倍增长。建成投产我国首条规模化民用航空轮胎生产线。首次实现汽车面板区内生产。科技“尖锋”行动突破重大技术 254 项。新备案专利产品增长 74%。我区参与的 5 项科技成果获国家科学技术奖。建筑业保持平稳。实施服务业优质高效发展行动计划，规模以上高技术服务业营业收入增长 14.6%，邮政、电信业务总量快速增长。消费品以旧换新带动销售额 317.5 亿元。实施现代特色农业产业发展三年行动，新增国家优势特色产业集群 2 个、现代农业产业园 2 个、农业产业强镇 9 个，农业科技进步贡献率达 60.8%。

（三）扎实推进重大项目建设。合湛高铁开工建设，黄百铁路加快建设，南珠高铁南玉段建成通车，完成湘桂铁路柳州枢纽扩能改造，高铁运营总里程超 2400 公里。南湛高速广西段、贺州至连山高速、龙门大桥建成通车，龙滩特大桥建成并获大型公路与铁路桥国际最高奖。平陆运河投资完成工程概算的 64.6%。北部湾港新建成运营 5 个泊位。开工建设西江航运干线南宁（牛湾）至贵港 3000 吨级航道工程。环北部湾广西水资源配置工程全线建设、宾阳大庄支线正式通水，来宾下六甲灌区主体工程、桂林长塘水库、玉林龙云灌区、河池龙江河谷灌区、崇左黑水河灌区开工建设，建成百色水库灌区。开工建设白龙核电一期以及 6 座抽水蓄能电站等项目，防城港海上风电示范项目全容量并网，新增统调煤电装机 198 万千瓦、核电装机 118 万千瓦。一批全区人民期盼多年、历届班子接续奋斗推进的重大项目取得突破！

（四）扎实扩大对内对外开放。沿边临港产业园区和中国—东盟产业合作区在建项目投资超万亿元，其中沿边临港产业园区工业投资增长 38%，建设跨境跨区域产业链项目 146 个。全区招商引资新签约项目 2433 个，落地项目完成投资 3185 亿元。钦州港首次满载靠泊 30 万吨级超大型油轮，北部湾港货物和集装箱吞吐量稳居全国沿海港口前十，北部湾国际邮轮母港开港，西部陆海新通道沿线省份经广西口岸进出口增长 12.6%。长洲水利枢纽船闸年过货量突破 2.2 亿吨。南宁机场国际货邮吞吐量增长 23.2%。第 21 届东博会、峰会和世界林木业大会成功举办。统筹推进广西自贸试验区、中马“两国双园”等平台建设，启动建设中柬（北海）产业园，建成中国—东盟水果交易中心线上交易平台。南宁国际通信业务出

入口局、面向东盟的区域性国际邮政快递枢纽启动建设。中越德天（板约）瀑布跨境旅游合作区正式运营。友谊关智慧口岸基本建成。对东盟进出口增长 16.5%。跨境人民币结算量稳居西部和边境省区第一。

（五）扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平。粮食生产面积、单产、总产实现“三增长”。加强小型农业水利设施建设和管护，改善灌溉面积 75.8 万亩。食糖产量连续 33 个榨季排全国第一，水果产量连续 7 年排全国第一，成为全国最大的秋冬菜生产基地和重要的“南菜北运”、“西菜东运”基地。林草产业总产值在全国率先突破万亿元大关。粮食和物资储备安全扎实有效。种业技术创新和推广取得新突破。政策性森林保险实现市县全覆盖。脱贫地区人均可支配收入增长 7.6%、增速居中西部省份前列。倾斜支持乡村振兴重点帮扶县发展。建设大中型水库美丽移民村 350 个。粤桂东西部协作持续深化，“万企兴万村”、“民营企业进边疆”行动深入开展。新增 1600 个自然村（屯）通硬化路。改造农村危房 5785 户。农村自来水普及率提高到 90.6%。广西万村篮球赛等文体活动丰富多彩。

（六）扎实深化重点领域改革。清理妨碍全国统一大市场建设的政策措施。推进国有企业战略性重组和专业化整合，区管企业对战略性新兴产业投资增长 42.9%。实施促进民营经济高质量发展 20 条措施，规模以上民营工业增加值增长 11.5%。在全国率先推行个体工商户信用风险分类管理。推进 7 项全国市场监管重大改革创新试点。做好金融“五篇大文章”，组建广西农商联合银行，制造业、战略性新兴产业贷款分别增长 12.7%、27.2%，企业直接融资规模增长 23.4%。深化零基预算改革，建立自治区本级转移支付定期评估和退出机制，开展成本预算绩效管理试点。新一轮机构改革任务全面落实。

（七）扎实抓好生态文明建设。实施“碳达峰十大行动”，新增国家级绿色工厂 27 家、绿色工业园区 3 个，新能源装机占比提高到 41.9%，风光新能源装机规模超越煤电，1—11 月规模以上工业能耗强度下降 8.9%。污染防治攻坚战成效考核连续两年获评国家优秀等次。推进山水林田湖草沙一体化保护修复，加强黑臭水体治理，抓好矿山整治，建设标准化海堤。完成漓江核心景区跨江电力、通信塔杆线缆迁改。土壤环境质量状况稳中向好。完成植树造林 434 万亩，新增国家储备林 185 万亩，修复和新造红树林 1.7 万亩。治理水土流失 1720 平方公里。程阳八寨景区、宁明花山岩画景区成功创建国家 5A 级旅游景区。百色获批国家深化气候适应型城市建设试点。桂林入选“自然城市”平台，北海涠洲岛获“新可持续城市与人居环境奖”。

（八）扎实推进重点领域风险防范化解。落实一揽子化债方案。有序推进地方中小金融机构化险。保交楼、保交房工作成效明显。加大财力下沉稳基层“三保”。有效排查整治安全生产隐患，没有发生重特大事故。食品药品监管进一步加强。成功应对 17 轮强降雨特别是超强台风“摩羯”影响。提高社会治理效能，强化矛盾纠纷排查化解，依法打击电信网络诈骗等犯罪，常态化推进扫黑除恶，社会治安形势良好，人民群众安全感满意度达 98.29%。

（九）扎实保障和改善民生。坚持把八成左右的财政支出用于民生领域，全面完成为民办实事工程。城镇新增就业 40.5 万人，离校未就业高校毕业生就业率 96.1%，农民工务工规模保持稳定，提供退役军人就业岗位 21.7 万个。新建、改扩建中小学和幼儿园 8427 所，新增学位 7.54 万个。实施普通高中课程改革，高考综合改革首考平稳。补充中小学教师 2.8 万名，其中乡村教师 9100 名。教育稳边固边示范带建设扎实推进。新增职业技术大学、高

等职业学校各 2 所。纳入跨省直接结算的定点医药机构达到 1.9 万家，新增 211 项医保报销项目和 301 个集中带量采购品种。深化疾病预防控制体系改革。强化医保对生育的支持，报销生育费用 7.5 亿元，发放生育津贴 17.3 亿元。建成 610 个乡镇养老服务中心，长期护理保险制度试点惠及 1.7 万个家庭。企业职工基本养老保险全国统筹稳妥推进，工伤保险、失业保险自治区级统筹扎实推进。防城港获批建设国家中医药传承创新发展试验区。建设保障性安居工程住房 10.2 万套，改造城镇老旧小区 1376 个、14 万户，19 个城中村改造项目全部启动。改造燃气管道 1159 公里、供水管道 244 公里。发放社会救助资金 118.7 亿元、惠及 310 万人。黄文秀先进事迹编入新版义务教育语文教材。《大山的女儿》获“五个一工程”奖和“飞天奖”，3 部作品获“骏马奖”。获世界三大赛奖牌 36 枚，时隔 16 年再获奥运会奖牌，在全国少数民族传统体育运动会上取得 1991 年以来最好成绩。

一年来，外事、侨务、海关、海事、煤监、地震、消防、反走私、监狱管理、供销、气象、水文、信访、档案、保密、机关事务管理、科学研究、地方史志、新闻出版、参事文史、智库、工会、共青团、妇女儿童、科协、老龄、残疾人、红十字、宗教、公益慈善等工作取得新进展。铸牢中华民族共同体意识示范区建设走深走实，民族团结进步继续走在全国前列。新时代兴边富民行动深入推进，启动全国边境小城镇建设试点，边疆地区生产生活条件持续改善。国防动员体系不断优化，兵员征集保持全国优秀，边海防维权管控持续巩固，国防教育、人民防空、双拥共建、退役军人服务保障等工作取得新成效。

一年来，我们持续加强政府自身建设，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。推进法治政府建设，严格重大行政决策合法性审查，提请自治区人大常委会审议地方性法规草案 4 件，制定自治区政府规章 2 件、废止 22 件。落实中央八项规定及其实施细则精神和自治区实施办法，开展形式主义突出问题专项整治。“三公两费”持续下降。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。提高政府工作质效，建立“高效办成一件事”机制。持续深化实体经济调研服务，企业反映问题办结率 97.9%。圆满完成第五次全国经济普查任务。抓好审计、统计督察等发现问题整改。

各位代表！过去一年，我们积极主动应对发展与化险困难叠加、周期性和结构性问题并存、投资下滑与消费低迷碰头等多重挑战，成绩来之不易。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委坚强领导和全区广大干部群众共同努力、团结奋斗的结果，是自治区人大、政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民、各民主党派、各人民团体、各界人士，向驻桂人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍，向关心支持广西发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，我区发展还面临不少困难和挑战：经济增长不及预期，稳的基础还不够牢固，有效需求不足；产业基础偏弱，新旧动能转换承压，长期积累的一些深层次结构性矛盾还未根本解决，部分企业经营困难；城乡、区域发展不平衡不充分问题仍较突出，民生领域仍有不少短板；基层“三保”压力大；重点领域风险挑战不容忽视。这些是发展中的问题、转型中的阵痛，只要我们勠力同心、妥善应对，就可以有效克服，推动经济社会持续健康发展。

二、2025年目标任务和重点工作

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年，做好今年工作意义重大。根据自治区党委十二届九次全会暨经济工作会议的部署，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，贯彻落实二十届中央纪委四次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，聚焦建设“一区两地一园一通道”战略任务，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，更好促消费、增投资、扩内需、强外贸，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年我区经济社会发展的主要预期目标是：全区地区生产总值增长5%左右；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业32万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；粮食产量282亿斤左右；糖料蔗种植面积稳定在1100万亩以上；外贸进出口总额增长5%以上；按照国家要求坚决完成节能减排降碳任务。

确定这些目标，坚持“稳”和“进”的统一，兼顾了需要与可能，既体现积极进取，又利于引导预期。当前，虽然外部环境变化带来的不利影响加深，但中央对我区的支持力度前所未有、政策红利的含金量前所未有、开放发展的有利条件前所未有，挑战与机遇并存、机遇大于挑战。我们一定要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署在八桂大地落地生根、见行见效；一定要深刻把握五个“必须统筹好”，切实贯穿到经济工作各方面、全过程；一定要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，提高工作的前瞻性、针对性、协同性、有效性；一定要抢抓用好更加积极有为的宏观政策机遇，结合实际创造性抓好落实，力争国家一有政策支持，广西就有项目落地；一定要坚持干字当头，担当实干抓发展，坚定信心、迎难而上，全力以赴完成各项预期目标任务。

（一）大力提振消费，更好发挥牵引带动作用。把促消费和惠民生紧密结合起来，深挖基础型消费，激发改善型消费。

实施提振消费专项行动。推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，提升居民消费能力、意愿和层级。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。加力扩围实施“两新”政策。创新多元化消费场景，扩大健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费，大力发展绿色、智能、体育等消费。积极发展首发经济、银发经济。建设城市一刻钟便民生活圈。加强“放心消费”创建。

推动服务业优质高效发展。聚焦商贸、物流、文旅、创意等领域，分类制定提升服务品质的政策，培育特色服务品牌。培育壮大工业设计、知识产权服务等生产性服务业。深入推进先进制造业和现代服务业融合发展试点，加快发展服务型制造。发展生产托管、农机作业等农业社会化服务。促进平台经济健康发展。推动生活性服务业数字化转型。

实施降低全社会物流成本专项行动。提高物流组织化程度和效率，打造全区物流“一张网”，优化全社会物流资源配置，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本。建设国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，推进南宁国家综合货运枢纽补链强链建设。引进培育现代物流龙头企业，支持中小物流企业发展多式联运、智慧物流、冷链物流、农村物流等特色业态。

开展“广西旅游年”活动。系统谋划、整体部署、逐季实施、逐月推进，打造时节热点热线。实施文旅经济“融百业超万亿”行动，推进200个以上投资超亿元的文旅重大项目。举办“三月三”国际民歌邀请赛。加快建设桂林世界级旅游城市和广西世界旅游目的地。建好长征国家文化公园（广西段），整合开发左右江红色旅游资源。积极发展赛事、康养旅居、邮轮、演艺、研学等旅游新增长点。开展春节等节假日增欢乐促消费活动。推动边境旅游升级发展。用好外国人过境免签政策，促进跨境消费。大力引客入桂，让八方游客畅游广西、乐享消费。

（二）加快重大项目建设，持续提高投资效益。更大力度谋划、储备、建设项目，更加突出“两重”建设，以政府有效投资带动社会投资。

抢抓政策机遇。跟进落实国家政策，加大前期工作力度，提高项目申报成功率。用足用好政府性投资工具，加快推进国债、中央预算内投资、政府专项债券、政策性开发性金融工具（基金）项目。强化重大项目要素保障，深化项目问题攻坚联合作战，加快资金拨付和支出。谋划一批事关长远发展的重大工程、重大项目、重大事项。自治区层面统筹推进重大项目2200个以上，完成投资5000亿元以上。力争固定资产投资增长3%。

加大项目推进力度。高标准高质量高效率建设平陆运河，建设江海联运作业区。加快建设合湛、黄百等铁路，建成崇凭铁路。开工龙胜至宜州、南宁东高环至黎塘段、南宁至北海二通道等高速公路，加快建设南宁至百色改扩建等项目，新增通车里程400公里以上。推进防城港30万吨级进港航道、北海铁山港20万吨级航道、桂江航道等水运项目。加快环北部湾广西水资源配置工程建设，开工邕北灌区等项目，推进来宾下六甲灌区、桂林长塘水库、玉林龙云灌区、河池龙江河谷灌区、崇左黑水河灌区等项目建设，建成驮英水库及灌区，推进河流系统治理，做好洋溪水利枢纽、浔南灌区前期工作，加快建设水网先导区。完成南宁机场改扩建项目。推动“云电送桂”、“青电入桂”，优化电网网架结构，推进白龙核电一期、源网荷储一体化试点等项目。

激发民间投资积极性。健全民营企业参与重大项目建设长效机制。完善民间投资重点项目库，做好优质项目推介。支持民营企业牵头承担国家和自治区重大技术攻关任务。加强重点民间投资项目用地用海、环评等要素保障。引导银行业、保险业等金融机构创新金融产品和服务，持续提升民间投资项目融资便利化水平。规范实施政府和社会资本合作新机制，推出一批合作示范项目，引导民间资本参与特许经营项目。

（三）大力推进新型工业化，培育和发展新质生产力。全面推进新一轮工业振兴三年行动，持续做好强产业文章，力争规模以上工业增加值增长6%以上。

实施制造业重点产业链高质量发展行动。推进优势产业转型升级，打造先进制造业集群，培育战略性新兴产业。抓好重大工业项目建设，推动企业设备更新，力争工业投资增长5%以上。加快重点优势产业链延链补链强链，提升发展12个自治区级集群，支持中小企业特

色产业集群发展壮大。积极发展新一代信息技术、新材料、高端装备、新能源、生物制造、低空经济等新兴产业和未来产业。推动建筑业现代化转型。推进政府投资基金高质量发展，设立“1+10+N”基金集群，引导社会资本更多投向实体经济。开展海洋经济强产业行动，力争海洋生产总值占 GDP 比重 9%以上。

实施园区提速发展行动。加大沿边临港产业园区、中国—东盟产业合作区、协同发展区基础设施建设力度，更好统筹重大产业项目开工建设，推动工业投资和工业总产值保持较快增长。发挥财政资金撬动作用，推动社会资本共建产业园区。发展飞地经济。建设智慧园区。强化园区人力资源服务精细化配套。发挥广西（上海、深圳）产业合作中心服务产业转移的作用。力争全区招商引资项目完成投资增长 10%以上。

实施数字新质生产力培育行动。落实“人工智能+”行动，立足广西、面向东盟，服务国家战略，前瞻布局人工智能基础设施，引导鼓励社会资本创新人工智能应用场景，发展智能终端产品。落实制造业数字化转型行动，积极运用数智技术改造提升传统产业，推动汽车、机械等领域智能化、网联化技术发展和产业应用。加快建设中国—东盟信息港、南宁国际通信业务出入口局，推进北斗规模应用。推动 5G 网络由广覆盖建设转向增强热点深度覆盖。人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，广西不能缺席、不能落后。

实施创新融合行动。支持企业牵头建设创新平台和实施产业类科技项目。新组建自治区实验室 3 家、综合领域类技术创新中心 5 家。建立健全中试基地体系。启动新一轮科技“尖峰”行动，实施 100 个以上关键技术攻关项目。落实新技术新产品新场景大规模应用示范行动。弘扬科学家精神，加强科普能力建设，提升全民科学素质。建立企业科技特派员制度。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全人才分类分层评价机制。加强区域科技合作，建设面向东盟的科技创新合作区和产教集聚示范区。

新型工业化事关壮美广西全局，我们必须久久为功、紧抓不放，加快构建体现广西特色和优势的现代化产业体系！

（四）推动改革攻坚突破，激发和增强社会活力。发挥经济体制改革的牵引作用，加快示范性、带动性强的改革措施落地。

切实落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，持续优化国有资本布局结构。加强产权执法司法保护，有效平等保护民营企业 and 企业家合法权益。建立清偿拖欠企业账款长效机制，进一步加大清欠工作力度。深化数字政府建设，持续优化营商环境、打造“营商广西·桂在便利”服务品牌。开展规范涉企执法专项行动，常态化长效化开展实体经济调研服务，健全经营主体反映问题响应处置机制，做到无事不扰、有求必应。

深度融入全国统一大市场。加强公平竞争审查刚性约束，清理妨碍公平竞争的各种规定和做法。落实注册资本认缴登记制度，试行商事登记确认制和市场准入承诺即入制。深入推进产业园区改革发展，加强园区考核评价。规范招商引资行为。综合整治“内卷式”竞争。深化要素市场化配置改革，全面推行工业项目“标准地”改革，强化重大项目环评服务保障，推进水、能源、交通等领域价格改革。

深化财税金融改革。抓好零基预算、消费税等改革落实。推进自治区以下财政体制改革，

完善保障与激励并重的转移支付制度。强化专项债券全流程管理。落实减税降费政策，规范非税收入管理。推进惠企金融政策创新。落实无还本续贷政策。创新乡村金融服务。建设南宁、北海、贵港国家产融合作试点。

（五）持续提升对内对外开放水平，构建更有活力的开放型经济体系。全面对接粤港澳大湾区建设，稳步扩大制度型开放，加快打造国内国际双循环市场经营便利地。

推动西部陆海新通道建设提质增效。加快建设平陆运河经济带。提升通边跨境铁路、公路互联互通水平。推进南宁国际铁路港建设，打造南宁机场面向东盟的门户枢纽和国际航空货运枢纽。全面建成友谊关智慧口岸。推进北部湾国际门户港基础设施、服务提升三年行动。大力发展多式联运，推进“公转铁”、“公转水”，提升海铁联运质效。深化与粤港澳大湾区经济互补和协同发展，扩大与长江经济带、京津冀地区、成渝地区双城经济圈、海南自由贸易港协同联动，深化与通道沿线周边省份合作。加快推动各领域合作事项和项目落地。

深化与东盟务实合作。大力推动“硬联通”、“软联通”、“心联通”。办好第22届东博会、峰会以及世界林木业大会。推动自贸试验区提质增效。高水平建设面向东盟的金融开放门户。推动中马“两国双园”联动发展。加快建设中柬（北海）产业园、广西一文莱经济走廊。推动中越跨境经济合作区试点建设。完善中国—东盟商事仲裁协作机制。建好用好中国—东盟医药区域集采平台。筹办好第四届国际医学创新合作论坛。统筹推进防城港国际医学开放试验区、南宁临空经济示范区等建设。

实施外贸外资提升行动。推进贸易强区，拓展大宗商品贸易，稳住加工贸易，扩大保税物流规模，发展边境贸易，推进互市商品落地加工。积极发展跨境电商、数字贸易、绿色贸易。加强海外仓、边境仓布局建设。落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，力争实际使用外资增长10%以上。

高水平开放是广西高质量发展的根本出路，我们一定要解放思想、创新求变，走活这盘棋！

（六）积极推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展。深入挖掘新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动兴业、强县、富民一体发展。

加快农业转移人口市民化。推行以经常居住地登记户口制度。推进居住证持有人在常住地享受更多就业、教育、医疗等基本公共服务。全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。保障进城落户农民合法土地权益。

促进大中小城市协调发展。大力建设现代化南宁都市圈。建设柳州、桂林副中心城市，深入推进北钦防一体化，加快培育梧州、贵港、玉林、百色、贺州、河池、来宾、崇左等区域中心城市。加强规模较大中心镇建设。深入推进新时代兴边富民行动，分类推进边境小城镇建设，打造边海联动城镇带。建优建强北部湾经济区，加快珠江—西江经济带开发开放，推动左右江革命老区振兴发展。

提升城市宜居品质和安全韧性。深入实施城市更新。开展完整社区试点，打造友好社区。统筹推进城镇老旧小区、街区（厂区）更新改造。加强社区无障碍环境建设，持续推进既有

住宅加装电梯。推进新型城市基础设施建设，更新改造城市燃气、水电、通信等老旧管线，大力建设城乡公共充电基础设施。优化物业管理服务。提升城市公园品质。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。实施县域特色经济“创先争优”行动，完善县域经济发展促进机制，开展“一县一策”提升产业支撑能力试点。建强一批县域工业园区。大力发展农产品加工业、劳动技能密集型产业，打造“桂字号”农业品牌。推进八桂宜居宜业县城试点。统筹城乡基础设施和公共服务布局。推进城乡供水一体化、规模化、标准化建设。建设钦州城乡融合发展试验区。

（七）深入推进乡村全面振兴，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

抓好粮食和重要农产品稳产保供。强化耕地保护和质量提升，严格耕地占补平衡管理，持续加强高标准农田建设。推进小型农业水利设施建设与管护攻坚。推广糖料蔗良种种植和机收。保障生猪、蔬菜等重要农产品稳定供给。加强农产品产销对接。扎实抓好粮食和物资储备。

提升发展现代特色农业。大力发展现代设施农业、智慧农业、现代种业。做好“土特产”文章。抓好现代农业产业园区建设，全链条推进优势特色产业升级。科学合理建设田边冷藏保鲜设施。支持新型农业经营主体发展。强化农业科技和装备支撑，推进农业生物技术产业化。

提升脱贫人口脱贫地区发展能力。落实巩固脱贫成果“提级帮扶”，加强产业、就业帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。持续深化粤桂东西部协作和“万企兴万村”行动。稳定脱贫人口务工规模。积极发展乡村富民产业，因地制宜发展小种植、小养殖、小田园、小加工等庭院经济。

扎实推进乡村建设。整治提升农村人居环境，完善生活污水、垃圾处理体系。实施新一轮农村公路提升行动。提高农村自来水普及率。加快补齐农村电商发展短板。完善农村电网、通信和快递设施，实现智慧广电固边全覆盖。推动传统村落集中连片保护发展。加强新时代农村精神文明建设，推进移风易俗。

农村是中国式现代化最广泛最深厚的基础，我们要接续奋斗，加快建设宜居宜业和美乡村！

（八）协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。建设美丽广西，营造绿色低碳产业健康发展生态，扎实筑牢我国南方生态安全屏障。

深入打好蓝天碧水净土保卫战。推动氮氧化物和挥发性有机物协同减排，深化移动源大气污染防治。推动城市污水处理提质增效，加强入河、入海排污口和黑臭水体排查治理。狠抓土壤污染源头防控。提高城市生活垃圾分类实效。加强环境应急监测能力建设。不折不扣落实中央生态环境保护督察反馈问题整改。

扎实推进生态保护修复。完成漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。强化石

漠化和水土流失综合治理,加强历史遗留废弃矿山生态修复和利用。植树造林 380 万亩以上,加强湿地和红树林保护修复,实施生物多样性保护重大工程。加力创建西南岩溶国家公园和南宁国家植物园。

实施绿色经济示范行动。推进新能源产业链建设。加强传统行业节能降碳技术改造,推进减污降碳协同创新试点,建立一批零碳园区。建立完善“双碳”标准计量认证体系。加快打造国家级林业产业集群,发展林下经济。开展节约型机关创建成果巩固提升行动。培育绿色建筑等新增长点。发展节水产业。落实固体废物综合治理行动,大力发展循环经济。

良好生态环境是最普惠的民生福祉,我们要牢记总书记嘱托,保护好广西山山水水,让八桂大地“颜值”永驻、福泽子孙!

(九)更加注重保障和改善民生,不断满足各族人民对美好生活的向往。用心用情用力解决人民群众急难愁盼问题。

促进高质量充分就业。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,促进高校毕业生、农民工等重点群体就业。强化退役军人就业创业支持。推进青年发展友好型广西建设。做好零就业家庭、失业人员、残疾人等困难群体就业帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障和关心关爱。实施大规模技能提升培训行动,提高技能人才待遇水平。

加快建设高质量教育体系。探索逐步扩大免费教育范围,实施“县中振兴计划”,扎实推进优质本科扩容,提升高等教育服务经济社会发展能力。开展新一轮高职学校“双高”、中职学校“双优”建设。落实国家助学金扩面提标政策。发展继续教育、特殊教育、社区教育。引导规范民办教育发展。持续推进教育稳边固边示范带建设。加强校园安全管理。实施教育家精神铸魂强师行动,切实减轻教师非教育教学负担,加强教师待遇保障。

实施医疗卫生强基工程。持续推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。扎实推进区域医疗中心建设。加强疾病预防控制。深化以公益性为导向的公立医院改革。规范民营医院发展。支持创新药和医疗器械发展。增加集中带量采购品种。扩大长期护理保险制度覆盖面。强化食品药品安全监管。推进中医药(壮瑶医药)高质量发展。

持续完善社会保障。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。稳定基本医疗保险参保率在 97%以上。促进人口高质量发展,落实生育休假、补贴等政策。落实渐进式延迟法定退休年龄改革。发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务。全面实施个人养老金制度。推进社会保障卡居民服务“一卡通”。加强分层分类社会救助。

繁荣发展文体事业。实施好新时代系列艺术创作工程。提升公共文化设施服务效能。抓好第四次全国文物普查,加强文物和文化遗产保护传承。办好中国—东盟视听周。推进全国新时代体育高质量发展改革创新试验区建设。积极备战第十五届全国运动会。

筹措资金 835 亿元以上,实施十大为民办实事工程。抓好“十五五”规划编制。建强社会工作者队伍,发展志愿服务事业。支持工会、共青团、妇联等工作,继续做好社会福

利、慈善、法律援助等工作，依法保障妇女儿童、青少年和残疾人合法权益。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。

让人民过上幸福生活是头等大事。不管遇到什么困难，我们都要千方百计集中力量办好群众普遍需求、能够办成的民生实事，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上！

（十）更加注重统筹发展和安全，持续巩固各族人民团结奋斗的良好局面。全面贯彻总体国家安全观，确保经济社会发展大局稳定。

有序防范化解财政金融领域风险。稳妥化解隐性债务、防止前清后欠，加快资产盘活处置，推进融资平台改革转型。兜牢兜实基层“三保”底线。全面强化地方金融监管，落实央地协同，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。充分释放刚性和改善性住房需求潜力。推动商品房去库存。抓好城中村、危旧房改造和保障性住房建设。扩大房地产融资“白名单”范围，打好保交房攻坚战。优化房地产全过程监管，强化商品房预售资金监管，推进现房销售试点。构建房地产发展新模式，建设适应人民群众高品质生活的“好房子”。

全方位筑牢安全生产防线。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，加强重点领域、行业安全隐患排查整治。抓好能源运行调节和安全保供。统筹抓好防灾减灾救灾工作。加强城市排水防涝体系建设。加强城镇饮用水水源监管和备用水源建设。全面提升基层应急管理能力和推进应急广播体系建设。

健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城乡基层治理体系，做好人民调解工作，积极化解基层社会矛盾。推进公共安全系统施治，强化特殊人群服务管理，防范打击各类违法犯罪。常态化开展扫黑除恶斗争。强化边海管控，建设智慧边海防。

全力支持国防和军队现代化建设。提高国防动员能力，高标准完成征兵任务，高质量推动后备力量建设。持续抓好国防教育，巩固党政军警民“五位一体”合力强边固防机制。深化双拥模范创建，协力做好军人后路、后院、后代服务保障，巩固发展新时代军政军民团结。

各位代表，铸牢中华民族共同体意识是全区各项工作的主线。我们要在民族团结进步、推进中华民族共同体建设上走在前、作示范，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族人口流动融居，讲好各族人民建设壮美广西、共圆复兴梦想的鲜活故事，让民族团结佳话代代相传、生生不息！

各位代表！新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求。我们要加强政府政治建设，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面履行好政府职责，努力建设人民满意的服务型政府。要深入推进依法行政，自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督、财会监督，持续抓好问题整改。坚持科学、民主、依法决策，全面推进严格规范公正文明执法，完善政务公开制度。加强政务诚信建设。巩固深化党纪学习教育成果，持之以恒正风肃纪反腐，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府机关要坚持过紧日子。要提升抓落实的效能，坚持系统思维、全局观念，严格对标对表中央决策部署，以钉钉子精神抓好落

实。坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，力戒形式主义和官僚主义，切实为基层松绑减负。反对本位主义，强化协同“高效办成一件事”，比质量、比速度、比贡献、比创新，在高质量发展中比学赶超、奋勇争先。

各位代表！江海方潮涌，图强正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，真抓实干、勇毅前行，努力实现“十四五”规划顺利收官，奋力谱写中国式现代化广西篇章！

<http://gx.people.com.cn/n2/2025/0122/c179430-41117169.html>

2025 年海南省政府工作报告

2025 年 01 月 20 日 08:02 | 来源：海南日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 14 日在海南省第七届人民代表大会第四次会议上

海南省省长 刘小明

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是海南自贸港封关运作的攻坚之年。习近平总书记时隔两年多专程来海南，听取省委和省政府工作汇报并发表重要讲话，充分体现了党中央对海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的高度重视、关怀厚爱和殷切期望，在海南改革发展历程中具有里程碑意义，全省上下备受鼓舞、倍感振奋，极大增强了我们加快建设海南自由贸易港的信心和决心。

一年来，面对严峻复杂的外部环境，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对有气象记录以来登陆我国的最强秋台风和极端强降雨、万泉河流域特大洪水，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记殷殷嘱托，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定不移贯彻落实党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展首要任务，服务和融入新发展格局，着力打基础利长远、抓改革促开放、提质量增效益、战台风保民生、防风险守底线，守正创新、苦干实干，推动各项工作取得新进展、自贸港建设成型起势。

——我们坚持锚定目标不松劲，以超常规举措拼经济促发展，全力推动经济企稳向好。

深化“按季抓、月跟踪”，高频高效调度经济运行，全流程服务、全要素保障。省领导分赴一线纾困解难，各级各部门比学赶超，在攻坚克难中稳住经济大盘。预计地区生产总值增长3.5%以上，规模以上工业增加值增长7%以上，固定资产投资增长7%以上，货物贸易增长20%，服务贸易增长23.9%，外贸依存度超全国平均水平。全面落实国家一揽子增量政策和存量政策，新出台130多条重点配套措施，增添经济发展新动能。全年争取新增地方政府债务额度753亿元，争取超长期特别国债102.2亿元，有力支持94个“两重”“两新”[1]项目。新增涉税经营主体19.5万户、增长22.1%。重组整合交投、水发、国资运营[2]等省属企业。一年来，我省经济承压前行、稳中有进，展现出韧性强、潜力大的良好势头。

——我们坚持聚焦关键领域、关键问题，集中力量、重点突破，确保七大攻坚战见行见效。成立专班、制定方案，以点带面、整体推进。聚焦封关运作，硬件项目全部竣工，政策制度体系逐步健全，测试演练压茬推进，风险防控有力有效。聚焦投资扩容，“五张清单[3]”项目库滚动实施，非房投资增长8.9%，基础设施投资增长12.3%，投资对经济增长的关键性支撑作用进一步彰显。聚焦旅游消费，深化文体旅商展融合发展，接待游客增长8%，其中入境游客111万、增长115.6%。聚焦补链强链，新增临空经济和洋浦石化新材料先进制造业千亿级、现代金融五百亿级、热带食品加工和油气勘探服务百亿级产业集群。聚焦营商环境，政府数字化转型“强基提能”五项攻坚行动[4]、“诚信海南”建设取得积极成效，全省754套政务系统完成融通整合，新增50个“信用+”场景。聚焦金融提质，首家央企跨境资金集中运营中心签约落地，普惠型小微企业贷款、制造业中长期贷款、绿色贷款分别增长9.86%、8.05%、40%，社会融资规模新增1550亿元，信贷资产质量持续改善，海南农商银行挂牌运营。聚焦外资外贸，外资企业数量增长19.2%，对外非金融类投资额排名全国第七，对共建“一带一路”国家和地区货物进出口额增长41.5%，新型离岸国际贸易增长6%，全国首个数字加工贸易区获批设立。

——我们坚持人民至上、生命至上，众志成城、共克时艰，有力有效抗击超强台风和极端强降雨、万泉河流域特大洪水。特别是超强台风“摩羯”正面侵袭海南时，习近平总书记等中央领导同志十分牵挂、作出重要指示批示。在党中央、国务院的坚强领导下，在中央和国家各部门、中央企业、兄弟省区市、军警部队和社会各方面的大力支持下，全省上下闻令而动、风雨同舟、尽锐出战，提早研判、超前部署，果断采取“五停一关[5]”等应急措施，组织3.5万艘船舶到安全区域避风，紧急转移安置群众65万人，争分夺秒抢险救灾，最短时间实现“六通一排[6]”，全力以赴恢复重建，最大限度保障了人民群众的生命财产安全，把灾害损失降到最低。

一年来，主要做了以下工作。

（一）加快发展新质生产力，产业结构进一步优化。突出以新质生产力赋能现代化产业体系建设，推进传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业加快培育。产业结构调整迈出新步伐。现代服务业增加值增长7%，高新技术产业增加值增长8%，规模以上互联网和相关服务业营收增长9%，科学研究和技术服务业营收增长14.9%。四大主导产业[7]增加值占比提高4个百分点、纳税人净增长10.5%、税收收入增速高于全省4.7个百分点。文体旅商展融合焕发新活力。举办大型演艺活动31场，高品质、国际化演出引爆市场，“来海南看演唱会、玩音乐节、逛品牌展”成为新时尚。“天涯海角”获评国家5A级景区，石梅湾入选国家级旅游度假区，新增3家国家级夜间文化和旅游消费集聚区。成功举办省旅游发展大会、海南岛国际电影节、东坡文化旅游大会。热带特色高效农业扩容提质。海垦集团进

入中国企业 500 强，橡胶加工量、贸易量居世界前列。6 家企业进入中国农业企业 500 强。农产品出岛量增长 64.7%。热带经济鱼产业入选国家优势特色产业集群。新增深水网箱养殖水体 89 万立方米、工厂化养殖面积 67 万平方米，休闲渔业产值增长 19.2%。洋浦国家骨干冷链物流基地获批建设，农产品“最初一公里”短板加快补齐。境外消费持续回流。第四届消博会规模再创新高。试行离岛免税化妆品电子标签，离岛免税经营主体销售额 470.3 亿元。博鳌乐城特许药械使用人次和医疗旅游人次分别增长 79.3%和 36.8%。陵水黎安国际教育创新试验区师生规模近 5000 人。“五向图强”聚势谋远。向种图强，“南繁硅谷”已建成 20 个种业科研平台，南繁种业产值增长 47.75%，海南南繁种业集团、崖州湾生物育种产业联盟组建成立，亚洲种子大会成功举办。向海图强，深海科技创新公共平台试运行，一批重大深海装备落地，我国首艘自主研发的深远海多功能科考船“探索三号”入列，全国首个深水高压气田投产，区域海洋创新指数位居全国第一梯次，海洋生产总值增长 10.4%。向天图强，全国首个商业航天发射场首发成功，“新工位、新火箭、新机制、新团队”开启中国商业航天新征程，卫星超级工厂主体结构封顶，遥感卫星应用产业综合信息与服务平台竣工，火箭总装总测复用厂房等一批产业项目开工。向数图强，自贸港数字经济促进条例出台实施，“来数加工”首单业务落地，游戏出海公共服务平台上线，获批网络游戏版号 114 个、位居全国前列，数字经济核心产业营收增长 8%。向绿图强，全省清洁能源装机比重达 83.6%，“碳中和贷”“绿电绿证”等碳减排工具带动碳减排量近 200 万吨。

（二）锚定封关运作目标，自贸港建设扎实推进。党的二十届三中全会提出“加快建设海南自由贸易港”，为自贸港建设注入强大动力。封关运作准备取得关键进展。任务清单、项目清单、压力测试清单均实现年度目标。研究制定进口征税商品目录等“33+13”项封关运作重点任务按时序推进。口岸查验设施等 31 个封关硬件项目及 4 个查漏补缺项目全部建成。口岸监管服务信息系统、反走私综合执法站信息化配套建设等 33 个信息化项目投入使用或上线试运行。认可境外职业资格等“27+10”项压力测试全面展开。自贸港政策持续优化升级。鼓励类产业目录增加 33 项内容。加工增值货物内销免关税政策扩大至全岛，申报企业累计 176 家，内销货值 20.4 亿元。三张“零关税”清单 [8] 效应释放，监管“零关税”货值超 19 亿元。原油进口“定企业、定品种、定数量”管理措施落地见效。新发布 3 批 18 项制度集成创新案例，“土地超市”全生命周期管理模式入选全国自贸区第五批“最佳实践案例”。积极对接国际高标准经贸规则，航空器、船舶暂时出境复运进入海南自贸港免关税等 30 余项措施落地实施，飞机保税维修货值增长 5 倍。对外开放加力提速。出台优化口岸营商环境、促进外贸高质量发展系列便利化措施 56 条。外交部海南自由贸易港全球推介活动成功举办。全球自贸区（港）合作伙伴增至 38 个。推进服务业扩大开放综合试点，增值电信、医疗、保健食品和特殊医学用途配方食品等领域进一步获批扩大对外开放。多功能自由贸易账户（EF 账户）上线运行，自由贸易账户（FT 账户）资金增长 87%，跨境收支规模达 1086.3 亿美元。发布外籍人员工作生活便利化 16 条举措，进一步扩大 59 国人员免签入境海南事由，实施港澳地区外国旅游团入境 144 小时免签政策和外国人 240 小时过境免签政策，出入境便利政策保持全国最优，办理外国人来琼工作许可增长 16%。累计开通境外航线 77 条，博鳌机场成为我省第三个国际空港。洋浦港与阿联酋阿布扎比港共建“一带一路”姊妹港。全国首家国际船舶登记管理局正式运行，“中国洋浦港”累计登记国际船舶 48 艘、总载重吨达 536.9 万吨、全国第二，新开通中东、南美远洋航线，集装箱班轮航线累计 72 条，初步形成“兼备内外贸、通达近远洋”的航线新格局。自贸港国际数据中心发展规定出台，获批建设三大运营商全业务国际通信出入口局。自贸港安全屏障越筑越牢。压茬推进自贸港建设重大风险防控任务。离岛免税“套代购”走私打击治理由治标向治本转变，64 个反走私综合执法站强化实战运转，全岛闭环的反走私防线持续筑牢。

（三）统筹教育科技人才，创新活力持续释放。畅通教育科技人才良性循环，塑造发展新动能、新优势。高质量教育体系加快构建。新增基础教育公办学位 4.7 万个、教育集团 47 个，新建、改扩建公办幼儿园 30 个，全省中小学招生实现“机器管招生”和“一网通办”。全面推进国家中小学智慧教育平台海南全域应用试点。海南学子首获学科奥赛国际金牌[9]。国家义务教育质量监测情况向上向好。海南大学整体发展速度持续位居全国高校前列。海南医学院更名为海南医科大学。新设立 4 所高校。新引进 4 所国内知名高校来琼办学。新增 9 个博士学位授权点，调整 143 个本专科专业。获得世界职业院校技能大赛 4 项金牌，创历史新高。科技创新优势加快培塑。预计研发经费投入增长 25%、投入强度提升至 1.4%。崖州湾国家实验室转段工作有序推进。海南量子试验基地建设进展顺利。省空天发射技术创新中心获批筹建。国家科学技术奖获评 2 个一等奖、3 个二等奖，取得多项突破。国家自然科学基金项目立项数、获资助金额再创历史新高。全国首个公共科考码头完成验收。深入开展国际科技合作，获批国家级“一带一路”联合实验室，中拉可持续粮食创新中心挂牌，中国-印尼联合科考成功开展。高素质人才队伍加快建设。坚持“引育用”并重，制定出台全方位引进培养用好人才的若干政策措施及人才发展“授权松绑”清单、“一园一策”等 10 个配套文件。新设博士后工作站 11 个，实施博士后倍增计划，全年新进站博士后 304 名。获评“国家卓越工程师”2 人、何梁何利奖 2 人。推进青年发展型城市建设。探索试行高校优秀人才职称晋升“快速通道”。境外人才参加职业资格考试及认可人数实现翻番。引进各类人才 17.4 万人。新增技能人才 12.1 万人。

（四）强化区域协同融通，城乡发展互促并进。坚持全省一盘棋、全岛同城化，着力构建优势互补、协调联动的区域发展格局。“三极”带动效应进一步提升。海口经济圈产业发展规划完成编制，推出一批区域旅游精品路线，成立北部区域疾控中心。三亚经济圈在招商引资、旅游营销等领域建立“一起走出去”常态化机制，在全省基础上新增政务服务通办事项 22 项，三乐旅游铁路三亚段开通运营。儋州经济圈工业总产值突破 1500 亿元，环新英湾自贸港新城加快建设，环湾路网骨架基本成型，西部中心医院滨海院区、环湾商务港正式运营。跨区域产业合作持续深化。湘琼先进制造业共建产业园已入驻企业 27 家，三一、中联项目主体竣工。广东海南先进制造业合作产业园落地项目 47 个。浙琼合作产业园揭牌，首批 10 家企业入驻。深儋合作区落地深农集团、深圳港集团等企业，万亩种植基地投入运营。与北京、天津签署自贸区（港）合作协议。新型城镇化稳步推进。实施城市更新项目 24 个、投资 145 亿元。开工改造城镇老旧小区 261 个、惠及居民 2.3 万户。安居房竣工 2.04 万套，筹集保障性租赁住房 3929 套（间），发放住房租赁补贴 1.76 万户。基础设施提质提效。环热带雨林国家公园旅游公路、G9812 高速延长线、海口羊山大道至定安母瑞山公路等项目建成通车。马村港三期、金牌港港口及配套工程、G98 环岛高速公路大三亚段扩容工程、G225 乐东至三亚段改扩建工程“五网合一”示范段等项目开工。美兰机场、洋浦港、海口港总体规划获批。南繁基地（乐亚片区）水利设施工程竣工验收，牛路岭灌区主体工程加快推进，昌化江水资源配置工程开工。500 千伏主网工程进度过半，高低压报装承诺时间及成本指标达全国前沿水平。提前完成“十四五”城市老化燃气管道更新改造。环岛旅游公路入选全国交旅融合发展示范案例。20 户及以上自然村千兆光纤和 5G 网络通达率分别达 100%和 91.5%。乡村振兴升级加力。粮食、油料播种面积超额完成国家下达任务。累计发布“海南雨林大叶茶”等区域公用品牌 56 个，创建省级“海南鲜品”农业品牌示范基地 10 个，省级共享农庄达 73 家。林下经济面积翻番。开展农垦国有划拨建设用地和农用地资本化 1.52 万亩。已建成和美乡村 300 个。开展“百社联百村 [10]”行动，近百万群众直接受益。农村卫生厕所普及率达 99.5%。农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民 3 个百分点左右。

（五）精心呵护绿水青山，生态底色更加靓丽。坚定践行习近平生态文明思想，奋力打造美丽中国示范样板。生态环境治理取得新进展。第一、第二轮中央生态环保督察整改成效持续巩固，第三轮督察整改有力有序推进。全年空气质量优良天数比例 99.4%，PM2.5 浓度 12 微克/立方米，生态环境质量继续保持全国一流。三沙市持续开展渔业增殖放流和珊瑚礁生态修复。标志性工程结出新硕果。热带雨林国家公园旗舰物种海南长臂猿恢复至 7 群 42 只。新能源汽车销量占比超 55%、位居全国前列，2024 世界新能源汽车大会成功举办。首创全域禁塑制度体系，可降解塑料制品替代率达 80%。装配式建筑面积占新建建筑比重超 75%。城市生活污水集中收集率达 69%，农村生活污水治理率达 80.1%，省控断面地表水优良率 96.9%。博鳌近零碳示范区减碳 96.2%，正式进入近零碳运行阶段。“两山”转化取得新成效。完成五指山大叶茶碳足迹核算研究、碳标识生态价值提升方案，试点建立热带滨海城市 GEP 评价考核体系。赤田水库跨区域生态保护补偿机制入选全国典型案例。全球绿色航运大会成功举办。博鳌亚洲论坛年会等多个大型活动实现碳中和。开展红树林、海草床蓝碳国际合作研究。

（六）扎实抓好民生保障，人民福祉不断增进。坚持以人民为中心，采取更多惠民生、暖民心举措，促进社会和谐稳定。省级民生实事圆满完成。2024 年省级民生实事项目首次由省人大全体代表票决确定。一年来，省委、省政府高位推动，省人大常委会将项目实施列入年度监督计划，人大代表实地调研监督，各市县、各部门攻坚克难、奋力推进，确保 10 件民生实事件件有着落，“大家的获得感又充实了许多”。就业形势稳中向好。“海南学子·就在海南”等就业服务活动累计提供岗位 16.6 万个，高校毕业生去向落实率保持较高水平。新增城镇就业 17.2 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。全省查实欠薪案件动态清零。社会保障兜得更牢。退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民最低生活保障标准、残疾人“两项”补贴 [11] 标准、孤困儿童基本生活最低养育标准稳步提高。试点开展新就业形态人员职业伤害保障。新增综合性养老服务机构 10 个、社区养老服务站 38 个，投入运营老年食堂 118 家。新增托位 6250 个。健康服务水平持续提高。广东省中医院海南医院二期、省人民医院国际精准医学创新中心开工。四川大学华西乐城医院开业。优质医疗资源持续扩容下沉。药品集采品种数、联盟数均排名全国前列。公立医院次均住院费用连续两年低于全国平均值。在全国率先建设 8 个中医优势专科集群、38 个中医优势专科。妇幼健康核心指标持续向好。爱国卫生运动提质年活动成效明显。全年未发生规模性疫情，实现大灾之后无大疫。文化体育繁荣发展。黎族传统纺染织绣技艺从联合国教科文组织急需保护非遗名录转入人类非遗代表作名录。第十二届全国少数民族传统体育运动会成功举办，海南健儿创造历史最好成绩。举办国际性、全国性体育赛事 120 场。“村 VA”等群众性体育赛事热度空前，参与群众超 100 万人次。省文物考古研究院挂牌成立，省非遗中心、五源河体育馆建成，省民族博物馆二期、省黄花梨沉香博物馆开工。南海深海考古累计提取文物 928 件（套）。五指山黎苗童声合唱团赴法国参加中法文化旅游交流年活动。举办文化惠民活动超 2000 场次。社会总体安全稳定。贯彻落实总体国家安全观，加强国家战略设施安全防护，有力捍卫国家政治安全、政权安全、意识形态安全。齐心协力开展“护苗”专项行动呵护未成年人健康成长，纵深推进常态化扫黑除恶、打击治理电信网络诈骗、打击治理私彩赌博，社会治安状况达到历史最好水平。不动产登记历史遗留问题解决率达 98.3%、惠及群众 20.7 万户。保交房较好完成年度任务。较真碰硬推进安全生产治本攻坚，全省安全生产和消防工作实现“两降三无 [12]”，未发生重大食品药品安全事故。

（七）加强效能政府建设，营商环境显著提升。政府系统党的建设全面加强，治理能力

和治理水平不断提升。政治建设持续推进。深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。扎实开展党纪学习教育，广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，党的纪律建设进一步加强。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争全面加强。法治政府建设扎实推进。开展政府法律顾问制度试点改革。行政机关负责人出庭应诉率居全国前列。临时仲裁、商事调解制度改革创新推进，全国首例临时仲裁案在我省开庭 [13]。府院联动、检司会商务实开展。综合行政执法改革持续深化。政府效能不断提高。本轮政府机构改革全面完成。完善部门协同、上下联动工作机制，落实工作细化、量化、年历化要求，有效增强政府执行力和政务服务质效。坚决整治形式主义为基层减负，严格执行发文计划管理。“一码通全岛”服务机制等经验在全国推广。营商环境更加优化。自贸港极简审批条例等法规出台。实施提升国际化营商环境行动，上线“企航自贸港”投资海南一站式服务平台和“海易办”外国人服务专区，优化外国人便利支付等高频政务服务事项，发行入境海南旅行通卡。开展推动企业高质量发展大调研大服务专项行动。建立“自贸港为您来服务”全链条服务响应机制。13个“高效办成一件事”重点事项推进成效进入国家阶段性评价第一梯队，2200余项全省通办事项实现线上线下办理，政务服务零跑动率提高至96.6%。在全国率先编制全省统一的标准化监管事项目录清单，全省推广“综合查一次”改革和“审管法信 [14]”一体联动制度，归集公共信用信息超1亿条。涉企告知承诺事项数量连续三年全国第一。

过去一年，省政府自觉接受人大、政协和社会各界监督，与省人大常委会定期开展立法协调，提请审议法规议案27件，报告专项工作19次，办理人大代表建议406件、政协提案522件。我们守好祖国南大门，大力支持国防和军队改革发展，圆满完成年度例行南海巡航行动，提升国防动员应急应战能力，人防海防、双拥共建、退役军人事务取得新成效。审计、统计、信访、参事、地方志、档案、气象、地质、地震、戒毒等工作取得新成绩，工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、侨务、对台、慈善等事业实现新发展。

各位代表！取得这样的成绩十分不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是中央和国家各部门、兄弟省区市指导帮助、大力支持的结果，是省委坚强领导、正确决策的结果，是各级人大、政协和监察、司法机关监督支持，以及社会各界关心帮助的结果，是全省人民团结一心、感恩奋进的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央和国家各部门、兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，全省经济社会发展还存在不少困难和问题。一是经济恢复的基础尚不牢固，外部环境变化带来的不利影响加深，有效需求不足特别是消费不振，社会预期偏弱，部分行业领域面临较大下行压力，部分中小微企业经营困难。二是高质量发展面临结构性问题，企业创新能力偏弱，制造业投资较少，惠企政策落实力度和效果有待进一步提升，营商环境与经营主体的期盼还有差距。三是安全发展的薄弱环节不容忽视，全社会安全发展意识还需进一步加强，安全生产、防灾减灾等领域还存在不少短板。四是民生保障还有不足，城乡居民增收还需进一步发力，基础教育质量提升还不够明显，基层卫生医疗服务水平仍需提高。五是担当作为有待加强，一些政府工作人员的专业能力、服务意识、工作作风还不适应新形势新任务新挑战，腐败案件时有发生，“办成事”的机制尚未完全建立起来。对此，我们要迎难而上，切实加以解决。

二、2025年工作总体要求和主要目标

今年是“十四五”规划收官之年，也是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。正值关键时期，习近平总书记去年12月亲临海南发表重要讲话，为海南进一步全面深化改革、加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港把脉定向、指路引航。我们要深刻领悟习近平总书记重要讲话精神实质、核心要义和实践要求，紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存时期，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。党的二十届三中全会发出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的伟大号召，国家一揽子增量政策和存量政策的加力实施，中央经济工作会议的一系列部署，必将为经济回升向好注入强劲动力。海南自贸港封关在即，核心政策加快落地，将更好发挥“提质器”“加速器”作用；“三度一色[15]”自然禀赋优势日益显现，新质生产力加快培育，将为海南经济发展带来新优势、新动能、新增量。

我们深刻认识到，投身和见证海南自贸港封关运作，是我们的使命与光荣。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有省委团结带领全省各族人民攻坚克难，有广大干部群众敢作善为，我们必定能够交出让习近平总书记和党中央放心、让海南人民满意的答卷！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神、中央经济工作会议精神以及习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，认真落实省第八次党代会、八届省委历次全会精神 and 省委经济工作会议精神，紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架[16]，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，扎实推动高质量发展，高水平推进全面深化改革开放，加快推进海南自由贸易港核心政策落地，举全省之力推进封关运作“一号工程”，着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，推动科技创新和产业创新融合发展，培育壮大新质生产力，提振预期、激发活力，促进经济持续回升向好，增进民生福祉，不断提升居民文明素养和社会文明程度，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，奋力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局、努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户打牢基础。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，地方一般公共预算收入增长3%左右，固定资产投资增长8%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长6.5%左右、7.5%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，生态环境质量保持优良，节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

为实现上述目标，在紧盯“十四五”规划目标和做好常规工作基础上，要注重抓好以下

几个方面：

一是紧盯封关运作，决战决胜。2025年底封关运作是海南自贸港建设的关键性阶段目标。必须锚定目标、坚定信心，落实封关方案，加紧推进自贸港核心政策落地，精心做好各项准备工作，确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜。

二是紧盯改革开放，敢闯敢试。改革是海南与生俱来的基因，开放是海南自贸港的生命线。必须发挥改革开放综合试验平台作用，落实好进一步全面深化改革各项任务，统筹安排好开放进度和节奏，着眼全方位实施自贸港政策制度体系，聚焦“零关税、低税率、简税制，五自由便利一安全有序流动 [17]”，对标国际高水平经贸规则，大力推进制度型开放。

三是紧盯高质量发展，提质提速。推动高质量发展是海南的根本出路。必须发挥“三度一色”自然禀赋及自贸港政策制度优势，聚焦“五向图强”发展新质生产力，促进科技创新和产业创新深度融合，推动四大主导产业补链延链、优化升级，着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的较快增长。

四是紧盯新发展格局，见行见效。积极融入国内国际双循环是自贸港建设的应有之义。必须用好用足两个市场、两种资源，把扩大内需作为战略基点，推动文化、体育、旅游、康养等产业融合发展，促进旅游业开放合作，培育壮大新型消费，推动消费转型升级，激活消费潜能，促进消费回流，以消费提质增效推动国际旅游消费中心建设。

五是紧盯营商环境，争先争优。营商环境是市场经济的培育之土、经营主体的生命之氧。必须把制度集成创新摆在突出位置，坚持经营主体需求导向，有求必应、无事不扰、有诺必践，强化问题实质性解决，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让营商环境成为海南自贸港的核心竞争力。

六是紧盯新型城镇化，融合融通。新型城镇化是推动区域协调发展的有力支撑。必须深入实施以人为本的新型城镇化战略，统筹城乡基础设施和公共服务布局，加大城市更新力度，增强城镇综合承载能力，有序推进农业转移人口市民化，充分释放内需潜力。

七是紧盯民生保障，尽心尽力。让人民过上幸福生活是头等大事，也是政府工作的出发点和落脚点。必须坚持以人民为中心的发展思想，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善城乡公共服务体系和社会保障体系，用心用力解决好群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉。

三、2025年工作安排

做好今年政府工作，要以开局即决战、起步即冲刺的姿态，抢抓机遇、乘势而上、担当实干，全力以赴完成全年各项任务。重点抓好十个方面工作。

（一）着力推动自贸港建设进入新阶段

紧紧围绕海南自贸港封关运作“一号工程”，全力打赢封关运作各项准备工作收官战，向党和人民交出满意答卷。

加快实现封关运作。全面完成任务清单、项目清单、压力测试清单各项工作。进一步细化完善封关软硬件条件。制定货物进出“一线”“二线”及在岛内流通税收政策配套管理办法，明确“零关税”货物具体管理措施。落实“二线口岸”运行管理办法，推动完成“二线口岸”验收。按“三不限”原则 [18] 加压测试“一线放开、二线管住”进出口管理制度。开展全方位、全覆盖、深层次综合压力测试，组织开展“零关税”货物全流程跟踪管理和“二线口岸”运行全要素、实战化演练，进一步查找监管漏洞、完善便利化措施，提升封关操作管理综合能力。全面评估封关准备情况，顺利完成封关验收，扎实稳妥做好封关启动工作。开展封关政策和业务能力培训，精心组织策划封关主题宣传活动，营造浓厚氛围，形成响亮声势。

加紧推进核心政策落地。推动出台进口征税商品目录、禁止限制进出口货物物品清单、海关监管办法等封关运作核心政策，制定省内配套保障措施。延续 15% 企业和个人所得税、新增境外直接投资所得免征企业所得税等一系列到期政策。修订“零关税”进口交通工具及游艇管理办法，推动优化调整原辅料“零关税”清单、跨境服务贸易负面清单。推动出台自贸港外商投资条例。积极争取海南免签入境政策优化升级。出台实施自贸港数据出境管理清单。深化销售税等重大政策制度研究，逐步构建自贸港差异化、特色化政策体系。

抓牢抓实风险防控。构建“二线口岸”信用监管风险防控体系。推动实施自贸港反走私条例，常态化打击治理离岛免税“套代购”等走私违法犯罪，健全完善反走私综合治理体系。落实数据出境安全管理制度，规范有序开展数据出境安全评估。加强贸易合规风险防控，优化专项审查评估机制。健全重大风险防控体系，加快形成岛内外、跨部门、多层级的风险防控合力。

（二）着力促进经济持续回升向好

充分挖掘内需潜力，强化政策集成，加快形成消费和投资相互促进的良性循环，筑牢经济稳增长硬支撑。

大力提振消费。打造具有国际竞争力的高品质旅游项目，开工三亚国际邮轮港，推进环岛旅游公路、环热带雨林国家公园旅游公路驿站及周边配套建设，积极创建高 A 级旅游景区，培育热带滨海世界级旅游度假区。打造“清凉海岛”名片，把旅游淡季做热做旺。实施旅游服务质量提升年行动，健全完善旅游业监管、应急处置机制，推动旅游市场价格公开透明，深入开展“放心消费在海南”行动，大力塑造海南国际化旅游服务品牌。设立一批海外旅游推广办事处和海外“阳光海南”旅游门店，大幅提升入境游客人数，接待国内外游客 1 亿人次以上。把促消费和惠民生结合起来，大力实施提振消费专项行动。培育壮大新型消费，支持打造海口“国际演艺之都”、三亚“亚太游艇之都”、文昌“航天旅游之都”、乐城“医疗旅游之都”，开展展会招展招赛招演行动，加快推进文体旅商展联动，培育特色消费文化，繁荣夜间经济，打造数字消费、绿色消费、健康消费等新场景。加快发展首发经济、银发经济、会展经济、体育经济。建成一体化县域商业体系。深入实施消费品以旧换新政策，促进汽车、家电家居等大宗消费。

全力扩大投资。建立更加注重实效的招商考核奖惩制度，把招商任务压实到各市县、各部门，继续发挥“赛马制”“链长制”等招商机制作用，加强项目统筹谋划，加快引进一批

重大产业项目。打造“投资自贸港”系列招商引资品牌活动，高规格举办2025年海南自贸港全球产业招商大会、中国侨商投资（海南）大会。健全项目落地“一把手”负责制，用足用好问题快速解决机制，推动项目与要素精准科学有效匹配。推进电网、通信、供排水设施等一批灾后重建项目，规模部署智能网联汽车“车路云一体化”建设。发挥自贸港投资基金撬动作用，子基金规模累计达180亿元、返投项目累计达50个。多层次向民间资本推介项目，动态发布项目清单，吸引更多资本参与重大项目建设。

培育壮大制造业。加快打造上游勘探开发、中游油气加工及综合利用、下游新材料全产业链，力争石化新材料产值达1600亿元。加快海上风电场建设，带动海上风电装备产业发展。谋划工程机械维修和再制造产业，率先开展海上风电制氢工程示范。谋划推进深海工程装备、潜探器械产业发展。聚焦创新药、医疗器械等领域，推动真实世界应用研究转段升级，深化“乐城研用+海口生产”。大力发展热带果蔬和肉制品精深加工、粮油深加工、保健食品、特色健康食品等产业，高端食品产业产值达500亿元。

增强政策协同效应。加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力、影响力。加快推进国家一揽子增量政策和存量政策转化，加大财政支持力度，配套出台经济向上向好系列政策。积极争取并高效用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等资金，争取更多项目纳入国家总盘子。落实置换存量隐性债务政策，加大隐性债务化解力度。打好“财政+金融”组合拳，加大“两重”“两新”等重大项目信贷投放力度。

（三）着力培育壮大新质生产力

坚持实体经济优先，强化创新链、产业链、资金链、人才链融合发展，引导各类优质资源要素集聚，加快打造新质生产力重要实践地。

提升教育科技人才融合度。统筹推进教育科技人才体制机制改革，构建更加开放的引才机制，建设人才荟萃之岛、技术创新之岛。推进教育强省建设，新增基础教育公办学位4万个、普通高中学位5000个，纳入集团化管理的公办中小学达50%以上，基本完成乡村小规模学校和小学教学点撤并，实施县域高中振兴工程和薄弱学校提升工程，义务教育专任教师本科及以上学历比例提升至78%。继续支持海南大学创建世界一流学科、支持海南医科大学深化改革和高质量发展，全面开工建设海南师范大学桂林洋校区规划项目，推动海南警察学院获批、海南经贸职业技术学院升职业本科，优化调整高校8%左右学科专业。推动职业学校办学基础设施条件和师资队伍建设“双达标”。提升创新发展能级，主动对接国家战略科技力量，加强国际科技合作，打造多层次科技创新体系。加大核心技术攻关力度，支持崖州湾国家实验室承接国家重大专项任务，推动海洋领域国家实验室海南基地建设取得实质性进展。力争研发经费投入强度达1.6%。突出企业创新主体作用，高新技术“精英行动”企业达220家。促进科技成果转化，建设5家以上省级技术创新和成果转化平台，全省技术合同成交额达70亿元。加强知识产权保护运用和交流合作。推出2项以上科教融汇标志性成果。全省公民具备科学素质比例达15%。构建更加开放的引才机制，完成百万人才进海南行动计划。深化科教界“帽子”治理。完成“技能自贸港”三年行动，大力培养大国工匠、能工巧匠，年度开展补贴性职业技能培训10万人次以上、新增技能人才8万人以上。

提升“五向图强”产业能级。依托崖州湾国家实验室，启动实施一批种业科技攻关项目，发布可共享利用的农作物种质资源1000份以上，推动南繁育种科技服务中心、南繁博物馆

竣工。大力培育发展生物制造产业，实施生物制造产业高质量发展行动，谋划一批重点项目，推动生物制造中试平台和制造业创新中心建设。抓好海洋开发，向海洋要生产力、求新增长点，建设海洋强省，重点发展“5+4+2”现代海洋产业 [19]，依托国家海洋综合试验场，开辟“以场带产、深海智造”新赛道，打造“智慧海洋”深海科技创新策源地，海洋生产总值占地区生产总值比重达 37%。加快商业航天发射场 3、4 号工位建设，推动卫星超级工厂竣工投产，引入 2-3 个航天领域数据和应用项目。深化低空空域管理改革，推进通用机场、低空飞行器起降场等保障设施建设，拓展低空经济应用场景。壮大数字产业生态，推动数字经济产业发展向创新驱动和应用场景驱动转型升级，数字经济核心产业营收突破 2000 亿元。实现增值电信业务扩大对外开放试点首单、多单。加快跨境数据安全有序流动政策落地。促进数字内容出海、跨境直播、来数加工、电竞、智算、信创等新兴业态集聚，推动平台经济健康发展。健全绿色低碳发展机制，实施低碳示范引领工程，打造新型电力系统省级标杆，探索新能源参与电力市场交易，加快发展清洁能源、节能环保、降碳产业链，全省清洁能源装机比重达 85%左右。

提升重点园区质量。创新园区管理和运行机制，推进投融资体制改革，推动国家级园区争先进位。加力培育未来产业集群，百亿级产业集群数量超 20 个。强化质量效益导向，推动更多省级园区纳入国家开发区审核公告目录。加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同长江经济带、长三角等区域合作，加快推进湘琼、粤琼、浙琼、琼港、深儋合作产业园建设，落地开工一批重大产业项目。

（四）着力推动服务业高质量发展

坚持远近结合、稳优并举，深化服务业供给侧结构性改革，创造适应新需求的有效供给，促进现代服务业高质量发展。

壮大生产性服务业。做优现代金融业，落实降息降准、无还本续贷等一揽子政策，精准对接市场融资需求，强化金融政策供给和产品推广，推动中小微企业综合融资成本稳中有降；加快现代金融机构和市场体系建设，扩大 EF 账户享惠范围，加快跨境资管试点落地，推动跨境资金集中运营中心集聚发展，做大融资租赁市场规模，优化合格境外有限合伙人（QFLP）、合格境内有限合伙人（QDLP）政策，保持跨境收支规模较快增长态势。做强现代物流业，提升琼州海峡滚装运输能力，强化洋浦、海口国家物流枢纽集群功能，加快建设西部陆海新通道国际航运枢纽，促进临港产业要素集聚，加快建设省级物流园区，全省集装箱吞吐量达 500 万标箱，机场货邮吞吐量达 32 万吨。

促进境外消费回流。推动优化离岛免税政策，引导差异化经营，加快“免税+”行业融合，离岛免税经营主体销售额 520 亿元。办好第五届消博会。博鳌乐城新引进特许药械产品 40 种，接待医疗旅游 50 万人次。推动细胞治疗等生物医学新技术落地。制定外商独资医院配套政策，加快引进优质外资医院。持续打造“留学海南”品牌。争取海南莫斯科动力大学、海南洛桑旅游大学获批。扩大国际预科、研学旅游、技能培训、语言培训等非学历教育规模。陵水黎安国际教育创新试验区师生规模突破 1 万人，推动二期开工建设。

构建房地产发展新模式。因城施策调减限制性措施，稳定市场预期，促进房地产市场回稳向好。有效发挥省级房地产融资协调机制作用，推动“白名单”项目扩围增效。用好降低首付比例、住房公积金贷款等政策，不断提振市场信心。完善安居房政策，竣工安居房 1.4

万套。

（五）着力深化改革扩大开放

更大力度进一步全面深化改革，更高水平扩大开放，激发各类经营主体内生动力、创新活力和全社会创造力。

推进重点领域改革。高质量完成国企改革深化提升行动，完善国企分类考核评价办法，深化国企负责人薪酬制度和工资决定机制改革，推动国资国企加大对自贸港主导产业投资布局力度。落实支持民营经济发展各项政策，在市场准入、要素获取、公平竞争、助企纾困等方面推出一系列标志性举措，加力实施小微企业融资协调机制，依法保护民营企业和民营企业企业家权益。省本级全面推开零基预算改革。持续以超常规手段推进科技体制改革，开展职务科技成果单列管理试点，单列企业科研赛道，构建新型研发机构体系。持续推进人才发展“授权松绑”改革。推动自然资源管理制度改革，探索全域全类型全流程国土空间用途管制，科学用好每一寸土地、每一种资源。深化农垦改革，加快垦地融合发展。统筹推进其他领域改革。

扩大高水平对外开放。做实做优各类开放平台，充分发挥海南自贸港制度型开放优势，深化与欧美发达国家互利合作，加强同共建“一带一路”国家和地区自由贸易园区的交流合作和功能对接，加大与东南亚、中东、中亚、非洲、拉美等国家和地区产业链衔接，持续打造“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”[20]。推动内外贸一体化发展，培育贸易双循环企业，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。鼓励发展绿色贸易、外贸综合服务、跨境电商、保税维修等新业态。建设面向东南亚国家的出口货物集散地。深化服务业扩大开放试点，发展数字贸易、医疗健康、航空航天、跨境金融等特色产业。优化海南自贸港外资企业圆桌会制度，积极开展境外招商招才拓展活动，加快落地标志性外资项目。持续优化企业境外投资管理服务。办好博鳌亚洲论坛 2025 年年会。做实全球自贸区（港）伙伴计划。优化外国人工作许可制度和服务管理措施，提升便利化水平，吸引更多外国人来琼工作生活。

营造一流营商环境。推动出台“二线口岸”通关信用管理、涉企监督检查等法规文件。新建和提升离岸贸易信用监管、信用就医等特色应用场景 40 个以上。开展规范涉企执法专项行动，实施多个行业领域“综合查一次”“监管一件事”。搭建海南自由贸易港国际服务门户。深化“极简审批”综合许可、便民简证等改革。更大范围实现“高效办成一件事”，新上线 32 个服务事项。构建亲清新型政商关系，开展政府数字化转型“提质增效”攻坚、冲刺一流营商环境、解决涉企历史遗留问题三年攻坚等行动，推动重点市县、重点园区营商环境率先达到全国一流水平。

（六）着力统筹区域协调发展

坚持陆海统筹、山海联动、资源融通，把全岛作为一个整体统一规划、建设、管理，深入构建与海南自贸港建设相适应的区域协调发展格局。

提升“三极一带一区”能级。“三极”要挑大梁，澄迈、琼海、文昌、东方等要多贡献，经济增速要高于全省水平。加快推进洋浦疏港高速公路等在建项目，做实环岛高速公路改扩建工程、海文高速桂林洋互通至美兰互通段、兰海高速公路海口段等项目前期。探索跨市县

合作发展新机制，促进跨区域产业链优势互补，推动形成一批可复制推广的制度创新案例。

推进新型城镇化。进一步深化户籍制度改革，健全常住地提供基本公共服务制度，加快推进 5 个国家级新型城镇化试点，常住人口城镇化率提升至 65%。出台省级层面支持城市更新政策措施，重点推进片区类更新改造项目和城乡历史文化保护提升类项目。开工改造城镇老旧小区 150 个，筹集保障性租赁住房 6000 套（间），发放住房租赁补贴 1.6 万户。

建设坚强韧性基础设施。建成凤凰机场三期、博鳌机场三期、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程一期，加快三亚新机场、美兰机场三期、儋州机场、东方机场前期工作，开工湛江高铁、国投洋浦港 10 万吨级公共粮油码头、八所港高排港区一期等项目。推动天角潭水利枢纽工程、南渡江龙塘大坝工程竣工和迈湾水利枢纽工程、琼西北供水工程主体完工。系统推进万泉河流域防灾减灾能力提升，统筹开展“三道防线 [21]”建设、水库除险加固等工作。推进三亚抽水蓄能项目立项开工。实施灾后重建规划。加强城市防洪与重点区域治涝能力建设。推动国际海缆、国际通信业务出入口局建设。开展以 5G-A 和万兆光网为代表的“双万兆”技术应用试点，推动建设“万兆自贸港”。

（七）着力推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，以现代农业为主攻方向，以和美乡村为重要载体，以农民增收为核心目标，加快建设农业强省。

精准培育现代农业。扎实做好耕地保护和粮食安全工作。梯次创建国家和省级现代农业产业园、产业集群、产业强镇，培育农业龙头企业 10 家，力争农产品加工业总产值与农业总产值之比突破 1:1。推动“海南种子海南用”，加强本地当家品种选育和研发。推广新奇特优品种 18 万亩以上。建设标准化胶园 30 万亩。推动水稻耕种收综合机械化率达 78%以上、农业科技贡献率达 64%。加快建设国家级渔港经济区，新增大型桁架类养殖网箱 2 个、深远海养殖水体 40 万立方米。畅通农产品、农资等流通渠道，新增农产品区域公用品牌 5 个、企业品牌 10 个、产品品牌 20 个。打造 1-2 个具有全国知名度的乡村旅游产品。认定省级共享农庄 5 家。

有序建设和美乡村。打好农村人居环境整治五年行动收官战，农村生活污水治理率、自来水普及率、生活垃圾分类屋（亭）行政村覆盖率分别达 90%、96%、100%，村内主干道和公共场所路灯安装率达 50%。推动基本公共服务下乡，65 岁及以上老人城乡社区规范健康管理服务率达 65%以上。持续推进移风易俗，开展县域“信用+”乡村治理试点。新增和美乡村 200 个。大力推进全域土地综合整治。

稳步提升农民收入。培育高素质农民 4000 人以上，农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人“三支队伍”人数超 8000 人。壮大新型农村集体经济，年收益超 10 万元、超 30 万元村集体占比分别达 55%、20%。引导农户种植优质高产品种作物，发展 4 万亩胶园林下经济。优化推广政策性农业保险，推进农村产权阳光交易，补齐财产性、转移性收入短板，确保农村居民人均可支配收入增速快于城镇、快于全国。提升脱贫人口帮扶时效，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

（八）着力巩固生态文明建设成果

坚持生态优先、绿色发展，加强突出环境问题整改，守护好青山绿水、碧海蓝天。

持续保持一流生态环境质量。高标准完成“十四五”生态环境质量指标。从严从实推进第三轮中央环保督察反馈问题整改，对已完成整改问题进行“回头看”，巩固整改成效。加快实施南部典型热带区域山水工程 [22]，谋划开展南渡江流域山水工程。建立健全建筑垃圾全过程监管体系。启动海洋生态环境与资源保护专项调查。

持续实施标志性工程。推动修订海南热带雨林国家公园条例，开展国家公园人工林处置二期，推动国家公园入口社区等项目建设。推广新能源汽车 10 万辆以上。全省城镇建成区农贸市场禁塑达标率达 95%、重点行业场所替代品占有率达 82%。装配式建筑面积占新建建筑比例达 80%以上。持续开展“六水共治”，建制镇生活污水处理设施覆盖率达 100%。启动“无废岛”建设，推动中欧（保亭）绿色数字创新合作区、重点低碳园区等标志性工程落地实施。

持续推进“双碳”工作。推动低碳岛建设，完善废弃物循环利用体系。打好能耗双控收官战，构建碳排放双控制度体系，建立海南自贸港特色产品碳足迹管理机制。出台全省 GEP 核算实施方案，推动万泉河流域“三水统筹 [23]”和“两山”转化，推动实施松涛水库流域生态保护补偿机制。

（九）着力筑牢安全发展底线

统筹发展和安全，完善风险防控体系，加强防灾减灾救灾能力建设，提升应对重大风险挑战能力。

强化安全生产和防灾减灾救灾。深入推进安全生产治本攻坚行动，加强电动自行车、道路交通、城镇燃气、渔业船舶、中小游船等重点行业领域风险防控，坚决防范重特大事故发生。扎实开展危化品领域专家指导服务和专项执法。完善重大自然灾害灾后复盘机制，推动超强台风“摩羯”复盘成果落地应用。加快推动省级区域应急物资储备仓库布局建设，完成省应急物资储备中心建设。开工海南国际防震减灾科技交流中心。制定全省应急避难场所专项规划。

提升社会治理现代化水平。健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，依法惩治各种违法行为，严厉打击电诈、私彩赌博等突出违法犯罪。全面提升“护苗”专项行动质效。构建涉稳因素全链条管控机制，提升信访工作法治化水平，加强风险源头防控，深入排查化解矛盾纠纷，严防发生个人极端事件。加强大型群众性活动安全监管，强化学校、医院、景区等重点场所安全防护，推动公共安全治理向事前预防转型。持续深化全国最安全地区创建。优化省社管平台实战功能，提升风险防控和安全保障智能化水平。

支持国防和军队现代化建设。坚决贯彻习近平强军思想，传承红色基因、赓续红色血脉，深入开展拥军优属拥政爱民活动，健全退役军人服务保障体系，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作。扎实推进跨军地改革，普及和加强国防教育，持续做好兵役征集工作，巩固军政军民团结大好局面。

（十）着力保障和改善民生

坚持尽力而为、量力而行，以发展思维加快补齐民生短板，把老百姓的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。

突出稳就业促增收。落实稳就业政策措施，深入开展高质量充分就业专项行动，新增城镇就业 17 万人以上。加强对高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业创业支持，帮扶困难人员实现就业，零就业家庭动态清零，高校毕业生毕业去向落实率、留琼率保持稳定，“雨露计划”毕业生就业率达 100%。打造全省统一的“智慧就业”服务体系，推动供需有效对接。提高最低工资标准。加强低收入人口监测认定。

织密扎牢社会保障网。继续推进小而美、受益广的民生项目，对票决出来的民生实事项目，集中力量攻坚，全力以赴把好事办好、把实事做实。深入实施全民参保计划，基本养老保险参保达 763 万人，医保参保率达 95% 以上。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革。继续提高城乡居民基本养老金。进一步推动社会救助扩围增效，实现最低生活保障标准城乡统一、稳步提高。全面推广社会保障卡居民服务“一件事”。落实生育支持政策。规范托育服务机构发展，每千人口托位数达 4.5 个。各市县至少建设 1 家公立型或普惠性婴幼儿照护服务机构、1 所以失能照护为主的特困人员供养服务机构。推广居家社区养老“建枢纽带站点进家庭”模式，打造区域性养老服务中心 7 个，社区养老服务站 22 个。开工建设省残疾人康复中心，残疾人基本康复服务覆盖率达 95% 以上。

持续深化健康海南建设。将健康融入所有政策，深入实施人均预期寿命提升行动。推动上海瑞金医院海南医院二期、上海儿童医学中心海南医院、北京大学口腔医院三亚医院竣工。加快“三医联动一张网”二期建设，建立省“三医”大数据中心。持续开展紧密型医联体建设，促进优质医疗资源扩容下沉。全面实行村卫生室星级评定管理。实施“大学生乡村医生”专项计划。启动 91 家慢性病一体化门诊建设。稳步推进长期护理保险开展。深化以公益性为导向的公立医院改革。推动 1 家医院开展国际医院评审认证。开展中医优势专科集群建设。支持本土黎苗医药发展。加快完善精神卫生防治体系。加强青少年心理健康工作。深入开展爱国卫生运动。强化食品药品安全监管。

不断提升居民文明素养和社会文明程度。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，培育和弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建，努力实现物质文明和精神文明双提升。加强铸牢中华民族共同体意识教育。保护好运用好传承好历史文化、革命文化、海洋文化、民俗文化，开工中国（海南）南海博物馆二期。继续推动海南热带雨林和黎族传统聚落申报世界文化和自然“双遗产”。增强文化创新创造活力，发展壮大文化产业。持续办好海南岛国际电影节、东坡文化旅游大会。健全城乡公共文化服务体系，精心组织策划一批自贸港封关运作主题重大文体活动，丰富城乡群众精神文化生活。全民健身活动中心和“一场两馆 [24]”对外开放率达 90%。推动公共体育设施免费或低收费向群众开放。加大群众体育项目支持力度，提高群众体育活跃度。

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求，必须进一步加强法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设，大力提升行政效能，以政府工作的确定性保障各项工作质效。筑牢对党忠诚的政治品格。坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，推进党纪学习教育常态化长效化，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核

心的党中央保持高度一致。提高依法行政的能力水平。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计监督。加强行政应诉工作，促进行政争议前端化解。推动重点领域、新兴领域、涉外领域立法。深入开展综合执法提升年活动。激发广大干部的动力活力。持续落实中央八项规定精神推动转变作风，坚决纠治“四风”，切实为基层松绑减负。落实“三个区分开来”，强化正向激励，关爱基层干部，激励广大干部继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，树立和践行正确政绩观，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。强化狠抓落实的务实作风。按照“不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实”的要求，以“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的时间观念和责任感，闻令而动、马上就办，不断优化“办成事”的机制、打造“好办事”的环境、形成“办好事”的生态，切实当好执行者、行动派、实干家。建设风清气正的廉洁政府。驰而不息抓好反腐败斗争，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，强化对权力运行的制约和监督，教育引导干部增强拒腐防变能力。深化运用“监督一张网 [25]”，拓宽“机器管+”机制应用范围，加强审批监管、投资融资、工程建设、政府采购、公共资源交易等重点领域制度建设，让廉洁用权、担当作为在全省政府系统蔚然成风。提升规划编制的质量实效。坚持汇众智、聚众力，加强事关全局的前瞻性、战略性问题研究，高水平编制符合实际、引领发展、体现自贸港特色、经得住历史检验的“十五五”规划，谋划实施一批重大改革、重大项目、重大平台、重大政策，努力在新时代新征程的关键节点谋好篇、布好局。

各位代表！风来潮起，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，没有捷径，唯有实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，以推动高质量发展、加快建设自由贸易港的扎实成效，奋力谱写中国式现代化海南篇章！

注释

[1] 两重、两新：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，大规模设备更新和消费品以旧换新。

[2] 交投、水发、国资运营：海南省交通投资控股有限公司、海南省水利水务发展集团有限公司、海南省国有资本运营有限公司。

[3] 五张清单：项目盯引清单、储备清单、开工清单、在建清单、竣工清单。

[4] 政府数字化转型“强基提能”五项攻坚行动：政务服务事项精细化梳理及应用攻坚行动、电子证照归集及应用攻坚行动、“海易办”平台外无系统攻坚行动、“海政通”应用能力提升攻坚行动、“一网监管”基础能力提升攻坚行动。

[5] 五停一关：停课、停工、停业、停运、停航和关闭旅游景区。

[6] 六通一排：通路、通电、通水、通信、通气、通油和城乡排涝。

[7] 四大主导产业：旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业。

[8] 三张“零关税”清单：原辅料“零关税”正面清单、交通工具及游艇“零关税”正面清单、企业自用生产设备“零关税”负面清单。

[9] 海南学子首获学科奥赛国际金牌：2024年7月，在第56届国际化学奥林匹克竞赛中，海南学子代表中国队获得金牌，实现海南五大学科（数学、物理、化学、生物和信息）竞赛国际金牌“零”的突破。

[10] 百社联百村：动员百家以上社会组织与百余个乡村签订结对帮扶协议。

[11] 残疾人“两项”补贴：困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴。

[12] 两降三无：生产安全事故起数、死亡人数同比下降，无重大生产安全事故、无重大消防火灾事故、无重大森林火灾事故。

[13] 全国首例临时仲裁案在我省开庭：2024年7月，在海南自由贸易港注册的两家企业之间合同纠纷一案，在海南省仲裁委员会的协作下组成临时仲裁庭开庭审理，提高了商事纠纷的解决效率和企业的经营效率。该案是我国首例临时仲裁案件。

[14] 审管法信：审批、监管、执法、信用。

[15] 三度一色：气候温度、海洋深度、地理纬度、绿色生态。

[16] “一本三基四梁八柱”战略框架：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

[17] 五自由便利—安全有序流动：贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

[18] “三不限”原则：确保严格监管的前提下，在海南自由贸易港内，按照不局限于海南自由贸易港重点园区内、不局限于海关高级认证企业、不局限于加工增值内销免税政策原则，进一步丰富压力测试场景，加大压力测试力度。

[19] “5+4+2”现代海洋产业：培育壮大深海油气、海洋新能源、海洋工程装备、海洋生物制造、现代海洋服务业等五个新兴产业，优化提升海洋渔业与水产品加工、海洋旅游文化、海洋交通运输、海洋化工等四个传统优势产业，超前布局深海、极地两个未来产业。

[20] 两个基地、两个枢纽、两个网络：中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地，西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。

[21] 三道防线：第一道防线，由气象卫星和测雨雷达对“云中雨”进行监测预报；第二道防线，由雨量站对“落地雨”进行监测并开展洪水形成演进预报；第三道防线，由水文站对洪水演进过程进行监测预报。

[22] 山水工程：山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

[23] 三水统筹：以水生态环境质量为核心，统筹水资源利用、水环境治理和水生态保护。

[24] 一场两馆：体育场、体育馆、游泳馆。

[25] 监督一张网：我省探索构建的一套各类监督全面覆盖、有机贯通、相互协调、权威高效的监督贯通机制，是健全完善党和国家监督体系的“海南方案”。

<http://hi.people.com.cn/n2/2025/0120/c231190-41113849.html>

2025 年重庆市人民政府工作报告

2025 年 01 月 24 日 10:17 | 来源：重庆日报网

重庆市人民政府工作报告

2025 年 1 月 19 日在重庆市第六届人民代表大会第三次会议上

重庆市人民政府市长 胡衡华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，是重庆发展史上具有里程碑意义的一年。习近平总书记亲临重庆视察，赋予重庆新使命、新定位，标定了重庆在中国式现代化发展全局中的历史方位，指明了重庆在新时代新征程上的奋斗坐标，给全市干部群众巨大信念引领和磅礴奋进力量。市委召开六届五次、六次全会，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，迭代升级现代化新重庆建设体系构架，全市上下进一步增强了紧跟总书记、奋进新征程、建设新重庆的信心决心。

一年来，面对外部复杂严峻环境、内部多重约束条件，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共重庆市委直接领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中三中全会精神和

习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委六届历次全会部署，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，有效应对各类风险挑战，统筹抓好高质量发展、高品质生活、高效能治理，顺利完成市六届人大二次会议确定的主要目标任务，现代化新重庆建设迈出新的坚实步伐。

——经济运行稳中有进、发展态势向上向好。全年地区生产总值达到 32193.15 亿元、增长 5.7%，人均地区生产总值突破 10 万元，规上工业增加值增长 7.3%，服务业增加值增长 6.8%，工业投资、民间投资分别增长 11.2%、8.1%，社会消费品零售总额增长 3.6%，市场预期和社会信心不断增强。

——新质生产力稳步发展、产业结构向新向优。新能源汽车产量达到 95.3 万辆，集成电路产量增长 1 倍多，合成材料产值保持两位数增长，软件产业主营业务收入预计增长 16.4%。全社会研发投入强度预计达到 2.6%，一批重大技术攻关和成果产业化实现突破，全市首个 1 类创新药获批上市，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重达到 34.6%。

——改革开放持续深化、动力活力加速释放。数字重庆基本能力建设加力突破，“三攻坚一盘活”改革任务顺利完成，市属重点国企增加值增长 6.3%，民营经济增加值增长 6.2%。西部陆海新通道物流和运营组织中心作用不断提升，现代化集疏运体系综合配套改革步伐加快，重庆枢纽港产业园启动建设、签约项目 163 个，中老泰“三国三园”国际产业合作扎实推进，全市外贸进出口实现正增长，新设外资企业 792 家，实际使用外资增长 5.3%。

——城乡治理水平稳步提升、民生福祉不断改善。全面构建起超大城市现代化治理领导体制和推进机制，城市治理委员会组建运行，“大综合一体化”行政执法改革试点顺利推进、执法事项综合率达到 71.9%，区县城综合承载能力和乡村治理效能不断提高。韧性安全城市和防灾减灾体系加快建设，全年有效应对 23 次强降水和 59 天高温天气。普惠性、基础性、兜底性民生建设持续加强，15 件重点民生实事年度任务如期完成，城镇新增就业 71.9 万人，新增留渝来渝青年 34.5 万人，新增公办园托位 1.6 万个、基础教育学位 8.4 万个、护理型养老床位 1.3 万张，建成山城步道 90 公里、山城绿道 157 公里、口袋公园 100 个，盘活“错时共享”停车泊位 5.3 万个，95 万低保和特困人员基本生活得到保障，“背篓专线”“扁担轮渡”彰显城市温度，“15 分钟高品质生活服务圈”让幸福“出圈”。

一年来，主要做了以下工作。

（一）抓战略担使命增势能，以一域服务全局的贡献度持续提升。积极融入新时代西部大开发。高水平举办第六届西洽会，签订渝藏、渝疆、渝桂等战略合作协议，新型能源算力枢纽加快打造，疆电入渝等重大项目有序推进，重庆虚拟电厂平台投入运营，教育、医疗等公共服务资源辐射西部质效持续增强。成渝地区双城经济圈建设成势见效。渝宜高铁重庆段、成渝高速改扩建项目开工建设，成渝中线高铁、渝西高铁等加速推进，渝昆高铁渝宜段、梁开高速、渝武复线高速、高竹新区南北大道等建成通车，川渝省际通道增至 30 个。成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”扩容提质，川渝 1000 千伏特高压交流工程建成投运，铜锣峡、黄草峡储气库首期采气，国家天然气（页岩气）千亿方产能基地提速建设，300 个川渝共建重点项目完成年度投资 5200 亿元。成渝双核联动联建全面提速，第二批 50 个合作项目事项完成年度目标，首批 3 家川渝共建重点实验室投运，联合实施关键核心技术攻关项目 101

项，成渝地区生物医药集群入选新一批国家先进制造业产业集群，成渝数据中心集群新增400G直连网络，川渝低空目视航线实现首飞。“川渝通办”累计发布四批次355项政务服务事项，日均办理和查询量达到2万件次。城乡义务教育一体化发展试验区加快建设，成渝金融司法协同中心高效运行，川渝市场一体化17条经验获国家宣传推广。西部陆海新通道建设提质增效。跨区域综合运营平台实现“13+2”沿线省区市全覆盖，中国—东盟海关深化国际陆海贸易新通道互联互通联络员机制落户重庆，陆海新通道国际商会联盟在渝成立。龙头港铁路专用线正式投用，“渝深港”图定班列、“中老泰马”跨境铁路双向班列实现首发，团结村、鱼嘴、小南垭获批陆路启运港退税试点，主要枢纽铁路接入率达到100%。数字陆海新通道建设步伐加快，覆盖通道全域的跨境金融服务网络基本形成，西部陆海新通道通达127个国家和地区的555个港口，重庆经通道货运量、货运值分别增长41%、67%。开通运行重庆至杜伊斯堡全程时刻表班列，中欧班列（成渝）累计开行3.6万列。江北国际机场第四跑道建成投用，国际（地区）客货运航线恢复至41条。长江经济带高质量发展纵深推进。举办2024长江文明论坛、长江保护与发展论坛。重庆港—舟山港万吨级轮船江海直达航线试开通。三峡后续工作扎实开展。长江经济带生态环境警示片披露问题整改达到序时进度，三峡库区存量危岩清患率超过90%，长江干流重庆段监测鱼类较禁捕之初增加47种，74个国家控断面水质优良比例达到100%。

（二）抓制造优服务强链群，现代化产业体系加快构建。“33618”现代制造业集群持续壮大。长安汽车数智工厂、赛力斯超级工厂等重大整车项目建成投产，问界、深蓝、阿维塔等品牌新车型加速放量，智能网联新能源汽车零部件体系持续完善，成功入选全国“车路云一体化”应用试点，“便捷超充”行动计划启动实施，充电站实现市域乡镇全覆盖，汽车产业增加值增长26.7%。新一代电子信息制造业集群加速发展，安意法、芯联微电子等项目提速建设，AI手机、AI PC在渝量产，功率半导体产量居全国前列。巴斯夫MDI扩建、西南铝产能提升等项目加快推进，航空级钛合金无缝管、光学级有机玻璃等战略性材料实现国产替代，轻合金、纤维及复合材料等优势持续巩固。高端摩托车、新能源及新型储能、人工智能等产业稳步增长，空天信息、低空经济等未来产业加快布局，获批全国药品补充申请审评审批改革试点，全域入选工业和信息化领域北斗规模应用试点城市，工业经济主引擎作用进一步凸显。现代生产性服务业提速发展。绿色金融改革扎实推进，数字金融“一站式”解纷平台建成投用，区域性、功能性金融机构累计达到31家，上市公司再融资增长6.2倍。推动出台工业设计促进条例，国家级工业设计中心增至11家，全市工业设计服务类企业超过1500家。国家检验检测高技术服务业集聚区新增机构18家。A级以上物流企业突破100家。软件和信息服务业“满天星”行动计划深入实施，新增软件企业超过6400家、主营业务收入预计达到4200亿元、从业人员达到43.8万人，人气聚起来了、楼宇用起来了、产业兴起来了。获批国际商事仲裁中心建设试点和渝港澳律所合伙联营试点，租赁和商务服务业、交通运输仓储和邮政业营业收入分别增长11.7%、8.6%。实数融合全面深化。加快建设西部算力协同创新中心和西部算力调度平台，新增算力2000P、总规模超过6000P。累计建成1096个数字化车间和183个智能工厂，上线行业大脑6个，启动培育未来工厂23个，18项成果入选全国数字化转型和人工智能赋能典型案例。

（三）抓教育兴科技育人才，创新创造活力迸发。深入实施科技创新和人才强市首位战略，加快构建“416”科技创新布局，打造具有全国影响力的科技创新中心。教育强市建设扎实推进。建成全国学前教育普及普惠区县1个、义务教育优质均衡发展区县4个，义务教育集团化办学、学区制管理覆盖率达到80%，优质高中资源覆盖率达到75%。建成“四新”高校13所，成功设置首所本科层次公办职业大学，实体化运行市域产教联合体14个，职业

院校专业与重点产业匹配度达到 88%。新增博士硕士学位授予单位 3 个、授权点 65 个，80 个学科进入 ESI 世界学科排名前 1%、7 个学科进入前 1‰、1 个学科进入前 1‰。中外合作办学机构和项目达到 69 个。区域创新能力持续增强。西部（重庆）科学城、两江协同创新区提质建设，金凤实验室建设全面推进，嘉陵江、明月湖实验室加快筹建，重庆脑与智能科学中心建成投用。新增 3 个国家级科创平台，中国地质调查局重庆地质安全研究中心揭牌成立，国家健康战略资源中心正式运营，国家生猪技术创新中心综合实力稳步增强，2 个前沿技术交叉研究院启动建设。获批“一带一路”国际技术转移中心，建成国家级知识产权保护中心，投用市技术转移研究院，加快构建“教育+人才+科创+产业”明月湖生态模式，新增环大学创新创业生态圈 4 个，高新技术企业、科技型企业、专精特新“小巨人”企业分别增至 8837 家、69820 家、310 家。实施人工智能、新能源等重大重点专项，布局解决关键核心技术 304 项，新增发明专利授权量 1.4 万件，技术合同成交额突破 970 亿元。人才队伍不断壮大。开展“百万人才兴重庆”系列引才活动，创新人才认定机制，实施卓越工程师培养集聚行动和新重庆青年创新人才项目，举办重庆国际人才交流大会和“一带一路”国际技能大赛，新增卓越工程师及后备人才 1 万名，全市人才资源总量超过 650 万、高技能人才占比超过 30%。

（四）抓投资扩消费稳增长，经济发展质效逐步提升。有效投资持续扩大。高速公路建设开启“四环时代”，重庆站改造、张家坝 500 千伏变电站增容工程等开工建设，跳蹬水库、渝西水资源配置工程等加速推进，奉巫天然气长输管道建成投用，市级重点项目超额完成年度投资计划，水利、能源投资分别增长 39.8%、33.7%。抢抓“两重”“两新”政策机遇，建立重大项目谋划储备工作机制，国家健康战略安全创新平台、卫星互联网应用产业创新中心、综合枢纽集疏运提升工程等重大项目启动建设。组织实施技改项目 1825 个、更新设备 1.2 万台，工业技改投资增长 24%。发布规范推进政府和社会资本合作新机制实施方案，沿江南线高速等 PPP 新机制项目开工建设，首单产业园区类基础设施 REITs 上市发行。消费需求稳定恢复。实施以旧换新、首发经济、载体提质等消费政策，举办精品消费月、火锅美食文化节和成渝双城消费节、川渝好物进双城等主题消费活动，累计创建国家级夜间文旅消费集聚区 15 个，“爱尚重庆·渝悦消费”品牌影响力不断提升。推动解放碑一朝天门、观音桥等知名商圈扩容升级，新建成启元光里、下浩里等 20 余个城市消费新地标，升级完成磁器口、十八梯、半岛小渡等 100 个特色消费场景。创建“渝味 360 碗”美食品牌和“渝伴礼”特色品牌，累计引进国内外品牌超 2000 个、培育中华老字号 31 个。成功打造国家级电商示范企业 4 家、示范园区 5 个，实物商品网上零售额增长 16.4%，批发、零售销售额分别增长 12.9%、8.4%，住宿、餐饮营业额分别增长 6.1%、8.6%，国内游客总花费增长 16.7%，入境游客人次翻了一番多。房地产市场出现积极变化。迭代推出“三个一批”政策举措，提速推动“三大工程”，开工建设 7000 套配售型保障性住房，累计筹建 29 万套保障性租赁住房，82 个城中村改造项目加力实施，113 个“平急两用”项目有序推进，处置“久供未建”项目 907 万平方米、“久建未完”项目 25 个，保交楼基本完成交付任务，保交房进度达到 96%。

（五）抓改革强攻坚促突破，发展内生动力不断增强。数字重庆“1361”整体构架迭代完善。建成市域一体的公共数据平台，探索打造时空基础数据库，成为全国数据直达基层试点省市，数据供需满足率达到 95%。三级数字化城市运行和治理中心实体化运行，八大板块跑道实现重点领域全覆盖，集成融合指挥调度能力初步形成。加力推动六大系统应用开发，渝快办、渝快政服务功能扩容提质，累计入账应用 354 个，“民呼我为”“危岩地灾风险管控”“高楼消防”“渣土治理”等一批应用上线实战。优化镇街、村社、网格三级职责任务清单，“一表通”应用实现贯通运行，镇街职能体系与“141”基层智治体系深度融合。“三攻坚一

盘活”取得积极成效。提速推进国企“止损治亏”“瘦身健体”，市属国企减亏扭亏 548 户、压减法人 1191 户。启动实施三批次 11 组市属重点国企战略性重组，完成人力资源、自然资源、检验检测等 13 项市属国企专业化整合，“一企一策”推动 7 户市属国有融资平台退出。市区两级 1076 家企业完成政企分离改革。园区开发区完成优化整合，出台开发区高质量发展规划，完成新一轮开发区四至范围划定，规上制造业亩均税收可比增长 13.2%。资产盘活工作超额完成任务，“三企”联动签约金额 2464 亿元。民营经济发展环境持续优化。出台优质中小企业梯度培育和个体工商户精准培育政策，开展民间投资项目推介和“千企万户大走访”活动，建立支持小微企业融资协调机制，中小企业数字化转型公共服务平台上线运行。出台“一园一策”“一企一策”综合物流解决方案。制定公平竞争审查制度实施办法，完善统一规范、信息共享的招投标平台体系，清理妨碍统一市场和公平竞争政策文件 309 件。推进 45 个重点领域信用分级分类监管，强化政府和企业“双兑现”履约。重点领域改革有序推进。机构改革全面落地，金融资产投资公司股权投资试点获批，低空空域管理、水权交易、农村集体经营性建设用地入市等改革取得突破，油气资源开发利用体制改革方案出台，农业水价综合改革总体完成，119 项“三个一批”重大改革项目梯次实施，累计完成 346 项中央部署我市改革试点任务。

（六）抓开放拓空间聚资源，枢纽节点优势更加彰显。开放平台能级提升。中新互联互通项目新签署政府和商业合作项目 32 个、落地跨境融资类项目 22 个，中新（重庆）国际金融数据港、中新（重庆）机场商业合作“星空云廊”等标志性项目投入运营。重庆自贸试验区启动实施数据出境负面清单管理，开展药食同源商品进口通关便利化改革试点，落地 26 项国家赋权先行先试政策，新增注册企业 1.7 万户，外贸占全市比重超过 60%。涪陵工业园区获批国家级经开区，重庆国际铁路港综合保税区获批设立，重庆港口岸扩大开放万州新田港区、涪陵龙头港区、江津珞璜港区。外贸外资结构向优。制定实施扩大进口专项行动计划和外贸转型升级专项支持政策，推进“渝车出海”行动计划，汽车、手机、摩托车出口实现两位数增长，“新三样”出口增长 23.8%，对东盟进出口增长 13.8%，一般贸易占比增至 40.4%。如期完成国家服务业扩大开放综合试点任务，构建起服务业开放指标体系，服务贸易增长 5%以上。获批开展跨境贸易高水平开放试点，跨境电商综合试验区加快建设，累计建成海外仓 44 座。落实制造业领域外资准入限制“清零”要求，优化外商投资全流程服务，出台鼓励外资设立研发中心等政策措施，开展新加坡、香港等地区专业服务业招商行动，思可源生物燃料中国区总部、中旅国际西南区域总部等落户重庆，高技术产业实际使用外资增长 6.9%，服务业实际使用外资占比达到 73.3%。国际交往能力和影响力持续增强。新增国际友好城市和友好交流城市 10 个。越南在渝设立总领馆完成换文仪式。德国、匈牙利、尼泊尔、中非、越南、缅甸等国家领导人来渝访问，市长国际经济顾问团年会、国际友城大会、“一带一路”侨商大会等成功举办。开展短期来华商务人员签证便利化试点，建立渝企出海国际传播和渝企侨商对接联动机制，建成港澳顾问平台，国际友城美食街开街，各类资源要素加速向重庆集聚。

（七）抓城乡促融合提品质，新型城镇化和乡村振兴协同推进。城市建设治理迈出坚实步伐。市国土空间总体规划获国务院批复，渝西地区一体化国土空间规划出台，区县国土空间规划批复实施，城市体检实现全域全覆盖。轨道交通 7 号线一期全线开工，市郊铁路璧铜线等建成开通，完成轨道站点步行便捷性提升项目 13 个，轨道交通运营里程达到 575 公里、日最高客运量突破 600 万人次。金凤隧道建成通车，完工片区路网更新项目 19 个，加密主次支路 200 公里，打通断头路 30 条，治理堵点乱点 60 处，新增和优化公交线路 301 条，中心城区城市道路通车里程突破 6800 公里。入选全国城市更新行动示范城市，累计实施城市

更新项目 295 个、更新改造 2745 万平方米，治理提升两江四岸滨江岸线 61 公里，新开工改造城镇老旧小区 2620 个，同步改造提升“一老一小”等社区配套设施 1700 余处、加装电梯 1400 余部，完成城市危旧房改造 7043 户，民主村、北仓里等成为市民游客“打卡点”。实施“渝城+”系列环境攻坚提升行动，整治桥隧结构设施病害项目 110 个、违规占挖施工项目 272 个、窨井盖 5.9 万个，新建城市水厂 3 座、垃圾焚烧设施 2 座，安装化粪池安全监测系统 1271 台。更新改造老旧供水管网 410 公里，新增城市绿地 1000 万平方米。中心城区内环综合整治二期工程完工。完成 862 个“城管进社区”试点建设。乡村全面振兴深入推进。“一户一策”精准帮扶监测对象累计达到 13 万人，脱贫人口就业规模稳定在 83 万人以上，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。新建和改造提升高标准农田 200 万亩，现代化灌区加快建设，粮食产量超过 220 亿斤、创近 16 年新高，油菜产量实现“17 连增”。实施食品及农产品加工产业“头羊计划”，新创建国家农业优势特色产业集群 2 个、现代农业产业园 2 个、农业产业强镇 5 个，畜牧科技城、农业科技城等加快建设，农产品网络零售额、出口额分别增长 8.4%、39.8%，乡村旅游经营收入增长 8%。建成传统村落集中连片保护利用示范县 2 个，创建巴蜀美丽庭院示范片 15 个，巴渝和美乡村达标覆盖率达到 30% 以上，文明乡风建设取得实效。新改建农村公路 3245 公里，新加装农村公路安全护栏 7000 公里，农村低收入群体危房改造动态清零，农村卫生厕所普及率、生活垃圾和污水治理率分别达到 87.8%、100%、75%。推进“强村富民”综合改革试点，启动深化集体林权制度改革先行区建设，加快构建农村产权流转交易体系，探索多元化村庄经营，农村居民收入稳步增长，经营性收入 10 万元以上的村占比超过 90%。

（八）抓环保优生态促转型，美丽重庆颜值更高气质更佳。扎实做好第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改，一体推进“九治”攻坚，发布动态更新后的生态环境分区管控成果。开展水、大气、建筑垃圾等专项治理，强化川渝跨界河流联防联控，新建和改造排水管网 2100 公里，淘汰治理老旧车辆 13.3 万辆，投用电力行业固废循环利用中心，建成“无废城市细胞” 3500 余个，26 个区县实现农村黑臭水体动态清零，清理库区水域垃圾 20 万吨，长江干流重庆段水质连续 8 年保持Ⅱ类，空气质量优良天数达到 329 天、同比增加 4 天，PM2.5 浓度同比下降 8.4%，重点建设用地安全利用率保持 100%。提质建设“两岸青山·千里林带” 35.2 万亩、国家储备林 100 万亩，完工 99 个三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复项目，新增治理水土流失面积 1800 平方公里、石漠化面积 183 平方公里，森林覆盖率稳定在 55% 以上。联合发布川渝矿山生态修复地方标准，铜锣山矿区生态修复入选联合国生态恢复十年优秀案例，铜钵河入选全国美丽河湖优秀案例。完善碳达峰碳中和政策体系，气候投融资、减污降碳协同创新等国家试点任务有序推进。累计创建国家级绿色园区 16 个、绿色工厂 170 家、绿色供应链管理企业 18 家。开展近零碳园区建设 17 个，发布首批 40 家近零碳公共机构试点名单，碳市场累计成交 5136 万吨。绿色贷款余额超过 8200 亿元，预计单位地区生产总值能耗较 2020 年下降 11.7%，绿色正成为巴渝大地最靓丽的底色。

（九）抓民生办实事暖民心，人民群众获得感更加充实更有保障。就业社保服务能力持续提升。深入实施“稳岗扩岗”工程和重点群体就业帮扶工程，扎实推进百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动，出台关爱新就业群体 15 条措施，新就业形态就业人员职业伤害保障试点覆盖 60.6 万人。开展社保扩面提质专项行动，探索建立城乡居民基本养老保险缴费筹资和待遇水平双提升机制，全面实施个人养老金制度。社会保障卡实现一卡多用、川渝互通。积极构建社会救助服务联合体，建成“渝康家园” 1800 余个，城乡低保、儿童福利、残疾人“两项补贴”等标准稳步提升。退役军人职业技能培训合格率、就业率均超过 90%。“一老一小”得到更多关爱。开展全国基本养老服务平台试点，三级养老服务网络基

本建成，完成特困老人居家适老化改造 1 万户，建成老年食堂 1695 家，成功创建全国示范性老年友好型社区 113 个。普惠性幼儿园覆盖率达到 94.6%，义务教育课后服务实现有需求学生全覆盖，建成中小学心理辅导室 4030 个，“童心相伴”心理健康关爱服务项目惠及 16 万儿童。卫生健康服务保障不断完善。累计建成三甲医院 55 家、区县域卫生次中心 32 家，获评国家中医药传承创新发展试验区和 9 个国家临床重点专科、23 个国家中医优势专科，“医检互认”为患者节约医疗费用近 2 亿元。职工医保门诊共济保障改革平稳落地，减轻患者负担 42 亿元。提前完成“十四五”药品耗材集中带量采购规划目标。符合条件的二级以上医疗机构实现按疾病诊断分组付费全覆盖，长期护理保险待遇享受范围扩大到中度失能人员。区县疾控中心全部挂牌运行，法定传染病报告数和突发公共卫生安全事件数“双下降”。文化体育事业蓬勃发展。创建国家革命文物协同研究中心，成立“红岩思政”教育联盟。每万人拥有公共文化设施面积增至 820 平方米，城乡居民综合阅读率达到 92%。举办首届中国·重庆科技电影周、文化旅游惠民消费季，巴蜀文化旅游走廊加快建设，5A 级景区增至 12 个，国家级旅游度假区增至 3 个，全国精品旅游线路达到 17 条。马拉松等群众体育活动热度提升，市第七届运动会、残运会成功举办，重庆体育健儿在巴黎奥运会、残奥会和全国冬运会、少数民族传统体育运动会等国内外赛事中再创佳绩。

（十）抓安全防风险保稳定，重点领域风险化解有力有效。全力打好地方债务风险防范化解攻坚战，完成清理拖欠企业账款专项行动目标任务，高风险金融机构动态清零，金融资产质量进一步改善，地方政府债务成本下降。实施防灾减灾基础工程，健全分段分级分层分类防灾减灾救灾体系。强化安全稳定风险闭环管控，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，打好安全生产、防汛救灾、森林防火、电力保供、高温防暑“保卫战”，开展燃气管道、道路交通、建筑施工、有限空间、外墙砖脱落等专项整治，生产安全亡人事故起数和死亡人数“双下降”。推动食品药品安全全链条全过程治理，食品药品安全形势稳定向好。强化党建引领基层治理，加强网络空间治理，制定维护社会稳定责任制实施细则，深入实施矛盾纠纷大排查大起底大化解专项行动，全面推进信访工作法治化。开展新一轮社会治安防控体系建设示范城市创建，常态化推进扫黑除恶，深化治安整治系列专项行动，刑事、治安案件持续下降，非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪得到遏制，社会大局保持和谐稳定。

各位代表！过去一年，我们毫不放松坚持党的领导、加强党的建设，持续巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，政府系统党的领导、组织力、执行力进一步增强。坚持在法治轨道上推进工作，自觉依法接受监督，认真办理人大代表建议 1284 件、政协提案 1081 件，提请市人大常委会审议地方性法规草案 14 件，“7+1”综合行政执法队伍格局全面形成。持续深入纠治“四风”，深化整治形式主义为基层减负。深入推进“一件事一次办”改革，推动 85 项“一件事”集成服务提质扩面，政务服务“一网通办”率达到 84%。部署实施数字政务系统“AI+”应用，构建数字化、智能化政府运行新形态。加强党风廉政建设和反腐败斗争，营造廉洁从政、干净干事良好氛围。国家安全、国防动员、民族宗教、双拥、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、参事、史志、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新进展。

各位代表！回顾过去一年，我们在抢抓机遇中拼搏进取，在攻坚克难中奋楫前行，在积厚成势中赢得主动，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是习近平总书记亲临重庆把脉定向、指路领航的结果，是市委团结带领全市广大干部群众凝心聚力、艰苦奋斗的结果。在现代化新重庆建设的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生

辉。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝解放军和武警部队官兵、公安干警、应急救援人员，向关心支持重庆发展的中央各部门、兄弟省区市及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到，现代化新重庆建设正处在爬坡过坎的重要关口，经济社会发展依然面临一些困难和挑战。主要是：投资增长乏力，消费恢复不及预期，外贸进出口持续承压，有效需求不足亟待破解；产业多点支撑格局尚未形成，部分企业生产经营困难；民生保障依然存在薄弱环节，群众就业增收面临压力；财政收支矛盾较大，各种风险隐患仍然较多；政府系统一些干部抓经济促发展的能力本领不足。这些问题，是发展中、转型中的问题。只要信心不滑坡，办法总比困难多，我们要正视困难和问题，用改革的办法、创新的思路攻坚克难，努力把工作做得更好。

二、2025 年主要任务

今年是“十四五”规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。做好政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委部署，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，确保国家重大战略落地见效，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，持续推动科技创新和产业创新融合发展，构建现代化产业体系，更好统筹发展和安全，抢抓国家超常宏观政策机遇，着力提振发展信心，着力扩大内需，着力稳住楼市，着力防范化解重点领域风险，持续巩固经济回升向好态势，不断提高居民生活水平，保持社会和谐稳定，建设更高水平平安重庆、法治重庆，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，固定资产投资增长 5%，社会消费品零售总额增长 5%，进出口总额保持正增长，城镇新增就业 65 万人，一般公共预算收入增长 4.5%，全体居民人均可支配收入增长 6%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，单位地区生产总值能耗下降 2.5%。

上述预期目标，综合考虑国内外形势和各方面因素，统筹兼顾发展潜力和支撑条件，与“十四五”规划目标相衔接，和现代化新重庆建设节点任务相匹配，有利于提振市场信心、引导社会预期。实现上述目标，要全面加强党对经济工作的领导，深刻领会“必须统筹好”的五对重要关系，牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，坚定信心、抢抓机遇、奋力实干，打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果，推动现代化新重庆建设再上新台阶。

今年，要聚力抓好八个方面工作。

（一）聚力打造西部地区高质量发展先行区，在服务全国发展大局中展现新担当。

唱好新时代西部“双城记”。紧扣“两中心两地”战略定位和“三中心一走廊”新要求，

纵深推进成渝地区双城经济圈建设，服务推动新时代西部大开发形成新格局。迭代实施“十项行动”“四张清单”。协同推进 320 个川渝共建重点项目，实施“2 小时重庆”交通圈补短板工程，开展强化川渝公共服务共建共享三年行动，推动政务服务“川渝通办”迭代升级，制定川渝高竹新区赋权清单，深化经济区与行政区适度分离改革，推进跨省域行政执法一体化。推动双核联动联建和成渝中部崛起。加快建设成渝综合性科学中心，深化 10 个川渝毗邻地区合作功能平台建设，提质发展 35 个川渝产业合作示范园区，布局建设成渝双城低空经济走廊，打造沿江产业转移示范区。创新川渝合作机制。配合国家编制双城经济圈建设“十五五”指导文件，协同办好五周年宣传活动，合力打造区域协作高水平样板。

全方位扩大内需。提高投资效益。加强璧山机场、渝贵高铁等前期工作，新开工黔江至吉首高铁、万顺场储气库等重大项目，加快推进渝西高铁、渝万高铁、渝宜高铁、藻渡水库、白马航电枢纽、合川双槐电厂三期、云阳建全抽水蓄能电站等在建项目，力争渝湘高铁重庆至黔江段、重庆东站、哈密—重庆特高压直流工程、嘉陵江利泽航运枢纽等建成投用。新实施 1500 个工业技改项目，带动工业投资增长 10%。制定支持民间投资若干措施，更新扩容项目推介清单，释放民间投资潜能。大力提振消费。紧扣国际消费中心城市建设，实施城市商业载体转型升级发展行动，推出一批“江崖街洞天”消费新场景。开展“渝货精品”培育壮大工程，加力扩围消费品以旧换新政策，稳住汽车、家电家居等大宗消费，扩大家政、康养、托幼等服务消费，大力发展四首经济、冰雪经济、夜间经济，培育数字消费、绿色消费、健康消费、低空消费，营造“渝悦消费”环境。加快建设现代商贸流通体系，提质发展县域商业，激活农村消费。持续用力推动房地产市场止跌回稳。实施推动房地产高质量发展八大提升行动，构建“人房地钱”要素联动机制，加强“两欠”项目处置，盘活利用存量用地和商办用房，加大收购存量商品房力度，培育发展住房租赁市场，打好保交房收官战。合理控制新增房地产用地供应，建设“好房子”，完善住房保障体系，提升物业服务质量，推动构建房地产发展新模式。

加快建设现代化产业体系。强化“四链”融合、“四侧”协同，因地制宜发展新质生产力，大力推进新型工业化。做大做强“33618”现代制造业集群。优化长安、赛力斯等集群生态，健全零部件供应链体系，推动“重庆造”整车上量焕新、扬帆出海，加快建设“便捷超充之城”、“车路云一体化”标杆城市和自动驾驶生态高地，打造智能网联新能源汽车之都。大力发展 AI 手机、AI PC 等新一代智能终端，推进服务器、化合物半导体上量发展，培育先进封装、具身智能机器人等新领域。扩大先进材料生产和先进工艺应用，发展航空航天用合金材料、先进高分子合成材料、高性能纤维复合材料，前瞻培育超材料。加快建设重庆国际生物城创新药产业生态圈，打造全国智慧医疗装备产业高地。壮大智能装备及智能制造、高端摩托车及智联电动车、新能源及新型储能等先进制造集群，发展人工智能、空天信息、生物制造等未来产业，打造卫星互联网产业园。创新发展数字经济。开展传统产业“智改数转绿色化”行动，发展工业领域大模型，探索“人工智能+”产业发展路径，打造“产业大脑+未来工厂”数字经济新模式。统筹新型数据基础设施建设，推进“数据要素×”行动，扩大数据流通和价值示范，培育实数融合新业态。推动现代生产性服务业高质量发展。深化“两业”融合试点和服务型制造试点，开展生产性服务业质量标准品牌赋值行动，打造现代生产性服务业集聚区和特色“星级”楼宇。深化实施“智融惠畅”工程，加快西部金融中心建设。迭代“满天星”行动计划，培育“北斗星”“启明星”软件企业，力争软件从业人员突破 50 万人。发展跨境物流、电商物流、航空物流，培育现代化物流龙头企业。建设国家工业设计示范城市和全球设计之都，做强电子商务、知识产权、检验检测、总包集成等细分领域，构建优质高效的服务业新体系。

推进教育科技人才一体发展。紧扣构建“416”科技创新布局，统筹推动教育强市、西部创新高地和人才中心建设。促进优质教育提标扩面。实施新时代立德树人工程，持续巩固“双减”成果，规范义务教育阶段招生办学行为，加强心理健康教育，促进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展，推动普通高中优质特色发展，办好综合高中，力争基础教育发展共同体覆盖率达到85%。实施职业教育本科促进计划和新一轮“双高计划”，打造市域产教联合体。深化“双一流”建设，健全学科专业设置调整机制，加快建设教育部重庆高等研究院、全国高校区域技术转移转化中心。深化教育改革，引导规范民办教育发展，办好特殊教育，发展数字教育，加快构建终身教育体系。建设高素质专业化教师队伍。促进科技创新提档升级。构建具有全国影响力的科技创新中心支撑体系，聚力建设四大科创高地，推动金凤实验室产出重大科技成果，挂牌建设嘉陵江、明月湖实验室，打造一批前沿技术交叉研究院。推动大学城、科学城融合发展，做强明月湖科创园、金凤科创园和环大学创新创业生态圈，布局建设产业创新综合体。系统推进科研院所分类改革，深化实施科技领军企业培育行动计划，提质提速“双倍增”行动，力争高新技术企业突破1万家、科技型企业突破7.5万家。实施基础研究引领、颠覆性技术突破计划和人工智能等重大科技专项，完善概念验证、中试熟化、技术转移等服务体系，发挥种子、天使、风投等基金作用，加快科技成果产业化商业化。促进人才引进提质增量。实施杰出人才培养计划、产业技能根基工程，做好院士增选工作，推进青年创新人才、博士后、卓越工程师、巴渝工匠等专项，加强智能科学与技术人才培养，建好用好人才创新创业服务港，迭代“渝才荟”综合场景，让各类人才创新无限、创业无忧、创有所成！

（二）聚力打造内陆开放国际合作引领区，在服务国家向西向南高水平开放中培育新优势。

加快构建现代化集疏运体系。提速西部陆海新通道建设。持续拓展中新、中老、中缅通道，常态化开行“中老泰”图定班列，强化与中欧班列、长江黄金水道高效衔接。加快数字陆海新通道建设，优化货代、金融、保险、法律等综合服务，培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系。完善“五型”国家物流枢纽功能。投用江北国际机场T3B航站楼，加快建设区位门户复合型国际航空枢纽。提速洛碛港一期、重庆公路物流基地智能公路港等项目，建设进园进港铁路专用线。统筹全市港口集群化运营，加强物流资源整合，提升“公转铁”“公转水”“空转铁”便利度。制定降低全社会物流成本行动方案，打造国家物流枢纽经济区，力争枢纽通道联运量增长20%。推进产业、物流、经贸融合发展。高水平建设重庆枢纽港产业园，强化中老泰“三国三园”国际产业合作，完善跨境产业链供应链服务体系。

加快建设高能级开放平台。持续推进中新互联互通项目。编制五年发展规划，策划十周年系列活动，深化拓展绿色低碳、数字经济、现代生产性服务业等领域合作，加快推进生命科技城、东站TOD等项目。深入实施自贸试验区提升战略。开展智能网联新能源汽车等全产业链集成创新，强化川渝自贸试验区协同联动，积极探索陆上贸易规则体系建设。做优做强两江新区、高新区、经开区等开放平台。加快两江国际经济合作中心、渝港合作示范区建设，推动重庆国际铁路港综保区封关运行，扩大陆海并进的内陆制度型开放。

加快打造国际经贸合作中心。着力稳外贸。深入实施“百团千企”国际市场开拓计划，稳住笔电、手机、通机等优势产品出口，扩大汽车和农产品出口，推动关键设备、高端装备、有色金属等进口，积极发展中间品贸易、服务贸易、绿色贸易、数字贸易、市场采购贸易和

跨境电商，支持外贸企业开拓内销市场。着力稳外资。建立存量项目增资扩产清单和外商投资项目机会清单，加大对欧洲、东盟、日韩等重点地区招商引资力度，擦亮“投资重庆”品牌。着力建设中西部国际交往中心。高标准筹办西洽会、智博会，推动墨西哥、越南驻渝总领馆开馆，推进“一带一路”国际技能交流中心建设，深化国际友城合作，不断提升对外交往活跃度和城市知名度。

（三）聚力打造全面深化改革先行区，在探索首创性、差别化改革上实现新突破。

推动形成数字重庆基本能力。提升一体化智能化公共数据平台基础支撑能力。深化数字中国建设综合试点，构建高效快速数据归集通道，完善公共数据资源授权运营制度规则，强化政务数字化应用网络安全审查监督。提升三级治理中心贯通实战能力。促进应用三级贯通和预案三级配置，推动市带区县、区县带镇街、镇街带网格工作联动。提升六大系统发展服务治理能力。建强 AI 能力底座，加快拓展 AI 赋能综合场景，推出更多便民利企典型应用，提高核心业务数字化履职水平，力争今年 4 月贯通实战应用超过 200 个、年底超过 260 个。提升基层智治体系执行能力。落实镇街、村社、网格三级职责任务清单，推动基层急需应用整体贯通、线上线下一体处置，破解基层治理“小马拉大车”问题。

深化财税金融改革。建立政府专项债券全生命周期管理机制，加强公共服务绩效管理，健全集中财力办大事机制。完善私募、创投品牌领军企业引育机制，持续实施企业上市“千里马”行动、支持上市企业再融资，高标准建设科技、数据要素交易场所，构建多层次消费金融市场，健全绿色低碳转型项目培育、推动和对接机制。实施政府和社会资本合作新机制，推动基础设施领域 REITs 健康发展，完善市场主导的有效投资内生增长机制。

深化国资国企改革。明晰国企使命任务、功能定位。深化市属重点国企功能定位和主责主业战略性调整，建立国有企业履行战略使命评价机制，增强国企核心功能、提高核心竞争力。加快国企战略性重组、专业化整合。推动建筑、房地产、酒店、类金融等板块业务整合，促进融资平台转型退出，培育市场竞争力强的一流现代企业。理顺国企权责关系、评价体系。健全国有企业法人治理结构，“一企一策”完善国企高质量发展考核指标体系，优化薪酬激励约束机制，推动政企分离企业建立现代企业制度，健全园区开发区“管委会+运营公司”协调联动机制，分行业、分区域推进“亩均论英雄”改革。强化央地合作、“三企”联动。引入战略性投资、社会资本和增量产业资源，加快落实与重点央企民企外企框架协议，扩大合作空间、实现共赢发展。

促进民营经济发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，更大力度帮助民营企业纾困解难。提振民营企业发展信心。推动制定民营经济促进条例，开展涉企行政执法规范化行动，依法保护民营企业产权和企业家权益。增强惠企强企政策实效。引导金融机构加大民营经济信贷投放，支持民营企业技改创新、开拓市场、降本增效，推动政策直达快享、免申即享。弘扬企业家精神。做靓“新重庆·新渝商”工作品牌，实施民营企业“龙头引领”行动，支持企业家以“十年磨一剑”的专业专注，把企业做大做优做强。

持续优化营商环境。落实全国统一大市场建设指引，探索建立区域市场一体化评价机制，促进川渝市场准入和行政执法“异地同标”，迭代升级招商引资工作体系。推动修订优化营商环境条例，健全涉企收费长效监管机制和拖欠企业账款清偿机制，持续降低制度性交易和要素成本。完善促进专精特新中小企业发展壮大机制，支持企业并购重组，推动大中小企业

融通发展。充分发挥行业协会商会作用，建立规范化机制化政企沟通渠道，加强企业全生命周期服务，构建亲清统一的新型政商关系。企业是经济的力量载体，政府要为企业搭把手、助份力，让重庆成为企业发展的福地、投资兴业的沃土！

（四）聚力打造超大城市现代化治理示范区，在建设宜居韧性智慧城市上创造新经验。

系统优化城镇体系。推动制定国土空间规划条例，深化国土空间治理“多规合一”改革，加强专项规划空间统筹，培育市域副中心城市，完善区域经济布局和国土空间体系。强化中心城区高端要素集聚能力。做强产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务等功能，推进产业、居住和公共服务协同配置，增强国家中心城市国际影响力和区域带动力。推动渝西地区高质量发展。以基础设施、空间格局、产业发展一体化为导向，完善城镇功能结构和空间布局，加快渝西地区水网建设，打造重庆向西发展的主要承载地、现代化新重庆建设的战略空间。加快建设渝东新城。做强做优新材料、新能源、现代物流、大健康产业和旅游休闲功能，打造先进制造业集聚区、西部陆海新通道重要枢纽。推动渝东北片区绿色发展。强化万达开综合交通枢纽建设，提升区县城绿色工业和现代服务业集聚水平，更好融入长江经济带高质量发展。促进渝东南片区文旅融合。加快建设山地生态特色农业走廊，协同发展文旅、特色制造和外贸加工业，打造文旅产业融合发展示范区、知名民俗生态旅游目的地。

实施城建“六大攻坚行动”。实施重大基础设施建设攻坚行动。加快科学城隧道、宝山大桥、茶惠大道等项目建设，加密主次支路网，加强堵点乱点治理，推动交通缓堵促畅。实施提升轨道交通分担率攻坚行动。建成6号线东延段、4号线西延伸段，强化轨道周边路网建设、站点提升和场站更新改造，提高市民出行便利度。实施排水管网建设改造攻坚行动。建立完善“厂网一体”运行机制，新建和改造供水管网600公里、排水管网2500公里。实施城市片区更新攻坚行动。推进15个城市功能品质提升示范项目，开展“百路千巷”环境综合治理。实施城中村改造攻坚行动。滚动推进163个项目，提速安置房及配套基础设施建设。实施两江四岸整体提升攻坚行动。加快推进30个整体提升项目，强化滨江岸线和慢行系统建设，做靓现代化国际大都市滨江风景线。

提升城市治理现代化水平。迭代城市治理委员会与数字重庆建设双向赋能协同工作机制，构建市与区县高效联动管理体制，率先在中心城区构建市级统筹、一贯到底的体制机制，一体提升渝西地区城市治理效能，完善规建管治运一体闭环协同治理体系。建立风险智能监测预警体系，健全城市生命线基础设施安全运行保障机制，加强“数字管线”应用实战运行。深化拓展超大城市治理风险清单管理，开展道路塌陷、地下密闭空间等专项整治。全域推进“海绵城市”建设。迭代“城市治理全面融入社区”服务机制，加强社区和物业协同联动，深化社区停车综合治理，办好流动摊贩潮汐摊位、“渝城护学”“渝城助医”等群众身边事，让城市功能更完善、环境更宜居、生活更美好！

（五）聚力打造城乡融合乡村振兴示范区，在推动大城市带大农村大山区大库区发展上探索新路子。

迭代实施乡村振兴“四千行动”。实施千万亩高标准农田改造提升行动。统筹耕地数量、质量、生态“三位一体”改革，完成国家下达的高标准农田建设任务，守住粮食安全底线和耕地保护红线，打造新时代“巴渝粮仓”。实施千亿级生态特色产业培育行动。促进食品及农产品加工产业提质增效，发展智慧农业、生态循环农业和“农业工厂”等新形态，构建“土

特产”品牌体系。实施千万农民增收致富促进行动。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶体系，加大对重点帮扶地区支持力度，确保不发生规模性返贫。实施千个宜居宜业和美乡村建设行动。深化村庄规划治理改革，力争巴渝和美乡村达标覆盖率达到60%。

深化农业农村改革。健全农业转移人口市民化机制，加快推进区县域新型工业化城镇化协同互促，引导区县因地制宜做强优势主导产业，打造一批农业强县、工业大县、旅游名县。深入推进“强镇带村”，规划建设一批规模较大的中心镇，实施场镇更新行动，探索特大镇经济社会管理权限赋能改革，更好发挥小城镇联结城乡作用。深化“强村富民”综合改革，加快建设深化集体林权制度改革先行区，健全农村产权交易体系和信用体系，探索新型农村集体经济发展模式，有序推动农村集体经营性建设用地入市，体系化构建农村资源资产价格发现、价值实现及资源分配机制。

协同推进乡村建设和乡村治理。加强农村人居环境整治提升，持续推动农村“五网”建设和“三个革命”，开展提升农村饮水质量专项行动。深化生产、供销、信用“三位一体”改革，完善农业社会化服务体系，组建市县乡三级农合联，建设三级为农服务中心。提升“邮运通”服务质效，推进“快递进村”。加快数字乡村建设。建强农村基层组织，加强平安乡村建设，持续深化移风易俗，培育新时代文明乡风。

（六）聚力打造美丽中国建设先行区，在筑牢长江上游重要生态屏障上实现新作为。

持续深入推进污染防治攻坚。实施幸福河湖建设“百千行动”。加强入河排污口排查整治，推进集中式饮用水水源地专项整治和规范化建设，加快解决城市污水溢流问题，确保长江干流重庆段水质保持在Ⅱ类。实施空气质量改善行动。加强工业、交通、扬尘、生活等污染源管控，深化川渝大气污染联防联控，力争空气质量优良天数达到338天以上。实施土壤污染源头防控行动。推动重点区域重点行业污染地块土壤和地下水风险管控修复，严控耕地、在产企业、化工园区等新增污染。建设全域“无废城市”。发布无废指数，深化垃圾分类治理，强化建筑垃圾专项整治，深化锰污染整治。做好中央生态环保督察整改“后半篇文章”。

加大生态保护修复力度。深化全域土地综合整治，加快实施三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复工程。持续开展“两岸青山·千里林带”、国家储备林、小微湿地等建设，推动缙云山综合提升，启动第六次古树名木及后备资源普查，打造科学绿化示范市。推进自然保护地整合优化，抓好废弃露天矿山生态修复，加强水土流失、消落区、石漠化治理，开展小流域综合治理，做好三峡后续工作，打好三峡库区危岩地灾防治攻坚战。健全长江“十年禁渔”长效机制。

加快绿色低碳转型发展。推进国家深化气候适应型城市建设试点，加快绿色金融改革创新试验区建设，构建碳排放双控制度体系。推进电力、钢铁、化工等行业节能降碳改造升级工程，健全废旧资源回收利用体系，构建绿色制造、绿色服务和转型金融体系。推动碳排放权、用水权交易，健全森林、水流等生态保护补偿制度。

完善生态文明管理体制。加强生态环境分区管控，全面实行排污许可制。深化自然资源有偿使用制度改革。建立生态环境风险主动发现机制，强化全链条闭环式生态环境风险管控。办好六五环境日国家主场活动，推广绿色低碳生产生活方式。

（七）聚力打造文化旅游强市，在传承城市文化、滋养城市文明上开创新局面。

深化城乡精神文明建设。大力践行社会主义核心价值观，实施凝心铸魂工程和哲学社会科学创新工程。推进红岩文化育人体系改革，建设大中小学思政课一体化共同体。完善意识形态工作责任制，建好用好市级“媒体大脑”，高效运行“三情联动”闭环工作体系和“双网格”联动化解风险机制。推进“巴蜀同脉 文明同行”川渝新时代文明实践，开展“春风满巴渝”社会风气提升行动和城市文化气质提升行动，弘扬坚韧、忠勇、开放、争先的城市精神。

促进文化事业繁荣发展。深化巴渝文化、三峡文化、革命文化等传承研究转化，举办2025长江文明论坛，推进长江国家文化公园（重庆段）、川渝石窟寺遗址公园等项目，新开工钓鱼城国家考古遗址公园保护利用项目，创建长江三峡国家考古遗址公园、国家级文化生态保护区。完成文物“四普”实地调查。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。发展智慧广电、数字出版、动漫游戏等新业态，办好2025上合组织国家电影节、第七届中阿广电合作论坛、第十四届中国艺术节。完善城乡公共文化设施网络，建成市少儿图书馆新馆等项目，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。创新全民阅读活动服务供给。迭代升级西部国际传播中心，实施重庆城市形象对外推广计划，做优“机遇中国·品牌重庆”等国际传播品牌项目。

推动文旅深度融合发展。加快巴蜀文化旅游走廊建设，策划一批“渝进蓉出”“蓉进渝出”精品线路，持续开展“百万职工游巴蜀”活动，推广“畅游巴蜀”、旅游专列、“旅游一卡通”，创建文化和旅游区域协同发展改革创新试验区，力争全市文化产业和旅游业增加值均突破1450亿元。焕新升级世界山水都市、壮美长江三峡、多彩风情武陵高品质文旅景观带，培育一批国家级景区和度假区，打造一批旅游演艺、沉浸式体验场景。完善“快旅慢游”服务体系，提升过境免签、口岸通关、支付服务等便利化水平，加强市场监管和安全保障。办好中国长江三峡国际旅游节、重庆国际旅行商大会，开展“向世界讲述重庆”推广活动，提升重庆文旅影响力。

（八）聚力打造高品质生活宜居地，在富民惠民安民上取得新成效。

多措并举抓就业促增收。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，深化百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业行动，吸引青年人、留住大学生。大力发展县域经济，促进农民工就近就业。优化就业帮扶措施，保障困难群体就业。健全重点行业、紧缺工种专项培训体系，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。开展低收入人口就业攻坚促增收行动，落实劳动者工资正常增长机制和农民工工资支付保障机制。

健全多层次社会保障体系。适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。提高城乡居民医保财政补助标准，完善多层次医疗保障体系和长期护理保险制度。加强社保基金监管。建立低收入人口联合救助和社区慈善帮扶服务机制，推进志愿重庆建设，支持公益慈善事业发展。建设全市域青年发展型城市。提升儿童关爱服务质量，强化妇女、残疾人、老年人权益保障。完善退役军人服务保障体系，推进市级优抚医院建设，完成县级以上烈士纪念设施保护范围划定。统筹经济发展和国防建设，谱写新时代军民鱼水情深重庆新篇章。

守护人民群众生命健康。推进西部医学中心建设，实施医疗卫生强基工程，加大优质医疗资源扩容下沉，促进“三医”协同发展和治理，建立以医疗服务为主导的收费机制，推动药品耗材集中带量采购扩围提质。健全精神卫生、儿科等服务体系，推进疾控机构标准化建设。深入实施中医药振兴发展八大工程，建设中医特色诊疗中心和中医优势专科集群，推进重庆中药城项目，打造国家中医药传承创新中心。完善全民健身公共服务体系，深化体教融合改革和竞技体育管理体制机制改革，发展赛事经济，全力备战第十五届全运会。

强化“一老一小”服务保障。将适宜的辅助生殖技术项目纳入医保报销范围，做好灵活就业人员、未就业人员生育医疗费用待遇保障，稳妥推进生育津贴即申即享。推动托幼一体化发展，实施新优质园提升计划，让群众方便托、放心托、实惠托。实施社区居家养老服务提升行动，扩大普惠养老服务。完善高龄及失能失智老年人照护服务体系，推广老年助餐和互助式养老服务。建设统筹适配的农村养老服务体系，增加乡镇卫生院、社区医院医养结合服务功能，引导符合条件的公立医院转型为老年医院。开展新时代“银龄行动”，发展银发经济。

建设更高水平的平安重庆。强化地方债务、房地产、金融等重大风险防控。推进安全生产治本攻坚、防灾减灾救灾固本强基三年行动。深化食品药品安全数字化监管。依法管理民族宗教事务。深化全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，做好双拥工作。健全社会工作体制机制，支持社会组织参与社会治理。深化新时代“枫桥经验”重庆实践，实施信访矛盾全链条法治化治理改革，促进综治中心规范化建设。常态化开展扫黑除恶，坚决打击各类违法犯罪，增强社会治安整体防控能力。

各位代表!“中国式现代化，民生为大”。今年，我们将突出“民呼我为”，聚焦“急难愁盼”，接续办好15件重点民生实事，包括：新开工改造城镇老旧小区3011万平方米；建设100个口袋公园、10座体育公园；启动中心城区交通堵点乱点分类治理60处；加装农村公路安全护栏4000公里；完成50个农村黑臭水体治理项目；为200万中小学生开展心理健康测评；实施困难重度残疾人家庭无障碍改造2000户；建设24个“渝好空间”项目；建成14个高品质生活服务圈；打造20个“标准化菜市场”；整体提升100所学校、50家医院周边环境；为未成年人提供假期公益托管服务12万人次以上；新增及优化调整公交线路60条以上、新增小巷公交等微循环线路10条以上；实施165个农村饮水水源保障工程和25个城乡供水一体化工程；在公共场所布局自动体外除颤器等救护设备100处以上。我们将尽心尽力把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖!

三、持续提升政府

治理效能和服务水平

人民满意是衡量政府工作的根本标准。全市政府系统要坚持干字当头、实字为先，一心为重庆、实干兴重庆，以效能提升推动工作提速、发展提质。

(一)以政治铸魂淬炼忠诚。旗帜鲜明讲政治，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，落实“第一议题”、中心组学习等制度，筑牢对党忠诚的政治根基。体系化推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署一贯到底，不折不扣落实市委工作要求，当好执行者、行动派、实干家。扎实推动政府系统巡视、审计、统计督察整改工作，深化落实持续

修复净化政治生态“十项举措”，把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”化作高度的自觉、坚定的行动、强大的动力。

（二）以依法行政护航发展。全面推进科学立法，完善行政立法全生命周期管理机制，加强平安建设、知识产权、数字经济等重点领域立法，确保行政行为于法有据。深化行政执法改革，推进中心城区执法一体化，开展乡镇（街道）综合行政执法规范化建设试点，完善行政处罚裁量权基准制度。主动接受各方监督，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，健全行政权力制约和监督体系。加强政务诚信建设，完善社会信用体系，打造“信用重庆”升级版。法治是最好的营商环境，是城市的核心竞争力。全市政府系统要落实法治政府建设实施方案，用法治给行政权力定规矩、划界限，让依法行政深入人心。

（三）以改革创新提效增能。敢于打破思维定势、路径依赖，持续迭代思路打法。推进服务模式创新，围绕“高效办成一件事”合力攻坚，加快推动线上办事“一网通办”、线下办事“只进一门”、政策服务“一键即达”、诉求问题“一线应答”。推进治理手段革新，主动拥抱 AI 时代，开发一批小切口、务实管用的辅助决策应用系统，探索建设政府治理“智能体”矩阵。推进知识技能更新，实施干部现代化建设能力提升计划，强化生成性学习，激发创造性张力，不断增强拼经济抓落实能力。

（四）以实干担当争先创优。锤炼“扎扎实实、踏踏实实、求真务实”的作风，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，不断提升政府系统执行力。谋发展要追求实绩，树立和践行正确政绩观，科学编制“十五五”发展规划，加强重大政策、重大项目事前评估，坚决杜绝“形象工程”“面子工程”。作决策要掌握实情，大兴调查研究之风，落实“四下基层”制度，常态化开展“三服务”，把企业群众的“吐槽点”作为改进工作的“发力点”。抓工作要倡导实干，健全为基层减负长效机制，让基层干部从填表格、做台账、报材料中解脱出来，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。促落实要见到实效，完善党建统领“885”工作体系，健全国家高质量发展绩效考核全面承接机制，推动各项工作能早则早、抓紧抓实，一步一个脚印把“施工图”变成“实景图”。

（五）以为政清廉取信于民。坚持严的标准，压紧压实管党治党政治责任，把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，推进党纪学习教育常态化长效化。习惯过紧日子，严控“三公”支出，维护预算刚性，兜住基层“三保”底线。筑牢廉洁防线，深化清廉重庆建设，加强制度约束，严厉惩治腐败，营造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。全市政府系统要时刻保持为谁用权、为谁谋利的清醒坚定，涵养务实之风、清廉之风、俭朴之风，让遵规守纪成为自觉，让清风正气更加充盈。

各位代表！殷殷嘱托暖人心，感恩奋进再出发。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共重庆市委领导下，鼓足干劲、只争朝夕，奋发进取、善作善成，全力完成“十四五”规划目标和经济社会发展各项任务，奋力谱写中国式现代化重庆篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

让我们沿着总书记指引的方向，加速跑、加油干、向前进！

<http://cq.people.com.cn/n2/2025/0124/c358917-41119685.html>

2025 年四川省政府工作报告

2025 年 02 月 06 日 07:51 | 来源：四川日报

政府工作报告

2025 年 1 月 20 日在四川省第十四届人民代表大会第四次会议上

四川省人民政府省长 施小琳

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

2024 年工作回顾

过去一年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对严峻复杂形势和多重困难挑战，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省各族人民，承压前行、克难奋进，全力以赴拼经济搞建设，较好完成全年主要目标任务，高质量发展扎实推进，民生保障持续加强，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化四川迈出坚实步伐。

——经济运行稳中向好。全省地区生产总值增长 5.7%，高于全国 0.7 个百分点，经济总量达到 64697 亿元，保持全国第 5 位。第一产业增加值增长 2.5%，规模以上工业增加值增长 6.6%，服务业增加值增长 6.3%。固定资产投资增长 2.4%，社会消费品零售总额增长 4.2%，进出口总额增长 9.4%、重回万亿元规模。财政收支持续增长，经济发展量质齐升。

——发展动能加快汇聚。科技创新与成果转化同时发力，新质生产力稳步发展。29 项成果获国家科学技术奖励。六大优势产业、高技术制造业、绿色低碳优势产业增加值分别增长 6.9%、8.4%、10.2%，人工智能、生物技术、无人机、核技术应用等新兴产业增长 20% 以上。国家先进制造业集群增至 5 个。新增国家高新技术企业 1200 家，总量达到 1.8 万家。产业投资实现两位数增长，技改投资增长 9.6%。经营主体新增 105 万户，达到 920 万户。

——区域发展更趋协调。成渝地区双城经济圈建设积厚成势，合作共建重点项目完成年度投资 5200 亿元，联手打造 4 个世界级产业集群，川渝通办事项扩展至 355 项。成都都市圈发展能级提升，省域经济副中心、区域中心城市人口和产业承载能力持续增强。常住人口城镇化率突破 60%。入围全国百强县、百强区 20 个，居全国第 3 位。

——改革开放纵深推进。细化落实进一步全面深化改革重点任务，国资国企、要素配置、营商环境、公共服务等重点领域改革扎实有效，一批制约高质量发展的体制机制障碍逐步破解。成都国际航空枢纽年旅客吞吐量增长 16.6%，突破 8700 万人次、居全国第 3 位；货邮吞吐量增长 33%，突破 100 万吨。中欧班列（成渝）累计开行量突破 3.6 万列，长江班列稳定开行。外商直接投资实际到位资金 26.1 亿美元，一批高质量内外资标志性产业项目在川落地。

——民生保障水平提升。全省城乡居民人均可支配收入分别增长 4.7%、6.6%。财政民生支出占比保持在 65%以上，30 件年度民生实事全面完成。城镇新增就业 106 万人，城镇调查失业率平均为 5.3%。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，脱贫地区农村居民人均可支配收入增长 6.8%。基础养老金、居民医保、城乡低保等民生政策提标。人均预期寿命达到 78.5 岁。

一年来，我们认真抓好党中央、国务院和省委各项决策部署落实，主要做了以下工作：

（一）巩固增强经济回升向好态势。面对下行压力加大和经济走势前高中低的态势，因施策、主动作为，加力落实国家存量政策和一揽子增量政策，接续出台稳增长“18 条”“16 条”、“1+3”财政金融互动等系列政策。新发行地方政府专项债券 2157 亿元，其中用于项目建设 1542 亿元，争取到“两重”“两新”国家资金 450 亿元。坚持高质量抓项目、抓高质量项目，开展谋划项目、做实项目攻坚行动，700 个省重点项目完成投资 9757 亿元，川藏铁路、成渝中线高铁、成达万高铁等重大基础设施项目和京东方、沃尔沃等重大产业项目加快建设，254 个“两重”建设项目有序推进、总投资 2800 亿元，省属国企完成年度投资 2900 亿元；向国家重大建设项目库推送储备项目 13082 个、总投资超 4.4 万亿元。推出促进房地产市场平稳健康发展十条支持政策及配套操作指引，加快存量房去库存，加大优质住房供给，房地产市场出现止跌回稳迹象。着力激发消费潜能，兑现消费品以旧换新补贴 77 亿元，家电、汽车换新数量分别居全国第 2 位、第 7 位；启动实施“消费+”行动，发放“蜀里安逸”消费券超过 5 亿元，组织“乐购全川”系列消费促进活动 2 万余场，发放超亿元的新生开学季、重阳节孝亲敬老“大礼包”；快递业务量增长 26%，限额以上单位通过互联网实现的餐饮收入增长 27.3%。成都获批全国首批现代商贸流通体系试点城市，12 个县（市、区）入选国家县域商业领跑县。出台提振文旅市场释放消费潜力专项方案，文旅消费回暖升温，精品景区持续火爆，大熊猫、九寨沟、三星堆、稻城亚丁、古蜀道翠云廊等文旅热点“吸粉”全球，入境游客大幅增长。文博演艺市场“一票难求”，引进营业性演出 3.2 万场。赛事经济活跃“出圈”，成功举办汤尤杯世界羽毛球锦标赛、乒乓球混合团体世界杯等国际赛事 28 场次。领略自然生态之美、多彩人文之韵，已成为海内外许多朋友“打卡”四川的理由和期待。

（二）大力推动科技创新引领产业创新。强化科技创新策源功能，矢量光场等国家大科学装置加快建设，重大科技基础设施集群加速成形，川藏铁路、高端航空装备、精准医学、超高清视频等国家创新中心产出重要成果，28 家全国重点实验室完成优化重组，首批 4 家天府实验室实体化运行。统筹 20 亿元实施 6 个重大科技专项，54 个产业链攻关项目加快推进。“四川造”标志性成果持续涌现，研制出首款氮化镓量子光源芯片，发射入轨全球首颗 AI 大模型科学卫星，高海拔宇宙线观测站“拉索”确认第一个超级宇宙线加速源，全球最大 26 兆瓦级海上风电机组下线，获批国家 I 类新药 4 个。加快科技成果转化和产业化，推广“线上科创通+线下科创岛”等服务模式，组建省级中试研发公司，布局建设 20 家行业领域省级中试研发平台，技术合同成交额达到 2607 亿元、增长 33.6%，新型航空发动机涡轮叶片、新一代智慧机场运行控制系统等 22 个重大成果在川转化。推进“15+N”重点产业建圈强链，构建跨区域协同推进机制，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。加快把六大优势产业打造为万亿级产业，抢占人工智能、低空经济等 25 条产业新赛道，启动建设芯片、机器人、无人机等 3 个创新型产业集群，前瞻布局生物制造、量子科技、6G 等未来产业。新增国家级专精特新“小巨人”企业 84 户、制造业单项冠军企业 7 户。实施“智改数转”行动计划，建成运行四川数智化绿色化发展促进中心，新增上云企业近 4 万户，建

成智能工厂 270 余家、数字化车间 1200 余个。成都入选全国首批“5G+工业互联网”融合应用试点城市。大力发展数字经济，以天府数据中心集群为引领的算力基础设施加快建设，全省算力总规模达到 15EFlops，长虹云帆等 34 个大模型成功发布，成都获批国家数据标注基地。

坚持教育科技人才一体发展。19 所高校 115 个学科进入世界高水平学科行列，新增博士、硕士学位授予单位 7 个。新增急需紧缺和新兴交叉专业点 246 个，撤销与经济社会发展不相适应的专业 206 个。成立四川省人工智能学院。在川高校承担了全省近 80%的基础研究项目，获国家科学技术奖励 13 项。设立四川工程职业技术大学，成都美术学院、广安理工学院等 7 个重大项目纳入高等学校设置“十四五”规划中期调整，获批立项国家产教联合体 3 个。深入实施“天府峨眉计划”“天府青城计划”，启动实施四川海外智力集聚计划，新培育引进了一批高层次人才和高水平创新团队。

（三）持续推进城乡融合发展。成都极核功能不断增强，成德眉资同城化全面提速，成都轨道交通资阳线建成投用。深化县城新型城镇化建设试点，新增 30.2 万农村居民落户城镇。县城精修细补十项民生工程扎实实施。有序推进城市更新，成都列为全国首批城市更新示范城市，在 18 个设区城市全面开展城市体检工作。全省新开工改造老旧小区 8523 个，既有住宅加装电梯 6748 部，改造燃气管道 12609 公里、供水管道 2698 公里、排水管道 3300 公里；开工建设配售型保障性住房 7725 套、“平急两用”公共基础设施项目 44 个，6 个城中村改造试点城市开工建设安置住房 7.4 万套，城市更加宜居更具韧性。

打造新时代更高水平“天府粮仓”。在 115 个县建设粮油千亩高产示范片 1000 个，全省粮食产量 726.8 亿斤，再创历史新高。生猪出栏 6150 万头，保持全国第 1 位。新建和改造高标准农田 425 万亩，耕地净增加 60 万亩以上。加快种业振兴，国内首个省级种质资源中心库全面投入运行。实施“天府良机”行动，主要农作物耕种收综合机械化率提高到 73%。实施农产品精深加工行动，新建国家级农业园区 85 个、产业集群 3 个、产业强镇 66 个，新培育“天府粮仓”精品品牌 100 个。县域供销合作社为农服务能力提升。启动建设“天府森林四库”，“林粮”产量超过 1450 万吨。新建农村公路 1.1 万公里，新增 6192 个自然村组通硬化路，新增乡村运输“金通工程”小黄车 5000 辆。建设供水工程 1492 处，规模化供水工程覆盖农村人口比例提高到 71.4%。全省行政村实现“村村通 5G”。制定实施巩固拓展脱贫攻坚成果“1+8”工作方案，防返贫监测对象全部落实针对性帮扶措施，扎实推进 39 个欠发达县域托底性帮扶，守牢不发生规模性返贫致贫底线。东西部协作和对口支援投入财政帮扶资金 34.4 亿元、实施帮扶项目 807 个，共建产业园区 115 个，新增引导落地投产企业 500 家、实际到位投资 494 亿元。宜居宜业和美乡村建设年度任务全面完成。

加快重大基础设施建设。新增铁路运营里程 322 公里，渝昆高铁渝宜段、巴中至南充高铁、川青铁路镇江关至黄胜关段等开通运营。从成都乘坐动车，当天往返游九寨，“人间仙境”不再遥远。新建成高速公路 507 公里，开江至梁平、乐山至马边、美姑至昭觉等高速公路通车，全省通车总里程突破 1 万公里，“蜀道畅”取得新进展。亭子口灌区一期工程等 15 处重大水利项目加快推进，完成水利投资增长 13%。大渡河双江口、金沙江叶巴滩、雅砻江卡拉等 31 个大中型水电站加快建设，川投资阳、能投广元等气电项目和川渝 1000 千伏特高压交流工程建成投运，新增电力装机 1002 万千瓦、总装机近 1.4 亿千瓦，天然气（页岩气）产量 562 亿立方米，省属国企首口油气探井在乐山开工。完成迎峰度夏电力安全稳定供应。矿业权出让 111 宗、出让收益超过 133.6 亿元，资源开发利用水平提高。

（四）聚力打造改革开放新高地。隆重举行邓小平同志诞辰 120 周年纪念活动。扎实推进省委十二届六次全会改革部署落实，实施 23 项“系统集成改革事项”。推进国企改革深化提升行动，省属国有企业“1+8”重点领域改革全面启动，实施川投集团和省能投集团战略性重组，组建四川科创投资集团、省储备粮集团、省担保集团，四川农商联合银行开业运营。组建民营经济发展局，健全与民营经济主体常态化沟通交流机制，发布工程建设项目招标文件编制负面清单，开展维护公平竞争市场秩序专项行动。以控制成本为核心推进优化营商环境改革，降低要素供给、生产经营、制度性交易等成本。推动惠企政策直达快享，落实支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超 880 亿元。全省各项贷款余额增长 11.2%。推进新一轮财税体制改革，树立激励约束导向，构建“大财政”收入管理格局，健全“集中财力办大事”支出保障机制。深化财金互动，重构省级政府产业投资引导基金，组建 200 亿元规模母基金，撬动社会资本打造超 1000 亿元引导基金集群。完成省市县三级国土空间总体规划批复实施，出台授权和委托省级用地审批权管理办法，全年获批建设用地 48.6 万亩。

加快构筑向西向南开放战略高地和参与国际竞争新基地。天府、双流国际机场“两场一体”协同高效运营，双流国际机场飞行区改造完成投用。大力提升成都口岸通关能力，建立鲜活产品快速通关“绿色通道”，进口货物出关时间缩短至 1.5 小时以内，北欧的三文鱼最快 48 小时可从捕捞地端上成都餐桌。畅通西部陆海新通道，隆黄铁路隆叙段扩能改造等加快建设，首发“越滇蓉欧”“中老泰马”班列。获批设立成都天府国际空港综合保税区，新增内江保税物流中心（B 型）。依托自贸试验区扩大制度型开放，率先开展动力锂电池铁路试运。支持重点外贸企业稳产能、拓市场，开展“优势产品出海”活动和扩进口专项行动，“川行天下”活动签约订单超过 550 亿元，外贸实绩企业新增 822 家。服务贸易规模超过 1700 亿元。中国—中亚外长第五次会晤在成都顺利举行，成功举办世界园艺博览会、四川国际友城合作与发展大会等重大活动。新增国际友城和友好合作关系 40 对，巴西驻成都总领事馆开馆。

（五）扎实做好保障改善民生工作。实施民生政策动态调整机制，加快补齐短板弱项。突出就业民生之本，开展高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，提供政策性岗位超 30 万个；农村劳动力转移就业稳定在 2600 万人以上，促进失业人员再就业超 30 万人；新增创业 28.9 万人、带动就业 47.6 万人。加强对农民工、灵活就业人员和新就业形态人员就业服务保障，探索职业伤害保障、补充工伤保险等社保制度，开展劳务专业合作社社员工伤保险试点。稳步推进渐进式延迟法定退休年龄改革。健全分层分类社会救助体系，630 余万低收入人口纳入动态监测。建成社区养老服务综合体 484 个、家庭养老床位 2.1 万张，失能老人“健康敲门行动”累计服务 67.5 万人次。新增普惠性托位 1 万个，新改扩建公办幼儿园 100 所，省妇女儿童中心建成投用，广安成为全国首批全域整体通过县域学前教育普及普惠国家督导评估认定的地级市。促进基础教育优质均衡发展，累计完成布局调整中小学（幼儿园）5838 所、教学点 4973 个，深化学区制和集团化办学，在全省 183 个县（市、区）划分县域内义务教育学区 732 个，推动城乡学校共同体建设。启动健康四川高质量发展试验县建设，建设 20 个省区域医疗中心，64.2% 的县医院达到三级医院能力标准。批准设立四川省康复医学院。建成省互联网总医院，互联网医院总诊疗 2430 万人次。建设 80 个国家中医优势专科，为 144 所县级中医医院配备中医康复、“治未病”诊疗设备。开展公立医院“一次挂号管三天”试点，启动省级区域公共卫生中心建设。实施调剂金式基本医保省级统筹，新增落地集采降价药品 231 个、耗材 6 类，开通医保个人账户线上购药并在全国率先试点“医保钱包”，实

现个人账户跨省共济使用，异地就医结算范围进一步扩大。推进文化保护传承利用工程，40余个文艺项目获国家重大奖项、入选国家重要文艺展演，4家博物馆成功创建国家一级博物馆，四川中国白酒博物馆开工建设。四姑娘山景区、天台山景区成功创建国家5A级旅游景区。持续打造“地名天府”文化品牌。川籍运动员在巴黎奥运会、全国冬季运动会上金牌数、奖牌数均创历史最好成绩。

（六）守牢安全发展底线。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强安全风险隐患排查，提高本质安全水平。深刻吸取自贡“7·17”重大火灾等事故教训，在全省推广“蜀安·焊”动火作业规范管理办法，在餐饮等行业开展液化石油气“瓶改管”“瓶改电”6.9万户，持续整治“九小场所”消防安全风险隐患。全年生产安全事故起数、死亡人数分别下降18%、13%，连续十年未发生重特大道路交通事故，森林草原火灾起数处于历史低位。深入分析山洪泥石流灾害成因，“揭榜挂帅”推进科技赋能，大力提升防灾减灾救灾能力。建成国家西南区域应急救援中心。开展重大地质灾害隐患治理1884处、搬迁26216户、建设监测台站2781处，保护受威胁群众。分级分类推动化债方案落实，全省债务风险总体可控、有序化解。“保交楼”任务全面完成，“保交房”交付率达到94.4%。防范化解金融领域重点风险，守住不发生系统性金融风险的底线。

筑牢长江黄河上游生态屏障。以接受第三轮中央生态环境保护督察为契机，深入开展行业性、系统性问题排查整治，扎实抓好各类生态环境突出问题整改。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全省PM2.5年均浓度首次低于30微克/立方米，重污染天气减少38天，超额完成国家目标任务；203个国考断面优良率和285个水功能区达标率均为100%，长江黄河干流四川段水质保持Ⅱ类，土壤环境质量稳定。建设大熊猫国家公园、创建若尔盖国家公园扎实推进，15个美丽四川建设先行县和7个培育县试点取得成效，兴隆湖、铜钵河入选全国美丽河湖优秀案例。

深化法治四川、平安四川建设。提请省人大常委会审议地方性法规草案15件，制定、修订和废止省政府规章9件。出台《四川省行政裁量权基准管理规定》，常态化开展行政执法突出问题专项整治。出台优化法治化营商环境“十项措施”，推出行政复议护航企业高质量发展“十二项举措”。完善公共法律服务体系，办理法律援助案件7.6万件。筑牢政治安全和社会稳定防线，持续深化涉藏领域突出问题依法整治。加强信访问题源头治理，推动更多矛盾问题化解在基层，切实维护群众合法权益，信访总量下降25.6%。深入实施“深耕善治”行动计划，加快构建立体化信息化社会治安防控体系，扎实开展“谋治”系列专项行动，严厉打击电信网络诈骗、侵害老年人未成年人权益等各类突出违法犯罪活动，严密防范暴恐案事件和重大个人极端案事件，刑事、治安案件立案数分别下降25.7%、6%，群众安全感不断增强。

与此同时，其他各方面工作都取得了新进展新成效。国防动员和后备力量建设深入推进，双拥共建、退役军人事务、人民防空等工作迈出新步伐。民族团结进步事业创新发展，依法管理宗教事务扎实推进。审计、统计、档案、保密、机关事务等工作得到加强。完成第五次全国经济普查工作。港澳台和侨务工作服务开放发展成效明显。工会、青年、妇女儿童、科协、工商联、贸促、残联、友协、慈善、红十字等事业取得新成效。文学艺术、哲学社会科学、语言文字、决策咨询、参事文史、史志等取得新成果。

一年来，省政府接受人大法定监督和政协民主监督，按规定报告和通报工作，认真办理

人大代表建议和政协提案。扎实开展党纪学习教育，严明纪律规矩，规范行政权力运行，加强从源头上防控廉政风险，建设廉洁政府。树立和践行正确政绩观，健全高质量发展综合绩效评价体系，坚决整治“新形象工程”等突出问题。以“高效办成一件事”为牵引，政务服务得到改进。落实“政府带头过紧日子”要求，全省一般性支出预算下降3.6%，“三公”经费连续11年下降。落实中央整治形式主义为基层减负若干规定，加大文山会海、重复督查考核、扎堆式调研等整治力度，推动工作方式和行政效能优化提升。

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年经济社会发展取得来之不易、令人鼓舞的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是在省委领导下全省人民攻坚克难、拼搏实干的结果，也是社会各界和海内外朋友大力支持的结果！在此，我代表四川省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻川人民解放军指战员、武警部队官兵、公安民警、消防救援和民兵预备役人员，向中央驻川单位，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还面临不少困难、问题和挑战。外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长面临更大压力，需要加力解决内需不足特别是消费不振的突出症结；帮助中小企业、民营企业纾困解难需要提高针对性有效性；在群众关心的就业增收、“一老一小”、教育医疗等方面，还需要大力补短板提质量；改革攻坚的力度和实效需要增强，新发展格局下开放能级水平有待提高；安全生产、金融、房地产等风险隐患较多，防灾减灾救灾能力亟需提升；形式主义、官僚主义问题在一些领域时有冒头，有的领域腐败问题仍然多发；等等。我们将正视问题，在今后的工作中努力加以解决。

2025 年工作安排建议

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”蓄势之年。做好政府工作，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实中央经济工作会议精神和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，扎实推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，全力以赴拼经济搞建设，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，更加注重扩大内需，更加注重产业支撑，更加注重改革开放，更加注重协调发展，更加注重改善民生，更好统筹发展和安全，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%以上；城镇新增就业85万人，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅2%左右；地方一般公共预算收入增长2%，居民收入增长和经济增长基本同步；粮食产量725亿斤以上；完成国家下达的节能减排和环境保护等任务。

完成全年发展目标面临诸多挑战，但也有较好的支撑和许多有利条件。我们有国家战略腹地建设、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等机遇叠加，有国家重大政策加力提效，也有独特的科教资源、产业基础和市场空间。省委部署、全省努力，推动的重点工作正加快转化为科技创新驱动、新质生产力发展、新兴产业兴起等新优势，有利于支撑当期稳

增长、长远强动能。只要做足充分准备，坚定信心、危中寻机，抓紧抓早、拼搏实干，把各方面积极因素转化为发展实绩，一定能够战胜困难挑战，持续巩固经济回升向好态势。

在千头万绪的工作中，我们要深刻把握习近平总书记关于五个“必须统筹好”科学方法论，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，把准工作方向和着力重点：一是主动服务和融入国家重大战略。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，更大力度推动国家战略腹地、成渝地区双城经济圈建设等走深走实，加快推进一批重大科技力量、产业项目和基础设施布局落地，在服务国家发展大局中塑造和厚植发展新优势。二是保持高质量发展战略定力。越是承压前行，越要完整准确全面贯彻新发展理念，下更大决心推动发展转型升级，在培育新动能、更新旧动能上寻求加快突破，推动经济量质齐升。三是把全方位扩大内需作为战略之举。主动对接和用好更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策，把项目投资放在更加重要的位置，充分激发和挖掘消费潜力，使内需真正成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。四是用好改革开放关键一招。加快推动一批标志性、牵引性强的改革举措落地见效，以高水平开放用好国际国内“两种资源”，充分激发市场活力和社会创造力。五是在高质量发展中更好保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，不断满足人民群众美好生活需要，以民生更大发展打开经济增长新空间。同时，研究谋划和科学编制“十五五”发展规划，更好发挥规划战略引领作用。

重点做好 9 个方面工作：

（一）全方位扩大内需，稳住经济大盘。依托我省独特战略位势、巨大消费市场、广阔投资空间等优势，用好政策机遇，以高质量项目促投资，以优质供给促消费，更好发挥内需基础支撑作用。

做实项目支撑扩大有效投资。持续开展项目攻坚行动，抓住“两重”“两新”等机遇，对接中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等投向，抓紧谋划储备交通、能源、水利、安全、城市更新等重大基础设施项目，以及科技、产业、民生、矿产、新基建等领域有根产业、有效投资、有税源的好项目。开展专项债券“自审自发”改革试点，完善债券项目全周期管理工作机制。加快重大基础设施项目建设，提速实施西宁至成都铁路、绵遂内铁路、隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造、广巴铁路扩能改造、成渝高速公路扩容、成雅高速公路扩容、炉霍至新都桥高速、乐山机场等重大交通项目，以及孟底沟水电站、理塘索绒光伏发电、盐源抽水蓄能电站等电源电网项目，加快攀枝花至盐源高速公路等项目前期工作；开工建设引大济岷等重大水利工程，加快长征渠引水工程前期工作；布局建设一批人工智能平台、宽带基础网络、智行走廊、卫星导航、数据流通利用等新型基础设施。开工建设红格南矿开发利用、中船高端智慧风电等重大产业项目，加快实施京东方第 8.6 代柔性显示生产线、四川时代动力电池基地、万华化学产业园二期等在建产业项目，推动比亚迪半导体产业化、通威太阳能光伏产业基地等项目竣工投产。加大土地供给、环境总量、能耗指标等省级统筹，优先支持重大战略实施、重点地区发展和重大项目落地。民间投资是经济活力的最大源泉，要大力放宽市场准入，坚决破除隐性壁垒，及时发布项目清单，公平保障要素资源，让民营企业充分享有发展机会。

实施提振消费专项行动。着力提升消费能力、意愿和层级，拓宽居民收入渠道，完善劳动者工资正常增长机制，推动中低收入群体增收减负。加力落实消费品以旧换新政策，扩大

政策覆盖范围、优化补贴申领流程、健全回收利用体系，提振汽车、家电、家居、电子产品等消费。实施“消费+”行动，促进“农商文旅体教康”融合发展，打造“蜀里安逸”消费品牌体系，办好熊猫消费节、糖酒会等系列活动。挖掘新兴消费，瞄准“一老一小”需求促进服务消费，鼓励支持网络定制、智能筛选等个性化消费，加快发展演艺赛事、游戏电竞、国风国潮、网络微短剧等新业态，培育集聚演艺赛事运营主体和人才队伍，建设一批特色消费创新引领集聚区。实施零售业创新提升工程，建设标志性商圈“三级百圈”，推动低效闲置商场向融合型商业转型。建设成都市内免税店。积极发展首发经济、冰雪经济、夜间经济和银发经济。规范和促进平台经济健康发展。开展放心舒心消费环境创建行动，提升安全舒适消费体验。培育建设世界级旅游景区、度假区，提升建设天府旅游名县，打造文旅消费创新场景、品质场景、人气场景，发展红色旅游、乡村旅游、生态旅游、工业旅游、研学旅游等特色旅游新业态。挖掘“三州”全域旅游潜力，加快重大交通项目建设，完善自驾游营地、充电桩等设施，建设一批旅游驿站。用好 240 小时过境免签、单方面免签政策，扩大入境游规模。坚持以文塑旅、以旅彰文，让更多游客走进天府之国，体验文化味与自然美、国际范与烟火气、快节奏与慢生活完美融合的独特魅力，吸引更多“头回客”和“回头客”，打造国际消费目的地、美好生活体验地。

（二）以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。瞄准实体经济主攻方向，让第一动力“打头阵”，开展有组织的科技创新，促进技术革命性突破、要素创新性配置、产业深度转型升级，推动“川字牌”科技成果不断涌现。

加快推动科技创新及成果转化。服务保障国家实验室高质量运行，建好用好国家重大科技基础设施、全国重点实验室、国家技术创新中心、产业创新中心和制造业创新中心。规划布局第二批天府实验室，完成 137 家省重点实验室优化重组，建设“飞（机）发（动机）融合创新联合体”等一批高能级创新平台。大力推进人工智能“一号创新工程”，持续实施 6 个重大科技专项和重点研发计划，形成一批标志性成果。推进科技创新央地协同、军地协同，促进新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。加快构建从创新成果发现、概念验证、中试熟化到产业化的全链条服务体系，推进成都科创生态岛“四链”融合先行先试，深入开展“校（院、所）企双进·找矿挖宝”等系列活动，推进“1+N”中试研发平台体系建设，促进科技成果“沿途下蛋”、外溢转化。用好巨大市场优势和丰富应用场景，开展新技术新产品新场景大规模应用示范。壮大国家高新技术企业、科技型中小企业，培育科技领军企业，支持行业龙头企业牵头组建创新联合体。争取在川布局高等研究院、成渝地区双城经济圈高等教育综合改革试验区、全国高校区域技术转移转化中心，支持在川高校开展重大科技攻关和基础研究。加强知识产权保护和转化运用，建设知识产权金融生态综合试验区。高效运行省科技成果转化综合基金，强化“科创投”“科创贷”“科创券”“科创保”“科创贴”联动财政金融服务，壮大耐心资本。深入开展科技人才评价改革综合试点，加快引育一流科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。办好第二届“一带一路”科技交流大会、国际技术转移对接会、第 30 届国际原子能机构聚变能大会和国际大坝委员会第 28 届大会。

加快推动重点产业建圈强链。突出抓好人工智能、高端能源装备、航空航天、新型显示、新能源、医药健康等“15+N”重点产业链，优化产业生态，强链延链补链，促进高水平发展。强化资源省级统筹和高效配置，精准绘制产业图谱，找准细分赛道和主攻方向，瞄准招引一批、落地投建一批、培育建强一批企业。持续实施六大优势产业提质倍增行动，力争 2027 年建成 6 个万亿级产业。加快发展 5 个国家先进制造业集群和 3 个国家战略性新兴产业集群，打造区域产业发展重要引擎。实施产业新赛道争先竞速行动，建设国家人工智能

创新发展试验区和创新应用先导区，打造西部低空经济发展高地，建设西部商业航天港，发展核医疗产业，培育氢能“制储运加用”全产业链，补齐新能源与智能网联汽车发展短板，发展壮大超高清视频产业。实施科技支撑未来产业发展“先手棋”计划，抢先布局原子级制造产业，发展6G、量子科技、具身智能、脑科学和脑机接口、可控核聚变等产业。加强“三江”水电基地风电光伏开发和送出电力线路建设，支持清洁能源富集地区就地布局“绿电+算力+产业”园区。加快云端网一体推进、存算电协同布局，支持工业园区等率先发展绿色微电网，高效运行并持续迭代升级全省统一的算力调度服务平台。加强质量支撑和标准引领，推动产业高质量发展。建立产业链评价体系，动态评估发展态势。鼓励跨区域配置资源共同“做大蛋糕”，制定完善财税激励、利益共享等相关政策。

加快推动产业提质升级。推动高新区、经开区、化工园区等产业承载区提质增效，有序推进产业进园区，深入开展“亩均论英雄”改革，促进各类园区提升发展能级。提高规模以上高新技术企业占比，精心培育制造业单项冠军、行业隐形冠军、瞪羚企业、独角兽企业和专精特新企业，推动企业“上规、上榜、上云、上市”。用好四川数智化绿色化发展促进中心，持续抓好制造业“智改数转”和大规模设备更新，打造一批智能工厂，推进成都建设国家级“5G+工业互联网”融合应用试点城市。推动构建绿色制造体系，开展工业节能降碳行动，提升产业含新量、含智量、含绿量。

创新发展现代服务业。实施生产性服务业创新提升三年行动，深化省级先进制造业和现代服务业融合试点，发展工业设计和服务型制造，提质培优一批现代服务业集聚区，培育一批服务业领跑企业。加快打造西部金融中心，争取更多全国性金融机构区域总部、功能板块、后台中心落户四川，推动优质企业上市融资和扩大再融资，高质量建设区域性股权、产权等市场。加快建设立体化物流体系，推进国家物流枢纽和省级区域物流枢纽建设，做强国家骨干冷链物流基地，建设全省准公益性物流数智化平台，推行“一单制”“一箱制”，发展“公铁水空”多式联运，降低全社会物流成本。

（三）分类推进区域协调发展，加快构建“五区共兴”格局。落实“1+12”促进区域协调发展政策体系，加强分类指导、强化要素保障、完善激励机制，推动各地走差异化、特色化高质量发展之路。

深化川渝相互赋能、一体发展。实施320个年度共建项目，加快推进成渝中线高铁、成达万高铁、西渝高铁和阿坝至成都东1000千伏特高压交流工程等项目建设，共同谋划储备一批“十五五”重大项目。联手打造国家先进制造业集群和世界级产业集群，提升川渝产业协作配套水平。共建成渝综合性科学中心、成渝中线科创走廊，打造川渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”等应用场景。持续抓好便捷生活行动，推动第4批51项川渝通办事项高效实施。深化经济区与行政区适度分离改革，推广川渝高竹新区等经验做法，促进毗邻地区合作发展。

加快优势地区领先发展。聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，进一步做强成都极核，高标准建设践行新发展理念的公园城市示范区。扎实推进成德眉资同城化发展，编制新一轮发展规划和提升期行动计划，推动现代产业协作共兴、生态环境共保共治、公共服务共建共享，加快建设市域（郊）铁路成德线、成眉线。“一中心一方案”推进省域经济副中心和区域中心城市建设，增强国家级、省级新区产业和人口集聚承载能力，打造支撑有力的次级增长极。

支持五大片区差异发展。推动成都平原经济区在构筑产业生态圈、高水平开放、公共服务优质均衡等方面率先突破，建设成德绵产业联动区等一批跨市域合作示范区，支持雅安等规划建设川藏经济协作试验区。推动川南经济区打造先进制造业基地和南向开放枢纽门户，共建世界级优质白酒产业集群，与重庆协同共建长江上游航运中心，深化川南渝西区域融合发展。出台支持川东北经济区以工业振兴引领高质量发展政策措施，推动石油、天然气、钾等资源开发，打造能源、化工、新材料、汽车零配件等产业集群。高水平建设攀西战略资源创新开发试验区，统筹推进能源资源开发、特色农业和阳光康养产业发展，支持攀枝花高质量建设共同富裕试验区。推动川西北生态示范区加强生态保护和价值转化，发展牦牛、高原蔬菜、特色水果等高原特色产业，打造世界级生态文化旅游目的地。落实支持川中丘陵地区四市、广安等系列政策措施，支持革命老区、脱贫地区、民族地区、盆周山区振兴发展。

发展壮大县域经济。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，支持有条件的县域瞄准主导产业集中发力，培育一批农业强县、工业强县、旅游名县，支持重点县（市）打造市域副中心。实施全国百强县、百强区巩固提升和接续培育行动。深化强县扩权赋能改革，加大对人口净流入县城的支持力度，强化中心镇综合服务功能。以县为单元编制面向 2035 年基本实现现代化公共服务发展规划。

（四）统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推进城乡融合发展。加快以县城为重要载体的城镇化建设，大力促进农业增效益、农村增活力、农民增收入，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。

推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，在部分人口数量较多、城镇化水平低的县重点突破，聚焦子女教育、住房保障、社会保险等问题，支持常住地加大基本公共服务投入，让有意愿的进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口均等享有基本公共服务。开展城市更新和安全韧性提升行动，加力实施城市“里子”工程，改造老旧小区 4000 个以上、城市危旧房 3 万套、城中村 10 万户，更新改造燃气、供排水等老化管道 6000 公里以上，推进智能化市政基础设施建设改造，打造宜居、智慧、韧性城市。探索构建房地产发展新模式，建立“保障+市场”住房供应体系。加快商品房去库存，合理控制新增房地产土地供应，盘活存量用地和商办用房，在城市更新、危房改造、征地拆迁、地灾搬迁中鼓励“房票”安置。适应人民群众高品质居住需求，完善并提升住房建设标准，推进“好房子”建设。持续用好“白名单”机制，支持房地产企业稳健经营。

积极发展乡村富民产业。坚持以“五良”融合为牵引，持续打造新时代更高水平“天府粮仓”。严守耕地和永久基本农田保护红线，分类有序推进耕地恢复，建立耕地种植用途监测体系，常态化整治“大棚房”等违法占地行为，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。整区域推进高标准农田建设，打造粮油千亩高产示范片 1000 个。新建畜牧业高质量发展重点县 30 个，确保全省生猪出栏稳定在 6000 万头以上。启动川种振兴三年攻坚行动。深入实施促进农产品加工业发展三年行动，着力补齐仓储保鲜、冷链物流、农机、农村电商等短板，推动乡村产业全链条升级。新建国家现代农业产业园、国家级优势特色产业集群，新评定和升级一批星级园区。健全农业社会化服务体系，培育新型农业经营主体，提高供销社服务“三农”能力，更大力度推动农业适度规模经营。做好“土特产”提升附加值大文章，发展绿色农业、生态农业、有机农业，培育畜牧万亿级产业链、粮油五千亿级产业链和蔬菜、水果、茶叶等 8 个千亿级产业链。高水平打造全国“森林四库”建设示范省。完善联农带农

机制，把更多收益留给农民。有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。探索跨乡镇、跨县域、跨流域土地整治。扎实推进 39 个欠发达县域托底性帮扶，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，持续做好移民安置和后期扶持工作。深化东西部协作和对口支援，共绘浙川“山海情”时代新篇。

建设宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，实施“百片引领、千村带动、万村补短”行动，深入开展农村人居环境整治，实施农村户厕无害化改造，持续推进农村生活污水治理。探索闲置农房设施通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效形式，发展民宿、康养等农村新业态，推动产品变商品、农房变客房、田园变公园。实施新一轮农村公路提升行动，新改建农村公路 8000 公里。加快乡村水务建设，提高农村自来水普及率和规模化供水工程覆盖农村人口比例。繁荣乡村文化，促进移风易俗。建好用好数字化乡村治理平台。

（五）扩大高水平对外开放，提升开放型经济发展质效。积极服务国家对外开放总体战略，用好举办成都世界运动会等国际交流合作重大机遇，全方位推进四川开放发展，加快构筑向西向南开放战略高地和参与国际竞争新基地。

着力扩通道强枢纽。加快对外开放大通道建设，支持成都打造全方位门户复合型国际航空枢纽，实施空中丝绸之路建设三年行动，恢复和开通更多国际航线，做强国际航空货运基地，推进天府国际机场二期工程前期工作。推动西部陆海新通道西线主通道贯通，提升中欧、中老班列等运行质效。畅通进出川高速公路网络，推进久治至马尔康、郎木寺至汶川等高速公路项目建设，加快跨境公路运输集散中心等货运枢纽港站建设。实施“畅通一条江”航运振兴发展行动，推进长江等级提升、嘉陵江提效、岷江畅通、金沙江联通，推动水路运输提质发展。

着力稳外贸引外资。主动对接双边、小多边贸易投资协定，支持拓展东南亚、西亚、中东、南美等新兴市场，争取更多国际经销商落地四川。坚持贸易与产业联动融合发展，拓展跨境电商出口，推进海外仓、国际合作园区建设，大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。持续扩大优质消费品进口，打造三文鱼、榴莲等特色单品全国集散中心。深化与共建“一带一路”国家经贸往来，加强科技、产业、能源、矿产等方面合作，完善海外综合服务体系。加快对外承包工程转型升级，鼓励投建营一体化，带动机电产品、成套设备等出口。开展外资服务专项行动，采取基金招商、产业链招商、营商环境招商、应用场景招商等模式，引进标志性重大产业项目及研发中心、科创团队。创新支持政策，吸引更多外籍人才来川居住发展。办好第二十届西博会、全球川商发展大会、“中外知名企业四川行”等重大活动。

着力建平台提能级。深化自贸试验区对标领航行动，围绕数字文创、生物医药等重点产业开展集成攻坚，制定自贸试验区数据出境管理清单。建设国家服务出口基地，推动游戏、动漫、知识产权等领域数字服务出海。高水平建设成都天府国际空港综合保税区，推动跨境电商综合试验区差异化发展。深化成都服务业扩大开放综合试点，力争电信、医疗、教育等领域国家试点政策率先落地。注重发挥在川领馆作用，推进民间外交，深化友城交往。

（六）深化重点领域改革，激发市场活力和发展动力。落实省委十二届六次全会部署，突出发挥经济体制改革牵引作用，强化系统集成、协同联动，扎实推动重大改革事项落地见

效。

深化营商环境改革。落实以控制成本为核心优化营商环境的意见，更大力度降低融资、物流、用地、用能等生产经营成本。发挥科技创新和技术改造再贷款等政策工具的作用，深入实施中小微企业金融服务能力提升工程，用好支持小微企业融资协调工作机制，搭建数字化小微企业融资平台。鼓励发放信用贷款，加大续贷支持力度，减轻企业抵押担保和资金周转压力。扩大省级用地审批权下放范围。支持盘活存量土地和低效用地，推动产业园区“腾笼换鸟”。深化水权水价改革。完善电力中长期交易机制，用好省间电力现货市场，探索建立新型储能和虚拟电厂规范运营机制，支持有条件的地方开展全绿电产业园试点。开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业家合法权益、涉企违规收费罚款、涉企执法检查“五个专项治理”，为各类经营主体营造安全稳定的发展环境。深化政府采购制度改革。加强政策需求调研和落地执行监测，确保政策的适配性、稳定性和有效性。

深化国资国企改革。探索建立国有企业履行战略使命评价制度，引导在重大科技攻关及成果产业化、重要产业备份、战略资源开发等方面勇担重任。突出主责主业，开展新一轮省属企业主营业务优化调整，提升核心竞争力。组建运营好四川能源发展集团、数据集团、轨道交通集团。全面落实现代企业制度，完善“三重一大”决策制度和事项清单，规范子公司管理，增强风险防控能力。健全国有企业分类考核评价体系。

以数字化信息化赋能经济治理。建设全省一体化数据平台、省社会信用平台，打通各领域公共数据信息，完善自然人、企业法人“一人一档”“一企一档”。围绕“高效办成一件事”，推动信息共享、流程再造，实现惠企政策直达快享、政务办事高效便捷、贷款融资降本提速、监管服务优化提质。推动社保卡“一卡通”应用。推广“报表通”，减少基层填表负担，让基层干部有更多精力和时间走进群众、服务群众。

（七）加强生态环境保护和建设，推动经济社会发展全面绿色转型。作为长江黄河上游生态大省，做好生态文明大文章责无旁贷。要进一步增强上游意识、扛牢上游责任、强化上游担当，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更好守护美丽四川生态家园。

高标准打好污染防治攻坚战。扎实推进第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改，建立巩固成果长效机制。开展第三轮省级环保督察。实施空气质量持续改善行动计划，以降低PM2.5浓度为主线，突出抓好工业源、移动源、扬尘源等污染治理，打好重污染天气防控、臭氧污染防治、柴油货车综合整治等攻坚战。加强农村面源污染治理，实施小流域治理攻坚，加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板，保持国考断面水质稳定达标。强化受污染农用地土壤污染溯源整治。严格建设用地土壤环境准入管理，加强重点行业企业土壤污染防治。开展环评改革试点，严格落实排污许可制度。加强核与辐射安全监管。

系统推进生态保护修复。深化田长、林长、河湖长制，创建一批美丽河湖、幸福河湖。高质量建设大熊猫国家公园，加快创建若尔盖国家公园。支持创建成都国家植物园，加强古树名木保护。严格生态保护红线监管，开展自然保护地“绿盾”行动。持续推进长江十年禁渔。推进绿色勘查，加强绿色矿山建设。加快推进美丽四川先行试点县（市）建设，推动生态文明示范创建。

推动形成绿色低碳生产生活方式。持续实施“碳达峰十大行动”，探索推进能耗双控转

向碳排放双控。积极参与全国碳市场，开展碳足迹管理、碳标识认证。健全区域碳排放预算管理 and 目标考核、行业企业碳管理、项目碳评价等机制，严把新上项目碳排放关，试点建设零碳园区、零碳工厂。统筹推进产业、能源和交通运输等结构调整，加快钢铁、水泥、煤电、垃圾焚烧发电等重点行业超低排放改造。推动既有建筑节能改造，发展绿色低碳建筑。构建高效便捷回收利用体系，做好大宗固废资源综合利用，促进城市建筑垃圾资源化利用，持续推进生活垃圾分类工作。开展粮食节约和反食品浪费行动。

（八）构建同人口变化相协调的公共服务供给体系，切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，突出普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好年度民生实事，增强人民群众获得感幸福感安全感。

促进高质量充分就业。坚持就业优先，构建“大就业”工作格局。引导树立正确就业观，完善供需对接机制，着力化解结构性就业矛盾。研究和解决科技创新带来的社会结构、产业结构变化及对就业的影响，重视发挥劳动密集型产业在吸纳和稳定就业方面的重要作用。坚持把高校毕业生就业作为重中之重，稳定农民工转移就业规模，做好退役军人就业服务，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，全覆盖落实失业人员“一对一”就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。创业是最积极的就业，要鼓励以创业带动就业，在确保安全规范的同时给予各领域创新创业者更多支持、更优环境。推进青年发展型省份建设，为广大青年搭建施展才华、创新创业的人生舞台。加强对快递小哥、送餐骑手、网约车司机、货车司机、自媒体从业人员等新就业群体的关心服务和权益保障，建设更多“暖心之家”，打造更多友好社区，讲好更多友善故事，让每一个努力奔跑的奋斗者都能被看见、被关爱、受尊重。

完善多层次社会保障体系。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。加快发展多层次、多支柱养老保险体系。提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，推广个人养老金政策。健全基本医保参保长效机制，提高城乡居民医保财政补助标准，扩大“医保钱包”个人账户跨省共济、职工医保个人账户线上购药试点范围。适度提高城乡低保标准和特困供养人员基本生活标准低限，稳步推进残疾人“两项补贴”提标。以公益性为主导，推动殡葬领域改革治理工作。加强孤儿、事实无人抚养儿童精准保障，关爱保护困境儿童、流动儿童、留守儿童。健全精神障碍社区康复服务体系，支持各个县（市、区）建设区域性学生心理辅导中心。

强化“一老一小”服务。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。围绕“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”，健全养老服务体系，着力加强支持家庭养老的日间照护、短期托养、康复护理、助餐助浴、智慧监护等社会化服务，积极推广长期护理保险制度。支持老年大学利用社会资源设置教学点，扩大学位供给。实施新时代“天府银龄行动”。加快完善生育支持政策体系和激励机制，加大婚育休假、生育补贴等政策支持力度，发展托幼一体、用人单位办托、社区嵌入式托育等多种托育模式，推广多子女可在幼儿园、义务教育阶段同校就读等政策，巩固提升“双减”成果，尽力减轻家庭生育养育教育负担。

促进教育优质均衡发展。落实立德树人根本任务，健全德智体美劳全面培育体系，促进学生身心健康、全面发展。完善义务教育优质均衡推进机制，持续深化学区制和集团化办学改革，构建覆盖全省中小学优质教育资源远程共享体系，促进基础教育扩优提质。支持民族

地区发展寄宿制学校，实施民族地区优秀教师精准帮培计划和“银龄教师”计划。推进新高考“首考”平稳实施。深化“校园餐”突出问题专项整治，对从孩子“口中夺食”的行为零容忍。优化教育科技人才联动机制，持续实施高等教育办学条件改善工程，加强对“双一流”建设激励保障。抓住新一轮国家“双高”计划机遇，以优质高职院校为基础设置公办本科层次职业技术大学。以科技创新需求为牵引优化调整学科专业和人才培养模式，超常规布局急需学科专业，建立人工智能通识课程体系，加强创新能力培养。打造“留学中国·学在天府”品牌，鼓励国外高水平理工类大学来川合作办学。加大人才培养、引进力度，让更多科学家、企业家、卓越工程师、高技能工匠、乡村振兴人才等八方英才近悦远来、创新创业、大显身手。

实施健康优先发展战略。坚持预防为主，将“大卫生、大健康”理念融入经济社会发展各项政策措施。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，形成统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。坚持公立医疗机构在服务体系中的主体地位，深化以公益性为导向的公立医院改革，引导规范民营医院发展。加快分级诊疗体系建设，推进紧密型医联体和县域医疗卫生次中心建设，发展互联网医院、远程诊疗和“AI+医疗”，促进优质医疗资源更好下沉共享。全面实施“健康管家”工作法，为群众提供个性化、专业化健康管理服务。依托基层卫生机构，先行试点建设50个智能化康复中心。加快国家和省级区域公卫中心建设，持续强化重大传染病和重大慢性病防治。稳步推进国家深化医疗服务价格改革全省试点。加快国家中医药综合改革示范区建设，推进县级中医医院“两专科一中心”和“治未病”中心建设。支持发展临床医学研究，推动医学科技领域前沿技术和未来产业的创新研发，促进医工结合、医药融合。

发展文化体育事业。加大艺术创作人才培养力度，推出更多文化精品和演艺项目，建立优质文化资源直达基层机制。实施文化保护传承利用工程“专精特新”项目，加强红色资源保护利用，推进三星堆—金沙遗址申报世界文化遗产，保护历史文化名城名镇名村。完善博物馆、图书馆运营管理机制，加强智慧化、数字化建设，支持免费、延时开放，促进全民阅读。办好金熊猫奖、中国艺术节和中国网络视听大会。推动全民健身，加快补齐公共体育设施短板。举办乒乓球混合团体世界杯、成都网球公开赛等赛事活动，争取更多世界级、国家级重大单项体育赛事落地四川。

（九）全力维护社会安全稳定，以高水平安全保障高质量发展。强化风险意识和底线思维，统筹传统安全和非传统安全，坚持工作前移、力量前置，突出科技赋能和群防群治，牢牢守住安全发展底线。

推进法治四川建设。完善行政立法工作机制，推动重点领域、新兴领域立法。坚持依法行政，健全重大决策、规范性文件合法性审查机制，推进政务服务标准化改革，加大行政复议监督力度。严格规范执法行为，推行“一目录五清单”精准高效执法，深入整治“小过重罚”等问题。加强天府中央法务区建设，支持成都建设国际仲裁机构。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，推进公共法律服务网络、实体、热线平台融合发展。加强普法教育，提升群众法治意识。

深化平安四川建设。坚持总体国家安全观，完善国家安全人民防线建设，严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透颠覆分裂捣乱破坏活动，坚定捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。纵深推进信访工作法治化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“四下基层”

优良传统，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，加强重点人员管理服务，严防发生个人极端案事件。规范并支持社会组织健康发展。建设更高水平的社会治安防控体系，扎实开展“制胜”专项行动，依法严厉打击暴力恐怖、涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害老年人妇女儿童合法权益、食药环知领域犯罪、欺诈骗取医保基金等突出违法犯罪，加强未成年人违法犯罪预防治理工作，深化禁毒防艾综合防治，扎实推动社会治理向“深耕善治”有效转型。铸牢中华民族共同体意识，深入开展民族团结进步创建活动，提升宗教事务治理法治化水平，巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

切实加强安全生产工作。严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，压实企业主体责任、地方属地责任、行业监管责任和应急综合监管责任。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦矿山、危险化学品、燃气安全、建筑施工、“九小场所”、有限空间、电动自行车等重点领域开展专项整治，常态化监测管控尾矿库、病险水库等重大安全风险，深入开展道路交通事故预防“减量遏大”行动，坚决遏制重特大安全事故发生。加强食品药品安全链条监管，守护群众健康安全和生活品质。

提升防灾减灾救灾能力。针对特殊自然地理环境的省情实际，深入推进科技赋能防灾减灾救灾“揭榜挂帅”，加快完善小流域山洪泥石流、森林草原防灭火临灾预警系统，优化整合应急力量，推动线上感知预警、线下喊醒叫应相互联动，全力防范重大自然灾害。积极发展气象雷达、航空救援、智能设备等产业，提供更多新质应急产品和服务。常态化做好地质灾害防治，开展新一轮避险搬迁和工程治理，推动重点县城地质安全综合整治。开展森林草原防灭火“防救治”一体化系统治理，把人为火灾风险降到最低，推动防灭火形势持续稳定向好。

防范和化解重点领域风险。加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制，加强地方债务全口径监测管理，推动地方融资平台改革转型，严防违规新增举债。优化财政支出结构，深化零基预算改革，加强对基层“三保”资金全过程监督。推动金融领域重点风险化解，加大防范和打击非法金融活动力度。

加强政府自身建设

四川发展迈上了新的历史起点，新形势新任务对政府工作及自身建设提出了新的更高要求。全省政府系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在省委坚强领导下，紧紧依靠全省人民，高质量落实党中央、国务院决策部署，当好执行者、行动派、实干家。

（一）树牢正确政绩观。坚持高质量发展硬道理，抢抓机遇、争先创优、久久为功，在转方式、调结构、提质量、增效益上争取更大突破，在各领域创造经得起实践、人民和历史检验的业绩，防止贪大求洋、盲目蛮干、劳民伤财，反对形式主义、官僚主义和“新形象工程”。坚持以人为本、民生为大，把为民造福作为最重要的政绩，对群众感受的落差、温差高度重视，把群众的关切事作为政府的紧要事，把民生实事办到群众心坎上，让改革发展成果更多惠及群众。

(二) 攻坚克难抓落实。干字当头、真抓实干，奔着问题去、迎着困难上，推动事业在攻克一个个困难中稳步向前、开创新局。只争朝夕、紧抓快办，与各种不确定因素抢时间，各项政策措施能早则早，在高质量发展上能快则快，干成更多建设现代化四川的大事要事。大兴调查研究、加强协同联动，守正创新、先立后破，找准切入口，善于“解剖麻雀”掌握真情况、发现真问题，谋划牵引性强、撬动性强的平台和载体，拿出务实管用的真招实招。推动工作闭环，把“最初一公里”和“最后一公里”贯通起来，跑通工作流程，打通堵点卡点，确保各项工作一抓到底、终端见效。

(三) 强化服务优作风。大兴务实为民之风。主动服务企业，构建亲清新型政商关系，常态化开展政企沟通交流，支持企业合法诚信经营，在贷款融资、市场拓展、人才用工、要素保障等方面帮助解决困难，发挥企业推动创新、促进发展、承载就业的重要主体作用。主动服务群众，对 12345 热线、舆情信访等反映的群众揪心事关切事，高度重视、闭环解决，对老百姓关心的事实实在在干，干一件是一件、干一件成一件。主动服务基层，切实为基层干部减负赋能，让基层干部有时间、有精力、有资源、有威信，更好做好服务团结凝聚群众的工作。

(四) 清正廉洁守底线。牢记人民政府头顶“人民”二字，权为民所用、利为民所谋。学纪知纪明纪守纪，保持严的基调、严的措施、严的氛围。落实“政府带头过紧日子”要求，压减一般性支出，严控“三公”经费，严防“跑冒滴漏”，把有限资金花在刀刃上。倡导践行“清简务本、行必责实”。落实全面从严治党主体责任，着力从制度机制上铲除腐败滋生的土壤和条件，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，维护风清气正的良好政治生态。

各位代表！迎接风险挑战，惟有无畏前行；扛起职责使命，惟有担当实干。我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决贯彻党中央、国务院大政方针和省委决策部署，坚定信心、扎实工作，确保完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化四川努力奋斗！

名词解释

1. 六大优势产业：省委十二届三次全会提出实施优势产业提质倍增行动，培育形成电子信息、装备制造、食品轻纺、能源化工、先进材料和医药健康等六大万亿级产业。

2. 国家先进制造业集群：工业和信息化部采取“赛马”方式，从不同行业领域内的领先者中遴选先进制造业集群，四川现有成都软件和信息服务业、成德高端能源装备、成渝地区电子信息先进制造、成德绵自凉航空航天、成渝地区生物医药等 5 个国家先进制造业集群。

3. 稳增长“18 条”：2024 年 4 月 7 日，省政府印发《关于持续巩固和增强经济回升向好态势若干政策措施》，提出强化财税政策支持、积极扩大有效投资、加快消费恢复提振、推动外贸提质增效、帮助企业降本减负、推进企业快速成长等 6 个方面 18 条措施。

4. 稳增长“16 条”：2024 年 9 月 27 日，省政府印发《关于推动经济持续回升向好的若干政策措施》，提出促进消费提质增效、帮助企业降本减负、推进企业快速成长、推进产业转型升级等 4 个方面 16 条措施。

5.“1+3”财政金融互动：“1”是指省政府印发的《关于深入实施财政金融互动政策推动实体经济发展的实施意见》，“3”是指省级相关部门配套出台的3类专项政策，即支持建设更高水平“天府粮仓”专项政策，推动新型工业化和现代服务业融资发展专项政策，做好金融“五篇大文章”专项政策。

6.“两重”：是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

7.“两新”：是指大规模设备更新和消费品以旧换新。

8.6个重大科技专项：省委十二届五次全会明确提出，要实施前沿科技攻坚突破行动，全力推进人工智能、航空航天、先进装备、生物制造、清洁能源、先进材料等6个重大科技专项，着力突破一批关键核心技术。

9.“线上科创通+线下科创岛”服务模式：是指依托“科创通”科技创新云平台，提供大型仪器、创新平台、技术转化、科技金融、产业图谱等线上服务，打通科技成果转化的通道；依托科创生态岛，集成创新要素聚合、创新转化服务、创新成果展示、新兴产业育成、社区生活服务五大功能，打造“聚、服、展、孵”一体的综合性创新转化聚集区。

10.“15+N”重点产业建圈强链：2024年7月29日，省政府办公厅印发《关于建立重点产业链协同推进机制的通知》，按照全省产业总体布局，针对人工智能、低空经济、航空航天、新能源、银发经济、绿色建材、医药健康、现代物流、农产品精深加工、文化旅游、平台经济、新型显示、高端能源装备、软件和信息服务、新能源汽车及动力电池等15个产业，细化形成以“链长+副链长+牵头部门+主要承载地+协同发展地”为架构的重点产业链协同推进机制。“N”是指鼓励支持各市（州）重点发展的优势产业链。

11.专精特新“小巨人”企业：专精特新“小巨人”企业是专精特新企业中的佼佼者，指专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业，由工业和信息化部组织审查认定。

12.“智改数转”行动计划：2024年10月18日，省政府办公厅印发《四川省加快制造业智能化改造数字化转型行动计划（2024—2027年）》，提出围绕发展新质生产力加快制造业智能化改造数字化转型，到2027年全省规模以上工业企业实现数字化转型全覆盖。

13.EFlops：是衡量计算机浮点运算能力的一个计量单位，指每秒进行一百亿亿次（10¹⁸次）浮点运算。

14.“天府峨眉计划”：四川实施的一项引进聚集类人才计划，支持对象为近3年从国（境）外、省外引进的高层次人才，分为前置改革项目和常规项目两大类实施，前置改革项目主要依托顶尖人才、创新领军人才、国防科技领域人才专项3个项目，常规项目包括个人引进、专项引进、团队引进3个类别9个项目。

15.“天府青城计划”：四川实施的一项培养开发类人才计划，支持对象为来川工作3年以上的人才，遴选支持350名左右本土高层次人才和10个左右创新团队。

16.“天府森林四库”：2024年9月19日，省政府和国家林草局联合印发《建设“天府森林四库”实施方案》，提出建设森林水库、钱库、粮库、碳库。

17.巩固拓展脱贫攻坚成果“1+8”工作方案：2024年6月28日，省委农村工作领导小组印发了《巩固拓展脱贫攻坚成果“1+8”工作方案》，“1个总体方案”即为“坚持以问题和结果为导向全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果提质增效总体方案”，“8个工作方案”即国家考核评估反馈问题整改、提升脱贫群众收入水平、提升重点区域发展质量、提升“三保障”和饮水安全保障水平、提升综合帮扶工作质效、提升常态化监测帮扶效能、提升衔接资金使用管理绩效、巩固拓展脱贫攻坚成果责任落实监督检查等专项工作方案。

18.省属国有企业“1+8”重点领域改革：“1”即推进川投集团和省能投集团战略性重组，设立四川能源发展集团；“8”即推进旅游、建筑、轨道交通、科创、大数据领域专业化整合和闲置低效资产盘活利用、开展省属企业管理提升专项行动、完善境外国有资产监管体制。

19.“川行天下”活动：四川重点打造的推动企业“走出去”拓展国际市场品牌活动，通过支持四川企业参加国际展会、开展经贸促进活动、建立国际营销网络，提升产品国际知名度和市场占有率。

20.失能老人“健康敲门行动”：四川开展的老年人健康促进行动，组织基层医疗卫生机构家庭医生团队，为失能老人免费上门提供健康管理、康复护理等健康服务及指导。

21.“地名天府”：为进一步挖掘保护四川地名文化资源，传承弘扬四川优秀地名文化而打造的文化品牌。

22.“九小场所”：是指小型学校幼儿园、小型医疗机构、小商店、小餐饮、小旅店、小歌舞娱乐、小网吧、小美容洗浴、小生产加工企业等9类场所。

23.优化法治化营商环境“十项措施”：为解决市场主体反映突出的法治问题，司法厅出台的建立合法性审查与公平竞争审查联动机制、开展优化营商环境问题法治督察、全面落实涉企行政执法裁量权基准制度、建立涉市场主体行政复议绿色通道、打造园区（开发区）公共法律服务工作站、深化重大项目专项法律服务制度、开展优化法治化营商环境专项普法活动、加强“枫桥式”商会和商会调解组织建设、实施外来投资企业合法权益保障专项行动、实施小微企业法律帮扶计划等十项措施。

24.行政复议护航企业高质量发展“十二项举措”：省政府行政复议办公室、省发展改革委、省工商联等部门联合印发《行政复议护航企业高质量发展十二项举措》，在行政复议前端、中端、后端共提出十二项举措，即“优化服务点位设置”、“畅通案件受理渠道”、“加强案件审查力度”、“健全实质解纷机制”、“建立案件回访机制”、“严格开展监督问责”、“延伸跟进提示效能”、“推进共性问题治理”、“强化类案示范引领”、“推进制度体系建设”、“加大宣传推广力度”和“培育队伍服务能力”。

25.“深耕善治”行动计划：四川公安机关聚焦防范化解经济社会领域各类风险、厚植社会治理根基、筑牢公共安全屏障开展的行动计划，通过完善治理体系、优化治理方式、提升治理效能，推动公安机关社会治理向深耕善治转型。

26.“谋治”系列专项行动：四川公安机关打造风险防控体系的系列专项行动之一，聚焦党的二十届三中全会、新中国成立 75 周年等系列重大安保维稳任务，坚持为之于未有、治之于未乱，下好先手棋、打好主动仗，全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，坚决确保全省政治社会安全稳定。

27.五个“必须统筹好”：2024 年 12 月，中央经济工作会议上，习近平总书记提出了五个“必须统筹好”，即必须统筹好有效市场和有为政府的关系、必须统筹好总供给和总需求的关系、必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系、必须统筹好做优增量和盘活存量的关系、必须统筹好提升质量和做大总量的关系。

28.“三级百圈”：四川开展的标志性商圈提质行动，力争用 5 年时间，分层级打造世界级、都市级、区域级标志性商圈 100 个，构建业态品质优良、消费环境优质、绿色低碳智慧的商圈生态体系。

29.“1+N”中试研发平台：“1”指四川省跨高校院所新型中试研发平台，由省级中试公司实体运行，“N”指若干个省级中试研发平台以及市（州）建设的行业领域中试研发平台，共同构成全省中试研发平台体系。

30.国家级战略性新兴产业集群：国家发展改革委在新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、节能环保等领域发布的战略性新兴产业集群名单，四川现有成都市生物医药、轨道交通装备和自贡市节能环保 3 个国家级战略性新兴产业集群。

31.“三江”水电基地：是指金沙江、雅砻江、大渡河“三江”水电基地。

32.“一单制”“一箱制”：“一单制”是指货物多式联运“一张单证，一次委托、一次结算、一次保险、全程负责”；“一箱制”是指货物多式联运“不换箱、不开箱、一箱到底”。

33.川渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”：“氢走廊”是指川渝两地投入约 1000 辆氢燃料物流车，在沿线配套建设加氢站，同时在潼南、长寿、凉山、攀枝花等地建立氢气供应基地，致力于打造立足成渝、辐射西部的氢能及燃料电池产业发展高地；“电走廊”是指川渝将加快省际高速公路服务区充电桩建设，保障两地电动汽车跨省出行充电需求，同时以重庆主城都市区、成都市区、宜宾、成渝两地高速公路等为重点，加快换电站布局，优先在出租车、网约车等公共领域试点运营换电技术，并逐步向私人领域推广；“智行走廊”是指川渝双方将持续建设和提升两地高速公路、城市道路等具备车用通信网络功能的改造升级，开展自动驾驶及车路协同道路测试和示范应用，促进智能网联汽车和车联网产业集群发展。

34.“一中心一方案”：省委、省政府出台的系列文件，分别支持绵阳、宜宾—泸州、南充—达州省域经济副中心及乐山区域中心城市建设。

35.“房票”安置：是指征收人根据货币补偿政策，将相应的安置补偿权益货币量化，以房票形式出具给被征收人，由被征收人自行购买辖区范围内纳入房票安置房源库的新建商品房。

36.“五良”融合：是指推动良田、良种、良机、良法、良制融合发展，实现提单产、稳面积、增总产目标。

37.“千万工程”：“千村示范、万村整治”工程的简称。习近平总书记在浙江工作期间，于2003年6月作出了实施“千万工程”的重大决策，从全省选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村，“千村示范、万村整治”应运而生。

38.自然保护地“绿盾”行动：生态环境部联合相关部门持续推进“绿盾”重要生态空间强化监督，统筹开展自然保护地、生态保护红线生态破坏问题排查专项行动，实现“监控发现—移交查处—督促整改—上报销号”闭环管理。

39.长江十年禁渔：农业农村部发布的禁止捕捞天然渔业资源的通告，长江干流和重要支流除水生生物自然保护区和水产种质资源保护区以外的天然水域，从2020年1月1日起开始实施暂定期10年的常年禁捕。

40.“碳达峰十大行动”：《四川省碳达峰实施方案》明确，实施能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、市（州）梯次有序碳达峰行动。

41.残疾人“两项补贴”：困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

42.“天府银龄行动”：以四川老年人为主体的，坚持自觉自愿、量力而行的原则，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动。

43.“银龄教师”：为积极应对人口老龄化，在保障劳动适龄人口充分就业基础上，挖潜广大退休教师政治优势、专业优势、经验优势，发挥其辐射带动作用，调动优秀退休教师继续投身教育事业的积极性，推动退休教师参与各级各类教育工作。

44.新一轮国家“双高”计划：2024年教育部提出将启动以“办学能力高水平、产教融合高质量”为目标的新一轮中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

45.“健康管家”工作法：是指各地统筹专科医师、全科医师、公卫医师、健康管理师四支队伍，组成家庭医生签约服务团队，与辖区群众签订服务协议，依据群众健康状况分类标识“红黄绿”三种颜色，提供包括医疗处方、公卫处方、运动处方等在内的服务内容，对群众实施个性化、专业化健康管理。

46.“两专科一中心”：每个县级中医医院建成两个中医特色优势专科和一个县域中医药适宜技术推广中心。

47.“一目录五清单”：是指“分类检查事项目录”和“不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚”清单。

48.新时代“枫桥经验”：20世纪60年代初，浙江诸暨县枫桥镇干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志指示坚持和发展“枫桥经验”。经过在实践中不断丰富、持续发展，党的十八大以来形成了特色鲜明的新时代“枫桥经验”，具体内涵是坚持和贯彻党的群众路线，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

49.“四下基层”：习近平总书记在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度，具体指宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

50.“制胜”专项行动：四川公安机关打造风险防控体系的系列专项行动之一，统筹高水平安全 and 高质量发展，聚焦影响国家政治安全和社会稳定的突出风险，既要善用策略出奇制胜，又要解决问题克敌制胜，坚决打好打赢防范化解重大风险攻坚战，努力为“十四五”圆满收官创造安全稳定的政治社会环境。

<http://sc.people.com.cn/n2/2025/0206/c345167-41127019.html>

2025年贵州省政府工作报告

2025年02月05日 11:38 | 来源：贵州日报小字号

政府工作报告

(2025年1月19日在贵州省第十四届人民代表大会第三次会议上)

省长 李炳军

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。一年来，全省上下认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，按照省委十三届历次全会和省委经济工作会议部署，坚持以高质量发展统揽全局，坚定不移围绕“四新”主攻“四化”、建设“四区一高地”，以改革为动力，全力稳增长、调结构、防风险，高质量发展取得明显成效，谱写中国式现代化贵州篇章迈出坚实步伐。

——经济运行回升向好。认真落实国家存量政策和一揽子增量政策，根据新情况新问题

及时采取针对性措施，顶住经济下行压力，全年地区生产总值增长 5.3%，一般公共预算收入增长 4.4%，居民收入增长与经济增长基本同步，经济增速高于全国平均水平，发展质量效益不断提升。

——工业支撑作用更加凸显。坚持大抓产业、主攻工业，酒烟煤电等传统支柱产业巩固提升，资源精深加工产业向高端化延伸，新能源汽车产业实现突破，国产化智能算力规模全国领先。贵州投资最大的产业项目毕节磷煤化工一体化项目启动建设，永荣磷氟煤产业基地、盛义信煤焦化、裕能铜冶炼、瓮福江山新材料、美锦华宇煤焦氢等一批百亿级重大项目接续落地、建设、投产。“六大产业基地”规模以上工业总产值占全省规模以上工业总产值的比重提高到 82.1%，规模以上工业增加值增长 8.2%，工业投资增长 11.3%，工业对稳增长发挥了重要支撑作用，真正成为经济发展的“顶梁柱”。

——标志性改革举措加快落地。完成地方金融管理体制、综合交通运输管理体制、开发区管理制度改革。省属国有企业改革加快推进，建立国资监管机构和行业管理部门协同监管机制。省以下财政体制改革深入推进。省属地勘单位改革迈出实质性步伐。聚焦减负、增收、提质、拓渠、优考精准施策“强双基”。进一步全面深化改革为贵州高质量发展和现代化建设注入了强大动力。

——民生和安全等底线任务守稳守牢。牢牢守住了耕地保护红线和粮食安全底线，守住了不发生规模性返贫致贫底线。化解地方债务取得重大进展。民生类重点支出 4437 亿元、占全省一般公共预算支出的 68%，“三保”保障扎实有力。生态环境质量持续向好。全年未发生重特大事故，社会大局和谐稳定。全省安全发展的基础更加巩固。

过去一年，面对多重矛盾叠加的复杂严峻形势，我们保持高质量发展战略定力，顶压前行、负重前行，推动各项工作不断迈上新台阶。

（一）狠抓重大项目建设，构建现代化产业体系取得明显成效。围绕建设“六大产业基地”，滚动实施主导产业“一图三清单”，建成投产 260 个亿元以上产业项目，全力打造“3533”重点产业集群，因地制宜培育新质生产力。加快资源精深加工产业延链强链、耦合发展。召开全省“富矿精开”推进大会，推动精确探矿、精准配矿、精细开矿、精深用矿。深入实施新一轮找矿突破战略行动，探获一批煤、磷、铝等战略性矿产资源量。推动磷化工、煤化工、氟化工等深度耦合，化工、有色行业增加值增速均超过 30%。推进现代能源产业做大做强。深入推进煤炭产业结构战略性调整，调度原煤产量 1.68 亿吨、增长 9.8%，产量为“十四五”以来最高。建成投产盘江新光电厂超超临界 2 号机组、黔中电厂超超临界 1 号机组。新增风电、光伏等新能源装机 477 万千瓦。电力装机容量突破 9200 万千瓦，发电量超过 2600 亿千瓦时、增长 8.2%，全省能源保障有力有效。贵州能源集团收入突破 1000 亿元。推动新能源电池材料、动力电池、新能源汽车全产业链发展。加快建设“电动贵州”，建成贵阳弗迪电池二期项目、宁德时代新能源电池贵州基地，新能源电池产能达 38GWh；吉利新车型产销两旺，长江电动重卡实现本地化生产，全省新能源汽车产量超过 10 万辆。抢抓人工智能机遇推动数字经济转型发展。深入实施“东数西算”工程，招引建设银行、交通银行、兴业银行等数据中心落地建设，全省在建及投运重点数据中心 48 个，算力规模超过 55Efllops，成为全国智算资源最多、能力最强的地区之一。华为盘古等大模型加快应用推广。有色、煤矿、化工、白酒等行业领域智能化改造和数字化转型取得突破性进展，贵州轮胎入选全球“灯塔工厂”，遵义铝业发布电解铝复杂体系动态优化预测大模型，上云用云企业超过 3 万家。贵

阳大数据科创城集聚企业 1355 家。软件和信息技术服务业收入突破 1000 亿元，电子产品制造业增加值增长 25.3%，数字经济增速连续 9 年位居全国前列。推进白酒产业转型升级。完成酱香白酒“三个一批”综合整治。建成投产习酒“十四五”技改一期、董酒扩建一期等项目，新增优质白酒产能 5 万千升。加快发展以航空航天为重点的高端装备制造业。持续推进贵州航空产业城建设，加快安大二期、安顺航空配套制造产业园二期等项目建设。建成贵州航天智能制造基础件产业集群一期项目。培育黎阳航空发动机及航发精铸叶片产业生态圈。深化与中国商飞合作，10 家企业进入国产大飞机供应链体系。获批建设 2 个国家重大产业备份项目。立足比较优势发展特色产业。引进纺织服装项目 24 个、建成投产 17 个。召开全省县域经济高质量发展大会，中医药、生态食品、民族民间工艺品等产业加快发展壮大，县域经济总量占全省经济总量比重达 63% 左右。提升开发区承载能力，45 个重点开发区规模以上工业总产值占全省开发区的比重达 84%。富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系正在加速构建。

（二）抢抓国家重大政策机遇，全力稳投资促消费。系统谋划“两重”项目建设。统筹“硬投资”和“软建设”，制定 2024 年、2025 年、“十五五”期间实施重大项目“三张清单”，完善项目前期工作机制，建立“两重”项目库，争取超长期特别国债、中央预算内投资等项目建设资金增长 61%。进一步改善基础设施条件。开工建设铜仁至吉首铁路，加快盘州至兴义、黄桶至百色等铁路和威宁、德江机场等项目建设。建成桐梓至新蒲、金沙经仁怀至桐梓、剑河至黎平等高速公路，高速公路总里程突破 9000 公里。贵阳轨道交通 S1 线开通运营。开工建设宣威、花滩子大型水库及一批中小型水库，建成骨干水源工程 100 个、供水管网 1.2 万公里。启动实施城镇燃气和天然气基础设施建设攻坚行动，统筹推进气源、输气管网、城镇燃气管网建设，更新改造老旧城镇燃气管道 478 公里，新建天然气管道 230 公里，新增 7 个开发区实现管道供气。制定实施产业配套基础设施建设三年行动计划。推动房地产市场加快回稳。制定出台省级指导意见，“一城一策”优化房地产市场调控政策，房地产开发投资同比持平，新建商品房销售面积降幅持续收窄。“保交房”项目交付房屋 9.43 万套。启动实施存量安置房三年清零攻坚行动，交付房屋 6.11 万套。加力实施“两新”政策。争取“两新”领域超长期特别国债资金 63.3 亿元。及时调整优化“两新”支持政策，带动消费 300 亿元。全省限额以上新能源汽车、家电类零售额分别增长 47.7%、26.1%，社会消费品零售总额增长 3.7%。推动旅游市场实现复苏。围绕打造世界级旅游目的地，推动“旅游+”多业态融合发展，“黄小西吃晚饭”等重点旅游景区提质增效，万峰林景区获评国家 5A 级旅游景区。“卖酒向卖生活方式转变”取得新进展，打造美酒美食街区 5 条，酒旅融合景区达到 21 家，大力培育“支支串飞”“小车小团”新业态，创建国家级夜间文化和旅游消费集聚区 3 个。加快提升旅游服务质量，升级“一码游贵州”平台功能，新增五星级饭店 3 家、品牌连锁酒店 100 家。涉旅经营主体达 34.53 万户。盘活旅游存量项目 83 个。基本完成市（州）级旅游运营集团组建。全省接待游客人次、旅游总花费、接待入境过夜游客人次分别增长 10.4%、13.3%、81.8%。贵州旅游热度更高、人气更旺。

（三）扎实巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴。有效防范返贫致贫风险。累计识别监测对象 81.4 万人，落实分类帮扶措施，巩固提升“3+1”保障成果，扎实抓好易地搬迁后续扶持。以“四项行动”为抓手共建粤黔东西部协作升级版，持续加强与中央定点帮扶单位对接。推动统一战线“地域+领域”组团式帮扶毕节，举办“中国光彩事业毕节行”活动。坚决落实耕地保护和粮食安全责任。加强耕地保护和用途管制，完善耕地占补平衡制度，新增耕地 77 万亩，建成高标准农田 152.8 万亩。粮食播种面积 4157 万亩、产量 1146.1 万吨，均超额完成国家下达目标任务，粮食单产增长 2.5%；粮油储备规模超额完成国家下达的“十

四五”目标任务。大力发展农业特色优势产业。强化农民主体地位，遵循自然规律、市场规律，坚持“抓两头、带中间”，促进农业优品种、提品质、强品牌。强化“菜篮子”产品稳产保供，开展冬春果菜增量提质行动，建设应急保供生产基地 80 万亩以上。安排衔接资金 37.9 亿元实施产业奖补到户，带动 413 万人增收。细化“六条路径”，盘活处置农村闲置低效资产项目数量占比 98.5%。农业特色优势产业产值增长 4.2%，农产品加工转化率达 66%。因地制宜推进乡村建设。出台“四在农家·和美乡村”建设规范。开展“两改两治理”试点，新（改）建农村户厕 22.7 万户、改圈 3.2 万户，农村生活污水治理（管控）率 55.7%，30 户以上自然村寨生活垃圾收运设施覆盖率提高至 80%。治理高额彩礼、大操大办等突出问题。乡村面貌加快改善，乡风文明更加深入人心。

（四）全面深化改革开放创新，加快服务和融入新发展格局。以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革。全面落实省委十三届五次全会部署，推动重点领域改革落地见效。深入推进国企改革深化提升行动，新组建省纺织集团、省外经贸集团、省农发集团，稳妥推进大数据、交通、物流、能矿、文化等领域省属国有企业改革重组。推进要素市场化配置改革，稳妥推进电力市场化改革和水价改革，省间电力互济取得突破性进展，颁布全国首部省级数据流通交易促进条例，建立公共数据授权运营管理机制。深化财税金融改革，完善国有资本经营预算制度，推进农村信用社改革、村镇银行改革重组。持续深化国防动员体制改革。开展村级基础数据“一张表”改革。深入推进产业大招商和营商环境大改善。创新“数博会”举办方式，让企业唱主角，华为“828 B2B”企业节线上线下汇聚上万家生态伙伴，成为“数博会”品牌活动。突出市场化导向举办“酒博会”“茶博会”，开展中国产业转移发展对接等系列招商活动。召开全省民营经济高质量发展暨营商环境建设大会，出台促进民营经济发展壮大 36 条政策措施，建立促进民营经济发展壮大联席会议制度。深入开展融资难融资贵、招商引资承诺不兑现等营商环境突出问题整治，加大助企帮扶力度，落实为企业减税降费及退税政策，普惠型小微企业贷款余额增长 17.4%。推出 155 项“高效办成一件事”服务，推动“企业之家”服务向开发区等延伸。持续优化公共资源交易“全省一张网”。在全国率先出台重大政策措施公平竞争审查规程，制定规范招商引资行为政策措施，更好融入全国统一大市场。坚定主攻方向沿着“一带一路”走出去。省代表团出访 26 个国家和地区，与泰国、老挝等建立省部级沟通对接机制，新增国际友城 6 个，取得系列合作成果。“一局四中心”功能逐步完善，贵阳国际陆港枢纽功能进一步增强。在全国首批开展动力型锂电池铁路安全运输试点。国际全货机航线增至 4 条。累计恢复国际及地区客运航线 13 条，240 小时过境免签政策落地实施。铜仁凤凰机场获批对外开放。稳定开行黔粤班列、西部陆海新通道班列、中欧（中亚）班列和中老班列，集装箱发运量增长 9.1%。电动汽车、锂电池、太阳能电池“新三样”出口总额增长 85.8%，货物进出口总额增长 13.5%。服务融入国家重大区域发展战略。推进西部陆海新通道建设。出台支持遵义加快建设省域副中心的若干政策措施。积极融入成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区，加强同长三角区域常态化多领域交流。促进科技创新和产业创新深度融合。完成省市县三级科技管理部门机构改革。召开全省科技大会暨科学技术奖励大会。重塑科技创新平台体系，航空动力领域国家实验室贵州创新中心设立运行，启动建设电子元器件、生物制造、能源智能开发与高效利用 3 个省实验室，批复建设 22 个全省重点实验室，获批建设贵州首个“一带一路”联合实验室。综合科技创新水平指数首次突破 50%。遴选顶尖人才后备人选，完善培养支持服务机制。开展高层次专家咨询服务活动“贵州行”等，利用“外脑”资源服务贵州产业发展。在科技创新驱动下，贵州高质量发展新动能正在加快形成。

（五）全力推进生态文明建设，生态优势持续巩固。召开美丽贵州建设推进大会，努力

在推进人与自然和谐共生的现代化中走前列、作示范，全省中心城市环境空气质量平均优良天数比率 99.1%，主要河流出境断面水质优良率保持 100%。打好污染防治攻坚战。以接受第三轮中央生态环境保护督察为契机，科学制定整改方案，系统推进溶洞污染治理、水产种质资源保护、矿山开发生态破坏修复等。大力实施城乡生态环保设施补短板、工业固废综合治理、重点河湖污染治理和秸秆综合利用“四大攻坚突破”，新增城镇生活污水处理能力 18.92 万吨/日，新建改造污水管网 1609 公里，磷石膏综合利用率达 88.2%。加强生态保护和修复。全面完成武陵山区“山水工程”建设、累计治理修复面积 82.28 万亩。深化草海综合治理。完成营造林 286 万亩、石漠化综合治理 887.83 平方公里、水土流失综合治理 3294.43 平方公里。兴义地质公园获批列入联合国教科文组织“世界地质公园”名录。扎实推进节能降碳。积极稳妥推进碳达峰、碳中和，完成煤电机组“三改联动”1353 万千瓦，推进钢铁、焦化等行业企业实施超低排放改造。深入实施绿色制造专项行动，创建国家级绿色工厂 25 家、绿色工业园区 10 个。深化生态文明制度改革。构建完善国土空间规划体系。建立生态环境分区管控体系。建立覆盖全省八大流域的横向生态补偿机制，探索开展乌江黔渝跨省横向生态补偿。建立城市环境空气质量生态补偿机制。启动第二轮生态产品总值核算试点。统筹推进集体林权制度改革、省级林业碳票开发和交易。举办生态文明贵阳国际论坛研讨会。绿色成为美丽贵州的鲜明底色。

（六）有力防范化解重大风险，社会大局保持和谐稳定。着力防范化解债务金融风险。用好置换债券政策，加快化解存量隐性债务。推进融资平台债务展期、降息、置换，持续降低成本、缓释风险，加大融资平台压降力度。多措并举积极解决多年积累的拖欠企业账款问题。稳妥处置地方中小金融机构等风险。实施全口径地方债务监测。持续提升本质安全水平。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，强化重点行业领域隐患排查整治，全省生产安全事故起数、死亡人数分别下降 12.3%、13.7%。有效做好自然灾害防治。成功避让地质灾害 40 起，有效应对 14 轮强降雨和区域性夏伏旱。全力维护社会稳定。坚持定期研究信访维稳工作，推动系统性解决行业领域突出问题。常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，刑事警情和治安警情实现“双下降”，人民群众安全感更有保障。

（七）切实加大民生投入，人民福祉持续增进。“十件民生实事”全面完成，扎实抓好 15 件群众身边具体实事集中整治。坚持政府“过紧日子”，全省压减非急需非刚性预算支出 190 亿元，压减省级机关事业单位公用经费 15%，压减省部级以下论坛、节庆、展会活动 58%，将更多财力用于发展民生事业，兜牢兜实基层“三保”底线。扎实推进稳就业促增收。深入实施“六六就业稳岗计划”，城镇新增就业 60 万人以上，农村劳动力省外务工稳定在 600 万人左右，高校毕业生初次毕业去向落实率 85%，完成退役军人接收安置任务。深入实施“贵州技工”“黔菜师傅”“黔灵家政”“黔旅工匠”等培训工程，开展职业技能培训 61.75 万人次，通过发展产业、以工代赈等举措带动增收。努力办好人民满意的教育。召开全省教育大会，加快建设特色教育强省。新建、改扩建中小学和幼儿园 208 所，新增基础教育学位 16.95 万个。高考综合改革“首考”平稳落地。9 所省市（州）共建本科高校管理体制改革全面完成。10 所省属高职院校划转为省级教育部门主管。推进理工科强化行动，理工类本科专业在校学生占比达 33.2%。启动实施北京大学、清华大学、复旦大学、上海交通大学等省外高水平大学“组团式”帮扶我省学科建设。新增硕博单位 4 所、硕博点 48 个。新设立职业本科高校 1 所、高职院校 3 所，全省高校增至 80 所。持续增加优质医疗资源供给。启动 3 个国家区域医疗中心二期项目建设，优化中山大学附属第一医院贵州医院运营管理模式，浙江省人民医院毕节医院金海湖区开诊运营，推动四川大学华西医院帮扶遵义。新增三级医院 22 家。县域医共体达到 140 个，新建县域医疗次中心 50 个。在全国率先开展转诊

中心试点。铜仁市获批建设国家中医药传承创新发展试验区。建成国家紧急医学救援基地(贵州)。重点传染病防控工作总体平稳。加强“一老一小”服务。持续完善养老服务体系,新增投入运营社区养老服务站412个,完成特殊困难老年人家庭适老化改造7801户、困难重度残疾人家庭无障碍改造9141户,“健康敲门行动”服务失能老年人12.15万人。加快发展普惠托育服务,建设省级示范性托育机构25家,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4个以上。完成5个市级儿童福利机构优化提质。稳步提升社会保障水平。城乡低保平均标准分别提高至778元/月、6818元/年,特困人员基本生活平均标准提高至1061元/月,集中养育和社会散居孤儿最低养育标准分别提高至1900元/月、1400元/月。加大困难群众关爱力度,实施临时救助22.1万人次。向全体城乡低保对象发放春节一次性慰问补贴,向特困人员、孤儿等困难群众发放一次性生活补助。加强殡葬服务规范化管理。积极发展文化体育事业。支持各地“一市一品”打造群众性文体赛事活动。毕节市获批西部地区体教融合足球青训体系建设试点。贵州籍运动员在2024年巴黎奥运会获得3块金牌、残奥会获得8块金牌,在第十二届全国少数民族传统体育运动会获一等奖20项,均取得历史最好成绩,我们为此而深感自豪。深入实施“四大文化工程”,贵州京剧院演员获“白玉兰”奖,纪录片《万桥飞架一山水间的人类奇迹》获“星光奖”,“村超”、“村BA”、路边音乐会等文体活动持续火爆。贵州文化魅力更加彰显,群众精神文化生活更加丰富。

一年来,我们坚持不懈加强党的创新理论武装,巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,更加自觉衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。深入开展党纪学习教育,推动政府系统党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。严格执行人大及其常委会决议决定,认真办理人大代表建议和政协委员提案,自觉接受人大监督、民主监督、审计监督、群众监督、舆论监督等各方面监督,强化依法行政。严格执行中央八项规定及其实施细则精神,从严整治形式主义、官僚主义,下大力为基层减负,各级干部作风进一步转变,干事创业劲头更足!

各位代表!高质量发展是新时代的硬道理。近几年,我们坚决贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神,坚持以高质量发展统揽全局,加快推动工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型。我们充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程。我们把发展产业作为重中之重,工业成为全省经济发展的最大亮点,农业基础更加稳固,世界级旅游目的地建设势头良好,贵州高质量发展的根基越来越坚实。我们下大力加强政府投资管理,优化投资结构、提升投资效益,“投资必问效、无效必问责”成为全省普遍共识和自觉行动。我们紧盯一些深层次矛盾问题攻坚克难,债务、金融、房地产等重点领域风险得到有效管控和逐步化解,交通、矿山等领域本质安全水平不断提升。我们始终坚持以人民为中心,在就业、教育、医疗、社会保障、科技创新、生态环保等领域办成了一批打基础、利长远的大事要事。现在的贵州,正坚定走在高质量发展的正确道路上!

贵州发展取得的成绩,根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委带领全省人民团结奋进、拼搏创新的结果,是省人大、省政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,是全省各族干部群众共同奋斗、苦干实干的结果。在此,我代表省人民政府,向全省各族人民致以崇高的敬意!向全省人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士,向驻黔人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员,向中央各部门各单位和兄弟省区市,向关心支持贵州发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢!

同时，我们也清醒地认识到，我省经济社会发展还面临不少困难和问题，主要是：有效需求不足特别是消费不振，投资稳定增长支撑不足，部分行业“增产不增效”，部分企业生产经营困难；财政收支压力加大，民生事业仍有不少短板，群众就业增收面临一些困难；债务、金融、安全生产等领域还存在风险隐患；一些干部作风不实，形式主义、官僚主义问题仍然存在。我们一定直面问题和挑战，采取针对性措施加以解决。

二、2025 年主要目标任务

今年是“十四五”规划收官之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，按照省委十三届五次全会、六次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线，坚持围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，大力提振消费，提高投资效益，突出大抓产业、大抓项目、大抓招商，推动科技创新和产业创新融合发展，加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系，进一步全面深化改革、扩大对外开放，更好激发活力、稳定预期、防范风险，不断提高人民生活水平，顺利完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

主要预期目标是：全省地区生产总值增长 5.5%左右，其中一、二、三产增加值分别增长 3.5%以上、7%左右、5%以上。规模以上工业增加值增长 7.5%以上；固定资产投资增长 4%以上；社会消费品零售总额增长 5%以上；一般公共预算收入增长 2%左右；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 5%左右、7%左右；居民消费价格涨幅 2%左右；城镇新增就业 60 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；常住人口城镇化率达到 58%左右。

实现上述目标，要重点抓好以下工作。

（一）全方位扩大有效需求。抢抓“两重”“两新”等政策机遇，大力提振消费、提高投资效益，把大抓产业、大抓项目、大抓招商作为经济工作的“头号工程”，作为全方位扩大内需的主抓手，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

全力促进投资稳定增长。建立“5+3”项目化抓落实机制。突出市场化导向，聚焦“四化”和基础设施 5 大领域在建项目以及工业、农业、服务业三类产业拟招商项目，各市（州）每个领域遴选 10 个项目、共 80 个项目，省级统筹协调推进，行业主管部门细化分类再抓一批。设立在建项目、拟招商项目工作机制办公室。各市（州）比照省里做法建立工作机制，形成抓项目的强大合力。发挥 10 亿元省级前期工作专项资金作用，建立滚动使用机制，做深做实项目谋划和前期工作。实施扩大工业投资攻坚行动。全力推进 1000 个亿元以上工业项目建设。加快提升开发区产业聚集功能，健全开发区管理体制，力争省级及以上开发区全部纳入《中国开发区审核公告目录》。深入推进产业配套基础设施建设三年行动，围绕重点企业、重大项目需求，完善铁路专用线、连接路网、供排水、供电、供气等配套基础设施。工业投资增长 10%以上。加快补齐基础设施短板。围绕构建贵州“大水网”，加快建设观音、宣威、花滩子等大型水库，力争开工建设英武水库、玉龙水库和夹岩大型灌区，建成骨干水源工程 121 个，推进贵阳乌江供水工程前期工作和红枫湖至花溪水库连通工程，完成水利投

资 400 亿元以上。实施普通国省道攻坚突破，省级统筹实施 1000 公里普通国道低等级路段升级改造，加快 42 个在建普通国道项目建设；持续推进 10 个在建高速公路项目建设，开工建设贵阳环城高速公路扩容工程、蔗香至红水河高速公路等项目，全省高速公路通车里程突破 9500 公里；加快铜仁至吉首、黄桶至百色等铁路建设，建成盘州至兴义铁路，开工黔桂铁路增建二线，力争开工叙永大村至遵义等铁路项目，全省高铁通车里程突破 1900 公里；推进德江、盘州机场等项目建设，完成交通投资 900 亿元以上。深入实施城镇燃气和天然气基础设施建设攻坚行动，新建天然气输气管道 376 公里，建设改造城镇燃气管网 717 公里。进一步完善城镇供排水、热力、污水处理等基础设施。持续促进房地产市场平稳健康发展。加力实施城中村和危旧房改造，启动城中村改造 3 万户、城市危旧房改造 8600 套。推进存量安置房三年清零攻坚行动，加大专项债券支持力度，探索“房票”模式，撬动社会资本投入，联动推进存量安置房清零和商品房去库存，完成安置房交付 8 万套。深入推进“保交房”工作，发挥城市房地产融资协调机制作用，推动“白名单”项目扩围增效，确保在建项目按时保质交付。深入实施“四房联动”专项行动，支持企业收购存量商品房用作保障性住房，支持居民“以小换大”“以旧换新”置换新房。用好地方政府专项债券资金，加大存量闲置土地盘活力度。进一步优化住房供给结构，更好满足居民多样化改善性住房需求。全力扩大民间投资。开展扩大民间投资三年行动。完善促进民间投资资金和要素保障工作机制，“四化”等产业基金支持民间投资项目的资金占比不低于 40%。落实 PPP 新机制，加大项目推介力度，推动更多民间投资参与交通、能源、水利、市政等基础设施建设，民间投资占比不低于 40%。坚决守住质量效益底线。始终坚持“投资必问效、无效必问责”，推进分类加强政府投资项目管理机制改革，严控低效无效投资。

大力实施提振消费专项行动。着力提升居民消费能力。制定实施新一轮促进居民增收行动方案，调整最低工资标准，完善劳动者工资正常增长机制，加大以工代赈力度，严格兑现惠民惠农补贴。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。进一步提振重点领域消费。加力扩围支持消费品以旧换新，举办“多彩贵州欢乐购”等系列促消费活动，继续发放消费券，加大政府引导和生产企业、平台企业等联动促销力度，稳步扩大汽车、家电、家居家装等大宗消费，提振餐饮、商超等传统消费。健全城市社区服务设施，鼓励经营主体和社会力量提供多元化服务，持续激发养老、托育、家政等服务消费。创新举办“黔酒中国行”“黔酒全球行”等活动，加强产销衔接，扩大酱香白酒消费市场。深入开展成品油“打非治违”专项整治。培育壮大新型消费。优化消费供给，大力促进数字消费、绿色消费、健康消费，积极发展首发经济、银发经济、避暑经济、演艺经济、赛事经济。继续办好马拉松赛、自行车赛、“村超”、“村 BA”等体育赛事活动，进一步释放体育消费潜力。深入实施电子商务发展“十百千万”工程，支持零售业数字化转型，网络零售额增长 10%。持续改善消费条件。改造升级一批商圈、商业步行街、夜间消费集聚区，在重点旅游景区及周边布局建设特色美食街区。新建改造乡镇商贸中心、集贸市场等 30 个以上。持续提升快递进村服务质效。开展“守护消费”执法铁拳行动，加强消费者权益保护。

（二）进一步凝聚力量推动产业发展。继续安排 300 亿元财政资金注入“四化”等产业基金，安排 100 亿元财政资金支持产业发展，着力稳存量、拓增量，统筹培育新动能和更新旧动能，锚定“3533”目标建设“六大产业基地”，加快培育新质生产力，推动构建现代化产业体系取得更大成效。

坚定不移主攻工业。深入推进“富矿精开”。围绕重点产业发展需求，加大战略性矿产

和紧缺急需矿种找矿力度，加快提级增储一批、新增探获一批。加快建设毕节磷煤化工一体化、永荣磷氟煤产业基地等重大项目，推动开阳“磷硫钛铜铁锂氟”耦合循环一体化、瓮安矿化一体新能源电池材料循环产业等项目加快落地，促进磷化工、煤化工、氟化工等耦合发展。推动铝及铝加工产业链向下游延伸。资源精深加工产业产值达 3300 亿元。推动酒烟煤电产业提质增效。推进重点酒企改造升级，持续优化产品结构，壮大优强白酒企业“舰队”，白酒产业完成产值 1600 亿元。持续提升“贵烟”品牌影响力和市场占有率。建成投产煤矿 20 处，调度原煤产量 1.8 亿吨。加快建设水城电厂、大湾低热值煤电厂、织金平远电厂等，持续推进贵阳、黔南抽水蓄能电站建设，加强风电、光伏等清洁能源开发利用，推动清洁电力入黔和省间电力互济，电力装机容量达 9700 万千瓦，发电量达 2700 亿千瓦时。加快推进 11 个煤层气、5 个页岩气项目建设，非常规天然气产量达 5.2 亿立方米。加快“电动贵州”建设。支持宁德时代、中伟、裕能、比亚迪等龙头企业贵州项目加快释放产能、扩量增产，推动吉利贵阳基地、奇瑞（贵州）产业基地扩大整车生产规模，布局发展一批汽车零部件配套产业，新能源汽车产量突破 25 万辆、汽车制造业增加值增长 60%以上。积极参与国家战略腹地建设。抢抓国家战略腹地建设机遇，加快推进 2 个国家重大产业备份项目建设，做强贵州航空产业城，推动国产大飞机配套产业在黔延伸布局，装备制造业增加值增长 10%以上。有序发展低空经济。大力实施低空经济高质量发展三年行动，支持贵阳贵安、安顺布局发展低空产业，支持各市（州）在特色场景应用上取得突破。加快完善低空基础设施和配套保障服务，筑牢安全“底座”。同时，培育壮大纺织面料、成品服饰等特色产业集群，纺织服装产业增加值增长 16%左右。加快发展酸汤、特色饮品等生态食品产业。深入实施中医药产业高质量发展攻坚行动，培育一批药食同源产品。新增规模以上工业企业 400 户以上，培育“专精特新”企业 100 户以上。

推动数字经济取得新突破。坚持算力、数据、应用、产业联动，高质量建设数字经济发展创新区。全力打造全国算力高地。推进华为云全球智算中心等 75 个亿元以上项目建设。开展全国一体化算力网试点工作，推进算电协同、算网协同。用好算力券政策，带动算力产业规模达到 120 亿元。推进数据产业集聚发展。实施人工智能高质量发展行动，出台支持数据产业发展的意见，加快布局发展数据标注、算力服务、数据应用、数据技术等数据产业。集聚华为云生态伙伴企业达到 100 家，软件和信息技术服务业收入达到 1200 亿元、增长 20%左右。贵阳大数据科创城集聚企业达到 1600 家。加强数据开发利用。加快国家数据要素综合试验区建设，以公共数据为牵引，以可信数据空间建设为载体，带动企业数据流通使用，打造数据产品 100 个以上，培育数据开发利用机构 100 家以上。贵阳大数据交易所交易额达到 100 亿元以上。加快数字化转型应用。实施行业大模型发展行动，在“8+4”等重点行业领域培育形成一批大模型典型应用场景，支持行业龙头企业率先应用改造。加快企业数字化进程，开展智能工厂梯度培育行动，完成 1200 户规模以上工业企业数字化改造，打造 5 个智能工厂、100 个数字化车间。

持续提升旅游业发展质效。围绕“三大要素”，深入实施“四大行动”，持续推进世界级旅游景区、一流旅游城市建设，接待游客人次、旅游总花费均增长 8%以上，接待省外、境外、过夜游客占比和游客人均花费稳步提升。推动旅游业态提质升级。强化规划引领，系统性提升“黄小西吃晚饭”景区品质，支持西江千户苗寨、遵义会议会址、中国天眼景区创建国家 5A 级旅游景区，加快建设世界第一高桥花江峡谷大桥桥旅融合景区，推动文旅、农旅、体旅、桥旅等融合发展。加快“卖酒向卖生活方式转变”，更大力度推进“四个一批”，打造 10 家优质酱酒体验店，提升 21 个酒旅融合景区运营水平，建设 5 条美酒美食街区。拓展“支支串飞”精品线路，扩大“小车小团”车辆规模。加大涉旅经营主体培育力度。新增规上（限

上)涉旅企业 100 家以上,引进涉旅头部企业 5 家以上。支持贵旅集团做大做强。盘活旅游存量项目 40 个左右。大力引进专业化文旅项目运营管理团队。提高旅游接待服务水平。增加“一场三站”到重点景区客运直达线路,改造提升步道、索道、停车场等公共基础设施,畅通重点景区内部“微循环”,提档升级旅游厕所、标识标牌等配套设施。大力开展住宿业、餐饮业服务品质提升行动,新增五星级饭店 5 家、培育四星级标准饭店 40 家,新增民宿经营主体 1500 家;积极引进国内外知名餐饮企业,培育一批标准化、连锁化精品“黔菜”,推动农家乐、小饭店等规范发展。推动旅游商品提档升级,培育一批“贵系列”品牌精品,开发一批民族民间工艺品,打造 6 条旅游休闲街区,更好满足游客购物需求。大力发展智慧旅游,推进文旅数智化创新工程和文旅行业大模型建设,加快省旅游数智互联平台、“AI 游贵州”等项目建设。深入开展“文明在行动·满意在贵州”“多彩贵州满意旅游痛客行”等活动,大力整治游客反映突出问题,维护旅游市场良好秩序。积极拓展旅游市场。实施系列旅游优惠活动,巩固拓展国内重点客源市场。用好 240 小时过境免签政策,提升入境旅游服务便利化水平,持续开拓东南亚、日韩、欧美等国际旅游市场。创新旅游宣传推介方式,发挥好主流媒体、新媒体、自媒体作用,吸引网民踊跃参与,提升贵州旅游的辨识度、美誉度和影响力。加快推进旅居产业发展。制定旅居产业发展规划和政策措施,大力发展避暑旅居、康养旅居、森林旅居、温泉旅居等业态,建成一批旅居示范项目,加快提升旅游业层次和水平。

突出重点抓好农业特色产业。压实“菜篮子”市长负责制,加快布局生产季节性缺口农产品,确保肉蛋奶、果蔬等重要农产品供应充足、价格稳定。加快培育壮大肉牛、茶叶、辣椒、食用菌、中药材等重点产业,因地制宜发展林下经济,更好带动农民增收,农业特色优势产业产值增长 4%左右。持续加大产业资金奖补到户力度,支持更多农户参与产业发展。新增农产品加工企业 100 家,农产品加工转化率达 70%左右。健全农业社会化服务体系,加快补齐农业机械短板,主要农作物耕种收综合机械化率达 57%左右。打造一批“贵”字号农业品牌,培育 10 个以上全国农业品牌精品。

大力发展生产性服务业。加快发展现代物流业。实施降低全社会物流成本专项行动,加快贵阳、遵义国家物流枢纽建设,大力发展多式联运,积极推广铁路货运,A 级物流企业达到 180 家。社会物流总费用占地区生产总值的比重下降至 14.2%。大力发展现代金融业。持续做好金融“五篇大文章”,深入推进“引金入黔”“险资入黔”“基金入黔”,招引更多长期资本、耐心资本到贵州发展。加大企业上市培育力度,推动“股债基期”联动发展,不断提升资本市场利用水平。精准开展政企融资对接活动,发挥小微企业融资协调工作机制作用,加大“贵州金服平台”推广应用,完善政府性融资担保体系,落实无还本续贷政策,更好满足中小微企业融资需求。同时,积极谋划一批生产性服务业项目,大力发展研发设计、数智赋能、检验检测、咨询服务、节能环保、人力资源等产业。

(三)大力开展新一轮产业大招商。坚持大抓招商、抓大项目招商,全力提供优质服务,营造良好发展环境,全面掀起产业大招商热潮。

创新招商引资方式。充分发挥矿产资源、市场资源等比较优势,动态落实“一图三清单”,用好西部地区鼓励类产业企业所得税减按 15%征收等优惠政策,创新举办“数博会”“酒博会”等重大活动,大力引进龙头企业,推进产业链招商、基金招商、国企助推招商、应用场景招商、以商招商,深入开展央企、国企、民企、外企招商,推动资源精深加工、康养旅居、数字经济、低空经济、纺织服装等领域招商取得新突破。注重盘活存量招商,盘点工业、农

业、旅游业等领域存量资产，围绕闲置厂房、土地、楼宇等策划编制招商项目，开展二次招商。

提高招商引资质量。落实全国统一大市场建设要求，严格规范招商引资行为，依法依规、分类妥善处理存量问题，加强新招引项目合法性审查、公平竞争审查，避免“内卷式”竞争和“血拼”政策。压实各级各部门责任，做好项目用地、用能、资金等要素保障，强化并联审批和分工协作，提高招商质效。

持续改善营商环境。深入实施营商环境大改善三年行动，筑牢“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”的理念，推进贵阳、遵义营商环境试点建设。组建服务民营经济实体机构，用好促进民营经济发展壮大联席会议制度，加强对民营企业法律、政策宣传培训，进一步畅通民营企业问题收集、反映、处置渠道，完善民营企业诉求建议处置机制。落实预防和清理拖欠企业账款长效机制。落实政商交往正负面清单，构建亲清新型政商关系。深化“高效办成一件事”改革，积极探索“人工智能+政务服务”模式，拓展“企业之家”服务内涵，提升“贵人服务”品牌。升级迭代公共资源交易“全省一张网”。严格规范涉企执法和涉企行政检查，开展涉企收费专项整治，有效保护民营企业 and 企业家合法权益，提振民营企业信心。

（四）一体推进教育科技人才事业发展。围绕高质量发展特别是产业发展需求，统筹推进教育发展、科技创新、人才发展，不断提升创新体系整体效能。

整体提升教育水平。深入实施“七大提升工程”，持续提升人均受教育年限。适应人口变化趋势和新型城镇化发展，优化调整基础教育学校布局和学位供给，盘活用好现有资源，推进义务教育优质均衡发展，推动特殊教育普惠发展，努力让适龄学生享有公平优质的基本公共教育服务。大力发展职业教育，深化职普融通、产教融合，推动建立10个省级市域产教联合体、行业产教融合共同体。全面完成省属高职院校管理体制改。深入实施理工科强化行动，聚焦“六大产业基地”“富矿精开”“东数西算”等重点领域，大力实施普通高校学科专业调整优化改革行动，加快布局急需学科专业，推进省外高水平大学“组团式”帮扶我省学科建设，实现理工科专业及在校学生人数占比“两个提升”。持续推进高校“双一流”建设。支持安顺学院更名建设贵州文化旅游学院。实施大力提高教师水平专项行动，加强师德师风建设，强化教育教学全过程管理，优化教师评价考核，加快提高教育教学能力。坚持“五育”并举，落实立德树人根本任务，健全“校家社”协同育人机制，深入开展千万师生阳光体育运动，扎实抓好美育、劳动教育，培育学生创新精神、增强科学素养，提升身心健康水平。

聚焦产业发展需求深入推进科技创新。深入实施六大重大科技战略行动，深化科技体制改革，加快建设特色科技强省。进一步深化科技创新平台体系改革。建优建强国家实验室分支机构，支持绿色农药、特种化学电源等5家全国重点实验室建设。持续推进已批建的3家省实验室和22家全省重点实验室建设，加快在人工智能、关键零部件、高端装备等领域新组建3家以上省实验室，再布局建设30家左右全省重点实验室，积极支持建设企业技术中心、临床医学研究中心等创新平台。协同推进科技攻关和成果转化。大力实施产业关键核心技术攻坚行动，将财政科技资金80%以上投入“六大产业基地”等领域，实施20项以上重大科技项目、转化100项以上科技成果，推动科技成果向现实生产力转化。建立企业出题、科研机构答题机制，推动政府组织实施的纵向科研项目与企业委托实施的横向科研项目联

动。深化与国家自然科学基金委员会合作，用好区域创新发展联合基金，共同开展能源与化工、航空航天等领域应用基础研究。支持企业与高校、科研院所联合建设一批概念验证中心、中试平台。筹建省知识产权保护中心。布局建设 10 家高价值专利培育中心。建好用好贵州技术交易市场，技术合同成交额增长 10% 以上。强化企业科技创新主体地位。深入实施规模以上工业企业研发活动扶持计划，落实研发费用税前加计扣除等优惠政策，支持企业牵头或参与重大科技任务、科技创新平台建设等，省级产业类科技计划项目 80% 以上由企业牵头承担，新布局建设的技术创新和成果转化类创新平台 80% 以上由企业牵头组建。大力开展科技领军企业培育行动，完善科技型企业梯次培育机制，新增高新技术企业 100 家以上。

加大人才培育引进力度。“一人一策”支持顶尖人才后备人选。进一步提高“院士专家贵州行”等活动实效。加快打通高校、科研院所和企业人才交流通道，确保人才出得去、回得来。深入实施“百千万人才引进计划”、“银龄计划”、高层次人才培养支持工程，办好“贵州人才博览会”“人才日”等活动，新增各类人才 25 万人。引进和用好海内外人才。完善人才培养使用、评价激励机制，让人才引得来、留得住、发展好。

（五）统筹推进深层次改革和高水平开放。发挥经济体制改革牵引作用，推动更多标志性改革举措落地见效，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

深化重点领域关键环节改革。大力推进国资国企改革。坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，增强核心功能、提高核心竞争力。加大市、县国资国企改革力度，推动融资平台公司实体化、市场化转型取得突破性进展。深化省级经营性国有资产集中统一监管，开展国资监管机构和行业管理部门协同监管，强化覆盖全级次子企业的穿透式监管。深化国有企业薪酬制度改革。完善国有企业分类考核评价体系 and 国有企业履行战略使命评价机制，深化省属国有资本投资、运营公司改革，用好产业基金，更好促进产业发展和资本运作。加快推动要素市场化配置改革。落实煤电容量电价机制，优化峰谷分时电价政策。建立新型储能参与电力市场化交易机制。有序推进水、天然气等资源价格改革。持续深化水利投融资改革，吸引更多社会资本参与水利工程项目建设。深入推进财税金融管理体制改革。完善“1+1+N”预算绩效管理制度，持续深化零基预算改革，积极推进支出标准建设，推动财政资金向重点领域和薄弱环节聚焦。推动农村信用社改革落地，组建贵州农商联合银行。深化央地监管协同，健全防范化解地方中小金融机构风险机制。持续深化农村综合改革。深化承包地“三权分置”改革，完善承包地经营权流转价格形成机制。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。巩固和完善农村基本经营制度，加强农村集体“三资”监管。持续深化供销合作社综合改革。深化集体林权制度改革，分区分类探索开展国有林场经营性收入分配激励机制试点。

发展高水平开放型经济。以东南亚、南亚、中亚为重点扩大对外开放，加快沿着“一带一路”走出去。大力发展开放型产业。持续开展组团出海拓市场争订单行动，稳定和扩大白酒、化肥、轮胎、茶叶等特色产品及“新三样”出口，加快发展服务贸易、数字贸易、跨境电商等新业态，推动更多贵州产品和服务走出去。鼓励省内优强企业开展产业链供应链国际合作，进一步扩大对外投资和承包工程。加大外资招引力度。提升重大开放平台能级。积极申建中国（贵州）自由贸易试验区，推进内陆开放型经济试验区提档升级。推进“1+9”国家级开放创新平台提质增效。支持综合保税区发展保税加工、保税维修等业态，打造国际贸易中转集拼地。完善“一局四中心”功能，推动保税物流中心（B 型）尽快获批运行。推进智慧口岸和国际贸易“单一窗口”建设，提高企业通关便利化水平。大力拓展国际友城友好

关系。不断丰富拓展“中国—东盟教育交流周”功能。进一步畅通开放通道。支持贵阳国际陆港构建“一港多区”集疏运体系，着力打造西南地区重要国际货运枢纽。推进黔粤班列、陆海新通道班列、中欧（中亚）班列、中老班列稳定开行。累计恢复和新增国际及地区客运航线15条。持续推动区域协调发展。深入实施“强省会”行动，加快产业和人才人口集聚。支持遵义加快建设省域副中心，支持毕节加快建设贯彻新发展理念示范区，做优做特区域中心城市。完成县级国土空间总体规划批复。加快发展县域主导产业，县域经济总量占全省比重达64%左右。编制川渝黔内陆开放合作区规划，支持遵义打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”。积极推进与港澳经贸交流合作，推动“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”取得更大成效。

（六）扎实推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，深化“四在农家·和美乡村”建设，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

筑牢粮食安全根基。增强粮食和重要农产品供给保障能力。实施粮油作物大面积单产提升行动，集成推广良田良种良法良机，力争粮食单产提升2%左右，完成国家下达的粮食生产目标任务。优化粮油储备布局和品种结构，进一步提高粮油储备能力。支持优质高粱发展。建好崖州湾国家实验室贵阳粮油作物试验基地。加强产能监测和调控，稳定生猪等畜产品供给。加强耕地保护提升耕地质量。严格耕地占补平衡管理，坚持以补定占，确保年度耕地总量动态平衡。高质量推进高标准农田建设，力争新建和改造提升200万亩以上。深入开展违法占用耕地问题整治。着力优化耕地林地布局，将25度以上陡坡旱地、河道湖泊内等不稳定利用耕地逐步调出，推进园地和林地上山、耕地下山，完成置换60万亩。

建立防止返贫致贫长效机制。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，加快建设覆盖全体农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，强化风险识别预警，探索完善过渡期后帮扶措施，对有劳动能力的实施开发式帮扶，对无劳动能力的加强社会救助兜底保障，守牢不发生规模性返贫致贫底线。深入开展防止返贫就业攻坚行动，稳定脱贫人口务工规模和收入。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制，推进扶贫项目资产确权移交，强化分类管护运营，确保资产保值增效、助农增收。深化粤黔东西部协作和中央单位定点帮扶，深入推进统一战线“地域+领域”组团式帮扶毕节，在产业、劳务、人才等领域形成更多务实成果。

促进城乡融合发展。加快农业转移人口市民化。落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加大农村劳动力技能培训，依法保障进城落户农民土地合法权益，促进农业转移人口加快融入城市。持续推进大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化。推动基础设施和公共服务向农村延伸。统筹县域城乡基础设施规划建设管护，加快城乡交通运输一体化发展，推动城市公交向乡村延伸。加强县域商业体系建设，稳步提升农村教育、医疗、养老等基本公共服务水平，促进城乡公共服务一体化。提升乡村建设水平。大力开展“两清两改两治理”，清理乱堆乱放、清理残垣断壁，推进改厕、改圈，治理污水、治理垃圾，农村生活污水治理（管控）率达58%，30户以上自然村寨生活垃圾收运设施覆盖率达90%，打造干净整洁的美丽乡村。推进农房质量安全提升工程，完成农村危房改造和农房抗震改造9500户左右。加大农业废弃物资源化利用，畜禽粪污资源化利用率、秸秆综合利用率分别稳定在80%、86%以上。大力实施文明乡风建设工程，开展卫生家庭建设行动，推进农村移风易俗，培育形成文明乡风。

(七) 深入推进美丽贵州建设。坚持生态优先、绿色发展, 协同推进降碳、减污、扩绿、增长, 推动经济社会发展全面绿色转型。

加大生态环境综合治理。从严从实做好第三轮中央生态环境保护督察问题整改“后半篇文章”, 统筹推进历次中央生态环境保护督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改。加大赤水河、乌江、清水江、草海等重点河湖环境污染综合治理力度。实施固体废物综合治理行动, 更大力度推进磷石膏、锰渣、煤矸石、粉煤灰、赤泥等综合治理。实施空气质量持续改善行动。中心城市环境空气质量平均优良天数比率保持稳定, 主要河流出境断面水质优良率、县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率均保持 100%。

持续提升生态系统质量。大力推进重点生态区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程建设。扎实开展国土绿化行动, 加强森林资源保护和森林防火能力建设。全面落实河(湖)长制、林长制。持续推进梵净山、西南岩溶国家公园创建。加强重点区域石漠化综合治理和生物多样性保护。完成石漠化综合治理 600 平方公里、营造林 415 万亩, 综合治理水土流失面积 2980 平方公里。

加快推进绿色低碳转型。加快煤电、有色、化工、钢铁等行业改造升级, 坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。大力发展绿色低碳产业, 探索建设低碳零碳工业园区。强化再生资源回收利用, 加快推进贵阳、毕节等国家废旧物资循环利用体系重点城市建设。持续推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”。推行绿色办公、绿色出行、绿色消费。

健全生态文明制度体系。深入实施生态环境分区管控制度。统筹推进生态环境损害赔偿。探索造林碳汇规模化开发路径。持续拓宽“两山”转换路径, 推进生态产品总值核算改革, 探索建立生态产品核算、交易机制。创新方式办好生态文明贵阳国际论坛。

(八) 牢牢守住安全底线。深入贯彻总体国家安全观, 推动高质量发展与高水平安全良性互动。

有效防范化解债务金融风险。坚持在发展中化债、在化债中发展, 用好国家一揽子化债政策, 有序推进存量隐性债务置换, 坚决守住不新增政府隐性债务的底线。加大力度化解融资平台债务风险。妥善处置地方中小金融机构风险, 严厉打击各类非法金融活动。严肃财经纪律, 坚决兜牢基层“三保”底线。

严守安全生产底线。深入推进安全生产治本攻坚三年行动, 常态化开展安全生产“打非治违”, 突出抓好煤矿、非煤矿山、建筑施工、危化品、道路交通、城镇燃气、民爆物品、森林防火等领域隐患排查治理。扎实抓好地质灾害避险搬迁、病险水库除险加固等工作。建强应急救援队伍, 加强战略和应急物资储备, 提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置能力。

全力维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”, 坚持和完善各级政府定期研究信访维稳工作机制, 标本兼治化解“两拖欠”等突出问题。严格食品药品安全监管。强化社会治安防控体系建设, 扎实开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理, 深入推进“平安医院”“平安校园”创建。继续开展群众身边具体实事集中整治。常态化开展扫黑除恶斗争, 加强妇女和未成年人权益保护, 保持打击诈骗老年人、新型网络违法犯罪等行为的高压

态势，强化涉外安全治理能力建设，全力保障社会安定、人民安宁。

（九）持续保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，集中力量办成一批民生实事，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

千方百计稳定和扩大就业。坚持把就业作为最大的民生，深入实施“六六就业稳岗计划”，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，确保高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳定就业。开展大规模技能提升培训行动，建立就业培训联盟，大力推广“订单班”“定岗班”，完成职业技能培训60万人次。健全县乡村三级就业服务体系，持续提升省外就业服务“一张网”、县域零工市场建设水平，完善就业服务、劳动保障等功能。深入开展治理欠薪专项行动，从源头上保障农民工等劳动者工资支付。积极构建和谐劳动关系，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

提升医疗卫生服务能力。深入实施“七个专项行动”，健全完善五级医疗服务体系。加快建设5个国家区域医疗中心二期项目，推动北京协和医院贵州医院一期建成开诊、四川大学华西医院帮扶遵义合作协议加快落地，支持省级区域医疗中心与省外高水平医院开展帮扶共建。深入实施医疗卫生强基工程，推进紧密型城市医疗集团和县域医共体建设，加强66个脱贫县基层医疗卫生机构和3000个村卫生室能力建设，持续提升县乡村医疗服务水平。深化医疗卫生帮扶协作，强化医疗人才队伍建设，加强临床重点专科和医学重点学科建设，加快补齐儿科、精神卫生科等短板，推动医疗卫生内涵式发展。完善以公益性为导向的公立医院评价指标体系，全面加强公立医院管理。深化疾控体系改革，加强疾控核心能力建设，提升重大传染病、地方病防治水平。坚持中西医并重，推动中医药传承创新发展，在中西医结合领域建设全省重点实验室，提高中医药现代化、产业化水平。

加强社会保障服务。健全城乡养老服务网络，大力发展社区支持的居家养老，推进养老机构标准化建设，持续扩大普惠养老服务。强化普惠托育服务体系建设，完善生育支持政策体系，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。启动实施基本医保省级统筹，扩大长期护理保险制度覆盖面。加快推进数据赋能医保高质量发展先行区建设。支持职工医疗互助有序发展。推进渐进式延迟法定退休年龄改革配套政策落地。健全分层分类社会救助体系，稳步提高困难群众基本生活保障标准。继续发放困难群众春节一次性慰问补贴。加强留守儿童、流动儿童、困境儿童、留守妇女、留守老年人、残疾人等特殊群体关爱服务。

繁荣发展文化体育事业。健全“四大文化工程”推进机制。扎实推进长征、长江国家文化公园贵州段建设。加强文物保护利用和文化遗产保护传承，推进第四次全国文物普查，加快万山朱砂矿系列文化遗产、贵州三叠纪化石群申遗。实施文化惠民工程，举办省第八届少数民族文艺会演，办好多彩贵州文化艺术节，加大文艺精品创作力度，广泛开展群众喜闻乐见的文体活动。深化全民阅读活动。加大“三大球”推广普及力度，推进“15分钟健身圈”建设，积极备战第十五届全国运动会和第十二届全国残运会，促进群众体育和竞技体育全面发展。加强与国际和港澳台地区青少年交流交往。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步示范创建工作，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，推动民族地区高质量发展，持续推进铸牢中华民族共同体意识模范省建设，深化我国宗教中国化贵州实践，全面巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

全力支持国防和军队建设，完善国防动员体系，加强退役军人服务保障，广泛开展双拥

共建活动。推进青年友好型成长型省份建设，深化产业工人队伍建设改革，开展巾帼建功系列行动，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。大力发展妇女、儿童、老年人、残疾人、慈善、红十字等事业，扎实做好外事、侨务、港澳台、档案、史志、气象、地震、参事等工作。

今年将继续统筹安排财力，扎实办好“十件民生实事”。（1）促进重点群体就业，完成高职院校“订单班”就业2万人、专升本2万人，失业人员再就业13万人，就业困难人员就业7万人。（2）不断提升基础教育办学保障水平，新建、改扩建中小学和幼儿园60所。（3）扩大优质医疗资源供给，改造老旧病房10万平方米、床位2000张，新建县域医疗次中心50个。（4）完善“一老一小”服务体系，新增100个示范性城乡社区养老服务设施，打造30个标准化养老机构，为2万名特殊困难老年人提供居家上门服务，完成8000户特殊困难老年人家庭适老化改造；实施3个市级儿童福利机构优化提质项目、新增床位470张，实施250个儿童之家服务能力提升项目。（5）提升农村消防安全水平，对全省957个50户以上农村木质房屋连片村寨实施“水改”“电改”。（6）推进农村人居环境整治，新建、改建16万户农村户用卫生厕所，完成400个行政村农村生活污水治理（管控）。（7）强化科技人才支撑，选派1200名以上科技特派员到基层开展科技服务，实现农业特色优势产业科技特派员涉农乡镇全覆盖。（8）提升普通公路本质安全水平，实施农村公路安全生命防护工程8000公里，改造普通公路危桥200座，启动新一轮“渡改桥”工程。（9）持续推进平安贵州建设，在161个国家4A级以上旅游景区实施“平安黔哨”工程，完成200个乡镇专职消防队提质强能，增设2万个电动自行车充电端口。（10）丰富群众文化体育生活，建成250个社区健身路径或3人制篮球场，“农体工程”器材补充维护更新400个，建成300个乒乓球健身设施。“十件民生实事”是政府向全省人民作出的庄严承诺，我们一定说到做到，让人民群众生活一年更比一年好！

各位代表！贵州高质量发展和现代化建设的新使命新任务，对政府工作提出了新的更高要求。全省政府系统要永葆对党绝对忠诚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，旗帜鲜明讲政治，传承弘扬遵义会议精神，更加自觉衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。要全面建设法治政府。严格落实重大行政决策程序，提升政府立法质效，严格规范公正文明执法，以政府诚信赢得群众和企业的信任。要扛牢全面从严治党责任。加强廉洁政府建设，坚持风腐同查同治，铲除腐败滋生的土壤和条件，把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化抓下去，坚决把歪风邪气压下去。

各位代表！我们的政府是人民政府，必须始终把人民放在心中最高位置，一切工作为了人民。我们要夙夜在公勤政为民。牢记初心使命，时刻把群众安危冷暖放在心上、抓在手上，恪尽职守、勤勉工作，一心一意为人民谋福祉。我们要转变作风实干为民。不务虚功、力求实效，改进工作方法，放下架子、扑下身子到一线去、到群众中去，倾听群众呼声，汲取群众智慧，把老百姓的事办好办实。我们要增强本领服务为民。下大功夫提高干部服务群众能力，在服务群众实践中发现问题、解决问题、增长才干。我们的工作干得好不好，关键看群众满意不满意。我们要坚守正道秉公为民。矢志不渝走正道、扬正气，坚决做到自身正、自身硬，筑牢拒腐防变的底线，树立政府良好形象，为人民群众营造公平正义的生产生活环境。

各位代表！习近平总书记殷殷嘱托催人奋进，贵州高质量发展重任在肩。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，坚定信心、团结奋斗，求真务实、真抓实干，奋力谱写中国式现代化贵州篇章，为推进强国建设、民族复兴伟业作

出新的更大贡献！

<http://gz.people.com.cn/n2/2025/0205/c412192-41126610.html>

2025 年云南省政府工作报告

2025 年 01 月 23 日 08:28 | 来源：云南日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 18 日在云南省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 王子波

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。党的二十届三中全会胜利召开，擘画了进一步全面深化改革的宏伟蓝图，开辟了中国式现代化的广阔前景，凝聚了推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴伟力。习近平总书记给普洱民族团结誓词碑盟誓代表后代回信，全省干部群众备受激励和鼓舞。我们牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，紧扣“三个定位”，锚定“3815”战略发展目标，按照守底线、稳支撑、增动力、上台阶的总体思路，一体推进资源经济、园区经济、口岸经济，加力提速市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进程，难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，全力以赴抓项目、帮企业、育产业，经济转型成“形”起“势”，高质量发展扎实推进，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，中国式现代化云南实践迈出新的坚实步伐。全省完成地区生产总值 31534 亿元、增长 3.3%，规模以上工业增加值增长 3.3%，第一、第三产业增加值分别增长 2.5%、3.9%，社会消费品零售总额增长 2.9%，地方一般公共预算收入增长 2%，居民人均可支配收入增长 5.3%，粮食总产量 1993.5 万吨、创历史新高。

（一）经济运行稳进提质。健全高质量发展工作机制，加强经济运行分析，常态化督导帮扶州（市），专班推进产业发展、能源保障、防风化债等工作，全力稳住经济基本盘。推动国家一揽子存量和增量政策落地见效，实施稳增长解难题优环境百日攻坚行动，重点行业重点企业稳定发力，多点支撑格局正在形成。聚焦“两重”“两新”扩大有效投资，坚持项目化、产业化、市场化、高质量导向，连续 12 个季度召开重大产业项目推进会，产业投资占全部投资比重达 52.1%，产业民间投资占全部民间投资比重达 66.5%。实施消费品以旧换

新行动，直接带动消费超 330 亿元。

（二）产业强省加快推进。放大“绿电+先进制造业”新优势，规模以上工业发电量、全社会用电量、西电东送电量分别增长 10.6%、10.9%、22.9%，集中式光伏并网和在规模均居全国前列，电力总装机突破 1.5 亿千瓦、绿电占比超 90%。单晶硅、电解铝产能分别居全国第 2、第 4 位，绿色铝、硅光伏、新能源电池云南工业“新三样”增加值增长 8.2%。装备制造业、高技术制造业增加值分别增长 19%、17.7%。10 种有色金属产量占全国比重超 1/10，滇中稀贵金属集群入选国家先进制造业集群。89 个开发区规上工业总产值占全省比重达 78%。持续壮大生态农业、设施农业、高效农业、共享农业，农业投资规模连续 3 年保持全国前列，茶叶、鲜切花、核桃、咖啡、橡胶等种植面积和产量稳居全国第 1 位，新增 2 个国家优势特色产业集群，重点产业全链条产值突破 2.7 万亿元。“有一种叫云南的生活”叫响全国，实现旅游总花费 1.14 万亿元，婚拍旅拍、户外运动等蓬勃发展，过境免签扩展到 9 个州（市）并延长至 240 小时、接待入境过夜游客增长 168%，旅居人数达 389.75 万、增长 20.7%，“旅居云南”成为新时尚。元阳阿者科村入选世界“最佳旅游乡村”。

（三）改革创新纵深拓展。深度服务和融入全国统一大市场，坚决破除市场准入隐性壁垒。深入实施新一轮国企改革，发展质效不断提升。常态化与民营企业沟通交流，推动万名干部进万企，办好 10 件惠企实事，创新开展 6 期“厅局长坐诊接诉”，企业认可度不断增强。选派 552 名金融特派员，融信服平台新增授信超 2100 亿元、惠及经营主体 14.6 万户次。支持科技创新和制造业发展，共减税降费及退税超 167 亿元。经营主体净增 48 万户、达 680 万户，企业净增 15 万户、达 157 万户，“四上”企业净增 3193 户、超 2.4 万户。农业水价综合改革经验向全国推广。腾冲科学家论坛效应持续放大，累计促成人才引进项目 496 个、招商引资项目 780 个。新增技能人才 74 万、专业人才 8.1 万、首席技师 73 人。选派省级科技特派员 2621 人，发布首批重大技术攻关“揭榜挂帅”项目榜单，高新技术企业净增 600 户，新增国家级专精特新“小巨人”企业 15 户。技术合同登记数、成交额分别增长 21.4%、25.2%，专利开放许可声明数和达成许可数均居全国前列。

（四）开放势能愈加强劲。务实推进“一带一路”南向国际陆海大通道建设，开行“粤滇·澜湄线”“京滇·澜湄线”国际货运班列和昆明至泰国拉廊多式联运列车，开通中国首列跨境旅游列车，中老铁路累计发送旅客超 4500 万人次、货物超 5000 万吨，客货运量连续三年增长。昆明国际通信业务出入口局获批建设。构建沪滇“16+16”园区共建体系，磨憨、瑞丽、河口沿边产业园区落地亿元以上项目 11 个，“2+3”园区累计到位省外资金 708 亿元。磨憨铁路口岸创建成为我国首个经世卫组织认可的国际卫生陆港，关累港口岸通过国家验收，国务院批复勐满公路口岸对外开放。农产品出口规模保持西部第 1 位，机电产品出口增长 25.1%，跨境电商进出口增长 13.6%。港澳台侨工作有力有效。高质量服务保障大湄公河次区域经济合作第八次领导人会议，第 8 届中国—南亚博览会、2024 中国国际友城大会、中国产业转移发展对接活动等成果丰硕。

（五）城乡区域协调发展。省级和昆明市国土空间规划获国务院批复，建立“四级三类”国土空间规划体系，率先在全国开展城镇开发边界优化调整。交能融合、绿美通道经济项目入选绿色低碳交通强国建设专项试点。华丽、昭金、姚南等高速公路全线通车，文蒙铁路开工建设，东川港建成投用。开工改造城镇老旧小区 2878 个、居全国第 5 位。累计消除监测对象返贫致贫风险 70.6 万人，人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户基本实现动态清零。西畴生态扶贫、农垦集团替代种植获评全球最佳减贫案例。培养认定农村致富

富带头人 3.07 万，脱贫人口小额信贷新发放量居全国第 1 位，总结推广“334”“622”等联农带农模式，农村居民人均可支配收入增长 6.7%，预计脱贫县农村居民人均可支配收入增长 7%左右。新建和改造高标准农田 300 万亩。深入学习运用“千万工程”经验，农村卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率和生活污水治理（管控）率分别达 75%、92%、57%，新改建农村公路 1.2 万公里。

（六）生态质量持续提升。坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题和长江经济带生态环境突出问题整改。地级城市空气质量优良天数比率达 99.1%，细颗粒物平均浓度 20.5 微克/立方米，均保持全国前列。六大水系出境跨界断面水质均为Ⅱ类及以上，重点高原湖泊保护治理全面加强，独龙江入选第三批全国美丽河湖优秀案例。预计磷石膏综合利用率 77%左右。建成亚洲象监测预警体系。完成营造林 349.9 万亩、种草改良 26.2 万亩，新增城乡绿化美化面积 10.02 万亩。10 个省级零碳园区启动建设，有机产品和低碳产品认证证书数均居全国第 2 位。

（七）民生保障扎实有力。76.1%的财政支出用于民生。城镇新增就业 51 万人，城镇调查失业率 5.0%，农村劳动力转移就业 1547.3 万人，创业贷款扶持创业 4.4 万人、带动就业 11.9 万人。“编外校长”“编外院长”等做法深受群众好评。3 个县区建成全国义务教育优质均衡发展县（市、区），在西部地区率先实现“零”的突破。启动职业教育“3+4”中本贯通和“3+2”高本贯通改革试点。实现 16 个州（市）高等学校全覆盖。新增 3 个硕士授予单位和 62 个博士硕士学位授权点。98%的基层医疗卫生机构服务能力达到国家标准。健康县城建设经验向全国推广，在倡导文明健康绿色环保生活方式活动中连续两年综合评估居全国第 1 位。基本养老保险覆盖面达 95%，基本医保参保率达 97.6%。社区养老服务设施覆盖率达 88.7%，90%的城乡社区有“儿童之家”。招募 17.7 万名“爱心妈妈”，结对关爱 21.9 万名留守儿童、困境儿童。近两年人均预期寿命增幅居全国第 1 位。妇幼健康核心指标创历史最优。兜底保障生活困难群众 357.37 万人。时隔 12 年再夺奥运会金牌，全国少数民族传统体育运动会竞赛项目获奖数和表演项目成绩均居第 1 位，全民健身公共服务体系不断完善。高标准承办第三届全民阅读大会。新晋国家等级博物馆 8 个。3 部作品荣获第十七届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。现代化边境幸福村建设经验向全国推广，受表彰的全民族团结进步模范集体和模范个人总数居全国第 1 位。年度 10 件惠民实事全部办结。

（八）安全底板加固筑牢。重点领域风险化解有序有效，地方债务风险持续缓释。生产安全事故起数、死亡人数分别下降 9.1%、11.5%，连续 61 个月未发生重大及以上生产安全事故。稳妥处置镇雄“1·22”山体滑坡灾害，高效处置 15 起森林火灾，有效应对 14 轮强降雨和 7 次编号洪水，首次实现自 1950 年以来汛期洪涝灾害人员“零伤亡”。中小学校地震预警终端实现全覆盖。在全国率先实现 20 户以上自然村应急广播全覆盖。打击跨境电信网络诈骗等违法犯罪成效显著，边境安全稳固。专项整治中小校园食品安全突出问题。深入开展普法强基补短板 and 命案防控专项行动。法治建设群众满意率连续 5 年保持 97%以上。

一年来，我们坚持“第一议题”抓学习、“第一政治要件”抓落实，持续巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，深化拓展整治形式主义为基层减负，推动省直部门和地方政府同责共担、同题共答。全力推进法治政府建设，自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，提请审议地方性法规 10 件，制定修改废止政府规章 6 件，圆满办结人大代表建议 981 件、政协提案 765 件。

过去一年，我们有力应对复杂严峻形势，在攻坚克难中砥砺前行，在转型升级中开拓新局，迈好了“三年上台阶”承上启下的关键一步，为“十四五”胜利收官打下了基础。实践证明，习近平总书记掌舵领航、党中央集中统一领导，是做好一切工作的根本保证，确保了中国式现代化航船乘风破浪、行稳致远。习近平总书记指引的方向，就是云南前进的方向、奋斗的方向。只要我们始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，坚持党的全面领导，落实落细党中央决策部署及省委工作要求，就一定能解决好发展中、转型中的各类难题，推动高质量发展取得更大成效，迎来更加光明的前景；只要我们始终坚持人民至上，把为民造福作为最重要的政绩，用心用力办好每一件民生实事，就一定能凝聚起加快云南现代化建设的强大合力；只要我们始终坚持守正创新，进一步全面深化改革，就一定能充分激发经济内生动力和创新活力；只要我们始终坚持干字当头，深化运用主动想、扎实干、看效果抓工作“三部曲”，就一定能推动各项事业发展蹄疾步稳。

过去一年成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委正确领导、有力统筹的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、同向发力的结果，是全省各族人民和衷共济、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻滇解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援人员，致以崇高敬意！向所有关心支持云南的中央各部门各单位和兄弟省区市，向港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到：云南省正处于经济转型升级的攻坚期，一些周期性、结构性矛盾凸显；高质量发展的根基还不牢固，部分经济指标增速与预期目标有差距；科技创新能力不强，产业结构调整还不到位；激发有效需求、改善社会预期、增强企业投资意愿还需加力；城乡区域发展仍有不少短板弱项；开放平台功能亟需强化；公共服务均衡性可及性有待提升，就业总量和结构性矛盾并存；生态环境治理水平仍需提升；防风化债和基层“三保”等压力较大；政府系统部分干部专业能力、担当精神尚不能完全适应新要求。前行路上，困难挑战是常态，克难奋进是状态，我们将知重负重、唯勤唯实，推动云南高质量发展每一步都走扎实，每一年都上台阶！

二、2025年总体要求

今年是“十四五”规划收官之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年和系列三年行动的决战决胜之年，也是“十五五”规划谋篇之年，做好全年工作意义重大。随着进一步全面深化改革激发新活力，存量政策持续显效、增量政策有效落实，云南省经济“稳”的基础不断巩固，“进”的动能持续迸发。我们完全有条件、有能力、有信心，把各方面积极因素转化为发展实绩。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，锚定“3815”战略发展目标，发挥比较优势、用好后发优势，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，打好经济转型升级攻坚战，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5%左右，产业投资增长 7%左右，地方一般公共预算收入增长 2%，城镇调查失业率 5.5%以内，城镇新增就业 50 万人以上，居民人均可支配收入增长快于经济增长，粮食总产量稳定在 1955 万吨以上，单位地区生产总值能耗降低完成国家下达目标。确保完成“3815”战略发展目标“三年上台阶”的任务。

实现上述目标，要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，按照省委十一届六次、七次全会和省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，深化落实各项改革任务，打好政策“组合拳”，在干中求进中展现作风、在难中求进中检验意志，推进高质量跨越式发展，推动“三个定位”不断取得新进展。

（一）坚持以经济体制改革为牵引，加快培育发展新动能新优势。不断深化对经济工作的规律性认识，统筹好有效市场和有为政府、供给和需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，以资源换产业、以园区聚产业、以口岸促产业，以科技创新引领新质生产力发展，实施深化国资国企改革、促进民营经济高质量发展等经济领域十大改革攻坚，深化财税金融改革，一体推进营商环境优化、招商引资提质、经营主体引培，提升经济发展整体效能。

（二）健全铸牢中华民族共同体意识工作机制，推动民族团结进步示范区建设结出新硕果。把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，讲好人民领袖爱人民、人民领袖人民爱的生动故事，广泛践行社会主义核心价值观，引导各族群众增强“五个认同”，永远听党话、感党恩、跟党走，共守祖国疆土、共建美好家园，推进边疆治理体系和治理能力现代化，让民族团结进步之花越开越绚烂。

（三）进一步深化生态文明体制改革，推动生态文明建设排头兵展现新面貌。坚定守护绿水青山、做大金山银山，按照保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本的要求，实施生物多样性保护重大工程，拓展生态产品价值实现路径，推动经济社会发展全面绿色转型，营造绿色低碳产业健康发展生态，把祖国西南生态安全屏障筑得更牢。

（四）完善高水平对外开放体制机制，推动面向南亚东南亚辐射中心建设开创新局面。主动服务和融入高质量共建“一带一路”，不断拓展“硬联通”，持续推进“软联通”，全面促进“心联通”，构建口岸带动、腹地支撑、边腹互动的发展格局，不断增强对区域的影响力、辐射力和带动力。

（五）深化民生保障体制机制改革，推动人民生活水平再上新台阶。坚持一切工作坚守人民立场、体现人民意志、顺应人民向往，做到群众关心什么、期待什么，改革就抓住什么、推进什么，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让“有一种叫云南的生活”成为各族群众实实在在的幸福。

三、2025 年重点任务

具体要抓好 9 个方面的工作：

（一）统筹消费和投资，加快释放内需潜力

以更精准措施促进消费。实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。完善现代商贸流通体系，实施零售业创新提升工程。扩围支持消费品以旧换新，办好“彩云”系列促消费活动，稳住大宗商品消费，扩大健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费，培育绿色、智能、文旅、体育等消费热点。积极发展首发经济。促进平台经济健康发展。

巩固拓展产业投资增长势头。坚持大资源观，把区位、劳动力等单个优势整合为综合优势，打好产业项目攻坚战，抓实季度重大产业项目开工，完善重大产业项目库，加快项目建设、入库纳统、投产达产，链群并重、整零协同推进一批高质量产业项目落地。产业投资占全部投资比重保持在 50%以上。

构建高水平招商引资新模式。强化省级“一盘棋”统筹，规范招商引资行为，扎实推进招大引强、招新引优，推行绿电招商、产业链招商、场景招商、营商环境招商等，打造精干专业高效招商队伍，加强招商项目全生命周期管理，实打实推动各类签约项目落地，打响“有一种叫云南的机遇”品牌。引进亿元以上项目超 500 个。

有效扩大民间投资。启动新一轮打造一流营商环境三年行动，推动厅局长坐诊、巡诊、上门问诊，抓好 10 件惠企实事，扩大市场准入效能评估结果应用范围，强化社会信用体系建设，进一步擦亮效率、服务、诚信“三大营商环境品牌”。发挥民营经济发展联席会议制度、与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制作用，开展规范涉企执法专项行动，制定政商交往“正面、负面、倡导”清单。完善省级重点民间投资项目库，用好融资信用服务平台、向民间资本推介项目平台，推动政府和社会资本合作新机制落实落细，促进更多民间资本参与重大项目建设。

狠抓重点项目建设。优化项目生成机制，聚焦“两重”“两新”和国家各类资金投向，强化项目谋划、前期工作、开工建设、统筹推进，形成上下贯通、滚动实施的工作格局。建立省级重大项目用地、用林等报批三级联审机制。提速渝昆高铁、长水机场改扩建，加快国高繁忙路段扩容改造、沿边高速公路和铁路、普通国道、水运枢纽等项目建设，开工建设 3 件大型灌区、5 件大中型水库和滇中引水二期骨干等重点水利工程。及早谋划“十五五”规划重大项目。

（二）坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，构建符合省情实际的现代化产业体系

推动工业经济聚势突破。推进“源网荷储”一体化试点，开工、投产新能源项目各 1600 万千瓦以上，加快旭龙、古水等大型水电站和 690 万千瓦火电项目建设，供应电煤 3000 万吨以上，核准在建抽水蓄能 800 万千瓦以上，建成新型储能 200 万千瓦以上，加快建设国家级新型电力系统示范区和全国重要的清洁能源基地。开展制造业重点产业链提升行动，壮大 19 个省级先进制造业集群。加强质量支撑和标准引领，积极运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，加快钢铁、磷化工等产业延链补链。促进卷烟结构优化，保持烟草产业平稳发展。推进矿产资源增储上产，提升铅、锌、锡、钛等精深加工能力，加快建设国家战略性有色金属产业基地。推动绿色铝产品向汽车零部件、建筑铝材等延伸，推广“光伏+储能”

“光伏+交通”等应用，培育钒液流、钠离子电池产业。大力发展生物制药、疫苗产业。发展工业母机、高原电力装备等。做优稀贵金属、光电子等材料，加快建设新材料产业强省。培育发展新兴产业和未来产业，开展新技术新产品新场景应用示范行动，打造低空经济、通用航空、氢能及储能等新增长引擎。

推动高原特色农业增值增效。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，做实“六项重点工作”，加快建设高原特色现代生态农业基地。推进云南种子种业联合实验室建设，争创国家高原南繁基地。加强山地农机装备研发推广，建设智慧农业引领区，完善农产品冷链物流体系。构建全产业链绿色发展标准体系，培育区域公共品牌，支持企业打造品牌，聚力提升“绿色云品”竞争力和影响力。实施中药材产业高质量发展三年行动，努力培育一流现代产业。大力发展林下经济。稳定畜牧业生产。加快干热河谷保护性开发。全面实现农业龙头企业“三个全覆盖”。深化集体林权、农垦、供销社、农业水价、农信社等改革。

推动现代服务业扩容提质。持续开展旅游服务创优提质和市场秩序整治百日行动，培育壮大旅游业经营主体，深化农文旅融合，大力发展乡村旅游、跨境旅游、全域旅游，推进世界级旅游景区和度假区建设，做实打响“旅居云南”新品牌、力争旅居人数达600万，加快打造金字招牌的世界旅游目的地。建设“大香格里拉”户外运动发展集聚区、体验区，培育具有云南特色和国际影响力的品牌赛事。发展研发设计、检验检测、物流仓储等生产性服务业，建设一批产业互联网平台。统筹做好金融“五篇大文章”，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资。

推动数实融合迈出实质步伐。加快公共数据资源开发利用，发展“绿电+智算”，推进昆明万溪冲智算产业园和国际数据交易所建设，加大国际算力、卫星、数据标注等产业培育力度，强化面向南亚东南亚数字合作。开展“人工智能+”行动，实施行业模型开发计划。推进5G规模化应用，加快制造业数字化转型，打造“数智工厂”5个、“小灯塔”示范企业15户。

推动开发区分类提升。推行“管委会+公司”等模式，强化动态管理，支持有条件的地区培育建设特色开发区，使更多省级园区进入国家开发区公告目录。推广园区共建、园中园等模式，推动基础设施提档升级，以市场化方式引龙头、建集群，加快千亿级园区建设。开展用地专项治理，深化工业项目“标准地”改革，盘活资产资源。

各位代表！产业是云南的发展之基，产业强方能省强民富。我们一定矢志如矢、久久为功，一体推进产业强省、企业兴省、就业稳省，大抓产业、主攻工业，以鲜明的导向、果决的力量、强大的意志推动云南在现代化产业赛道上阔步前行！

（三）坚持推动教育科技人才良性循环，夯实现代化建设的基础性战略性支撑

优化教育资源配置。开展大中小学思政课一体化建设“四通行动”。实施教育家精神铸魂强师行动。加强学生心理健康教育。创建学前教育普及普惠县。持续巩固“双减”成果，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化。建强基础教育“三级三类”教师人才队伍，落实“小学期”制度。推动高考综合改革平稳落地。抓好省部共建省域现代职业教育体系建设改革试点任务。支持“双一流”建设，扎实推进优质本科扩容，调整优化与产业发展相适应的高校学科设置、与人口变化相适应的高校布局。办好西南联合研究生院和云南高等研究院。

在 9 个人口 20 万以上的县建成特殊教育学校，健全专门教育保障机制。引导规范民办教育发展。大力推进教育数字化。

推动科技创新和产业创新融合发展。深入实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程，完善专精特新中小企业“选种、育苗、培优”全周期培育体系，加快引培瞪羚企业、独角兽企业。高新技术企业数增速保持全国前列，科技型中小企业超 1.5 万户。优化实验室、技术创新中心等平台布局。建设一批概念验证中心、中试基地和新型研发机构。实现科技特派员、特派团县（市、区）全覆盖。提质扩面“创新积分制”。加强科普能力建设。加快建设中国特色、世界一流的腾冲科学家论坛，构建政产学研创新联合体，努力在关键核心技术攻关和科技成果落地转化上有新突破。

激发人才创新创造活力。加大对科技领军人才、产业创新人才、青年人才等支持力度，扩大科技副总、产业导师选聘范围。推动高端智库、院士专家工作站等落地，持续实施“兴滇英才支持计划”，抓好专业技术人才知识更新工程。深化产业工人队伍建设改革，完善企业职工参与管理的有效形式。

（四）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展

稳步提高城镇化质量和水平。深入落实以人为本的新型城镇化战略五年实施方案，抓实潜力县（市、区）试点工作。发挥滇中城市群核心带动作用，做强昆明都市圈，培育曲靖省域副中心城市，壮大滇西、滇东北等城镇群，积极发展沿边城镇带。支持经济大市大州挑大梁，支持其他地区各展所长。大力发展城区经济，培育楼宇经济、都市工业、总部经济等。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，打造一批农业强县、工业大县、文旅名县、口岸强县，推动县域经济发展与就业创业互促共进。加快城市新型基础设施建设，实施城市更新和安全韧性提升行动。

全力以赴守底线促振兴。提升监测帮扶效能，落实农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。实施新一轮促农增收三年行动，落实“三个一律”要求，扎实推进帮扶产业高质量发展，完善联农带农常态长效机制，脱贫劳动力转移就业规模保持在 320 万人以上。深化东西部协作和定点帮扶，优化“万企兴万村”、社会力量共建等工作模式。实施文明乡风建设工程。农村居民人均可支配收入增长 6% 左右。

不断改善城乡人居环境。实施第三轮爱国卫生“7 个专项行动”。推进垃圾无害化处理和资源化利用，基本消除城市黑臭水体，建设改造燃气和供排水管网 5200 公里。农村卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率和生活污水治理（管控）率均提高 3 个百分点。实施新一轮农村公路提升行动，推进“四好农村路”高质量发展，乡镇通三级公路、30 户以上自然村通硬化路的比例分别达 70%、78%。建成农村客货邮示范县 16 个。

（五）着力增强内引外联开放功能，打造沿边开放新高地

提速建设“一带一路”南向国际陆海大通道。加快交通、数字信息、能源大通道建设，探索建立“1+1+N”运贸综合服务体系，常态化开行“澜湄快线+”系列国际货运班列。围绕中老铁路培育物流大平台，建设多层次物流枢纽、跨区域物流服务网络、国际班列集结中

心。加快重点口岸扩能改造提升，构建“口岸+通道+市场”协调发展的开放组合。主动融入全国统一开放的交通运输市场建设，深入实施有效降低全社会物流成本行动方案，社会物流总费用与地区生产总值的比率降至15%左右。

高水平建设产业转移承载区。推动自由贸易试验区提质增效，促进各类开放平台联动发展。开展产业协作优化提升行动，积极发展飞地经济，做深做实沪滇“16+16”园区共建合作，推广“一对一园一策”模式，探索“一企两国两厂”跨境产能合作，打造消费电子、纺织服装等沿边产业园区标志性产业链。

促进外资外贸稳定增长。深化外商投资促进体制机制改革，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”等政策，完善跨国公司地区总部管理和外商投资专项政策。巩固农产品出口优势，深挖制造业、跨境电商等企业贸易潜力，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，推进边民互市贸易进口商品落地加工，支持更多云品“组团出海”。推动与湄公河五国经贸合作“三免三便利”政策落地。积极参与共建“一带一路”重大标志性工程和“小而美”民生项目。

（六）弘扬民族团结誓词碑光荣传统，促进民族团结进步和边疆繁荣稳定

构筑中华民族共有精神家园。持续深化民族团结进步创建工作，推动各民族全方位嵌入，促进各民族交往交流交融。全面深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。深入实施中华民族视觉形象工程，全面推广普及国家通用语言文字。

进一步加快民族地区高质量发展。赋予所有改革发展以“三个意义”，实施第五轮民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领工程，推进现代化边境幸福村巩固提升行动，加快兴边富民行动中心城镇和边境新村建设。建成340个民族村寨旅游提升示范村、30个边境旅游示范村。

全面提高民族宗教事务治理水平。坚持和完善民族区域自治制度，健全法规体系，保障各族群众合法权益，不断提升尊法学法守法用法的意识和素养，增强民族事务治理效能。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

纵深推进文化兴滇。办好“中华文化边疆行”系列活动，完成惠民演出1万场以上，推出更多具有云南元素的文艺精品。加快智慧图书馆体系和公共文化云项目建设。做好第四次全国文物普查，提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平。加强少数民族传统文化保护扶持。推动滇缅公路进入中国世界文化遗产预备名单。出版云南英烈大典，推进云南全面小康志编纂。做强文化产业园区，加快发展新型文化业态。

（七）协同推进降碳减污扩绿增长，加快美丽云南建设

加强长江上游生态环境保护治理。开展“生态为民”行动，每年解决一批群众身边的突出生态环境问题。坚定推进长江十年禁渔，落实好赤水河、珠江流域（云南段）横向生态补偿，深化长江干流、主要支流沿岸生活污水综合治理体系建设。加大生态环境保护普法执法力度。实施固体废物处置六大行动。坚决落实国家磷石膏综合治理行动方案，着力提升综合

利用水平。

持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。落实重点高原湖泊水质提升任务清单，开展内源污染治理攻坚，推动藻水同治。实施城乡生活污水治理3个“三年行动”。全力保障饮用水水源水质安全。推进钢铁、水泥等行业深度治理，空气质量优良天数比率保持全国前列。加强土壤污染源头防控。

强化生态系统保护修复。开展重要生态空间生态破坏事件“清零”行动，加强重点湖泊流域、干热河谷、石漠化地区、矿山等领域生态保护修复监管，扎实开展第五次生态状况变化调查评估。排查整治破坏森林资源违法违规问题。恢复被侵占的金沙江河道、岸线功能。支持有条件的地区申建世界地质公园。力争香格里拉国家公园、西双版纳热带国家植物园挂牌。

有力推进绿色低碳发展。实施可再生能源替代行动，建设无废城市、无废园区、无废企业，全力塑造绿色低碳区域品牌。深入推进“碳汇云南”行动，积极参与全国碳市场建设，探索碳汇监测计量核算机制，建立重点优势产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，构建“证—碳”衔接的绿电和碳资产交易体系。高质量建设零碳园区。争取国家生态产品价值实现机制试点。

各位代表！良好生态环境，是云南人民的宝贵财富，也是全国人民的宝贵财富。我们一定以过硬的立场、品质、能力、意志保护好生态，带污染的钱再多也不赚，带污染的项目再大也不要，让七彩云南天更蓝、山更绿、水更清，让云南成为人们心中永远的“诗和远方”！

（八）加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感

更加突出就业优先导向。开展大学生兴滇创业就业三年行动，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业，加强就业困难群体帮扶，激发青年群体、退役军人等创业热情。进一步做好新就业群体利益协调、权益保障、关爱服务等工作。开展大规模职业技能提升行动。推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”、建“微工厂”，办好家门口务工车间，让群众挣钱顾家两不误。农村劳动力转移就业1500万人以上。

提升医疗卫生服务能力。实施医疗卫生强基工程，推动公立医院争先进位，建好18个省级临床医学中心、40个国家临床重点专科，完成30个重点中心乡镇卫生院提质建设，实现中心乡镇卫生院慢病诊疗专科和康复科全覆盖。增加儿科服务供给，拓展心理健康和精神卫生服务。开展“万名村医培优提质”行动。打造“云岭名方”，新增遴选20项中医药适宜技术推广使用。建好国家区域公共卫生中心，129个县（市、区）全部达到消除麻风危害标准。

打响“银龄”品牌。深化养老服务改革发展，扩大普惠养老服务，发展社区支持的居家养老，加强失能失智老年人照护，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。深入实施新时代“银龄人才万人计划”。积极发展银发经济，促进智慧健康养老产业发展，支持社会力量建设康养综合体。

完善生育支持政策体系。增强生育保险保障功能，完善生育休假制度，落实生育补贴政策，提升优生优育服务水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”，健全普惠托育服务体系，积极构建新型婚育文化。

织密扎牢社会保障网。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。推进失业、工伤、医疗保险省级统筹，提高城乡居民医保财政补助标准。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，推进集体经济补助城乡居民基本养老保险参保缴费试点。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。健全“物质+服务”民生保障新格局。

继续办好 10 件惠民实事。

各位代表！人民政府为人民，让人民过上幸福生活是我们的头等大事。我们一定把老百姓的心上事作为上心事，办成放心事、舒心事，让每一份合理的诉求都被尊重，让每一个对美好生活的向往都被温暖，让各族群众真切感受到生活在新时代很幸福、很美好！

（九）有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线

保障粮食安全。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，完善高标准农田建设、验收、管护机制，补充耕地 13.5 万亩。深入实施粮油作物大面积单产提升行动，扎实推进粮经轮作套种，保护种粮农民积极性。做好粮食节约和反食品浪费工作。

推动构建房地产发展新模式。统筹推进“三大工程”，加大“白名单”贷款投放力度，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房，坚决打好保交房攻坚战，持续用力推动房地产市场止跌回稳。系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，针对不同区域、购房群体、房产类型开展精准营销，推动旅居康养与房地产良性互促。

维护财政金融安全。严格落实化债方案，用足用好增量政策，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务。加大国有资产资源盘活力度，健全解决企业账款拖欠问题长效机制，推进高风险金融机构改革化险，分类推进融资平台加快退出和市场化转型，严厉打击非法金融活动。兜牢基层“三保”底线。

抓好防灾减灾救灾和安全生产。进一步提升基层应急管理能力。完善重大灾害“123”快速响应机制、防汛“1262”预警叫应机制，扎实推进避险搬迁。做好森林草原和城乡防火工作。深入推进安全生产治本攻坚，强化交通、工程施工、矿山、城镇燃气、自建房等重点领域隐患排查整治，坚决防范重特大事故。

增强社会治理效能。加强公共安全系统施治，健全府院、府检联动机制，强化社会治安整体防控体系和能力建设，扎实推进化解矛盾风险、维护社会稳定专项治理。深入推进信访工作法治化。完善退役军人服务保障和教育管理。优化边境管控和口岸通道管理，保持对跨境电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。加强“智慧边防”建设应用，持续推进智慧广电固边工程。筑牢全链条食品药品安全防线。强化校园及周边安全管理。持续打好禁毒和防艾人民战争。

进一步做好参事文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询、港澳台侨、搬迁安置、档案、

测绘、地震、气象、慈善、红十字等工作，切实保障妇女儿童、残疾人和青少年合法权益。抓好军民融合、国防动员、国防教育、双拥等工作。

各位代表！做好政府工作，最根本的是加强政治建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”转化为不变的信仰、坚决的行动、强大的动力。要加强法治政府建设，坚持依法治滇、依法润滇、依法强滇，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受司法监督，主动听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，加强审计、财会、统计监督，提升行政执法质量和行政复议质效，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。要加强创新政府建设，增强大局观念，深化“两场革命”，用好“三法三化”，强化协同联动，大胆负责、大胆工作、大胆管理，保持昂扬的斗志，满怀奋斗的激情，时时抓紧、天天实干，不断增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要加强廉洁政府建设，建立常态化长效化的纪律教育机制，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，坚决反对文牍主义和繁琐哲学，切实为基层松绑减负，用好推动巡视整改和成果运用的工作机制，推动政府工作人员遵规守纪、勤勉尽责，干干净净为人民做事。坚持过紧日子，提升财政资金使用绩效。要加强服务型政府建设，深入践行“四下基层”，贴近群众心窝，把准企业脉搏，完善“高效办成一件事”机制，强化政务公开，提升服务效能，让勤政为民、简政为民、廉政为民成为政府新风，让说话算数、说到做到、说好做好成为政府系统干部标签。

各位代表！志不求易者成，事不避难者进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委领导下，增强信心、迎难而上，众志成城、奋发有为，以实干实绩不断谱写更新更美的中国式现代化云南篇章！

名词解释

1. “两重”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

2. “两新”：大规模设备更新和消费品以旧换新。

3. 10种有色金属：铜、铅、锌、镍、锡、锑、铝、镁、硅、钛。

4. “厅局长坐诊接诉”：省级部门、中央驻滇单位主要负责同志，以及省法院、省检察院等分管日常工作的负责同志，像医生接诊一样接待企业，围绕投资、生产、经营中遇到的困难问题，听取和回应企业诉求，实现从解决一件事到办好一类事。

5. 沪滇“16+16”园区共建：上海16个区（或国企）与云南16个州（市）通过园中园、飞地园区等方式，合作共建产业园区，促进沪滇产业耦合发展。

6. “2+3”园区：昆明、曲靖承接产业转移园和磨憨、瑞丽、河口沿边产业园。

7. “四级三类”：建立覆盖省、州（市）、县（市、区）、乡（镇、街道），包含总体规划、详细规划和相关专项规划的国土空间规划体系。

8. “334”联农带农模式：孟连县在发展牛油果产业中，探索形成的“党组织+龙头企业+合作社+农户”产业发展模式和利益联结机制，其中，农户占30%，龙头企业占30%，国有管理公司、合作社、村集体共占40%。

9. “622”联农带农模式：蒙自市在发展蓝莓产业中，形成以农户占60%、村集体公司占20%、龙头企业占20%的利益分配模式。

10. 零碳园区：碳排放和吸收趋于平衡的园区。

11. “编外校长”：各级领导干部与各级各类薄弱学校建立一对一挂联帮扶机制，通过定期调度、驻校蹲点等方式，与校领导班子共同研究解决学校办学条件、教学管理、校园安全等问题。

12. “编外院长”：各级领导干部挂钩联系本地区至少1所薄弱医院，帮助解决各类问题，提升服务能力。

13. 职业教育“3+4”中本贯通：中职学校与本科院校选取部分相近专业开展一体化人才联合培养，学生在中职学校就读3年、本科院校就读4年。

14. 职业教育“3+2”高本贯通：高职学校与本科院校选取部分相近专业开展一体化人才联合培养，学生在高职学校就读3年、本科院校就读2年。

15. “五个认同”：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

16. 政商交往“正面、负面、倡导”清单：正面清单即党政机关工作人员尤其是领导干部与企业交往，主动作为、靠前服务，可依法依规参加或开展的行为活动；负面清单即党政机关工作人员尤其是领导干部与企业交往，严格遵守党规党纪、法律法规和有关政策规定，坚守底线、不碰红线，严禁从事的行为事项；倡导清单即激励民营经济人士践行“两个健康”，在爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会等方面争当典型示范，大力弘扬企业家精神的行为事项。

17. 高原特色农业“六项重点工作”：种业、设施农业、农产品加工、冷链物流、“农业+旅游”、数字农业。

18. 农业龙头企业“三个全覆盖”：国家级农业龙头企业16个州（市）全覆盖、省级农业龙头企业129个县（市、区）全覆盖、县级以上农业龙头企业村级全覆盖。

19. 金融“五篇大文章”：科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

20. “数智工厂”：对标灯塔工厂，在数字化、智能化方面成效显著，实现全流程、全要素、全生态数字化转型的示范工厂。

21. “小灯塔”示范企业：利用数字技术，在提升自身经营管理能力和竞争力方面取得显著成效，具有标杆和示范意义的中小企业。

22. 大中小学思政课一体化建设“四通行动”：思政课建设与党的创新理论武装贯通行动、思政课润心连通行动、“大思政”一体化融通行动、思政课教师成长渠道畅通行动。

23. 基础教育“三级三类”教师人才队伍：“三级”即省、州（市）、县（市、区），“三类”即教学名师、学科带头人、骨干教师。

24. “小学期”制度：云南省普通中小学校教学日历中，每学期学生开学前7天定为教师培训“小学期”，将分散的教师培训相对集中到固定时段，缓解教师工学矛盾。

25. 科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程：“登高”即推动科技型中小企业成长为高新技术企业，“升规”即支持科技型企业成长为规模以上企业，“晋位”即加快培育专精特新中小企业和制造业单项冠军企业，“上市”即推动科技型企业挂牌上市融资。

26. “创新积分制”：基于数据驱动、定量评价、积分赋能，精准支持科技创新发展的新型科技金融政策工具。

27. 潜力县（市、区）试点：国家在确定的新型城镇化潜力地区中，分配各省（区、市）若干名额，作为“产业导入”试点。

28. “三个一律”：对使用乡村振兴衔接资金发展产业的、使用沪滇协作资金实施产业项目的、流转农村土地发展规模种养业的，一律建立联农带农利益联结机制，让农民在产业发展中获得更多收益。

29. 第三轮爱国卫生“7个专项行动”：实施“饮净水、控噪声、防近视、护老人、食安康、强体魄、履家签”专项行动，打造健康县城建设2.0版。

30. “1+1+N”运贸综合服务体系：1个管理运营机构、1个省级专业化运营平台公司、N个专业化二级运营公司。

31. “一对一园一策”模式：上海16个区（或国企）与云南省16个州（市）选择一个代表性园区开展结对共建，探索制定符合实际的合作模式、发展重点和具体路径。

32. “三免三便利”政策：云南省为柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南5个国家，免费提供1万平方米海外仓、1万平方米国际馆、线上商品城入驻，提供市场采购贸易物流便利，鲜活、易腐农副产品通关便利，以及经“澜湄快线+”国际货运班列运输优惠便利。

33. 赋予所有改革发展以“三个意义”：赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破。

34. “十县百乡千村万户”示范引领工程：建设10个民族团结进步示范县、100个民族

团结进步示范乡镇、1000 个民族团结进步示范村（社区）、10000 个民族团结进步示范户。

35. 固体废物处置六大行动：工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物、危险废物、其它固体废物处置行动。

36. 城乡生活污水治理 3 个“三年行动”：第 1 个“三年行动”（2025—2027 年），聚焦重点高原湖泊流域，对所在的 7 个城市（包括县城）及其他 22 个县级及以上城市、13 个存在黑臭水体或涉及重点监控断面的县城开展攻坚，基本消除建成区生活污水直排口和设施空白区；第 2 个“三年行动”（2028—2030 年），实现所有县城全覆盖；第 3 个“三年行动”（2031—2033 年），扩展至乡镇，推动实现劣 V 类水体和黑臭水体全面消除目标。

37. “幸福里”就业服务：永仁县以“幸福里”社区为载体，搭建新型劳务用工平台，协同推动产业发展、企业用工、群众就地就近就业。

38. 招“小商”、建“微工厂”：发挥各地优势，打造适宜个体户、小微企业发展的环境，招引扶持一批资质好、吸纳就业能力强的中小企业落地城乡，推动小项目建设，盘活就业帮扶车间等闲置资产，让群众实现在家门口就业。

39. “云岭名方”：运用传统医药经典理论，使用云南特色中药材，经过长期临床应用，疗效显著、安全性高、群众认可、具有地方独特优势的中药方剂。

40. 新时代“银龄人才万人计划”：用 3 年时间，引进留用 1 万名左右高层次银龄人才，服务云南省经济社会发展，其中银龄教师 6000 人左右、银龄医师 2000 人左右、银龄工程师 2000 人（含重点产业 1000 人）左右、银龄科技人才 300 人（其中银龄科技专家 200 人、银龄农业科技特派员 100 人）左右、银龄技师 1000 人左右。

41. “物质+服务”：对符合条件的困难群众，在提供救助资金等传统物质救助基础上，探索开展照料护理、康复训练、送医陪护、社会融入、心理疏导、资源链接等服务，满足困难群众个性化、多样化救助需求。

42. “白名单”：城市房地产融资协调机制根据房地产项目开发建设情况，及项目开发企业资质、信用、财务等情况，按照公平公正原则，提出可以给予融资支持的房地产项目名单，并向本行政区域内金融机构推送。

43. 重大灾害“123”快速响应机制：重大灾害发生后，第 1 小时各级应急指挥系统要全面运行，第 2 小时应急救援队伍要全面派出，第 3 小时救援工作要全面展开。

44. 防汛“1262”预警叫应机制：气象部门提前 12 小时预报落区精细到县的强降水，提前 6 小时、提前 2 小时预报落区精细到乡镇的强降水，防汛指挥部根据强降水预报预警及时指挥调度、指导做好风险防范应对工作。

附件

2025 年 10 件惠民实事

一、稳定和扩大就业

年度目标：全省农村劳动力转移就业 1500 万人以上，实现城镇新增就业 50 万人以上；对 10 类重点就业群体新发放创业担保贷款不低于 80 亿元，支持不低于 4 万人创业。

主办单位：省人力资源社会保障厅、省财政厅，各州、市人民政府

二、深化“一老一小”关爱服务

年度目标：全省城镇职工基本养老保险参保人数达 970 万人，基本养老保险参保率稳定在 95% 以上；开展 6000 户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭居家适老化改造；实施新时代学生心理健康专项行动和青少年心理健康“护蕾”行动，服务覆盖学生和青少年不少于 100 万人次。

主办单位：省教育厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、团省委，各州、市人民政府

三、实施银龄人才计划

年度目标：引进留用 3600 名高层次银龄人才，其中：银龄教师 1550 名、银龄医师 1000 名、银龄工程师 650 名、银龄科技人才 100 名、银龄技师 300 名。

主办单位：省工业和信息化厅、省教育厅、省科技厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委，各州、市人民政府

四、实施学校体育美育浸润行动计划

年度目标：遴选 3600 名高校优秀学生到农村地区开展体育、音乐、美术等实习支教，补齐师资短板，推动中小学体育美育日常化、多样化、特色化发展。

主办单位：省教育厅，各州、市人民政府

五、实施校园食品安全放心工程

年度目标：加大农村义务教育学生营养改善计划和校园食品安全监管力度，做好中小学食堂规范提升工作，对 98 家学生集体用餐配送单位开展现场评价，对学校食堂及食材供应商、学生集体用餐配送单位开展常态化监管。

主办单位：省教育厅、省市场监管局，各州、市人民政府

六、实施儿童健康护佑和生物疫苗惠民工程

年度目标：建设 1 个具有儿童（含新生儿）重症救治Ⅲ级水平的省级儿童医学救治中心，5 个具有Ⅱ级水平的州（市）级儿童急诊或重症学科，70 个具有Ⅰ级及以上水平的县级儿童

急救点，建立覆盖全省的儿童救治网络；按照知情、自愿原则，为全省符合条件的初一在校女生免费接种国产 HPV 疫苗。

主办单位：省卫生健康委、省疾控局，各州、市人民政府

七、推动法律援助扩面提质

年度目标：为经济困难群众和符合法定条件的当事人提供法律咨询服务 30 万人次，办理各类法律援助案件 8 万件。

主办单位：省司法厅，各州、市人民政府

八、解决一批群众身边的突出生态环境问题

年度目标：从第三轮中央生态环境保护督察交办云南省群众投诉问题、生态环境投诉举报平台等渠道，选取 100 件群众身边的突出生态环境问题进行重点攻坚办理。

主办单位：省生态环境厅，各州、市人民政府

九、持续整治提升农村人居环境

年度目标：加快建设宜居宜业和美乡村，农村卫生户厕覆盖率达到 78%，农村生活垃圾处理设施覆盖率达到 95%，农村生活污水治理（管控）率达到 60%。

主办单位：省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅，各州、市人民政府

十、实施交通惠民工程

年度目标：新建农村公路 1 万公里以上，新增 30 个以上乡镇通三级公路，新增 3000 个以上自然村（组）通硬化路；对车流量较大的 85 个高速公路服务区充电站进行扩容增桩。

主办单位：省交通运输厅，各州、市人民政府

<http://yn.people.com.cn/n2/2025/0123/c378439-41117909.html>

2025 年西藏自治区政府工作报告

2025 年 01 月 27 日 10:40 | 来源：西藏日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 19 日在西藏自治区第十二届人民代表大会第三次会议上

西藏自治区代理主席 嘎玛泽登

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

今年1月7日，日喀则定日县发生6.8级地震，习近平总书记第一时间作出重要指示，此后又专门主持召开中央政治局常委会会议研究部署抗震救灾工作。李强总理作出批示，张国清副总理带着总书记和党中央、国务院的亲切关怀赶赴灾区指导慰问。灾情面前，人民子弟兵闻令而动、火速驰援，中央单位和兄弟省市大爱同心、倾力相助，社会救援力量挺膺担当、起而毅行，灾区干部群众坚韧不拔、众志成城，凝聚起守望相助、共渡难关的强大合力，充分彰显了社会主义大家庭的无比温暖，共同谱写了中华民族一家亲的动人诗篇。自治区党委、政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，统筹各方救援力量，与时间赛跑、与严寒抗争，最大限度减少人员伤亡，最大限度降低灾害损失，抗震救灾工作取得阶段性胜利。此时此刻，让我们向所有投身抗震救灾的各方救援力量、各族干部群众，向所有关心地震灾情、关爱受灾群众的社会各界人士，表示崇高敬意和衷心感谢！

2024年工作回顾

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真落实党中央、国务院决策部署，在自治区党委坚强领导下，紧紧依靠全区各族人民，锚定“四件大事”、深入推进“四个创建”，经济发展逐季向好，社会事业全面加强，民生福祉持续改善，在建设社会主义现代化新西藏的征程上迈出了坚实步伐。

地区生产总值增长6.3%，全社会固定资产投资增长19.6%，社会消费品零售总额增长7.2%，规上工业增加值增长18.3%，货物贸易进出口总额增长15.4%，一般公共预算收入增长17.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.8%和8.3%，城镇调查失业率、居民消费价格涨幅分别控制在5%和3%以内，主要经济指标增速继续保持全国前列，在困难挑战增多的复杂形势下，交出了一份奋楫争先、鼓舞人心的优异答卷。

一是稳定态势持续向好。牢固树立总体国家安全观，始终保持反分裂反渗透高压态势，深化“7+1”维稳防控模式，依法加强社会治理，常态化推进扫黑除恶斗争，强化网络生态治理，各族群众安全感满意度保持在99%以上。扎实开展民族团结进步模范区创建，14个集体、15名个人荣获党中央、国务院表彰，基本能够使用国家通用语言文字的村居主干达92.5%。持续深化拓展“三个意识”教育，积极开展宗教治理法治化探索实践，加快推进藏传佛教中国化。严格落实食品药品安全责任，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故起数和死亡人数分别下降39.7%和39.1%，平安西藏建设取得新成效。

二是发展动能不断增强。完成重点项目投资1700亿元以上，21个包保重大项目顺利推进。拉日高速全线通车，G318川藏段建成“超充绿廊”。完成设备更新6.5万台（套），实

现消费品以旧换新销售额 19.5 亿元。建成跨区域冷链物流集散中心 7 个，农村邮路汽车化率达 100%。自行车极限赛、锅庄舞大赛、龙舟赛、美食节等赛事活动精彩纷呈，新增国家级文化产业示范基地 4 家、国家级夜间文旅消费集聚区 2 个。“幸福西藏·乐享生活”直接拉动消费 38.4 亿元。

三是潜力优势日益显现。打好农牧业提质增效攻坚战，粮食产量突破 110 万吨，“飞地种粮”“飞地种草”稳步实施，第一产业增加值增长 10%以上。设立清洁能源产业专项资金，首期安排 50 亿元。已建在建电力装机 2705 万千瓦。高原炊具累计销售 112 万件。拉萨国家级互联网骨干直联点获批建设，七地（市）大数据中心节点建成运行。以更高站位、更大格局谋划和推进文旅产业高质量发展，文化产业产值增长 22%，全年旅游接待人次和总花费分别增长 16%和 15%。深入实施“格桑花行动”，企业直接融资规模突破 255 亿元。政府债务率控制在绿色区间，清欠企业账款专项行动目标任务全面完成。

四是城乡面貌稳步提升。多措并举巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫人口人均纯收入增长 12.5%以上。建立助农兴农包保和“点对点”抓乡村振兴示范工作机制。新增农业产业化国家重点龙头企业 3 家。新建高原和美乡村 300 个，人畜分离 4.3 万户，户厕改造 2.4 万座。完成交通干线、河谷沿线、边境一线中心城镇和节点城镇基础设施投资 51 亿元。开展清洁能源集中供暖试点，受益群众超 20 万人。实施保障性安居工程 3.95 万套，改造老旧小区 118 个，常住人口城镇化率达 39%以上。“五城三小时经济圈”综合立体交通网络全面建成。

五是改革开放走深走实。推动出台《西藏自治区优化营商环境条例》，开展“诚信政府建设年”行动。“高效办成一件事”13 个重点事项全部落地，政务服务事项网上可办率 100%。全年招商引资到位资金 674 亿元，援藏“双招双引”成效明显。自治区财政科技投入翻一番，科技创新平台突破 100 家。171 名个人和 6 个科技创新团队入选首批“珠峰英才”计划。深化农村集体产权制度改革，完成农村宅基地制度改革试点，稳妥推进自治区直管县、教育领域财政事权和支出责任划分等财政改革。坚持“两个毫不动摇”，国企改革深化提升行动主体任务基本完成，民营经济活力更强，民间投资增长 52.9%。机构改革促进职能优化、效率提升。与重庆、四川、甘肃等省市签署战略合作协议，中国西藏“环喜马拉雅”国际合作论坛影响力不断扩大。拉萨贡嘎机场升级为国际机场，日喀则（吉隆）陆上边境口岸型国家物流枢纽获批，国际陆地港出口货物查验场建成投运，樟木镇恢复重建全面启动，14 个传统边贸点恢复开放，西藏本地产品陆续走出国门，高水平开放取得积极成效。

六是民生保障全面加强。落实资金 129 亿元，全力办好 21 项民生实事。坚持就业优先战略，应届高校毕业生就业率 95%以上，农牧民转移就业 64.8 万人，城镇新增就业 5.1 万人。西藏班招生规模突破 1 万人。青藏高原地质资源工程团队荣获“国家卓越工程师团队”称号。“五个针对”“八项行动”深入开展，紧密型县域医共体实现全覆盖，全国首个民族医类国家医学中心正式获批。发放低氟健康茶 3459 吨。多层次社会保障体系加快构建。开展各类文化惠民活动 10 万余场次。我区健儿在全国冬运会、民运会喜摘奖牌 82 枚。

七是安全屏障更加稳固。认真落实《青藏高原生态保护法》。科学实施国土绿化行动，深入推进重点区域生态保护修复等重点工程，完成营造林 106 万亩，修复治理退化草原 600 万亩，新增庭院绿化面积 6000 亩。南北山绿化工程累计完成营造林、播种造林、巩固提升近 70 万亩。推动“林长制+河湖长制”联动。与青海省建立三江源国家公园唐北区域工作机制。建成高危冰湖综合监测预警平台。环境空气质量优良天数比例保持 99%以上，主要

江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类标准。建立首个人工林碳汇监测示范基地，完成首笔绿电交易。大力实施国家固边兴边富民“七大工程”，边境地区基础设施和公共服务持续改善，智慧边防建设扎实推进，边民收入保持较快增长。

各位代表！一年来，我们全力做好国防动员、军民融合、双拥共建和退役军人服务保障，气象、地震、防灾减灾等各项工作得到新提升，工会、妇女儿童、青少年、残疾人等各项事业实现新进步。

各位代表！一年来，我们全面加强党的领导，扎实开展党纪学习教育，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉不断增强。深入推进法治政府建设，提请人大常委会审议法规议案7件，修订、制定政府规章12件，办理人大代表建议246件、政协委员提案330件。持之以恒改进作风、狠抓落实，大兴调查研究，持续精文简会，政府带头过紧日子已成习惯。

各位代表！2024年是党中央作出对口支援西藏重大战略决策30周年。30年来，中央支持西藏、全国支援西藏，对口援藏工作取得显著成就，积累了宝贵经验。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以更大力度、更实举措谋划和推进对口支援西藏工作，开创了对口援藏工作新局面。站在新的历史起点，第四次对口支援西藏工作会议在拉萨召开，充分体现了习近平总书记和党中央对西藏工作的高度重视，为西藏长治久安和高质量发展提供了新的动力和方向。

各位代表！回顾过去一年，我们在应对挑战中主动作为，在爬坡过坎中砥砺奋进，成绩来之不易，最根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央、国务院亲切关怀和全国人民无私支援的结果，是自治区党委团结带领全区各族干部群众奋发进取的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向人大代表、政协委员，向中央驻藏机构、援藏省市和单位、离退休老同志、驻藏部队、武警官兵、政法干警和消防救援队伍，向所有关心和支持西藏发展的各人民团体和社会各界朋友，表示诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还存在不少困难挑战。维护社会大局稳定须臾不可放松。高质量发展还有不少短板弱项，不平衡、不充分的问题依然突出，特别是发展环境与经营主体需求、群众实际感受仍有一定差距，城市管理、乡村建设、社会民生等领域还存在一些需要更新观念、强化举措来解决的老问题。生态优势有待深度挖掘。稳边固边兴边需要持续加力。形式主义、官僚主义不同程度存在，政府系统党风廉政建设和反腐败工作任重道远。我们将直面问题，克难奋进，努力解决。

2025年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，是自治区成立60周年，也是本届政府全面履职的承上启下之年。踏上社会主义现代化新西藏建设的壮丽征程，我们的机遇前所未有，我们的信心无比坚定。机遇和信心来自习近平总书记和党中央的亲切关怀。长期以来，总书记和党中央始终关心西藏发展、关爱西藏人民，为西藏发展谋篇布局、把舵定向，思想伟力照边疆，边疆儿女心向党，这是我们奋进新征程的最大底气。机遇和信心来自自治区成立以来取得的伟大成就。60年来，西藏经济总量和全体居民人均可支配收入翻了七番以上，雪域高原创

造了短短几十年跨越上千年的人间奇迹，这是我们奋进新征程的坚实基础。机遇和信心来自西藏在党和国家工作大局中日益凸显的战略地位。党的十八大以来，随着新发展格局的加快构建，西藏的安全屏障作用、能源资源优势、战略通道地位不断彰显，这是我们奋进新征程的有力支撑。机遇和信心来自自治区党委团结带领全区各族干部群众奋力开创的新局面。自治区第十次党代会以来，全区上下聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，走出了一条符合西藏实际的长治久安和高质量发展之路，这是我们奋进新征程的正确方向。我们一定要抓住一切有利时机，用好一切有利条件，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，蹄疾步稳把各项工作不断推向前进。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区第十次党代会和十届自治区党委历次全会的工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，推进高水平对外开放，加快建设现代化产业体系，加大宏观政策落实力度，提高投资效益、提振消费需求，更好统筹发展和安全，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现西藏长治久安和高质量发展打下坚实基础。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上、力争达到8%，全社会固定资产投资增长15%以上、力争达到20%，社会消费品零售总额增长8%以上、力争达到10%，规上工业增加值增长16%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和10%，城镇调查失业率、居民消费价格涨幅分别控制在5%和3%以内。

实现全年目标任务，要重点把握以下几个方面。一要聚焦主线。牢牢把握铸牢中华民族共同体意识和推进中华民族共同体建设这个主线任务，切实把“三个赋予一个有利于”总要求贯穿政府工作全过程、各方面，旗帜鲜明反分裂，全力以赴促团结，统筹解决人口、人心、人才问题，为谱写中国式现代化西藏篇章凝聚磅礴力量。二要夯实基础。牢牢把握西藏经济社会发展的阶段性特征，紧紧围绕基础设施、公共服务、经营主体、基层治理等事关西藏长治久安和高质量发展的关键问题，多谋固根本管全局的事情，多做打基础利长远的工作，保持历史耐心和战略定力，放眼未来，干在当下。三要产业引领。牢牢把握高质量发展是建设社会主义现代化新西藏的本质要求，坚持产业兴则经济兴，以服务国家战略和促进富民增收为目标，以大力发展支柱产业和富民产业为导向，统筹传统产业改造提升和新兴产业培育壮大，加快新型工业化步伐，以科技创新引领新质生产力发展。四要民生为本。牢牢把握以人民为中心的发展思想，始终把改善民生、凝聚人心作为一切工作的出发点和落脚点，坚持问政于民、问需于民、问计于民，多做老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事好事，让发展成果更多惠及全区各族人民。

今年，将重点做好以下九个方面工作。

（一）坚决维护社会和谐稳定。扎实推进中华民族共同体建设，始终把维护稳定作为第一位的工作任务，坚持警钟长鸣、警惕常在，以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到经常、落实在基层，以久安之势成长久之业。

加强和改进民族工作。全面实施新修订的《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》。举办第二届西藏铸牢中华民族共同体意识论坛。深化爱国主义、集体主义、社会主义及铸牢中华民族共同体意识宣传教育。巩固提升国家通用语言文字普及质量。深入实施“三项计划”，携手唱响“高原红石榴”品牌。

提高宗教事务治理法治化水平。常态化开展“三个意识”教育。积极推进藏传佛教中国化。完善宗教事务政策法规体系，深化活佛转世法规制度宣讲宣传，落实《藏传佛教寺庙管理办法》，加大依法治理非法宗教活动力度。

构建社会治理共建共治共享新格局。完善捍卫国家政治安全和维护社会稳定体系。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击各类违法犯罪行为。严格落实意识形态工作责任制，深化网络生态长效治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓好风险隐患源头治理、排查调处、集体会商三个环节，积极提升分析研判、防控稳控、化解调处三种能力，建立健全多种力量协同、分流化解、责任倒查三项机制，及时化解矛盾纠纷，推进信访工作法治化。健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。加强食品药品监管，狠抓安全生产、防灾减灾救灾，为自治区成立 60 周年营造安定祥和的社会环境。

（二）全力以赴稳预期促增长。坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，有效落实一揽子增量政策，统筹用好存量政策，更大力度为高原经济高质量发展增势蓄能。

着力强化政策支持。统筹中央及自治区各项政策措施，提升财政和货币政策支持效能。加大财政支出强度，优化财政支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲，切实兜牢“三保”底线。落实一揽子化债方案，防范化解各类风险。进一步扩大信贷投放、提高融资便利水平，保持社会融资规模、贷款增速与经济增长相匹配。综合运用信贷、税收等政策，推动房地产市场止跌回升。加快建立自治区宏观政策一致性评估机制，认真开展政策落实障碍清理行动，坚决破除各种隐性门槛和壁垒，以政策稳促预期稳、经济稳。

持续优化发展环境。深化“互联网+政务服务”，在更多领域更大范围推动“高效办成一件事”，初步建成全区标准统一、多级覆盖、多渠道融合的“一门、一网、一线”政务服务体系。实行统一的市场准入制度，严格落实“全国一张清单”管理模式。健全民营企业参与涉企政策制定机制，动态调整民间投资清单，提高民间资本参与“两重”比例。完善重点项目联审联批和容缺审批制度，协力做好用地用能等要素保障。优化无还本续贷政策。精准实施“格桑花行动”。健全政府性融资担保体系，完善一体化融资综合信用服务平台。优化对企业的全链条全周期服务，建立完善防范化解拖欠企业账款长效机制，规范涉企行政检查，坚决纠治乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查、乱查封以及行政不作为。加快优质中小企业梯度培育，加大个体工商户帮扶力度，实现经营主体数量稳步增长、质量持续提升。

（三）持续挖掘投资消费潜能。统筹好总供给和总需求的关系，以“两重”“两新”为牵引，进一步发挥投资“主引擎”作用和消费基础性作用，确保经济发展当前有活力、未来有潜力。

加快重大项目建设。实施“重大项目建设攻坚年”行动，完成投资 2000 亿元以上。加快 G318、G219、G109 和农村公路等交通基础设施建设。开工建设波密至然乌段铁路，实

施青藏铁路格拉段电气化改造。加快帕孜等水利项目建设。建成投运金上至湖北特高压直流输电工程。扎实推进自治区藏医院改造提升工程、华西二院西藏医院国家区域医疗中心、西藏大学教育城校区、旁多引水工程以及重点市政道路基础设施等项目，向自治区成立 60 周年献礼。

加力促进消费增长。深入实施提振消费专项行动，着力增加中低收入群体收入，完善劳动者工资正常增长机制，提升消费能力、意愿和层级。开展“幸福西藏·惠享生活”系列促消费活动，全面提振大宗商品消费。支持首发经济、林卡经济、演艺经济发展，积极推动文娱旅游、体育赛事、旅居康养等“跨界消费”。建设夜间经济地标和消费示范街区。引导西藏传统老字号企业创新经营。支持商贸流通企业做优做强。持续降低交通物流成本。坚持线上线下消费共同发力，完善县域商业体系，整区推进农村电商发展，推动供销经营服务网络提质扩面。

（四）因地制宜发展新质生产力。统筹培育新动能和更新旧动能关系，持续优化一产、壮大二产、提升三产，加快构建具有西藏特色的现代化产业体系，进一步把资源优势转化为经济优势、发展优势。

大力发展特色优势产业。加快金上、澜上、藏东南水电开发，打造清洁能源产业集群。加大战略找矿和地质勘探力度，推动重点矿业提质增效，打造绿色矿业产业集群。升级布局数字基础设施，依托拉萨高新区打造数字经济集聚区。以唐卡、藏毯、藏香等特色产品为重点，打造民族特色产业集聚区。加快发展高原炊具等与群众生产生活密切相关的轻工产业。积极推进通用机场建设，稳步发展低空经济。深入实施特色文旅产业培育工程，加快发展文化产业园区和非遗工坊，打造一批精品景区、文旅廊道和旅游名县，促进旅游与体育、农业、交通、商业等领域深度融合。推进“布达拉宫—大昭寺—罗布林卡”世界级旅游景区创建。进一步规范旅游市场秩序。试点建设农业产业化联合体，农畜产品加工业总产值增长 10% 以上。支持藏医药科研平台建设，推进“医教研产”协同发展和藏医药标准制定。完善边贸物流体系，常态化运营南亚班列，进一步稳定外贸规模、优化外贸结构。

加快补齐产业发展短板。落实省级领导包保产业发展机制。压紧压实产业链“链长制”责任，创新政企、央地合作模式。安排产业发展资金 30 亿元。开展特色农牧业提质升级行动，实施高新数字、建筑材料等龙头企业引培工程，构建“扶持政策+专项方案+专班推进”工作模式。大力推进产业数字化赋能、绿色化改造、集群化发展、品牌化建设，培育高新技术企业 160 家、专精特新中小企业 10 家，认定一批绿色工厂和绿色园区。加强产业工人队伍建设，培育一批大国工匠、西藏工匠。

（五）统筹推进城乡融合发展。坚持农业农村优先发展，把县域作为重要切入点，促进城乡要素平等交换、双向流动，着力构建优势互补、协调发展的良好格局。

加快农牧业高质高效发展。坚持稳粮、兴牧、强特色，确保粮食产量稳定在 100 万吨以上。新建和改造高标准农田 20 万亩。推动农牧民专业合作社提质增效，深化示范家庭农场创建，培育新型农牧业经营主体 20 家。

扎实推进高原和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，深化助农兴农包保和“点对点”抓乡村振兴工作机制。建设高原和美乡村 180 个，实现所有乡镇和 90% 以上行政村通

硬化路。扎实开展“一抓两促”和文明乡村示范点建设，抓点扩面深化树立农牧民新风貌行动。结合农牧民意愿，推进“客、寝、厨”分设试点。加强传统村落集中连片保护利用。紧盯“一收入三保障”和饮水安全保障，加强预警、精准施策，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

稳步推进新型城镇化建设。完善农牧业转移人口市民化激励等政策，常住人口城镇化率达40%以上。加大对农业强县、牧业强县、旅游强县的支持力度，发展各具特色的县域经济。有序推进拉萨八廓古城保护和旧城改造提升工程。加强城市规划建设和管理，深入实施城市更新行动、安全韧性提升行动，推进城市地下管网建设，实现县城以上城镇生活垃圾无害化、污水集中处理设施全覆盖。加快推进供暖供氧工程。新建续建保障性安居工程1.79万套，改造老旧小区70个。

（六）加快改革开放和全面创新。紧紧围绕“国之大者”“区之要事”，坚持向改革要动力、向开放要潜力、向创新要活力，不断积蓄高质量发展新动能、拓展高质量发展新空间。

进一步全面深化改革。全面完成国企改革深化提升任务。建立市场准入效能评估机制。推动和完善住建、交通、水利智能化招投标改革，不断规范政府采购管理。稳妥推进矿业权竞争性出让改革。深化数据要素市场化配置改革，实施区域一体化算力网行动计划。推进教育综合改革，完善高中学业水平考试制度和综合素质评价制度。试点科技成果转移转化和职务科技成果赋权改革。以全面深化零基预算改革为重点，推进“2+1”财政综合改革。巩固农村承包地“三权分置”成果，推动“三变”改革，扩大牧草返青季休牧补偿试点范围。基本完成集体林权制度改革。实施国有文艺院团改革。推进以公益性为导向的公立医院改革。复制推广一批林芝改革开放先行先试经验。

进一步加大开放力度。加快建设吉隆边境经济合作区、日喀则国际陆地港，基本完成樟木镇恢复重建主体工程。提升拉萨航空口岸功能，支持拉萨综保区与陆路边境口岸联动发展，加快陈塘（日屋）口岸和吉太传统边贸点开放步伐。积极主动、稳妥有序扩大对外开放区域。用好论坛、展会、赛事等重要平台，深化与周边国家的务实合作。加强与周边省区、援藏省市的交流合作，大力推进援藏“双招双引”，有序承接东中部地区先进技术和产业转移，吸引更多资金、技术、劳动密集型产业落户西藏，完成招商引资到位资金500亿元以上。

进一步提升创新能力。实施教育强区建设规划纲要。健全基础教育资源统筹调配机制，推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段学校多样化发展。优化西藏班布局、提升办学水平。加快建设西藏完全中学（四川天府）。塑造产教融合新形态，提升职业学校关键办学能力。动态调整高校学科专业结构，推动科研协同创新。巩固拓展教育人才“组团式”援藏，深入实施“育引用留”工程和“珠峰英才”计划，大力引进高层次和急需紧缺人才，新增高技能人才2300人。完善财政科技投入增长和管理机制，引导和撬动企业加大研发投入，稳步推进规上工业企业无研发机构和无研发活动“双清零”，今年自治区财政科技投入再翻一番。

（七）更好保障和改善民生。坚持把群众身边的小事当作大事来抓，尽力而为、量力而行，安排资金148亿元，实施民生实事28项，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

全力促进就业增收。落实落细高质量充分就业政策，城镇新增就业5万人。扎实开展治

理欠薪专项行动，切实加强灵活就业人员、农民工、新就业形态人员权益保障。加大对大龄、残疾和较长时间失业人员等困难群体帮扶力度，确保零就业家庭持续动态清零。坚持市场化方向，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，巩固拓展“组团式”区外市场就业模式，用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策措施，确保应届高校毕业生就业率 95%以上、区外就业率 12%以上。通过项目带动、产业吸纳等，千方百计拓展农牧民增收渠道，实现农牧民转移就业 63 万人以上、劳务收入 68 亿元以上。

提升医疗卫生服务能力。深入落实“五个针对”要求，持续开展卫生健康“八项行动”。实施医疗卫生强基工程，不断促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。加快建设分级诊疗体系，完善紧密型县域医共体运行和监测机制。继续实施大学生乡村医生计划。实施中（藏）医药振兴发展重大工程。加快区域医疗中心和国家高原病医学中心建设。推进“互联网+医疗健康”，深化医疗人才“组团式”援藏，全力守护人民群众生命健康。

加强社会保障和服务。推动社保卡在更多省份、更多领域、更多场景实现“一卡通”。健全城乡居民养老保险制度。推进养老服务机构标准化建设。研究建立低收入困难家庭补助长效机制。做好分层分类社会救助帮扶工作。落实和完善生育支持政策，加快建立长期护理保险制度，推动城镇、农牧区托育托幼一体化发展。

不断丰富群众文体生活。深入实施新时代文艺创作质量提升、文化惠民和乡村文化产品供给等工程。实施智慧广电建设。支持村级文艺演出队发展。加强文化遗产保护传承。完善全民健身场地设施。积极备战第十五届全运会，精心筹办国际公路自行车极限赛等重大赛事活动。

（八）深入推进美丽西藏建设。牢记西藏最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，坚持生态优先、绿色发展，不断把绿水青山的颜值转化为金山银山的价值。

坚决守护高原蓝天碧水净土。全面实施生态环境监测能力提升行动。开展县级以上饮用水水源地水质普查，纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化。推动固体废物污染环境防治条例立法，深入开展建筑垃圾专项治理行动，全域梯次推进“无废城市”建设。有序开展第三批自治区生态环境保护督察，以零容忍态度守护好雪域高原生灵草木、万水千山。

持续加强生态保护与修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。科学实施重大生态修复工程，完成营造林 100 万亩以上、其中南北山绿化工程 20 万亩。修复治理退化草原 500 万亩，治理水土流失面积 20 万亩。启动第五次生态状况调查评估。完善生态补偿机制。加强生物多样性保护和生物安全风险防范。

加快构建绿色发展方式。严格落实生态环境分区管控措施。有序开展绿电制氢、“光伏治沙”试点。制定自治区生态产品目录清单，开展新造林碳汇资源开发潜力调查，启动林草碳汇项目开发交易试点。持续推进工业、城乡、交通、公共机构等重点领域节能降碳，实现经济社会发展全面绿色转型。

（九）加快推动边境地区发展。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，巩固“五共五固”结对共建成果，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

加大边境地区基础设施补短板力度，加快推进智慧边防建设，持续推进边境新村配套供电工程，实现边境乡镇驻地 5G 和千兆光网通达全覆盖。稳步提高边境地区开发开放水平，大力扶持边境地区特色产业发展，因地制宜发展边境游、跨境游和边境贸易。进一步完善公共服务体系和边民补助政策，吸引更多人口在边境地区安居兴业。

各位代表！我们要坚决贯彻落实习近平总书记关于定日抗震救灾工作的重要指示精神和党中央决策部署，继续开展救援善后工作，用心用情保障受灾群众基本生活，统筹好临时安置和过渡期安置，确保安全温暖过冬。加快灾后恢复重建，进一步提高重点地区房屋、基础设施抗震能力和地震灾害应对能力，共同建设更加美丽幸福的家园。

各位代表！我们要全力支持群团工作，切实保障职工、妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人等合法权益，完善退役军人服务保障体系，持续做好国防动员、双拥共建，巩固发展新时代军政军民团结。

各位代表！我们要锚定目标、冲刺前进，全力完成“十四五”规划目标任务，科学谋划“十五五”经济社会发展，在历届政府班子打下的坚实基础基础上接续奋斗。

各位代表！新形势新任务对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要牢记人民政府为人民，狠抓政府自身建设，坚决当好贯彻党中央、国务院决策部署及自治区党委工作要求的执行者、行动派、实干家，让“马上就办、真抓实干”成为政府工作最鲜明的底色。要以赤诚之心讲政治。忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，切实把习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略落到实处。要以勤勉之心提效能。坚持民有所盼、政有所为，持续改进作风、狠抓落实，该办的事坚决办、能办的事立刻办、难办的事想办法办，说一件干一件、干一件成一件，不断提高政府办事效率。要以敬畏之心尊法治。加强法治政府建设，自觉接受人大及其常委会监督、人民政协民主监督，加强司法、审计、统计和社会监督，确保权力运行时处处讲规矩。要以严实之心守纪律。推进党纪学习教育常态化，狠抓政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚持过紧日子，崇尚简朴、厉行节约，设身处地为基层减负、为基层解忧。

各位代表！大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区党委的坚强领导下，真抓实干、紧抓快干、埋头苦干，以优异成绩迎接自治区成立 60 周年！

2025 年陕西省政府工作报告

2025 年 01 月 23 日 08:52 | 来源：陕西日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 16 日在陕西省第十四届人民代表大会第三次会议上

陕西省省长 赵刚

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，是中华人民共和国成立75周年，也是陕西高质量发展迈出坚实步伐的重要一年。习近平总书记两次莅临陕西，就我省工作作出重要指示批示，进一步激发了全省谱写陕西新篇、争做西部示范的磅礴力量。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，在省委坚强领导下，完整准确全面贯彻新发展理念，积极应对复杂严峻的国内外形势，深化“三个年”活动，持续做强县域支撑、培壮民营经济、扩大对外开放、强化数字赋能，因地制宜发展新质生产力，以改革之勇解难题，以创新之举强动能，以攻坚之势求突破，全省高质量发展和现代化建设取得新成效。地区生产总值35538亿元、增长5.3%，城镇调查失业率5.3%，一般公共预算收入3393.1亿元，居民人均可支配收入增长5.5%。

一年来，主要做了以下7方面工作：

（一）综合施策，经济运行稳中有进。以“两重”“两新”政策为牵引，持续放大存量政策和一揽子增量政策叠加效应，建立稳增长责任体系，主要经济指标逐季回升向好。以推进高质量项目稳投资，深化“四个一批”项目管理，发挥超长期特别国债、专项债撬动作用，固定资产投资增长5.2%，其中社会资本投资、工业技改投资分别增长8.2%、21.4%。突出“稳控转”狠抓能源工业稳产释能，新增煤矿产能2420万吨，年产38.8亿方的延安气田增产项目全面投产，陕电送皖、陕北至关中第三条输电通道等加快推进，绿电装机规模突破5500万千瓦，原油加工量、天然气产量、发电量分别增长5.9%、9.2%、6.2%，外送电量935亿千瓦时，能源工业增长8%。扎实推进重点产业链群“百亿提升、千亿跨越、万亿壮大”行动，汽车、有色金属行业增加值分别增长18.1%、16.6%，太阳能电池、集成电路圆片产量分别增长57.2%、36.7%，新能源汽车产量达到119.8万辆，规上工业增加值增长7.8%。现代服务业规模超过5500亿元，银行存贷款增速分别达7.9%、8%，接待游客、旅游总花费分别增长14%、16.5%，新增国家级文化产业示范基地5家，乾坤湾、乾陵获评国家5A级旅游景区。实施“陕靓焕新”“放心消费在三秦”等促消费活动，新能源汽车、智能手机零售额分别增长36.9%、58%，社会消费品零售额增长4.8%。

（二）创新引领，现代化产业体系加快构建。加快西安科技创新中心建设，国家先进稀有金属材料技术创新中心、油气地球物理勘探技术创新西安分中心获批，民机试飞中心揭牌运行，能源、新材料、旱区农业陕西实验室正式组建。秦创原建设取得新成效，21个产业创新聚集区启动建设，新增广翼智能、陕硬航空等科技成果转化企业1196家，招引国能西北创新基地、长城互联西部基地等项目605个、总投资1594亿元。“三项改革”新20条措施落地实施，试点单位突破200家，新建概念验证中心和中试基地28家，职务科技成果资产单列管理、先使用后付费等做法上升为国家改革举措。攻克北斗位置追踪、高柔性金属等700项关键技术，47项成果荣获国家科学技术奖，获奖总数全国第2，高校科研经费增长4.1%。新增国家级专精特新“小巨人”企业37家、制造业单项冠军企业8家、上市企业3家，科技型中小企业和高新技术企业数量分别增长25%、15%，发明专利拥有量、授权量分

别增长 16.8%、12.5%，技术合同成交额增长 15%。加快传统产业提质升级，钼金属新材料项目实现产业化应用，西安入选国家第一批制造业新型技术改造试点，铜川、安康获批国家中医药传承创新发展试验区。陕煤煤炭分质利用、国能聚乙醇酸等重大项目开工建设，延长石油油气当量突破 2000 万吨。奕斯伟硅产业基地二期、彩虹 G8.5+基板玻璃等项目运行投产，三星闪存芯片扩产项目主体完工，西电智慧产业园建成，宝汉天工业母机、榆鄂宁现代煤化工入选国家先进制造业集群，新增光子芯片、稀有金属材料 2 个国家级中小企业特色产业集群。积极布局低空经济、氢能等未来产业，大型多功能固定翼无人机成功首飞，陕汽氢燃料重卡销量全国第 1。5G 基站总量 12.2 万个，新增工业互联网平台 10 个、数字化典型应用场景 30 个，世界互联网大会数字丝路发展论坛成功举办。新建高标准农田 252 万亩、改造提升 43 万亩，粮食产量 1352.3 万吨、再创历史新高，苹果、食用菌、中药材产量分别增长 3.4%、6.8%、13.7%，新增国家级育繁推一体化种业企业 1 家、国家级优势特色产业集群 2 个，含油量 66%的油菜品种培育成功。

（三）紧盯重点，改革开放持续深化。着眼数字经济发展重组省数据和政务服务局，完成金融管理体制任务，省直机关后勤集中统一管理迈出实质性步伐，21 项“高效办成一件事”落地推进。深化开发区管理制度改革，持续推动用地制度改革，供应工业“标准地”3.2 万亩。产业工人队伍建设改革深入推进，陕西农业发展集团、陕西国际经贸集团重组运营，省属国企利润总额增长 9.9%。实施营商环境“小切口”改革创新试点，开展反不正当竞争专项执法，曝光破坏营商环境典型案例 24 起，通过在线审批平台吸引民间投资项目 495 个、248 亿元，全省民间投资增长 6.9%，“五上”企业新增 5331 家、增长 10.8%。落实中国—中亚峰会涉陕成果，峰会秘书处在西安启动运行，哈萨克斯坦西安码头投用，在乌兹别克斯坦、荷兰等 13 个国家投运海外仓 36 个，中欧班列货运 52.4 万标箱、增长 21.9%，陕产货值占比超 40%。成功举办第 14 届中美旅游高层对话和上合组织现代农业发展圆桌会议，西安与洛杉矶缔结“中美旅游伙伴城市”，西安国际航线恢复至 52 条，出入境旅客 132.1 万人、增长 133.3%。丝博会、杨凌农高会成功举办，市场化专业化办会水平不断提升，实际使用内资增长 16.9%。开展“投资中国·选择陕西”招商活动 230 余场，陕粤港澳活动周成效明显，采埃孚汽车零部件、依必安派特研发中心等外资项目签约落地，新设外资企业 520 家、增长 27.5%，全省进出口总值增长 12.3%，其中对中亚五国增长 48.1%。

（四）强化统筹，城乡区域协同发展。省市县三级国土空间规划发布实施，国土空间规划体系基本建立。细化落实进一步推动西部大开发任务清单，壮大关中“科技+制造”产业规模，加快陕北能源转化步伐，提升陕南“生态+文旅”特色产业层级。加快关中平原城市群和西安都市圈建设，一体化推进西安—咸阳科技创新和产业发展，光伏新能源和工业传感器等一批跨市协同重点产业项目落地、投资超 380 亿元。西延、西康、西十等 5 条高铁加快建设，鄂周眉等 9 条在建高速公路有序推进，西安咸阳国际机场三期主体完工，西安地铁运营里程超过 400 公里，古贤水利枢纽和山阳、佛坪抽水蓄能项目开工建设，镇安抽水蓄能电站全面投产。实施城市更新项目 1747 个，改造城镇老旧小区 2622 个，县城生活污水处理率 96.8%。健全“一县一策”产业培育机制，蒲城、周至、甘泉等 10 个质效提升突出县获得表彰，生产总值超 200 亿元县（区）达 26 个，县域经济增速高于全省 1 个百分点。深入实施“千万工程”，创建 503 个省级示范村，农村自来水、户用卫生厕所普及率分别达到 97.7% 和 83.1%，富平“五水协同”助力乡村生态振兴模式全国推广，集体经济强村增至 12.3%、薄弱村降至 3.1%，实施商州国飞无人机、陇县光伏风电配套、南郑智能无人车配送等苏陕协作项目 587 个，全省监测对象风险消除率达到 68.6%，守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

(五) 系统保护，生态环境明显改善。秦岭区域生态修复 135.2 万亩，黄河“几字弯”攻坚战治理沙化土地 95.4 万亩，完成“三北”工程区营造林 207.2 万亩，黄河干流陕西段水质全线达Ⅱ类，汉丹江出境水质稳定保持在Ⅱ类，生态保护纵向补偿机制覆盖秦岭、黄河和南水北调中线工程水源地。朱鹮国家保护研究中心落户汉中，延河入选国家美丽河湖优秀案例，黄帝陵等 3 处古树群纳入全国整体保护工程。专班推进关中地区大气污染治理，依据环境容量调整产业布局，聚焦减煤降碳启动兴化、渭化等企业搬迁改造，西安、咸阳、渭南空气质量持续向好，全省 PM2.5 浓度同比改善 7.9%，重污染天数同比减少 6.4 天。土壤重金属污染溯源整治扎实推进。开展能耗超 5000 吨标准煤重点企业在线监测，参与全国碳市场交易 10.8 亿元，商洛入选全国首批生态产品价值实现机制试点。

(六) 办好实事，民生保障可感可及。积极回应群众关切，扎实办好 9 方面民生实事。实施 17 条稳就业、8 条青年就业创业政策措施，城镇新增就业 43.4 万人。改扩建义务教育薄弱学校 1255 个，新增博士硕士授权点 106 个，陕西警察学院升本招生。紧密型县域医共体达 119 个，147 项医检结果全省三甲医院互认，每千人医疗床位数 7.75 张、提前完成“十四五”规划目标。建成养老服务设施 1.6 万个，完成 3.7 万户家庭适老化改造，新增托位 3.2 万个。建立省级基本医疗保险调剂金制度，启动工伤保险跨省异地结算。为家庭困难失能老人发放养老服务补贴，提高困难残疾人生活补贴标准。完成“保回迁”项目 195 个 11.7 万户。居民小区直供电改造 18.3 万户，新建公共停车位 5.5 万个、电动车充电口 12.9 万个。延安博物馆、绥德革命纪念馆落成开放，建成新型公共文化空间 1870 个，寨沟遗址入选全国十大考古新发现，凤堰古梯田入选世界灌溉工程遗产。话剧《生命册》、电视剧《人生之路》等 5 部作品获“五个一工程”奖，陕文投出品的《西北岁月》央视热播。圆满承办巴黎奥运会女篮资格赛、跳水世界杯总决赛、沙滩排球 U19 世锦赛等赛事，我省体育健儿在奥运会和残奥会上取得佳绩。

(七) 筑牢底线，风险隐患有效化解。建立全口径地方债务监测监管体系，严格落实政府举债融资负面清单，设立债务风险化解基金，推动融资平台分类转型，全省债务结构持续优化。完成“保交楼”项目 198 个 20.1 万套、“保交房”项目 561 个 10.3 万套，房地产市场企稳向好。开展安全生产治本攻坚“九大行动”，实施煤矿、危化品、城市燃气、涉河桥梁等专项整治，推进高校建筑消防、电动自行车隐患整治等专项行动，安全生产事故起数、死亡人数分别下降 18.6%、12.1%。发挥气象、水利等预警作用，完善暴雨洪涝灾害叫应处置机制，全力开展抢险救灾和灾后重建，有力保障了人民生命财产安全。强化社会治安整体防控和矛盾纠纷排查化解，信访总量和刑事立案量分别下降 32.4%和 19.9%，平安陕西建设进一步加强。

过去一年，我们严格落实全面从严治党要求，持续整治形式主义为基层减负，严肃财经纪律，建立过紧日子长效机制，行政复议案件案结事了率达 88.3%，政府自身建设得到明显加强。我们切实推进民族、宗教、侨务、国防动员、退役军人事务、地震、测绘、档案、地方志等工作，各项事业取得新进展。

各位代表！过去一年成绩来之不易，值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵和亲切关怀，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。这是省委坚强领导、科学调度的结果，是全省人民埋头苦干、奋力拼搏的结果。我代表省政府，

向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向中央驻陕单位、解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防指战员，表示衷心感谢！向支持陕西发展的海内外朋友，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，全省经济社会发展还面临不少困难和问题。主要是：经济高质量发展的基础还不牢固，应对外部冲击能力不强；科技创新引领产业创新的机制还不健全，现代化产业体系建设仍需加力；一些行业阶段性产能过剩，部分企业经营困难；重点领域改革仍有不少硬骨头要啃；各类风险隐患仍然不少；民生建设还有短板；生态环境保护治理任重道远；政府效能有待进一步提升。我们一定正视困难，采取强有力措施加以解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更加主动服务和融入构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对内对外开放，以科技创新引领新质生产力发展，更好统筹发展和安全，持续深化拓展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，加快建设以现代能源、先进制造、战略性新兴产业、文化旅游等万亿级产业集群为支撑的现代化产业体系，着力防范风险、稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，提高群众生活品质，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章。

全省发展的主要预期目标是：生产总值增长 5%左右，固定资产投资增速保持在全国平均水平以上，一般公共预算收入增长 3%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5%、6%，城镇新增就业 40 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，粮食产量 1300 万吨以上。

当前，内外部环境依然纷繁复杂。要实现上述目标，我们必须把握大势、增强定力，咬定青山不放松，突出抓好三个方面。一是坚持稳中求进、以进促稳。把稳增长摆在更加突出的位置，统筹扩内需、强产业、抓创新、促改革，坚定走好创新引领之路、能源转化之路、文旅融合之路、绿色转型之路，以工作稳、政策稳促进经济稳、市场稳。二是坚持就业优先、民生为大。就业是最基本的民生。把高质量充分就业作为发展的优先目标，打好稳就业促增收硬仗，不断增强群众获得感幸福感安全感。三是坚持守牢底线、防范风险。把底线思维、极限思维贯穿政府工作全过程，保持戒惧之心、增强忧患意识、提高防范能力，牢牢守住社会稳定、债务金融、安全生产等风险底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

重点做好以下 9 项工作：

（一）提振信心稳定预期，全方位扩大有效需求

提高投资效益。抢抓“两重”“两新”政策机遇，紧盯国家超长期特别国债资金投向，扎实做好项目谋划、对接、推进工作，优化审批流程和要素保障，省级重点项目建立分层级

分领域包联机制、完成投资 5000 亿元以上。紧扣产业体系建设抓项目，加快西安高新集成电路、比亚迪二期等项目建设，力争国能神华煤炭综合利用、延长千万吨炼化等项目开工建设，工业投资 4500 亿元以上。扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。聚焦民生短板弱项扩投资，加大养老托育、供水供热供气等民生项目投入，加快推进城市更新，实施保障性住房、城中村改造、城市综合防护体系等建设，推进国家医学中心和区域医疗中心、高校“双一流”建设等项目，统筹救灾资金加快灾后重建，加快西安、宝鸡“平急两用”公共基础设施建设。紧跟区域发展布局强支撑，加快在建高铁、高速公路、机场、水利设施等进度，开工洋县至西乡和镇巴至陕川界等高速项目，推进国省道干线改造，力争西延高铁、麟法等 3 条高速、西安地铁 15 号线年内建成投运。

大力提振消费。开展提振消费专项行动，深化“秦乐购”消费促进年活动，加力扩围实施消费品以旧换新，扩大汽车、家电、数码产品和家装厨卫等大宗消费。完善并提升住房建设标准，加大“好房子”供给，满足多层次住房需求。制定促进服务消费高质量发展实施方案，丰富多元化消费场景，健全健康、养老、托幼、家政等服务消费支持政策，积极挖掘数字、绿色、智能新型消费潜力。加快发展首发经济、银发经济、平台经济、夜间经济，完善现代商贸流通体系，扩大特色农产品电商消费，提升“吃住行游购娱”服务品质，释放文旅消费潜能。严厉打击损害消费者权益行为，进一步优化消费环境。

（二）加强产业体系建设，因地制宜发展新质生产力

巩固提升优势产业。持续稳煤扩油增气，加快杨家坪、可可盖等煤矿建设，推动榆林和延安气田挖潜扩能、宜黄区块增储上产，力争全年原煤产量 8 亿吨，天然气产量 370 亿方。加快陕煤煤炭分质利用、环氧树脂一期等项目建设，50 万吨甲醇制乙醇项目建成投产。提升电力调储能力，建成榆能西南 70 万千瓦热电项目，外送电量 1000 亿千瓦时。能源工业增长 6.5% 以上。实施先进制造业集群培育计划，做大做强航空、集成电路、先进结构材料等国家级产业集群。加强乘用车、太阳能光伏等重点产业建设，推动隆基绿能光伏产业园、法士特新能源变速箱等项目投产达效。工业战略性新兴产业占比达 30% 左右，制造业增加值增长 6% 以上。加快发展特色现代农业，提升苹果、猕猴桃、茶叶、食用菌等产业竞争力，新增 1 个国家级优势特色产业集群、8 家以上农业产业化重点龙头企业。

升级改造传统产业。加大政策支持，推动冶金、有色、建筑、纺织、食品等产业高端化智能化绿色化转型。优化钢铁产业结构。发展钼钛铝镁新材料，提升有色产业竞争力。加快化学纤维材料研发，发展化纤纺织和功能性服装面料。持续做大乳制品、白酒、富硒食品、中药材等产业，提升名特优新农产品储运和深加工能力，分级打造陕西消费品名品方阵。

加快布局未来产业。发展光电子、人工智能、增材制造、第三代半导体、大型无人机、高端数控机床等产业。前瞻布局量子科技、生物制造、高端医疗器械、新型储能、高性能材料、小型卫星等产业。力促氢能“制储输加用”全产业链发展。制定低空经济发展行动方案，支持榆林建设全国低空经济试验区。

做强现代服务业。加快推进西安国家综合货运枢纽补链强链，推动交通物流降本提质增效。提升应用软件和信息技术服务、工业设计等专业化水平，创建更多工业互联网应用平台，培育发展数据交易，推动生产性服务业向价值链高端延伸。做好金融“五篇大文章”，强化重大战略、重点领域、薄弱环节金融服务，增强金融服务实体经济能力，开展综合巨灾保险

试点，争创西安国家级科创金融改革试验区。

（三）加快创新要素融合，抢占高质量发展制高点

推动高水平科技创新。聚焦中央科技委下达的西安科技创新中心建设目标，细化年度任务，发挥西部科技创新港带动作用，不断提升秦创原能级，推进大科学装置、全国重点实验室和技术创新中心建设，健全“沿途下蛋”就地转化机制，全省每万人口高价值发明专利拥有量达到 12 件。精细对接“产业地图”与“创新地图”，发挥政府引导基金作用，引导社会资本投早投小投硬科技，培育壮大耐心资本，提升科创孵化载体专业化运营水平，高质量建设产业创新聚集区。推进“三项改革”拓面提质增效，提升资产单列职务成果转化效率，完善先使用后付费机制，推动成果收益分配向研发和转化人员倾斜。组建一批企业牵头的共性技术研发平台、新型研发机构，新建 20 家中试基地和概念验证中心，靶向攻关 100 项关键核心技术，新增成果转化企业 1000 家。建立“入库+潜力+领军”企业培育机制，打造更多专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业。全省研发经费投入强度进一步提升，技术合同成交额 5000 亿元以上。

强化高质量教育支撑。分类推进高校改革，建立健全就业招生联动机制，调整优化学科布局和专业设置，扎实推进优质本科扩容。加强基础学科拔尖学生培养基地、未来技术学院、现代产业学院和大学科技园建设。高质量推进“双高计划”，打造一批省级市域产教联合体、行业产教融合共同体。

建设高素质人才队伍。实施好创新人才攀登计划，支持企业引进高层次科技人才、技术经理人、创新创业人才，建设 20 个引智示范基地。鼓励科研人员与生产一线对接，积极推广“校招共用”模式，加强“科学家+工程师”队伍建设，全面推行“新八级工”职业技能等级制度。健全人才评价激励机制，探索聘期评价、长周期评价等制度，向用人主体授权、为人才松绑。

（四）深入推进改革开放，不断增强发展内生动力

推动标志性改革落地。主动融入全国统一大市场建设，做好榆林市、西咸新区要素市场化配置改革试点工作，加快建设公共资源交易“全省一网”，稳妥推进水电气价格改革。深化“标准地”改革，开展亩均效益分析评价。分类推进开发区改革，健全开发区资产、负债管理和统计、奖惩机制。完善财政转移支付体系，建立促进高质量发展的转移支付激励约束机制。完成国企改革深化提升行动，推动文化、金融等领域企业重组，提高水务、农业、经贸等重组企业核心竞争力，鼓励竞争类企业建立计提研发准备金制度，开展国有经济增加值核算。精简精办广播电视频道频率。深入开展民营经济高质量发展七大行动，推进基础设施竞争领域向市场开放，用好“陕企通”、政企恳谈会、银政企对接活动等平台，细化助企纾困帮扶举措，鼓励民营企业敢干敢闯敢投。深化拓展营商环境突破年活动，规范涉企执法，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封行为，常态化通报破坏营商环境典型案例。

扩大高水平对外开放。推动自贸试验区提质增效，提升综合保税区、上合组织农业基地等平台能级，发挥好中欧班列综合带动作用，强化西安集结中心“枢纽对枢纽”开放功能，推进港贸产城融合发展，构建“物流+贸易+金融+产业”的中欧班列经济圈。持续落实中国—中亚峰会涉陕成果，办好欧亚经济论坛、中欧班列国际合作论坛、中俄中小企业实业论

坛、中国—中亚实业家委员会会议等活动，发展中间品贸易、服务贸易、数字贸易，积极布局海外仓和大宗商品交易中心，深耕中亚、西亚、俄罗斯市场。支持三星、益海嘉里等外企在陕扩大业务，深化同东亚、东南亚贸易投资合作。发挥西安“一带一路”国际商事争端解决中心作用，维护企业合法权益。落实 240 小时过境免签适用全省政策，推动榆林航空口岸对外开放。高水平办好丝博会、农高会，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、黄河流域省份合作，提升苏陕协作水平。持续开展“陕耀全球”拓市场抓订单活动，完善招商引资工作机制，做好签约项目跟踪服务。着力促进外贸扩量提质，进出口总值增长 5%。

（五）促进城乡区域协调，构建优势互补空间格局

增强区域发展活力。以国土空间规划为引领，发挥西安国家中心城市带动作用，按照“西安研发+周边配套”模式，联动构建关中平原城市群创新链、产业链、供应链，推动西安转变城市发展方式，提升辐射带动能级；优化宝鸡、咸阳产业结构，提升制造业实力；完善铜川、渭南产业布局，提升配套能力。以西咸新区为纽带，加快西安—咸阳一体化步伐，带动西安都市圈建设。深化杨凌区校融合发展机制，打造旱区农业新质生产力策源地和全域城乡融合示范区。支持延安、榆林协同发展，增强能源保供能力，提升陕北高端能源化工基地建设水平。支持汉中、安康、商洛壮大旅游康养、消费品制造、抽水蓄能等规模，依托资源禀赋发展航空、毛绒玩具、预制菜、消费电子等产业。

提升壮大县域经济。优化“一县一策”事项清单，实施县域特色经济改革行动，推进县域园区提档升级，培育新增 2 个工业产值过百亿的园区，县域工业产值增长 6%。支持产业功能县培壮支柱产业，农产品主产区扩大粮食种植面积、提升农产品加工水平，生态功能县探索生态产品价值实现机制、发展循环经济。推进以县城为重要载体的新型城镇化，完善县域功能平台和设施网络，推行由常住地提供基本公共服务制度。分类推进 100 个重点小城镇建设，培育一批工业大镇、商贸强镇、文旅名镇和特色小镇。

推动乡村全面振兴。严守耕地保护红线，严格耕地占补平衡管理，净增耕地 20 万亩。实施粮油作物大面积单产提升行动，加强农业防灾减灾能力建设，优先在 25 个粮食产能提升重点县布局高标准农田项目，确保完成国家下达高标准农田建设任务。做好村庄实用性规划编制，创建“千万工程”示范村 500 个，提高农村生活污水治理率，农村户用卫生厕所普及率达到 85%，生活垃圾收运处理的自然村稳定在 95%以上。持续开展集体经济“消薄培强”行动，完善联农带农机制，分类推进帮扶产业提升质效。强化防返贫监测帮扶，精准落实兜底保障和开发式帮扶措施，深化巩固衔接成果。

（六）筑牢生态安全屏障，加快发展方式绿色转型

加强生态环境保护。常态长效开展秦岭生态保护监管，推进秦岭国家公园、国家植物园设立，推动大熊猫保护繁育基地建设，实施生物多样性保护工程，加强珍稀濒危物种保护。按照“四水四定”要求，持续推进黄河流域生态修复和深度节水控水，完善“三北”工程协同实施机制，打好荒漠化综合防治和黄河“几字弯”攻坚战，完成 340 万亩营造林任务，全面治理全省流动沙地。加强南水北调中线工程水源地保护，深化涉金属矿产污染综合整治，确保一泓清水永续北上。

打好污染防治攻坚战。深化关中大气污染治理，先立后破加快产业、能源、运输结构调

整，加强扬尘、挥发性有机物污染管控，加快焦化等重点行业超低排放改造，全省PM2.5平均浓度不超过35微克每立方米。持续整治黑臭水体，加强集中式饮用水水源地保护，推进美丽幸福河湖建设。强化土壤污染源头防控，开展煤矸石、粉煤灰、尾矿等大宗工业固废综合治理，扎实做好城市生活垃圾分类工作。

推动绿色低碳发展。稳步开展能效提标升级、重点行业低碳发展行动，建设零碳园区，扩大绿电交易规模。实施碳排放统计核算和用能预算管理，积极参与全国碳排放权和温室气体减排交易。推进绿色工厂、绿色矿山、绿色建筑发展，营造绿色低碳产业生态。

（七）推动文化繁荣发展，丰富群众精神文化生活

加强文化遗产保护传承。深入开展中华文明探源工程等重大考古研究，完成碑林博物馆扩建工程，持续推进汉长安城国家大遗址保护特区建设，做好石峁申遗和秦东陵、芦山峁考古挖掘等重点工程。实施黄河流域文物保护利用工程，支持革命文物连片保护和整体展示。建好国家级文化生态保护实验区，加强传统村落和古树名木保护，新增一批省级非遗代表性项目。全面启动第三轮地方志修编工作。参与文化遗产国际治理，发挥丝绸之路考古合作研究中心等平台优势，擦亮中国—中亚联合考古等国际合作品牌。

加大公共文化产品供给。提升陕西历史博物馆、秦始皇帝陵博物院等文博场所接待能力和服务水平，推进陕西文学馆、美术馆等重点文化标识工程建设。用好陕西公共文化云平台，打造一批城市书房、文化驿站。高水平举办丝绸之路国际艺术节、国际旅游博览会、孙思邈中医药文化节等活动，办好阅读文化节、“四季村晚”，实施文化惠民工程。发展秦腔艺术、陕北民歌、陕南戏剧，努力创作更多文学、美术、影视等精品力作。

推动文旅产业做大做强。深入实施“十百千”培育工程，壮大出版、演艺、文创等产业，发展人机交互虚拟电影、微短剧、动漫游戏、电竞等新业态，培育壮大领军、骨干文化企业群体。创新特色民宿、文旅街区、沉浸体验等业态，推动红色游、乡村游、入境游发展壮大，做靓跟着美食游陕西等特色品牌。大力发展会展经济、赛事经济，提升市场化办会、办赛水平。办好花样游泳世界杯总决赛、世界男排联赛等国际赛事。

（八）聚力办好民生实事，持续增进三秦百姓福祉

着力稳就业促增收。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，精准开展订单式技能提升培训，持续加强产业工人队伍建设，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体稳定就业。因地制宜布局劳动密集型产业，支持多渠道灵活就业，完善一体化外出务工服务体系，提供更多市场化就业岗位。健全劳动者工资正常增长机制，推动中低收入群体增收减负，完善劳动纠纷调解机制，常态长效治理欠薪问题。

加快发展社会事业。建立适应人口变化的基本公共服务保障机制。促进学前教育普及普惠，推动义务教育优质均衡发展，扩大综合高中试点范围，实施高考综合改革。深化中小学教师“县管校聘”改革。加强“大思政课”改革试验区建设。促进优质医疗资源扩容下沉，加快构建分级诊疗体系，深化紧密型县域医共体建设，实现适龄妇女“两癌”免费筛查城乡全覆盖，巩固重大传染病、地方病防治成效。实施国家中医药传承创新发展示范试点，加快推进中医药强省行动。推动全民健身和全民健康深度融合。

加强基本民生保障。强化基本医疗、工伤、失业保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，拓宽职工基本医保个人账户家庭共济使用场景。适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。推进防返贫和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点，推广“融救助”等模式，保障妇女、儿童、残疾人合法权益。完善促进生育政策，降低生育、养育、教育成本。鼓励嵌入式养老、托育、家政等服务进社区，扩大普惠养老托育覆盖面。

（九）坚决守牢安全底线，建设更高水平平安陕西

防范化解经济领域风险。巩固房地产市场回稳态势，持续做好“保交房”“保回迁”工作，推动“交房即交证”常态化运行。动态调整债务高风险地区名单，加快隐性债务置换。规范中小金融机构经营活动，加大重大金融风险事项处置力度，建立大额不良资产监测预警和协调处置机制，严厉打击非法金融活动。

严密防范各类事故灾害。深化安全生产治本攻坚三年行动，加快双重预防机制建设，持续强化重点领域安全监管，推动重大事故隐患动态清零，有效管控较大事故增量，坚决防范遏制重特大事故发生。开展国省道安全提升改造。健全食品药品安全责任体系。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，加强基层应急管理能力建设，做好防汛抗旱、森林草原防灭火、地质灾害防治等工作。

全面提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立矛盾纠纷集中领域排查化解机制，提高信访工作法治化水平。推进乡镇（街道）职权、资源相匹配，提升城乡基层治理水平。加强平安陕西建设，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击涉枪涉爆、电信网络诈骗等违法犯罪活动，有效管控涉外风险，严防突发恶性事件，营造安全稳定社会环境。

各位代表！谋划好“十五五”是今年的一项重要工作。我们要全面落实党中央、国务院各项决策部署，系统总结“十四五”规划实施情况，精心编制“十五五”规划纲要，为陕西发展提供科学指引。

各位代表！新形势新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要把抓落实作为政府工作鲜明底色，把握政策取向、注重目标引领、强化系统思维，求真务实、真抓实干，奋力完成全年工作任务。深化法治政府建设，统筹重点领域和新兴领域政府立法，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，不断提升行政执法质量。做好政务公开、行政复议、行政应诉工作，自觉接受人大监督、政协监督、社会监督和舆论监督。深化效能政府建设，以“高效办成一件事”为抓手，优化政务服务流程。健全政策一致性评估机制，强化部门协同和上下联动，放大政策效能，缩短“说”和“做”的距离。着力解决文山会海、过度留痕、层层加码等问题，切实减轻基层负担。深化廉洁政府建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，巩固拓展党纪学习教育成果。加强政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，驰而不息整治形式主义、官僚主义，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。落实过紧日子要求，做到花钱必问效、无效必问责。

各位代表！我们要继续发扬双拥光荣传统，支持国防和军队现代化建设，做好国防动员和退役军人服务保障工作，积极营造军政大团结、军民一家亲的生动局面。

各位代表！实干铸就梦想，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委坚强领导下，解放思想、锐意改革，挺膺担当、奋楫前行，为推进中国式现代化贡献陕西力量！

<http://sn.people.com.cn/n2/2025/0123/c378288-41118070.html>

2025 年甘肃省政府工作报告

2025 年 01 月 25 日 08:46 | 来源：甘肃日报

政府工作报告

2025 年 1 月 20 日在甘肃省第十四届人民代表大会第三次会议上

省长 任振鹤

各位代表：

我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

刚刚过去的一年，是甘肃发展史上具有里程碑意义的一年。党的十八大以来，习近平总书记第三次亲临甘肃视察，殷殷嘱托指路领航，谆谆教导厚望如山，“天水花牛苹果又大又红，麦积山石窟‘东方微笑’跨越千年”，给 2400 多万陇原儿女无限温暖和巨大鼓舞，进一步汇聚起牢记嘱托、感恩奋进的磅礴力量。在党中央坚强领导下，省委团结带领全省各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中三中全会和习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，竭尽全力拼经济、抓重建、化债务，统筹用力护生态、惠民生、保稳定，经济社会发展主要目标任务顺利完成，全省现代化建设迈出新的步伐。

令人振奋的是，经济发展提速跨关。“十四五”以来，全省地区生产总值连跨 4 个千亿台阶，2024 年达到 1.3 万亿元、增长 5.8%，增速居全国第 3 位，连续 10 个季度保持在全国第一方阵。人均地区生产总值突破 5 万关口、达到 5.28 万元。迈上新征程的甘肃，展现出高质量发展的蓬勃生机和活力。

特别感恩的是，积石成山重建家园。在党中央、国务院亲切关怀下，全省上下万众一心、众志成城，积石山地震灾后重建取得重大阶段性成果，仅用半年多时间，学生如期走进新校园，群众如愿搬入新家园，产业同步配到家门口。创造了应急救援、临时安置和恢复重建的“甘肃速度”，陇原大地生动诠释了伟大抗震救灾精神。

殊为不易的是，创安创稳守牢底线。安全生产形势持续向好，爱心工程温润人心，平安建设护航有力，各族群众团结和睦，社会大局和谐稳定。借力国家政策东风，债务风险有效缓释，高风险机构有序退出，融资平台大幅压减，保交房超额完成年度任务，在两难多难中实现了化债卸包袱、发展不停步。

难能可贵的是，各级各方激情奉献。在中国式现代化甘肃实践中，全省上下挺膺担当、奋力争先，各领域工作全面提升、整体进步。8项主要经济指标增速居全国前3位，新能源开发、招商引资、找矿突破、行政复议改革等多项工作走在全国前列，15项做法入选中国改革年度案例。全省上下在继承中创新，在创新中发展，形成了干在实处、走在前列的浓厚氛围，呈现出昂扬奋进、风正劲足的可喜局面。

一年来，深入实施“四强”行动，扎实做好“五量”文章，以打好高质量发展“六场战役”为牵引，着重抓了以下工作。

一是聚力打好稳增长阵地战，经济运行持续向好。对标宏观政策，科学精准调度，强化执行落地，全年经济运行逆势而上、向上向好、质量齐升。第一产业增加值增长6.6%，增速居全国第2位；第二产业增加值增长7.6%，增速居全国第3位；规模以上工业增加值增长10.8%，增速居全国第2位；固定资产投资增长3.2%，增速达到全国平均水平；社会消费品零售总额增长4.1%，增速高于全国0.6个百分点；一般公共预算收入1051.4亿元，增速居全国第8位。项目建设加力推进。300个省列重大项目累计完成投资2393.1亿元，年度计划投资完成率114.2%。兰张高铁兰武段开通运营、武张段开工建设，河西走廊高铁大动脉加速贯通。柳红铁路建成投运。兰合、平庆、天陇和西成铁路甘肃段建设提速。宝中铁路中卫至平凉段扩能改造工程开工建设。卓尼、临潭2县新通高速公路，通高速县达到82个。市场化实施三大高速公路新通道项目14个。兰州中川机场三期扩建工程完成竣工验收。消费市场回暖向好。开展各类促消费活动10336场次。快递业务量和收入增速分别居全国第3位、第2位。天水麻辣烫、敦煌“万人星空演唱会”、嘉峪关“关城夜游”、定西宽粉火爆出圈，兰州“夜游黄河”入选全国客运精品航线典型案例，冶力关成功创建国家5A级景区。临夏地质公园入列世界地质公园。获批刘家峡国家级旅游度假区。全省接待游客人数、旅游花费分别增长15.9%、25.7%。兰州中川机场旅客吞吐量突破1700万人次。资源优势加速转化。出让矿业权182宗、成交价116.8亿元，均居全国第2位。陇东地区发现特大型铀矿，标志着我国新类型铀矿找矿重大突破。原煤、原油、天然气产量达到6640.8万吨、1253.6万吨、9.1亿立方米，分别增长9.3%、7.3%、21.2%。获批建设国家新能源综合开发利用示范区，新增新能源装机1258万千瓦、总量达到6437万千瓦，装机和发电量占比均居全国第2位。新能源及新能源装备制造业产值达到830亿元。陇电入鲁工程甘肃段全线贯通，陇电入浙工程开工建设。全省电源总装机历史性突破1亿千瓦。区域经济竞相发展。常住人口城镇化率达到56.83%、提高1.34个百分点。陇南城镇化率增幅连续三年居全省第1位。庆阳经济总量迈上1200亿台阶，酒泉经济总量突破千亿、达到1042亿元，临夏州经济总量跻身500亿元行列。金昌经济增速稳居全国地级市前列。新增“百亿县”4个、总数达到40个。兰州新区入选国家产融合作试点城市。兰州高新区全国排名53位、提升3位，天水经开区、张掖经开区全国排名46位、82位，分别提升6位、49位。优化调整21个省级开发区，百亿园区达到11个，兰州新区、西固2个化工园区入围全国百强。

二是聚力打好调结构突围战，产业动能明显增强。坚持把经济结构战略性调整作为主攻

方向，强龙头、补链条、聚集群，新质生产力加快成长。科技创新赋能增效。全社会研发投入增长 8.4%。科技进步贡献率达到 61%。猪用口蹄疫疫苗、高性能铜加工等 8 项成果获国家科学技术奖。“甘肃造”第五套医用碳离子治疗系统获国家药监局注册并投入临床应用，武威重离子兰州院区正式运营。新增国家级专精特新“小巨人”企业 3 户、制造业“单项冠军”企业 2 户，认定省级专精特新中小企业 244 户、“三高”企业 247 户。高新技术企业达到 2463 家、增长 16.2%。甘肃海亮成为甘肃省首个全国隐形独角兽 500 强企业。新旧动能转换升级。实施“三化”改造项目 310 个、产业链重点项目 810 个。冶金有色、新材料、装备制造产业链产值均增长 20%以上。战略性新兴产业、高技术产业增加值分别增长 7%和 4.9%。庆阳数据中心集群引进企业 357 家，算力规模达到 5.1 万 P，在全国八大枢纽节点、十大数据中心集群中增速最快、增量最大、智算占比最高。金白兰武有色金属、宝汉天工业母机入选国家先进制造业集群，酒泉肃州风电装备制造产业入选国家中小企业特色产业集群。现代农业扩量提质。粮食播种面积、单产、总产“三增长”，粮食产量 259.2 亿斤。建成高标准农田 284 万亩，绩效考核排全国第 3 位。完成盐碱耕地治理 6.3 万亩，景泰被列为国家级盐碱地综合利用试点。“牛羊菜果薯药”全产业链产值 4928 亿元。获批创建国家级甘味生猪、高原夏菜 2 个产业集群，镇原、崆峒 2 个现代农业产业园，皋兰什川等 7 个产业强镇。“甘味”品牌获中国区域农业形象品牌四连冠。经营主体加快成长。新增规模以上工业企业 535 户，总数达到 3159 户。新设经营主体 30.8 万户，其中企业 8.4 万户。落实支持科技创新和制造业发展等税费优惠政策 144.8 亿元，惠及经营主体 14.1 万户次。扎实开展“千企调研纾困”行动，项目民间投资增长 11.9%，连续 12 个月保持两位数增长。金融服务实体经济质效提升，社会融资规模增加 1128 亿元，完成直接融资 979 亿元、增长 7.9%，新增“险资入甘”落地资金 213.4 亿元、增长 46.7%。

三是聚力打好促改革攻坚战，发展活力加速释放。省级层面 112 项改革举措取得重要成果，23 项“小切口”改革事项落地见效。国企改革持续深化。省属企业工业总产值、利润总额分别增长 17.1%、4.2%。14 家省属企业入选国务院国资委“双百企业”“科改企业”。金川集团进入质量强国建设领军企业培育库。甘肃能源借助资本市场实现了收入和利润倍增。营商环境大幅改善。在西部地区率先组建营商环境建设局，出台《甘肃省优化营商环境条例》。纵深开展“优化营商环境提质增效年”行动，开发投运营商环境问题线索“一键举报”平台，受理问题办结率 90.2%。数字政府建设提速增效，20 件“高效办成一件事”上线运行，政务服务事项网上可办率 100%，工程项目审批改革质效居西北第 1 位。公共资源交易“全省一张网”建设全国领先。甘肃融资信用服务平台正式上线。全省 21 万名干部包抓联企业 46 万户，点对点联系，心贴心服务，协调解决问题 3.9 万个。一个让广大客商看好、青睐、称心的投资创业之地正加快形成。其他改革有力有序。建立煤电容量电价补偿机制，优化调整峰谷分时电价政策。张掖入选全国水预算管理试点地区。凉州、陇西、康县 3 县区完成农村宅基地“两项试点”。高考综合改革首考平稳落地。中考改革有序推进，普通高中入学率达到 77%。3 所高等职业学校升格为本科高校，新增博士学位授权单位 1 所、硕士学位授权单位 2 所。

四是聚力打好扩开放主动战，通道地位不断强化。持续用好“一带一路”最大机遇，内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局加快构建。招商引资成果丰硕。深入开展“引大引强引头部”行动，“走出去、请进来”招商推介 33 场次。举办中国民营企业 500 强发布会暨全国优强民企陇上行活动。与央企新签合作项目投资额 2248 亿元、增长 56%。招商引资签约金额 1.15 万亿元、到位资金 7969.9 亿元，分别增长 13.1%、33.7%。对外贸易逆势上扬。外贸进出口额 615.4 亿元、增长 25.2%，增速居全国第 1 位。对共建“一带一路”

国家进出口额增长 27.7%、占比 77%。兰州列为中欧班列节点城市。首发中欧中亚图定班列、国际卡车班列和新亚欧陆海联运通道国际班列。新开通 4 条国际货运包机航线，货运量增长 97.6%。新建运营海外仓 6 个。新增进出口实绩企业 139 家。兰州、天水跨境电商公共服务平台新入驻企业 445 家。金昌经开区有色冶压加工获批国家外经贸提质增效示范项目。开放平台影响扩大。兰洽会、文博会、药博会、公祭伏羲大典成功举办，对外开放主平台功能更加彰显。与江苏、浙江、西藏、宁夏签订省际合作框架协议。新增国际友城 3 对。新设外资企业 66 家，实际利用外资 8619 万美元。企业“走出去”步伐加快，金川集团、白银集团等省属企业对外投资成效明显，甘肃的资源优势、通道优势正在加速转化为发展优势。

五是聚力打好惠民生持久战，社会事业全面进步。11 类民生支出占一般公共预算支出 80.2%，全体居民人均可支配收入增长 6.4%、增速居全国第 3 位，城镇居民人均可支配收入增长 5%、增速居全国第 3 位，农村居民人均可支配收入增长 7.4%、增速居全国第 3 位。脱贫成果持续巩固。“一键报贫”机制识别监测对象 3.2 万户 14.9 万人，风险消除率 68.6%。衔接资金的 62%用于产业发展。东部协作省份和中央定点帮扶单位援助资金 38.8 亿元、消费帮扶 94.9 亿元。“央地携手·富民兴陇”消费帮扶聚力行动采购金额 11.4 亿元。社会保障织密兜牢。输转城乡富余劳动力 519.2 万人，劳务收入 1637.5 亿元。扎实开展治理欠薪行动，为 5.58 万名农民工追回工资 7.2 亿元。深入实施“结对帮扶·爱心甘肃”工程，帮办实事 17.5 万件，资助款物 4290.2 万元。完成居家适老化改造 6.7 万户。改造老旧小区 455 个。开展城市集中供热专项整治。基本养老、基本医疗保险参保率稳定在 98%和 95%以上。70 个县实现五大急危重症救治中心全覆盖。文体事业繁荣发展。敦煌学研究文献库、数字藏经洞成功上线。新晋国家一级博物馆 6 家，甘肃省人均博物馆拥有量居全国之首。音乐剧《飞天》、电影《长空之王》、歌曲《枕着光的她》荣获“五个一工程”优秀作品奖。文县入选中国传统村落集中连片保护利用示范县。兰州马拉松再获“世界田联金标赛事”。民生实事如期交账。20 所县域普通高中扩优提质，义务教育增补学位 2.8 万个，建成教师周转宿舍 1335 套，改造食堂 477 个。1 万名高校毕业生基层就业，城镇新增就业 31.4 万人。建成投运 100 个乡镇综合养老服务中心、300 个村级互助幸福院。向 6097 名困难家庭子女发放普通高校入学资助金 5650.4 万元。为 10323 名低保困难老年人免费实施白内障手术。完成困难重度残疾人家庭无障碍改造 8613 户，建成 20 个残疾人日间照料服务中心。为 21.5 万城乡妇女免费开展“两癌”检查。景电二期提质增效工程建成通水。农村水利惠民工程建成“水盆子”914 个。完成生态及地质灾害避险搬迁 3 万户，10.62 万群众远离了危险、搬出了安全。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。我们坚持生态优先、绿色发展，祁连山生态治理成效持续巩固，“天空地”一体化监测体系健全完善，祁连山国家公园创建稳步推进。实施黄河首曲湿地修复、陇中陇东生态保护修复和水土流失综合治理等项目，黄河流域甘肃段水质优良比例 98.2%，干流出境断面水质连续 9 年达到 II 类。黄河临夏段入选国家级美丽河湖。甘肃省开展黄河流域横向生态补偿的做法得到生态环境部肯定。完成国土绿化综合治理 1370.6 万亩。深入推进“三北”工程攻坚战，实施林草沙综合治理项目 53 个。污染防治攻坚战成果巩固，空气质量优良天数比率提高 1.3 个百分点，地表水国考断面优良水体比例 98.6%。完成中央生态环保督察和黄河警示片年度整改任务，开展黄河流域 4 市州省级环保督察。新建绿色矿山 34 座。兰州、嘉峪关、庆阳入选国家再生水试点。白银成为国家减污降碳协同创新试点城市。平凉再获“中国海绵城市典范”。甘南建成全国首家成规模高原畜禽无害化处理中心。陇南获生态环境部激励表扬。全省单位地区生产总值能耗完成国家下达目标。

六是聚力打好防风险保卫战，平安建设扎实推进。强化底线思维，以“时时放心不下”的责任感统筹发展和安全。化债化险突围破局。穷尽手段化解房地产、地方债务、中小金融机构风险，监管口径高风险机构退出 10 家，融资平台压降 94 户、下降 35.9%，保交房交付住房近 7 万套，守住了不发生系统性风险底线。安全形势稳定向好。生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别下降 13.3%、12.1%、25.5%、24%。有效应对 1961 年以来最强区域性暴雨灾害。建成国家西北区域应急救援中心。“陇上食安”智慧监管平台推广运用。完成燃气管道“带病运行”专项治理。民族宗教和睦和顺。铸牢中华民族共同体意识工作有形有感有效，民族团结进步创建全面深化，宗教依法治理水平持续提升。10 家单位、10 名个人获全国民族团结进步模范表彰。社会治安持续改善。刑事案件发案数、治安案件受理数分别下降 28%、10.6%。电信网络诈骗犯罪案件发案、损失“双下降”。信访工作法治化全面推进，信访事项一次性化解率达到 96.4%。主动创安创稳守护万家灯火，覆盖城市乡村，有力保障了全省现代化建设大局。

一年来，我们扎实开展党纪学习教育，纵深推进“三抓三促”行动，政府自身建设得到新加强。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，广泛接受社会各界监督，办理省人大代表建议 578 件、政协提案 777 件。提请审议地方性法规草案 10 件，出台政府规章 8 件。行政复议改革受理案件 6965 件，化解率达到 90%。深入推进“府院联动”“府检联动”，建成省市县乡四级行政执法协调监督体系。实施审计项目 3349 个，促进增收节支 19.9 亿元。深入贯彻全面从严治党要求，以典型案例为镜鉴，以案说德、以案明纪，强化警示教育，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争持续推进。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，整治群众身边的不正之风和腐败问题，基层减负取得明显成效。国防动员、退役军人、统计调查、机关事务、广播电视、社会科学、文史档案、供销合作、地震气象等工作扎实推进，工会、青少年、妇女、儿童、老龄、慈善、科协、红十字等事业取得新进展。

各位代表！过去一年，甘肃省经济社会发展承压前行、好于预期，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央、国务院亲切关怀和大力支持的结果，是省委带领全省干部群众勠力同心、拼搏实干的结果。我谨代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻甘中国人民解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防指战员和中央在甘单位，向东部协作省市和中央定点帮扶单位，向所有关心支持甘肃发展的社会各界人士和海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒看到，甘肃省经济社会发展还存在不少问题，主要表现在：“三个不平衡”的矛盾仍较突出，城乡融合发展水平不高；投资和消费不及预期，经济持续回升向好基础还不稳固；受水资源、能耗、环境等因素制约，绿色转型发展任重道远；基础设施、公共服务、社会治理等民生领域仍有不少短板；统筹发展和安全的能力水平还需提升，安全生产、防灾减灾不容丝毫松懈；少数干部的创新精神、市场观念、法治思维、能力作风、廉政意识，与推动高质量发展的要求还有差距。我们要正视问题、直面矛盾，在今后的工作中逐步加以解决。

二、2025 年工作总体要求和预期目标

今年是“十四五”规划收官、“十五五”发展谋划之年，是进一步全面深化改革的关键

之年。习近平总书记为甘肃省发展把脉定向、擘画蓝图，这是我们干好工作、加快发展的最大信心和底气；党中央实施一系列重大战略、出台一揽子政策举措，给我们放大优势、争先进位提供了历史机遇和宝贵空间。当前，甘肃呈现出区位优势改善、改革势能迸发、发展气场增强、城乡面貌重塑、干部群众精气神提振的全新业态，步入了转型发展、追赶发展的重要“窗口期”。机遇和挑战并存，优势和困难同在，信心比黄金更重要。只要我们把握大势、保持定力，接续奋斗、久久为功，就一定能在新的起点上推动高质量发展行稳致远。

做好政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动科技创新和产业创新融合发展，大力实施“四强”行动，扎实做好“五量”文章，深入推进“引大引强引头部”和“优化营商环境全面提升年”行动，因地制宜发展新质生产力，更好统筹发展和安全，着力打造“七地一屏一通道”，推动经济运行稳中有进、发展动能稳中蓄势、民生保障稳中提质、社会大局稳中向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 5%左右，外贸进出口总额增长 10%左右，一般公共预算收入同口径增长 5.5%左右。居民消费价格涨幅 2%左右。城镇调查失业率 5.5%左右。城乡居民人均可支配收入分别增长 5%和 7%左右。粮食产量稳定在 252 亿斤以上。主要污染物排放完成国家下达目标。

实现上述目标，必须坚持党对经济工作的全面领导，深入贯彻落实中央经济工作会议精神，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终沿着习近平总书记指引的方向笃定前行。我们要定力如磐、心明眼亮。“不畏浮云遮望眼，精进深行有长天”。想问题、作决策、办事情，必须多问一问、掂一掂，发展方向是不是对标了党中央要求，工作路数是不是契合了新发展理念，最终效果是不是顺应了群众期待，使政府工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。我们要只争朝夕、奋楫前行。甘肃的发展等不起、慢不得，必须保持不进则退、慢进也是退的紧迫感，以更大勇气和决心深化改革、扩大开放，一着不让抢抓机遇，一刻不停加快发展，一步不落追赶进位，努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。我们要向新而行、以质图强。越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略，必须以科技创新引领产业创新，在改旧育新上下功夫、在内培外引上做文章、在绿色转型上求实效，因地制宜发展新质生产力，让老工业基地焕新颜，使现代化产业挺脊梁。我们要枝叶关情、为民利民。家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事，必须坚持民生为大、民生为要，困难再多、任务再重，为民尽责的立场一丝不苟，为民增利的支出一分不少，为民办事的力度一点不减，让陇原人民的生活像花牛苹果一样红红火火。我们要慎终如始、守牢底线。安全是民生之首、和谐之源，没有安全和稳定，一切都无从谈起，必须时刻绷紧安全之弦，十指弹琴抓统筹，创安创稳促和谐，最大限度调动积极因素，最大限度化解不和谐因素，努力开创大平安与大发展共济共赢的生动局面。

三、2025 年重点工作

一是聚焦全方位扩大内需，着力提消费促投资

大力提振消费需求。全面落实“两新”政策和提振消费专项行动，实施服务业企业三年倍增计划，促进生活性服务业和生产性服务业双向发力。提振传统消费，稳住汽车、成品油等大宗消费，促进家电、餐饮等热点消费。激发新型消费，大力发展首发经济、冰雪经济、平台经济、银发经济，丰富智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，培育电子商务产业园和县域直播电商中心。扩大服务消费，加快文旅、养老、家政、育幼等消费扩容升级，大力培育线上医疗、在线教育、虚拟养老等服务业态。促进农村消费，实施第四批县域商业建设行动，培育4个省级县域商业“领跑县”，推进“千集万店”改造提升，推动农产品综合批发市场转型升级。创新消费场景，加快城市一刻钟便民生活圈建设，改造提升步行街、特色餐饮街区，支持“老字号”创新发展。优化消费环境，切实保护消费者合法权益。

加力扩大有效投资。加快建设兰合、平庆、天陇、西成铁路甘肃段、兰张高铁武张段、宝中铁路中卫至平凉段扩能改造工程，推进定平铁路、兰州铁路枢纽优化提升工程等前期工作。加快三大高速公路新通道建设，建成清水驿至忠和、武威至仙米寺、傅家窑至苦水、康县至略阳等高速（一级）公路，开工建设赛尔龙至郎木寺、永登至天堂寺、通渭至秦安、宁县至镇原、天水至成县等高速（一级）公路。实施民族地区、革命老区公路交通大突破工程。谋划启动甘川新通道建设。兰州中川机场三期转场投运，完成嘉峪关酒泉机场改扩建，力促平凉机场尽早开工，开展庆阳机场改扩建前期工作。开工建设黄河甘肃段河道防洪治理、景电灌区现代化改造项目，加快建设阿克塞生态保护及城乡供水、引洮二期配套农业灌溉工程，建成投运酒泉肃州洪水河水库、清水汤浴水库、玉门疏勒河综合引水工程。加快白龙江引水、引大延伸增效、榆安大型灌区、讨赖峡水库项目前期工作，力争早日开工建设。深化河西走廊水资源配置工程规划论证。积极配合做好南水北调西线、黑山峡水利枢纽等国家重大水利工程前期工作。围绕编制“十五五”规划，深度谋划重大项目和重大工程，争取更多项目进入国家盘子。

二是大力推进新型工业化，加快构建现代化产业体系

强化科技创新引领。围绕打造全国区域性科技创新及转化基地，统筹推进“强科技”“强工业”行动，加快科技创新与产业创新深度融合。加大科技投入，力争全省研发经费达到180亿元，财政科技支出占一般公共预算支出比重达到1.5%。增强兰白两区创新极核功能，创建一批国家技术创新中心、制造业创新中心。组织重大科技专项和重点实验室建设，实施研产融合科技攻关赋能计划。建设15个通用化试验验证和中试平台。技术合同成交额达到525亿元。新培育省级单项冠军企业15户以上、省级专精特新中小企业100户以上、创新型企业500户以上，高新技术企业达到2600家，省级科技创新型企业达到1800家，科技型中小企业达到4500家。强化高校学科建设，实施产教融合提质赋能工程，加快建设甘肃高等研究院，优化3家国家大学科技园，建强30家高校产业研究院，启动高校区域技术转移转化中心试点。大力培育未来产业，聚焦氢能与新型储能、商业航天、低空经济、人工智能、量子信息等前沿方向，谋划一批示范工程，打造未来产业集聚区。

加快传统产业改造。聚力打造全国区域性现代制造业基地，运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，实施“三化”改造项目300个。提升石化产业炼化一体化水平，开工建设兰州石化120万吨乙烯改造项目。加速装备制造产业提档升级，持续拓展钻采炼化、电工电气、数控机床等产业规模。推动冶金有色产业精深化跃升，做优镍钴铜铝加工千亿级产业链，争取建设有色金属和战略性矿产资源储备基地。深化新一轮找矿突破战略行动。全面推动陇

东综合能源基地建设。开工建设安家庄、唐家河、新柏、马福川、毛家川煤矿。煤炭产量超7000万吨、原油产量达1250万吨以上。

做大做强新兴产业。加快打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地，力争新能源并网装机突破8000万千瓦。建成投运陇电入鲁工程，加快推进陇电入浙工程，开工建设陇电入川工程。建成常乐电厂扩建等540万千瓦内用煤电项目。积极推广源网荷储一体化、微电网、绿电园区等模式，推进绿电制氢产业化发展，建设风光氢氨醇一体化产业基地。推动新能源电池产业持续健康发展。致力打造全国一体化算力网络国家枢纽节点，加快庆阳数据中心集群建设，建成“绿电聚合供应”试点项目，拓展算力应用场景，力争算力规模突破10万P。新建5G基站8000个。推动新材料产业提质升级，加快巨化高性能硅氟新材料项目建设。促进生物医药产业创新发展，中医药全产业链规模突破1000亿元。

提升园区发展能级。深化开发区管理体制改革，编制全省开发区发展规划。支持嘉峪关工业园区、酒泉经开区、定西高新区创建国家级高新区，武威工业园区争创国家级经开区。试点建设零碳园区。深入实施先进制造业集群培育提升行动，加快金白兰武有色金属、宝汉天工业母机国家先进制造业集群建设，力争创建绿色化工、新能源及新能源装备制造等国家先进制造业集群，打造3个以上省级先进制造业集群、30个以上省级中小企业特色产业集群。

三是统筹新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展

加快乡村全面振兴。围绕打造全国现代寒旱特色农业示范基地，实施扩量、提质、延链、增效行动，培育一批产值超500亿、1000亿优势特色产业集群。争取获批1—2个国家级现代农业产业园。“牛羊菜果薯药粮种”8个产业集群全产业链产值突破6100亿元。更大力度推动“甘味出陇”“甘味出海”。实施新一轮粮食产能提升行动，稳步推进高标准农田建设、盐碱地综合利用和撂荒地整治。加快建设全国现代种业发展高地，保持玉米、瓜菜花卉制种面积和马铃薯原种产量全国领先，加强花牛苹果、平凉红牛、兰州百合等特有种质资源保护利用。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，高效运行“一键报贫”机制。深化东西部协作、定点帮扶和“万企兴万村”行动。加强扶贫资产规范管理和盘活利用。深入学习运用“千万工程”经验，打造100个左右省级“和美乡村”，让农业增效益、基础更稳固，农村增活力、乡村更繁荣，农民增收、生活更红火。

深化区域协调发展。立足省委对各地功能定位，着力构建“一核三带多节点”区域发展格局。加力实施“强省会”行动，支持兰州以国土空间总体规划为引领，全力推进交通攻坚、产业重塑、城市更新、文旅升级、开放合作，增强城市能级和辐射带动力，加快建设新时代美丽兰州。发挥兰州、白银创新资源和产业基础优势，加快推进兰白一体化。打造酒泉、天水区域中心城市，推进酒嘉双城经济圈、金昌城乡融合发展示范区、嘉峪关全域城市化建设。促进节点城市错位发展，提升庆阳、武威、张掖、平凉、陇南、定西、临夏、甘南等城市综合承载能力。大力实施“强县域”行动，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，力争“百亿县”达到一半以上。支持革命老区、民族地区、资源型地区、生态脆弱地区加快发展。14列市州“动车组”节节发力，86台县域“发动机”高速运转，全省必将形成千帆竞发、百舸争流的生动局面。

提升新型城镇化水平。深入推进以人为本、以县城为重要载体的新型城镇化建设，实施

“八大行动”，力争常住人口城镇化率达到 58.1%。全面落实城镇“零门槛”落户政策，探索建立以个人为主体、以常住地登记为基础的人口登记管理制度。实施城乡融合发展三年行动计划，强化农业转移人口基本公共服务保障。推动有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。大力实施城市更新，加快城中村改造扩围，落实财政、土地、金融支持政策，建立健全可持续的城市更新机制。推进燃气管道等老化更新改造。深化智慧城市建设，促进城市全域数字化转型。

四是完善大保护大治理格局，坚决筑牢国家西部生态安全屏障

深化黄河流域生态保护。认真贯彻习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，全面落实《黄河保护法》和省委《决定》，扛牢上游责任、展现上游作为。加强甘南黄河上游水源涵养区和祁连山、子午岭、渭河源等重点生态功能区建设，增强黄河首曲、尕斯库勒湖、永靖太极岛等重要湿地生态系统功能。与青海、四川共同抓好黄河上游生态保护和水源涵养，与陕西合作推进渭河流域生态保护和高质量发展。加强陇中陇东黄土高原水土流失综合治理，实施坡耕地、淤地坝、固沟保塬、生态清洁小流域等项目，治理水土流失面积 800 平方公里以上。全面完成重要干支流入河排污口清理整治。深化中央生态环保督察反馈问题整改，推动黄河警示片问题整改销号，开展省级环保督察。

系统开展生态保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入实施“三北”“双重”等重点生态工程，打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战和黄河“几字弯”攻坚战。提升大熊猫国家公园管理水平，推动祁连山、若尔盖国家公园创建，加快阿万仓、美仁国家草原自然公园试点建设。加强退化草原和沙化草原综合修复治理，提升渭河、泾河、洮河、大通河等水源涵养和补给功能。抓好长江上游西秦岭生态保护。实施“绿满陇原”行动，完成营造林 560 万亩。打造美丽幸福河湖 25 个以上。坚持“四水四定”，加强节水型社会建设，实施水资源超载区综合治理。加快甘州区、临夏市国家典型地区再生水利用配置试点建设。

深入打好污染防治攻坚战。开展空气质量改善行动，加强工业园区污染治理，加快钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造，巩固兰州等重点城市大气污染防治成效。扎实推进河湖库“清四乱”，持续开展省级及以上工业园区水污染排查整治，深化城乡黑臭水体治理，健全城乡生活垃圾和污水处置体系。开展土壤污染源头防控，加强农村面源污染治理，强化危险废物全过程监管，加快兰州、天水、金昌及兰州新区国家“无废城市”建设。主动参与全国碳市场交易，积极申报国家碳达峰试点。建立健全生态产品价值实现和生态环境损害赔偿机制。大力推广绿色建筑、绿色交通、绿色消费，加紧经济社会发展全面绿色转型。

五是积极融入新发展格局，进一步全面深化改革扩大开放

深化重点领域改革。稳步推进省委确定的 339 项重点改革任务落地。高质量收官国企改革深化提升行动，深入推进“6+1”布局结构调整，分层分类创建一流企业。深化上网电价市场化改革，完善发电侧容量电价机制。积极探索水价、用水权改革，做好水资源费改税工作。深化自然资源资产体制改革，完成集体林权制度改革。加快农村集体产权制度改革，健全农村产权流转交易市场体系。运用村企合作模式，盘活农村闲置资源资产。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，启动高等教育综合改革试点。推动省属自然科学研究机构体制改革。深入实施“数据要素乘”三年行动计划，深化数字政府建设，大力推行“高效办成一

件事”。加快零基预算管理改革。实施贷款畅通工程，打通金融服务实体经济“最后一公里”。

促进民营经济发展壮大。锚定“西部领先、全国靠前”目标，开展“优化营商环境全面提升年”行动，打造一批优化营商环境省级示范市州、县区和园区。制定《民营经济促进法》实施办法，落实政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。深入推进“五转”工程。按照国务院“五个严禁”“八个不得”要求，严格规范涉企行政检查，当好服务企业的“店小二”，有求必应、随叫随到、无事不扰，让民营企业放心投资、安心经营、舒心发展。

扩大高水平对外开放。围绕打造国家向西开放战略通道，深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，积极申建中国（甘肃）自由贸易试验区。着力稳外贸提质效，大力培育外向型企业，加速开拓“一带一路”国家市场，扩大资源型产品、原材料等进口和风电整机及组件、光伏产品、新能源汽车、二手车等出口规模。增加图定班列班次。加快兰州新区国家进口贸易促进创新示范区和加工贸易梯度转移重点承接地建设。大力发展“跨境电商+产业带”模式，扩大跨境电商出口业务规模。新建海外仓8个。优化兰州新区综保区管理体制，推动综保区、铁路、航空口岸一体化发展。加强国家中医药特色服务出口基地建设，创建敦煌国家文化出口基地，支持“一带一路”高校联盟、岐黄中医学院建设，打造“培黎工坊”职教出海品牌。积极有效利用外资。支持企业拓展海外市场。举办第三届国际友城经贸对接活动。深化与“一带一路”共建国家防沙治沙合作。推动马鬃山口岸复通。乘着高质量共建“一带一路”的东风，甘肃开放的大门一定越开越大，开放的路子必将越走越宽。

拓展跨省域合作。围绕打造东中部产业向西转移重要承接地，研究制定甘肃省承接产业转移指导目录，积极融入全国统一大市场。着力提升“引大引强引头部”行动质效，依托矿产、能源、农业、文旅等优势资源，大力开展产业链上下游招商，招引落地更多总部企业、重点企业。积极发展飞地经济。推进兰西城市群建设，融入关中平原城市群，加强与成渝地区双城经济圈协作互动。携手天津、山东持续深化东西部协作，再谱津甘、鲁甘“山海情”。办好兰洽会、文博会、药博会、公祭伏羲大典，让节会为开放添彩、为发展赋能。

六是加快文化强省建设，打造全国重要的文化传承创新基地

加强文化遗产保护。深度参与中华文明探源工程和“考古中国”重大项目。加快敦煌研究院“典范”“高地”建设，全面实施流失海外敦煌文物数字化复原项目。加强石窟洞窟、雕塑、壁画保护。依托省内世界文化遗产、全国重点文物保护单位、国家考古遗址公园、文化景观名胜等，构建中华文明甘肃标识体系。推进长城、长征、黄河国家文化公园甘肃段建设。打造河西走廊国家遗产线路。建设中华文化甘肃数据库。

大力发展文化事业。践行社会主义核心价值观，创建国家大中小学思政课一体化改革创新试验区，打造文化育人和“大思政”教育甘肃品牌。实施陇原文艺高峰攀登工程，培育“五个一工程”等国家级品牌项目。实施哲学社会科学创新工程。推动各级图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆、非遗馆全面达标。创建国家公共文化服务体系示范区，打造城市书房、小剧场、音乐厅等休闲新空间。加快广播电视、网络视听等媒体深度融合发展。创新实施文化惠民工程，促进省级院团和地方院团、国有院团和民营院团一体发展，让群众精神文化生活“富”起来。深化移风易俗，培育文明乡风。建设书香社会，促进全民阅读。加强历史文化名城名镇名村保护。完成省市县三级扶贫志、全面小康志编纂出版。

培育文化旅游支柱产业。围绕打造具有国际国内影响力的优秀旅游目的地，深入推进“八个一”文化品牌建设，规划实施一批国家级、省级文化产业园区和文化生态示范区。打造黄河文化旅游带甘肃段。完善文化旅游“云、网、端”基础设施，推进大景区、度假区、休闲区创建国家级旅游品牌。培育一批具有较强竞争力的文旅企业，打造千亿级文旅康养产业链。传承红色基因，开发红色陇东、长征会师、载人航天等经典线路。大力发展旅游工艺品、文创产品、文旅数字产品。如意甘肃物华天宝，我们有信心和底气，把老祖宗留下的文化遗产保护好，把“老天爷”赋予的自然遗产利用好，把老前辈开创的红色文化传承好，以文塑旅、以旅彰文，让大美陇原成为人人向往的“诗和远方”。

七是坚持民生至上，更大力度增进群众福祉

多措并举促就业。持续深化“援企稳岗·服务千企”行动。开展重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。真情关爱快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体。打造“陇原妹”等家政服务品牌矩阵，强化“鲁甘人力”“津甘技工”等特色劳务协作品牌创建。提升创业孵化和农民工返乡创业平台服务效能，不断完善就业公共服务体系。

办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程。高标准建设国家级基础教育综合改革实验区。实施基础教育扩优提质行动，深化集团化办学、城乡共同体建设和学区化治理，推进“市县结合”的基础教育管理体制变革。实施城镇公办幼儿园扩容工程，新增主城区园位1万个。加强义务教育学校标准化建设。办好“少而精”的中职学校。开展教育家精神铸魂强师行动。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，让教育发展成果更多更公平惠及广大群众。

打造更高水平健康甘肃。推进“三医”协同发展和治理。建成投运4个国家区域医疗中心。打造1家中西医协同旗舰医院、4家中医特色重点医院。建设28个省级临床重点专科。完善以基层首诊为重点的分级诊疗体系，强化紧密型县域医共体建设，推动以公益性为导向的公立医院改革。总结推广金昌、白银、庆阳3个城市医疗集团建设试点经验。持续开展基层医疗机构达标创建。实施卫生健康为民服务15项实事。抓好重点传染病防控，提升新发突发传染病应对能力。完善生育支持政策，扩大普惠托育服务供给。广泛开展群众性体育活动。

完善社会保障体系。扎实做好积石山地震灾后重建后半篇文章，加快安置点设施配套和产业项目建设，加强搬迁群众后续扶持，力争三年规划两年完成。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。推进基本养老保险基金投资运营。全面落实个人养老金制度。加快补齐城乡养老服务短板，抓好全国居家和社区基本养老服务提升行动项目，实现县级综合养老服务平台全覆盖。强化失业保险、工伤保险省级统筹，平稳推进工伤保险跨省域就医试点。完善退役军人服务保障体系。强化预算刚性约束，健全完善管理机制，兜牢基层“三保”底线。

推进爱心甘肃工程走深走实。全面落实扶孤、助残、济困各项政策，健全分层分类社会救助体系，持续深化精准帮扶，让孤儿孤有所养、学有所教、病有所医，为残疾人提供更好的基本保障、托养照护、康复供给，确保独居、病弱、失业等特困人员享受关爱服务。支持

发展公益慈善事业。各级干部要用心用情投入结对帮扶，让大爱善举温暖陇原大地。

解决群众身边的大事小情，始终是政府工作的不懈追求。今年，将继续办好群众普遍需求、可感可及的10件实事。一是继续实施中小学“强县中增学位”工程，支持20所县属高中改善办学条件、提升办学能力，增补义务教育阶段学位2万个。二是继续支持1万名未就业普通高校毕业生到基层就业，城镇新增就业30万人。三是利用乡村闲置资源，改造建设100个乡镇综合养老服务中心和300个村级互助幸福院。四是继续对困难家庭子女普通高校入学给予资助，录取到本科院校的一次性补助1万元、专科院校的一次性补助8000元。五是继续实施万名老年人白内障复明工程。六是完成5000户困难重度残疾人家庭无障碍改造，利用现有闲置资源改造建设20个残疾人日间照料服务省级示范中心。七是在500个行政村实施乡村全民健身提升工程。八是开展新就业形态劳动者关心关爱行动，为1万人提供互助保障服务。九是在“知情、自愿、补贴”的前提下，对10万名适龄女童进行HPV疫苗补助接种。十是继续实施农村水利惠民工程，建设农村“水盆子”684个，其中水库5座、淤地坝20座、小微型调蓄设施659座。

八是深化主动创安创稳，以高水平安全保障高质量发展

全面提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索建立调解新机制，深入开展矛盾纠纷排查化解。完善城乡社区治理体系，优化基层治理平台。健全重大突发公共事件处置保障体系，严防极端事件发生。推进常态化扫黑除恶斗争。依法从严打击电信网络诈骗犯罪。持续加强未成年人违法犯罪预防治理。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建“一廊一区一带”行动，打造一批互嵌式发展示范社区和“陇原红石榴和美村寨”。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。健全现代国防动员体系，完善双拥工作机制，巩固军政军民团结。

加强防险化险体系建设。全面提升安全生产“五大体系”建设水平，深入推进治本攻坚三年行动，坚决遏制重特大事故发生。落实“四个最严”要求，加强食品药品安全全链条监管，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。完成生态及地质灾害避险搬迁2.14万户，确保12.98万户一期工程圆满收官。完善自然灾害监测预警、防范管控措施，建成自然灾害应急能力提升工程。稳妥有序化解地方债务风险，坚决防止前清后欠。压茬推进不良资产清收处置，完成高风险机构退高任务。推动政府融资平台企业加快退出、转型发展。全链条防范打击非法金融活动。持续推动房地产市场止跌回稳，继续做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式。

各位代表！面对今年艰巨繁重的发展任务，我们要全力履职尽责，奋力担当作为，坚定当好党中央、国务院及省委决策部署的执行人、行动派、实干家。要坚持忠诚为魂。始终把旗帜鲜明讲政治放在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定不移贯彻落实党中央方针政策和决策部署，把习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神作为总遵循，切实做到总书记有号令、中央有要求、省委有部署、政府见行动。要坚持法治为基。深入践行习近平法治思想，涵养法治素质，强化法治思维，让尊法学法守法用法成为习惯和自觉。严格遵循法定程序履行职责，积极推进行政执法协调监督。加强政务诚信建设，进一步提升政府公信力。科学规范开展审计，促进权力规范运行。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会、舆论、网络等各方面监督，严格执行省人大及其常委会决议决定，认

真办理人大代表建议和政协提案，努力打造人民满意的法治政府。要坚持实干为先。深化“三抓三促”行动，立说立行、能早则早、宁早勿晚，全面提升政府工作效能。勇于向新老问题较真，敢于向堵点痛点开刀，在改革创新中破难题、促发展。树牢造福人民的政绩观，多做打基础、利长远、增后劲的实事，坚决杜绝劳民伤财的形象工程、徒有其表的面子工程。坚持目标引领，强化正向激励，切实为基层松绑减负，进一步激发干事创业的精气神。要坚持清廉为本。始终保持全面从严治党永远在路上的清醒，常态化长效化开展党纪学习教育，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，认真履行“一岗双责”，坚持以案促改、以案促治，严防严查重点领域腐败问题，严管严治群众身边不正之风，始终把中央八项规定及其实施细则精神作为铁规矩、硬杠杠，驰而不息纠治“四风”，严肃财经纪律，严控“三公”经费，以政府的紧日子换取人民群众的好日子。

各位代表！甘肃人民历来就有不甘落后、不屈不挠的可贵品格，从来不乏人一我十、人十我百的实干精神。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的领导下，撸起袖子加油干，让汗水冲淡风雨，让梦想照进现实，加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章！

<http://gs.people.com.cn/n2/2025/0125/c183283-41120581.html>

2025 年青海省政府工作报告

2025 年 01 月 25 日 09:48 | 来源：青海日报

政府工作报告

2025 年 1 月 19 日在青海省第十四届 人民代表大会第三次会议上

代省长 罗东川

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，极其难忘、极不平凡，在青海发展史上具有里程碑意义。习近平总书记再次亲临青海考察，光辉足迹映照高原大地，谆谆教导指引前进方向，亲切关怀浸润群众心田，引领我们以更加昂扬的精神状态奋进新征程、建功新时代。我们牢记领袖嘱托，在省委坚强领导下，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，在融入服务全国大局中彰显担当，在抢抓战略机遇中主动作为，在应对困难挑战中砥砺前行，全省生产总值增长 2.7%，城镇调查失业率 5.2%，全体居民人均可支配收入增长 5.4%，居民消费价格上涨 0.5%，经济运行平稳健康，生态保护和高质量发展亮点纷呈，中国式现代化青海实践迈出新的坚实步伐。

生态环境在担当作为中提质增效。三江源国家公园进入高质量建设新阶段，祁连山国家公园设园准备工作全面完成，青海湖国家公园创建高水平推进，国家公园占自然保护地总面积的75%，以国家公园为主体的自然保护地体系基本成型，国家公园建设继续走在全国前列。基本建成“四级三类”国土空间规划体系，深入实施重大生态工程，新增国土绿化624万亩、防沙治沙149万亩、草地修复治理470万亩，治理水土流失面积308平方公里，完成“三北”工程六期建设任务910万亩，林草综合植被盖度达60%以上，水土保持率提升至77.4%，荒漠化和沙化土地持续“双缩减”。河湖长、林草长制全面推进、协同共治。空气质量优良天数比例96.3%，长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质保持Ⅱ类及以上，地表水国家考核断面水质优良比例100%，土壤环境质量清洁稳定。“生命鸟巢”入选联合国生物多样性大会典型案例，珍稀濒危野生动植物种群稳步增长。中央生态环保督察反馈、黄河警示片披露等问题整改整治有力有效，城乡垃圾污水等问题整治提升专项行动扎实推进，县城以上地区实现污水处理设施全覆盖、生活垃圾无害化处理率达98.5%，农村生活污水治理管控率达41.3%，西宁实现全域生活垃圾“零填埋”。开展重点领域节能降碳行动，建成首座高速公路“零碳服务区”，发布全国首个金融领域企业电碳账户管理规范，依托碳金融工具带动碳减排700万吨以上。建立全国首个生态环境常态化监管和问责机制，首次与甘肃签署黄河流域横向生态补偿协议。“两山”理念更加深入人心，“中华水塔”润泽神州，人与自然和谐共生，生态文明之路在高原大地越走越宽广。

经济运行在多措并举中回升向好。加力提效落实国家存量政策和一揽子增量政策，及时出台“1+5”政策体系，深入开展“八大行动”，创新开展“一表一单一图一机制”穿透式调度，主要经济指标逐月回升、稳中向好。农牧业增产丰收，粮食、油料、蔬菜产量分别达118.3万吨、33万吨、165万吨，均创十年新高，牛羊出栏937万头只。积极克服大宗商品价格大幅回落影响，全力扭转工业下行势头，规模以上工业增加值增长0.9%，钢材、电解铜、多晶硅产量分别增长93.1%、47.5%、8.3%，锂电产业集群连续两年上榜全国“百强”，首个绿色铝合金轮毂智能制造项目投产，新增两化融合管理体系贯标企业133家。服务业加快回升，邮政、电信、信息服务持续增长，物流客运畅通有序，西宁至香港直飞航班复航，西宁与兰州实现高铁1小时互达。财政金融支撑有力，一般公共预算支出2164.9亿元，新增减税降费、退税缓费56亿元，绿色信贷覆盖率29%。重点领域投资全面发力，固定资产投资增长4.3%，争取“两重”资金51.8亿元、支持项目96个，能源投资增长14.7%，乐都至化隆等7条公路建成通车，新增公路通车里程1755公里，提前实现“十四五”规划目标。引大济湟工程全面建成投运，惠及百万群众。出台加力推动“两新”18条措施，设备购置和企业技术改造投资分别增长7.1%、87.7%，在全国率先扩围摩托车、手机、智能家电等以旧换新产品，超10亿元补贴直达消费者，带动消费133.7亿元。青海电商总部、拉面产业数字化等平台陆续建成，直播带货等新零售快速发展，网络零售额、购物交易额分别增长31%、10%，央视综合频道“三餐四季”节目让青海美食走向全国。出台购房补贴政策，开展系列促销活动，商品房交易面积持续增长，房地产市场企稳回升。进出口总值增长23.2%，多晶硅、锂电池出口分别增长73.7倍、77.5倍。经济在高质量轨道上稳步前进，基础更稳、韧性更强、优势更显、潜能更大。

特色产业在转型升级中集聚壮大。出台建设世界级盐湖产业基地规划，制定、修订资源勘探开采、生态环保、智能制造等标准28项，全力推进盐湖资源有序开发、产业绿色发展，生产钾肥749万吨、碳酸锂13.5万吨，分别增长4.8%、22.3%，建成投产国内最大的万吨食品级氧化镁项目，为保障国家粮食安全和新能源产业链供应链安全稳定作出重要贡献。国

家清洁能源产业高地积厚成势，第一批大型风电光伏基地项目全部建成投产，玛尔挡、羊曲两座百万千瓦级水电站全容量并网发电，建成投运果洛 330 千伏第二回电源线路，提前投运丁字口、红旗 750 千伏输变电工程。全国电源规模最大、总投资最大、新能源占比最高的柴达木沙漠基地格尔木东分基地获批。电力总装机突破 7100 万千瓦，清洁能源、新能源装机占比分别达 94.6%、70%，在全国率先实现新能源装机和发电量占比“双主体”。国际生态旅游目的地青海湖示范区创建成效显著，12 个观景点串珠成线，“梦幻海北”旅游环线入选全国交旅融合发展典型案例。西宁“豹街”、拉脊山观日出、岗什卡登山和户外徒步等火爆出圈，冰雪经济、演艺经济成为高原文旅新热点，“丝路梦享号”国际化高品质旅游列车开通运营，旅游人数和收入均增长 20%。绿色有机农畜产品提质增量，有机草原监测面积突破 3 亿亩，130 余种特色农产品供应香港，青海牦牛肉历史性获得供港准入，冰鲜藏羊首次进入澳门市场，“青海三文鱼”公共品牌正式发布、出口增长 12 倍。绿色算力聚势赋能，依托绿电丰沛、气候冷凉干燥洁净等资源优势，创新打造绿色算电产业协同发展新赛道，成为全国首个绿色算电协同试点省。在北京、南京、深圳举办绿色算力产业发展推介会，与阿里、百度、京东、金山、360、科大讯飞等头部企业签订战略合作协议，国家电网青海电力公司建成全国首个清洁能源和绿色算力调度中心，国家超算无锡中心青海大学分中心、中国联通·阿里云万卡绿色算力、中国电信·金山智算中心等一大批项目点亮运行，中国移动、国家电投联建的全球首个“自发自储自用自保”绿色微电网万卡算力中心示范项目启动，已建在建标准机架 9.3 万个、实现翻倍增长，智算超算规模从年初的 400P 增加到 8400P。产业向绿而行、向新而进、向数而融，具有青海特色和优势的现代化产业体系建设步入快车道。

改革开放在守正创新中纵深推进。国资国企改革持续深化，产业布局不断优化，中国盐湖集团组建基本完成，青海清洁能源发展集团挂牌运营，省属企业资产总额和营业收入稳步增长。出台和落实促进民营经济高质量发展 33 条措施，常态化开展助企暖企，全省经营主体达 59.3 万户、净增 2 万多户，创新型中小企业和“专精特新”企业分别达 194 户、157 户。开展整治规范工程建设领域招标投标工作，实现工程建设招标、政府采购等全流程电子化交易，推行电子保函，累计释放企业现金流 118 亿元。首个在省外设立的青海（北京）科技创新基地建成投运，海南州国家可持续发展议程创新示范区活跃度居全国示范区首位，瓦里关全球大气本底站运行 30 多年成果彰显了中国积极应对气候变化的责任担当。青海大学“三江源一号”卫星成功发射，为青藏高原生态保护监管再添“天眼”。世界级天文观测研究基地加快建设，我国最大口径红外光学天文望远镜落地冷湖，已有 24 台天文望远镜投入观测。科技研发经费持续增长，青薯 9 号创造了亩产 6508 公斤全国新纪录，无水氯化镁制备新方法等一批科技成果达到国际先进水平。实施营商环境改进提升行动，243 项政务服务事项实现跨省通办、158 项实现省内通办，首批 13 个“高效办成一件事”全部完成。“以科技支撑盘活信用数据，增信赋能普惠金融”典型做法获国务院通报表扬。首次在西班牙、沙特等地举办重点产业推介活动，签署合作协议和备忘录 10 项，与国际可再生能源署联合发布合作意向声明，青洽会、青海—香港经贸交流合作成果丰硕，全省招商引资到位资金 641.5 亿元，实际利用外资增长 1.33 倍。对口援青和东西部协作升级加力，实施优质项目 759 个。向内向外开放步伐不断加快，互嵌式发展新局面加速形成，高质量发展动力活力更加充沛。

民生事业在惠民利民中更有温度。顶住经济下行压力，保障和改善民生的力度丝毫不减，财政用于民生支出占比达 76%，年初确定的十大类 44 项民生实事全部完成。积石山地震灾后重建 240 个项目全部完工，重建和地质灾害避险搬迁房屋全部交付，3 万余户受灾群众住进新居，创造了在青藏高原当年开工当年建成的重建奇迹，灾后恢复重建取得全面胜利！加力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在 2023 年国家考评第三的好成绩基础上，

全力打好乡村全面振兴“漂亮仗”，建立落实“一书一单一盘棋”机制，扎实开展防止返贫致贫监测帮扶，促进脱贫人口稳定增收，强化基本民生兜底保障，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。海西州最后一个大电网未覆盖乡通电，新建农村户厕 2.11 万座，新改建普通省道和农村公路 5733 公里，高原路面冷再生和生态建设技术得到国务院肯定。完成宅基地制度改革试点，涌现出“十户长制”“千岗万哨”等一批乡村治理典型，和美乡村建设覆盖率达 80%。城镇新增就业 6.45 万人，农牧区劳动力转移就业 109.38 万人次。1.52 万离校未就业高校毕业生实现就业创业，帮扶就业率达 90% 以上。退役军人安置就业质量不断提升。完成补贴性职业技能培训 9.4 万人次，青海拉面、青绣、互助家政、大通护工等 49 个特色劳务品牌发展壮大。城乡居民收入分别增长 4.4%、7.1%，收入增速快于经济增长。实施学校建设项目 902 个，增加基础教育学位 1.2 万个，新增博士点 4 个、硕士点 10 个，建成 3 个市域产教联合体、行业产教融合共同体。时隔 66 年青海再次获批 2 所本科高校，青海理工学院、青海职业技术大学实现首次招生。高原医学研究中心一期建成投运，首届高原康养医学学术研讨会成功举办，西宁、海东高原康养中心率先建成运营，国家区域医疗中心等 11 个重点项目加快建设，紧密型县域医共体实现全省覆盖，县医院医疗服务能力达标提升幅度全国第一。社会保险覆盖面持续扩大，社保待遇、救助补助资金及时足额发放，“智慧医保”覆盖全部参保群众，异地就医直接结算范围进一步扩大。新改建农村互助幸福院 104 个，为 2298 户困难老人家庭实施适老化改造，每千人口拥有婴幼儿托位数增至 4.14 个。城镇老旧小区改造、保障性租赁住房、危旧房改造惠及 3 万多家庭。在全省范围实施政府购买特殊群体有线电视公共服务项目，5.1 万余户群众受益。设立昆仑文化研究院，条纹彩陶靴入选《国家宝藏》中华文明标识，推出《河湟文化》等系列纪录片，“大美青海·高原足球”超级联赛激情四射，“农体文旅商”融合发展迸发新活力。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建，率先出台民族团结进步示范创建测评指标体系，依法管理宗教事务，完成《现代汉语词典》汉藏对照全文版翻译，13 个集体和 15 名个人荣获全国民族团结进步模范集体和模范个人，各民族交往交流交融进一步深化，现代化新青海建设成果更多更公平惠及各族人民。

社会大局在共建共治中安全稳定。粮食和能源安全保障有力，建设高标准农田 21.2 万亩，整治耕地“非粮化” 24.4 万亩，政府储备粮油规模稳定。生产原油 238 万吨、再创历史新高。7 座政府储气设施及马北储气库全部建成，储气能力达 5200 万立方米，基础用能保障巩固加强。落实一揽子化债方案，超额完成年度地方债务化解任务。开展“持续推进严肃财经纪律、提升资金使用质效”专项行动，一般性支出和“三公”经费预算压减 10%。深化中小银行机构不良资产清收处置，金融风险总体可控。23 个保交楼项目全部交付，保交房项目超额完成年度任务。安全生产形势持续向好，生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数实现“三下降”，未发生重特大事故。全力应对历史罕见汛情，7.4 万人次干部下沉基层一线“叫醒”“叫应”，及时转移涉险群众 40 万人次，2764 人避免了伤亡风险，对 8205 户地质灾害高风险区群众实施避险搬迁，有力保障了人民群众生命财产安全。“防风险、除隐患、降发案、保平安”专项行动持续深化，“菜单式”普法和“15 分钟公共法律服务圈”惠民便企，基层调解组织建设实现全覆盖，矛盾纠纷多元预防化解法治化进程加速推进，人民群众对扫黑除恶满意度连续 6 年位居全国前列。社会治理效能有效提升，平安青海建设迈向更高水平，发展和安全动态平衡、相得益彰。

一年来，我们坚持和加强党的全面领导，巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，建立以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，坚决当好贯彻党中央决策部署的执行力、行动派、实干家。扎实开展党纪学习教育，坚持党性党风

党纪一起抓，严格落实中央八项规定精神和整治形式主义为基层减负若干规定，深化以案促改、以案促治，驰而不息纠“四风”树新风，想干事、能干事、干成事的氛围更加浓厚。自觉接受省人大及其常委会法律监督、工作监督和省政协民主监督，250件人大代表建议、286件政协提案高效办结，满意度保持在100%。提请省人大常委会审议出台盐湖产业高质量发展促进条例、促进清洁能源产业发展条例等地方性法规，立改废省政府规章12件，法治政府建设取得新成效。

各位代表！回望过去一年，我们面临的挑战前所未有，付出的努力超乎寻常，取得的成绩令人鼓舞，根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委团结带领全省各族干部群众真抓实干、奋勇拼搏的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，全省广大劳动者、建设者、创业者都在为梦想拼搏。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，向中央驻青单位、驻青人民解放军、武警官兵、政法干警和消防救援队伍指战员，向所有关心支持青海发展的中央和国家部委、中央企业、支援协作和兄弟省区市，港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒地看到，外部环境复杂多变，不确定性增加。经济持续回升向好的基础仍需加力巩固，有效需求仍然不足，部分企业生产经营困难，市场消费偏弱，民间投资意愿不强；科技创新引领产业创新能力亟待提升，新旧动能转换存在阵痛；生态文明建设还需久久为功，经济社会发展全面绿色转型任重道远；实现高质量充分就业任务艰巨，基本公共服务均等化水平还需提高；形式主义、官僚主义问题不同程度存在，一些领域腐败问题时有发生，等等。我们将正视困难、直面问题，千方百计解决，全力以赴改进，以实干实绩回报全省人民。

二、2025年目标任务和重点工作

今年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋篇之年，也是推进现代化新青海建设的重要一年。综观国内外形势，虽然外部环境变化带来的不利影响加深，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策效能正在逐步释放，发展环境、发展态势向优向好。我省发展面临多重机遇，产业“四地”蓬勃起势，绿色算电协同后发优势日益凸显。我们要辩证看待形势，切实增强发展信心，众志成城再登高，扬优成势开新局，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上取得更大进展。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，不折不扣落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，深入落实中央经济工作会议部署，按照省委十四届六次、七次、八次全会要求，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持深化改革、扩大开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持民族团结、共同富裕，坚定信心、实干争先，筑牢国家重要生态安全屏障，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化青海篇章。

全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5%左右，力争更好结果；城镇新增就业 6 万人以上，农牧区劳动力转移就业 106 万人次以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长与经济增长同步；粮食总产量保持在 110 万吨以上；长江、黄河干流、澜沧江出省境断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上，空气质量优良天数比例 96.3%以上；全面完成“十四五”期间能耗强度下降和主要污染物总量减排目标。

做好今年工作，必须坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系。更加注重目标引领，全面加强预期管理，把稳增长、稳就业、稳物价放到更加突出位置，常态化精准化开展穿透式调度，支持西宁、海东、海西勇挑大梁、多作贡献，其他地区发挥优势、奋勇争先，在“稳”的基础上更加奋发有为地“进”。更加注重政策落实，精准对接落实国家宏观政策，加大财政支出强度、优化支出结构，推动金融机构加大信贷投入，有效降低社会综合融资成本，把更多资金用于惠民生、促消费、增后劲等关键领域，更好增强信心、稳定预期。更加注重系统推进，围绕目标打好“组合拳”，开展宏观政策取向一致性评估，完善部门间有效沟通、协商反馈机制，加强各项政策和改革开放举措的协调配合，形成协同效应、放大政策效能。更加注重时机力度，抓住一切有利时机、用好一切政策举措、挖掘一切潜力资源，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。更加注重补齐短板，用改革的办法、创新的思路，全力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动中国式现代化青海实践行稳致远。重点抓好以下工作：

（一）着力建设美丽青海，推动实现生态功能最大化。坚持生态保护第一，协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型，奋力推动生态文明高地建设迈上新台阶。

深化生态文明体制改革。编制“中华水塔”保护行动纲要，健全三江源“中华水塔”保护支持体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，实施好三江源国家公园总体规划，加力推动祁连山国家公园设园和青海湖国家公园创建，构建权责清晰、协同联动的工作制度体系，规范开展经营性服务，打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。实施分区域、差异化生态环境精准管控，优化完善禁牧区和草畜平衡区，建立生态管护员岗位绩效考核和动态平衡制度。加快青藏高原生态环境大数据中心建设，建立多圈层、多要素综合观测体系，构建“科技哨兵+精准执法”智慧监管新模式，完善生态环境全时空监测、全链条监管体系，深化运用常态化监管和问责机制，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

构建生态保护治理大格局。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，推动“三北”工程标志性战役取得重要成果，高质量推进湟水“山水”工程，实施好通天河流域、阿尼玛卿山脉、柴达木盆地、共和盆地等重点生态保护修复工程，加强木里矿区生态环境常态化管护。完成国土绿化 500 万亩以上、防沙治沙 130 万亩以上、黑土型退化草原治理 800 万亩以上。实施生物多样性保护重大工程，加快西宁国家植物园创建，巩固“一江一河一湖”禁渔禁捕成果。深化适应气候变化青海行动，推进生态补水型人工影响天气能力建设工程，打造瓦里关全球大气本底和青藏高原大数据应用中心科创平台。从严从紧推进中央生态环保督察、黄河警示片等问题整改销号，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展大气污染防治重点行业绩效提级行动，接续推进重点城镇污水处理厂提标改造扩能、垃圾焚烧发电等项目，加强青海湖流域污染综合整治和刚毛藻治理，实施固体废物综合治理行动计划，完成

西宁、海西、玉树“无废城市”建设任务，推动生态环境质量持续改善。

稳妥有序推进碳达峰碳中和。高效建设零碳园区，实施可再生能源替代行动，以智能微电网、新型储能、光热发电、绿电聚合供应等方式，“一企一策”“一园一策”推动高比例绿电供应。打好能耗双控收官战，建立行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹管理体系，创新完善绿电市场化交易机制，有效拓展绿证应用场景，更好显化绿电价值。培育发展绿色建筑，星级绿色建筑占比达30%以上。推动城市公共服务车辆电动化替代，建设一批零碳社区、零碳乡村。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动，深度参与全国碳市场建设，做好林草碳汇试点，推动黄河、湟水流域生态综合补偿，持续拓展生态产品价值实现路径。大力推进全民绿色低碳行动，形成人人、事事、时时、处处崇尚绿色低碳、践行生态文明理念的良好社会氛围。

保护好青海生态环境，是“国之大者”。我们要坚定不移做“中华水塔”守护者，更加用心用力守护好高原的生灵草木、万水千山，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲！

（二）着力扩大有效需求，全面推动经济持续向上向好。用足用好政策机遇，抓住消费、投资两个关键，精准施策、靶向发力，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

激发消费活力。大力实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准，提升消费能力、意愿和层级。稳住大宗商品消费，加力扩围实施消费品以旧换新政策，让消费者得到更多实惠。扩大健康、养老、托育、家政、数字等服务消费，加快构建城市“一刻钟”便民服务消费圈，实施城市商业提质、零售业创新提升工程，打造8市州多业态融合服务消费场景，构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店，培育“年轻力”“她经济”“文艺范”等时尚型商业，发展流光溢彩夜间经济。引进和培育商贸领域品牌，积极发展首发经济、银发经济和避暑旅居产业，开展国货潮品进乡村、进社区等公益行动。实施冰雪旅游提升计划，建设高品质冰雪主题旅游景区、冰雪运动体验基地和国际登山小镇，不断拓展冰雪经济发展新空间。高水平办好国际公路自行车赛、全国冰壶联赛、青超联赛等赛事，打造“跟着赛事去旅行”品牌活动，社会消费品零售总额增长5%以上，更好满足人民群众多元化消费需求。

扩大有效投资。抓住用好国家提高赤字率、增发超长期特别国债和地方政府专项债券等政策机遇，高质量推进“两重”建设，一体谋划、同步推进“硬投资”和“软建设”，确保取得更多实质性进展。深化大规模设备更新，将支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域。高效益用好政府投资，推动投资量、工程量、实物量“三量”齐升，固定资产投资增长5%以上。公路方面，打通省际快速“大通道”，建成加定至西海等公路，推动同仁至赛尔龙高速公路通车；畅通省内“大循环”，提速建设湟源至西海、贵德至同德、小柴旦湖至老茫崖等公路，公路通车总里程达9.3万公里。铁路方面，加快建设西宁至成都铁路，完成格库铁路青海段扩能改造，开工建设青藏铁路格拉段电气化改造及外部配套电源工程，形成铁路网络新格局。机场方面，全面建成投运西宁机场三期，加快共和机场建设，拓展航空运输新空间。水利方面，有序推进全省水网建设，建成那棱格勒河水利枢纽，加快柴达木盆地水资源配置一期进度，开工黄河干流防洪二期工程，深化引黄济宁、引通济柴、“三滩”引水生态综合治理、香日德水库及配套灌区等工程前期，协同做好南水北调西线工程前期论证，推动重大水利工程取得新突破。充分调动民间投资积极性，规范实施政府和社会资本合

作新机制，支持参与新型城镇化、清洁能源、绿色算力等领域建设，让民间投资有的选、投得好、能发展、有作为。

大抓招商引资。坚持把招商引资作为稳增长、调结构、增动力的重要抓手，实施招商引资“一把手”工程，建立全省统筹、地方主责、部门主业、上下联动的招商引资机制，全年招商、全方位招商。完善产业链图谱、招商图谱，围绕产业“四地”、绿色算力、高原康养等特色优势产业，突出精准招商、以商招商、链式招商，招引一批行业龙头、总部经济和产业链主企业。聚力打好“绿电牌”，吸引碳关税敏感产业向青海有序梯度转移，促进清洁能源就地消纳。坚持“引进来”“走出去”一体联动，用好支援协作机制，高水平办好青洽会等活动，引进一批促进产业转型升级的大项目、好项目。召开全省促就业促团结促发展招商引资大会，开展招商引资项目落地行动，强化全方位服务、全要素保障，切实提高项目履约率、开工率、资金到位率，以招商引资大突破助推发展动能大提升。

内需市场，一头连着经济发展，一头连着社会民生。我们要围绕补短板、增后劲、惠民生，把扩大消费作为重中之重，把有效投资作为重要支撑，把招商引资作为关键抓手，拿出一系列实招硬招，推动经济持续向好，不断提高人民生活水平。

（三）着力集聚资源要素，建设特色优势现代化产业体系。以科技创新为引领，加快产业“四地”建设，因地制宜发展新质生产力，塑造更多发展新动能、新优势。

推进科技与产业融合创新。统筹教育科技人才一体化发展，加强与国家战略科技力量对接，持续深化与全国高等学校和科研院所合作，打造科技研发和产业应用“双向飞地”。进一步深化科技创新资源配置、计划管理、评价监督、成果转移转化等制度改革，实施高原科学研究平台集群建设工程，推动十大国家级科技创新平台培育建设强基跃升，加大科技研发投入，攻克一批关键核心技术，开展新技术新产品新场景规模应用示范，加强知识产权全链条保护，培育更多科技之花、产业之果。建设青海高等研究院，加快构建以企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系，高新技术企业数量突破 300 家。创新实施“昆仑英才”计划，支持企业与高校院所双向互动，选派“科技副总”“产业教授”“企业科技专员”，建设高素质产业工人队伍，让更多“千里马”在高原大地竞相涌现、各展其能。

推动产业“四地”互促共融。高标准推进世界级盐湖产业基地规划各项任务落实，完善盐湖资源开发全流程标准体系，建强绿色高值利用国家级创新平台和盐湖产业创新基地，高质量建设格尔木盐湖绿色产业园，深入实施钾盐稳产保供、锂盐量质齐升、镁盐创新突破等工程，聚力打造具有世界影响力的盐湖产业集群。大力发展清洁能源，高效建设柴达木沙漠基地格尔木东分基地，开工德令哈火电等支撑电源，推动 200 万千瓦风电全容量并网，加快建设哇让、同德、南山口、德令哈 4 座抽水蓄能电站，新型储能超 500 万千瓦，清洁能源装机突破 8200 万千瓦。稳步提升“青豫直流”送电能力，开工“青桂直流”绿电外送工程，确定第三条绿电外送通道，建成玉树 330 千伏第二回电源线路等工程，加速构建源网荷储一体化新型能源体系。高水平编制实施打造国际生态旅游目的地总体规划，聚力构建“一芯一环多带”生态旅游发展格局，出台国际化标准景区规范体系，加快打造“五个 1 号”交旅融合生态景观大道，着力提升青甘大环线品质，完成国际生态旅游目的地青海湖示范区创建。实施青南地区旅游发展五年行动，规划建设青南国际生态旅游目的地试验区，建好工业旅游示范基地，让“山宗水源·大美青海”品牌越来越响亮。锚定打造绿色有机农畜产品输出地目标，分类推进十大特色产业三年行动，加力发展精深加工、仓储保鲜、冷链物流，创建国

家级现代农业产业园和农业产业强镇,实施农业品牌精品培育计划、农村产业融合发展项目,打造多功能直播电商基地和“产地仓”,推动“农体文旅商”融出新气象、新成效。

促进绿色算电协同发展。全力推进绿色算电协同一体化示范,围绕“1+2+N”绿色算力基地发展布局,高质高效建设西宁绿电智算融合示范园、柴达木绿色微电网算力中心示范项目、海东零碳算力产业园,加快万卡算力集群、天文绿色算力中心、高速传输通道等项目建设,实现标准机架和算力规模“双翻番”、网络升级“联算成网”。深化“人工智能+”“数据要素×”行动,建立联网调度、普惠易用、绿色安全的全省一体化绿色算力资源公共服务平台,全面提升“数据援青”能级,丰富拓展智算、超算、大模型、数据标注中心、中试场等业态,提高绿色算力资源利用率,打造高价值、可复制、能推广的绿色算电协同示范场景和应用,着力培育全产业链生态圈,推动绿色算电“双向奔赴”、实体经济和数字经济深度融合,乘“数”而上、驾“云”前行,迈进更加美好的“数字未来”。

加快新型工业化。实施传统产业优化升级行动,以标准提升、数智技术、绿色技术改造提升传统产业,延展“绿电—电解铝—铝精深加工”产业链,构建以汽车铝合金轮毂、高端铝箔等为主的优势产业集群,打响“青海绿铝”品牌。大力发展新能源汽车核心零部件用钢、高端齿轮用钢等产品,打造区域性特钢产业基地,让传统产业“老树发新芽”。实施新兴产业培育行动,壮大培育强光伏产业集群,推动硅基新材料、高纯晶硅、绿电制氢等项目投产稳产,扩大高性能碳纤维、电子铜箔、光纤等新型材料产业规模,支持企业延长产业链。谋划建设退役风电光伏设备、废旧锂电池等资源综合利用产业基地,做到“变废为宝”。推动未来产业落子布局,高质量建设新型显示、新型储能产业园,培育发展现代高原生物医药、生命健康等大健康产业,丰富生态监测、观光旅游、应急救援等高原特色低空经济应用场景。全年新增规模以上工业企业80户,建成绿色工厂8家,4100家企业实现上云上平台,规模以上工业增加值增长4%以上,推动产业向绿色迈进、向高端跃升、向智能升级。

构建优质高效现代服务业新体系。实施现代服务业高质量发展行动,大力发展研发设计、检验检测、信息咨询、新能源运维等生产性服务业,高标准建设国家质量基础设施基地,推动产品制造向“产品+服务”转变。全面实施有效降低全社会物流成本行动,加快兰西城市群国家综合货运补链强链、西宁商贸服务型国家物流枢纽、多式联运试点示范工程建设。持续推进“零碳”服务区、充电设施、分布式光伏建设,打造高速公路补能体系,拓展“交通+新能源”产业链。构建“寄递+电商+农畜产品”一体化发展模式,推动现代服务业同先进制造业、现代农牧业深度融合。健全生活性服务业多样化发展机制,打造本地生活服务平台,创新发展体验服务、共享服务、智慧服务等新业态,加快推动服务业大发展和品质化升级。

现代化产业体系是推进中国式现代化的根本支撑。我们要坚持有所为、有所不为,坚定不移调结构、促转型,全力构建体现青海特色优势的现代化产业体系“四梁八柱”,不断提升发展的含绿量、含新量、含金量。

(四)着力深化改革扩大开放,进一步激发高质量发展的动力活力。坚持以深化改革促开放、以扩大开放促改革,持续为高质量发展增添新动力、拓展新空间。

推动标志性改革落地见效。发挥经济体制改革牵引作用,坚持和落实“两个毫不动摇”,高质量完成国有企业改革深化提升行动,健全央地国企合作发展机制,做强做优做大国有资本和国有企业。深入实施促进民营经济高质量发展护航行动,建立完善领导干部包联企业机

制，常态化与民营企业沟通交流，切实解决实际问题，培育新增中小微企业 1100 户以上，让民营经济更加“枝繁叶茂”。融入和服务全国统一大市场，加快公共资源交易全流程数字化转型，深化新能源上网电价市场化改革，健全完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度规则。全面深化财税体制改革，深入实施零基预算管理三年行动，加快省以下财政体制改革，推进绿色税制建设。健全多层次金融服务体系，大力发展普惠金融和绿色金融，创新丰富碳金融产品。积极培育耐心资本，深化企业上市挂牌“高原红”行动，发展绿色保险。加强新经济新领域纳统全覆盖，落实全口径消费统计制度。高质量编制“十五五”规划，更好发挥规划战略导向作用。

扩大高水平对外开放。围绕建设“绿色丝绸之路”，高水平协同共建西部陆海新通道，实施格尔木陆港型国家物流枢纽强基扩能工程，提升经格尔木、吉隆口岸至尼泊尔贸易通道能级，实现国际班列量质齐升。加快内外贸一体化发展，新增有进出口实绩企业 20 家，支持外贸企业布局建设海外仓和国际营销网点。优化综合保税区产业布局，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，推动光伏组件、盐湖化工等产品出口增品延链，打造冷水鱼、冷凉蔬菜万吨级“双冷”农产品出口产业集群。深化拓展对外交流合作，做好外事侨务、港澳台工作，讲好中国式现代化青海故事。完善东西部协作和支援帮扶工作机制，深入实施特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提升“四项行动”，促进企业双向布局、产品双向进入、要素双向流动。加强与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地区的产业对接协作，深化对内经济联系、增加经济纵深，更大范围联动构建创新链、产业链、供应链。

打造一流法治化营商环境。坚持法治安商、平等亲商、服务暖商、稳定护商，开展惠企政策速递、助企资源对接、促企能力提升、涉企执法规范“四个专项”行动，涉企行政检查坚决做到“五个严禁”“八个不得”，综合整治行业“内卷式”竞争，建立“亲清”政商关系正负面清单，多吹政策“暖风”、多做纾困实事。全面推进数字政府建设，构建“四横四纵两端”网络体系，深化“一网通办”“一网统管”“一网慧治”应用，建立公共数据开放平台，健全企业全生命周期“高效办成一件事”工作体系，有效提升公共服务、社会治理数字化水平，以数字政府建设牵引助推数字青海建设，从拼优惠政策转向优化营商环境，从追求“政策洼地”变成打造“改革高地”。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对前进中的问题、成长中的烦恼，我们要坚持有效市场、有为政府一体发力，统筹深层次改革和高水平开放，拿出“逢山开路、遇水架桥”的勇气担当，敢于下深水、涉险滩，勇于破藩篱、扫障碍，奋力打开改革开放新天地。

（五）着力防范化解风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，推动平安青海建设再上新台阶。

有效防范化解重点领域风险。用足用好国家支持政策，完善和落实一揽子化债方案，科学分类、精准置换存量隐性债务，加快融资平台市场化转型，全面完成年度地方债务化解任务，坚决遏制新增隐性债务。促进金融类国企稳健经营，推动中小金融机构风险处置和改革发展，提高金融协同监管效能，严厉打击非法金融活动。落细落实盘活闲置存量土地、新增土地储备和收购存量商品房、购房补贴等政策措施，开展二手住房以旧换新，积极发展“避暑房”“康养房”，持续用力推动房地产市场止跌回稳，坚决打好保交房收尾攻坚战，加快构建房地产发展新模式。

更好支撑国家战略腹地建设。立足国家所需、青海所能，积极推进战略性新兴产业基地、物资储备基地和基础设施建设。加强矿产资源绿色勘查、保护和合理开发，高效推进新一轮找矿突破战略行动，建立盐湖钾肥“常态化稳产、应急时增产”的灵活生产模式，勘探新增石油地质储量 3000 万吨、天然气 200 亿立方米，天然气产量稳定在 60 亿立方米以上，加快鱼卡二号井、格尔木炼油厂改扩建等项目，不断提升能源资源安全保障能力。

强化公共安全系统施治。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，加强社会心理服务体系建设，全面推进信访工作法治化，推行“有诉必应马上办”等做法，打造更多青海特色普法品牌，完善社会治安整体防控体系，坚持以法治化推进扫黑除恶常态化，依法严惩各类违法犯罪。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，强化食品药品全链条安全监管。接续做好积石山地震灾后恢复重建安置评估、后期运维等工作。实施先期预防、应急指挥、技术支撑、救援力量、基层能力建设“五大工程”，构建“以避为主、治避结合”的地质灾害综合防治模式，完善“双叫应”和跟踪反馈机制。高效推进河湟谷地高风险地质灾害避险搬迁工程，确保一期今年 7 月底完成、二期接续推进，切实让群众安居、舒其心、乐其业。

高水平安全是高质量发展的根本前提。我们要增强忧患意识，强化底线思维，下好先手棋、打好主动仗，让发展更安全、社会更安定、人民更安宁。

（六）着力强化协同联动，促进城乡融合区域协调发展。推进新型城镇化和乡村振兴相互融合、同频共振，促进要素平等交换、双向流动，进一步提升发展的整体性、协调性。

扎实推进乡村全面振兴。持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，粮食、油料作物种植面积分别保持在 445 万亩、222 万亩以上。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，高质量推进高标准农田建设。深化高原特色种业振兴行动，做强农牧业“芯片”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，针对性做好产业和就业帮扶，开展五年过渡期总体评估，建立分层分类帮扶制度，守牢不发生规模性返贫致贫底线。推进乡村特色产业发展，实施到户产业项目，因地制宜发展特色种养、手工作坊、林下经济、庭院经济、民宿经济，完善联农带农机制，再扶持打造一批青海拉面“三店合一”样本店，扩大以工代赈项目实施规模，千方百计拓宽农牧民增收渠道。深入学习运用“千万工程”经验，推进高原美丽乡村建设，提升村庄规划建设水平，分类推进城乡供水一体化，实施好农牧民居住条件改善、农房抗震加固工程，新改建农村公路 4000 公里，修建便民桥 500 座，完善生活垃圾收运处置体系，新建和改造农村户厕 2 万座，推动厕所粪污和生活污水协同治理，全面建成玉树州剩余 9 乡“大电网建设+微电网改造”工程。提升乡村治理能力水平，坚持以党建引领基层治理，实施文明乡风建设工程，持续推进移风易俗，焕发乡村文明新气象。健全要素保障和优化配置体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，创新乡村振兴投融资机制，强化乡村振兴人才支撑，统筹推进集体林权、农垦和供销社等改革，推动农牧业基础更加稳固、农牧区更加繁荣、农牧民生活更加红火。

提升新型城镇化质量水平。坚持兴业、强县、富民一体发展，健全农业转移人口市民化机制，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，保障进城落户农民土地合法权益、随迁子女基本公共教育供给。支持 14 个潜力地区因地制宜发展特色产业集群，因势利导培育 98 个特色专业镇，打造县域经济发展新引擎。因城施策支持居民刚性和改善性住房需求，

改造城镇老旧小区 2 万套，新增保障性租赁住房 2800 套以上。建立城市体检和城市更新一体化推进机制，加力推进城中村改造、“平急两用”公共基础设施、应急备用水源、新型城市基础设施建设，实施地下管网改造升级工程，同步加装物联智能感知设备。优化配置公共停车场、停车泊位、居住区充电设施，更新住宅电梯 400 部以上，推进数字家庭、智慧住区试点，努力建设适应人民群众高品质生活的好房子、好小区、好社区、好城区。

统筹区域协调发展。更加主动服务对接新时代推动西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带发展等区域重大战略，协同推进兰西城市群建设系列合作协议落地见效，加快红古一民和创新先行区建设，唱好兰西“双城记”。构建西宁—海东都市圈“两核一带多节点”发展格局，做大做强绿硅、绿铝、绿算、绿色有机农畜特色产业集群，扩容提质都市圈教育、卫生、养老等公共服务供给，打造河湟新区一体化发展示范区。落实支持海西经济高质量发展若干措施，加快格尔木全省副中心城市建设。推动环湖地区特色发展，促进清洁能源、生态旅游、生态农牧更好融合。支持青南地区增强优质生态产品供给能力和绿色发展水平，创新飞地经济、托管运营等产业合作模式，不断提升发展整体效能。

城乡融合、区域协调是推进中国式现代化青海实践的必然要求。我们要坚持全域统筹、分类施策，做活城乡融合“大文章”，下好区域协调“一盘棋”，奋力绘就各美其美、和美共荣的高质量发展新画卷。

（七）着力创造高品质生活，打造高原民生保障青海样板。坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中不断增进民生福祉，扎实推进共同富裕。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，更加突出经济调控就业优先导向，提升重大项目建设、重点企业发展和清洁能源、绿色算力等领域吸纳就业总量，积极构建就业友好型经济发展方式。深化“青海 e 就业”，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业。精准落实就业援助“两优惠、三补贴”政策，确保零就业家庭动态清零。全面推行“订单式培训+就业”，培育人工智能训练师和数据标注员等新兴就业品牌，发展形式多样的社区零工市场，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，提高全省最低工资标准，让更多劳动者技有所施、才有所用、劳有所得。

实施教育强省战略。完善立德树人机制，打造特色“大思政课”。建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，建设省级示范性普通高中，实施三江源民族中学高质量发展行动计划，加快建设果洛海东中学，玉树河湟中学年内实现招生，健全学前教育 and 特殊教育、专门教育保障机制，探索逐步扩大免费教育范围。统筹“双减”和教育教学质量提升，推动高考综合改革平稳落地。实施高等教育优质本科扩容工程和教学质量攀高行动，完善青海大学“双一流”建设支持机制，启动建设青海理工学院二期、青海职业技术大学新校区等重点项目，加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。健全家庭学校社会协同育人机制，在 50% 以上的县建立“教联体”。深化学生心理健康促进行动，有效防范、专项治理校园欺凌，让广大学生更加健康阳光。实施教育家精神铸魂强师行动，构建智慧教育赋能发展体系，建强用好青海智慧教育平台，聚力打造铸牢中华民族共同体意识教育、西部民族地区教育高质量发展、教育服务区域经济社会发展和生态环境建设“三个样板”，以教育之力厚植人民幸福之本。

建设高水平健康青海。实施医疗卫生强基工程，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，以市州为单位全面推广三明医改经验。加强疾控机构标准化建设，开展新一轮地方病防治巩固提升行动，促进社会共治、医防协同、医防融合。深化以公益性为导向的公立医院改革，扎实推进编制、价格、薪酬、监管和财政补偿等改革任务落实落地。建成2所国家区域医疗中心，投运3所省级区域医疗中心。抓好紧密型县域医共体建设，二、三级公立综合医院均提供儿科服务，每个市州至少有一家医院提供心理门诊、睡眠门诊服务，市州内医疗机构之间检验检查结果互认项目超过200项，县域就诊率达90%以上，构建多层次医疗保障体系，深推医疗机构“无陪护”病房试点。加快高原医学研究中心二期建设，努力打造立足青海、面向全国、辐射世界的高水平高原医学研究平台。高标准建设高原康养产业聚集区和示范区，构建“医、养、研、体、旅”多元融合产业体系，实施中藏医药振兴发展重大工程，更好护佑高原人民群众生命健康，为健康中国建设作出贡献。

织密扎牢社会保障网。深入实施社保精准扩面行动，扩大失业、工伤保险覆盖面，推动住房公积金向职业劳动者覆盖。支持工青妇等群团组织更好发挥作用，完善社会救助政策体系，调整提高困难残疾人生活补贴标准，兜牢兜准兜好基本民生底线。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。完善生育支持政策体系和激励机制，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，大力发展社区嵌入式托育，新增普惠托位4200个，有效降低生育、养育、教育成本。深化养老服务改革发展，健全覆盖城乡的三级养老服务网络，加强残疾、失能老年人照护服务，增加护理型床位供给，改造100个农村互助幸福院，把可感可及的养老服务送到老年人的床边、身边。

丰富群众精神文化生活。着力培育践行社会主义核心价值观，大力培育弘扬生态、历史、红色、民族、高原“五个文化”，推动昆仑国家文化公园、河湟文化国家级生态保护实验区创建，构建文化遗产保护传承体系，建好用好“两弹一星”精神爱国主义教育基地，打造更多具有全国影响力的青海特色文化标识。建设智慧图书馆体系和公共文化云，完善文艺院团建设发展机制，实施广播电视和网络视听精品创作工程，开发高品质文创产品，打造城市文化新空间，建立优质文化资源直达基层机制。推动哲学社会科学、新闻出版、参事文史、档案史志等事业高质量发展。推进体教融合和新型足球学校建设试点，加强竞技体育人才培养，完善全民健身公共服务体系，办好高原马拉松、“村字号”等文体活动，让各族群众生活更加多姿多彩。

铸牢中华民族共同体意识。坚持“三个赋予、一个有利于”，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，着力构筑中华民族共有精神家园。深入挖掘、广泛宣传宏觉寺、查朗寺等爱国主义教育、民族团结进步先进典型经验，深化我国宗教中国化青海实践，实施好宗教活动场所“四进”和教职人员轮训工程，提高宗教界自我管理、宗教事务治理法治化水平。推动各民族交往交流交融“十项行动”“三项计划”走深走实，打造一批精品社区“石榴籽家园”，全面建成全国民族团结进步示范省，让中华民族共同体牢不可破。

家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。我们要坚持一切为了人民、一切依靠人民，以“小财政”办好“大民生”，高质量实施年度十大类45项民生实事，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让各族群众笑容更多、心里更暖！

各位代表，我们将大力支持国防和军队现代化建设，统筹加强国防动员和后备力量建设、

国防教育、人民防空、军事设施保护，深化双拥共建，扎实做好退役军人服务保障工作，满腔热情为广大官兵办实事、解难题，奋力续写军民鱼水情深的新时代华章！

三、大力加强政府自身建设

面对新形势新任务新要求，全省各级政府和工作人员要坚持政治引领、干字当头，知重而担、知责而行，加快建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

以更高站位铸牢忠诚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作的重大要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终把党的全面领导贯穿政府工作各方面全过程，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，以大境界、大格局、大情怀热爱青海、建设青海、奉献青海。

以更高水平依法行政。全面加强法治政府建设，健全依法行政制度体系，严格落实行政决策程序规定，完善吸纳民意、汇集民智机制。提高重点领域政府立法质效，促进立法与改革相衔接。践行全过程人民民主，自觉接受人大监督和政协民主监督，全力办好人大代表建议和政协提案。主动接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，强化审计、统计监督和结果运用。严格规范公正文明执法，提高行政复议案件办理质效，增强政务新媒体传播力、影响力，让政府工作始终在法治轨道上开展、在阳光下运行。

以更大担当务实为民。树立和践行正确政绩观，时刻以民生福祉为重，严格落实中央整治形式主义为基层减负若干规定，持之以恒加强作风建设，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义。大力发扬“钉钉子”精神，全面落实“四下基层”制度，运用穿透式调研方法提升工作精细化水平，建立政策、任务、项目、问题“四个清单”闭环管理机制，靶向发力、狠抓落实，惟实励新、精进臻善，更加用心用情、精准有效为人民群众排忧解难。

以更严要求廉洁奉公。坚决落实全面从严治党政治责任和“一岗双责”，坚持严的基调、强化严的措施、增进严的氛围，把中央八项规定精神作为铁规矩、硬杠杠，巩固深化党纪学习教育成果，建立常态化长效化纪律教育机制。严肃财经纪律，严控“三公”经费和一般性支出，厉行节约过紧日子。防范和严惩金融、国资国企、工程建设招投标等重点领域腐败，持续深化整治群众身边的不正之风和腐败问题，一步不停歇、半步不退让，把政府党风廉政建设和反腐败斗争推向纵深，永葆忠诚干净担当政治本色。

各位代表！做好新时代青海工作，承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望，寄托着全省各族人民的热切期盼、美好向往，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬以改革创新为核心的时代精神和青藏高原精神，以忠诚之志、感恩之心、担当之为，奋力谱写中国式现代化青海篇章！

<http://qh.people.com.cn/n2/2025/0125/c181467-41120698.html>

2025 年宁夏回族自治区政府工作报告

告

2025 年 01 月 26 日 08:49 | 来源：宁夏日报

政府工作报告

——2025 年 1 月 19 日在宁夏回族自治区第十三届人民代表大会第三次会议上

宁夏回族自治区人民政府主席 张雨浦

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是极不平凡的一年。习近平总书记亲临我区考察指导，进一步明确了建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命，并在 2025 年新年贺词中对我区“银川多民族社区居民亲如一家”给予充分肯定，为加快建设美丽新宁夏提供了强大动力。全区上下牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神和党中央、国务院决策部署，在自治区党委领导下，有效应对经济下行、市场冲击、金融风险 and 自然灾害等多重考验，爬坡过坎闯难关，凝心聚力打硬仗，高质量发展迈出坚实步伐，各项事业取得了来之不易的成绩。

（一）锚定目标攻坚，经济发展实现逆势而上。在连续两年高基数增长、集中偿还历史债务的情况下，高效统筹发展和安全，经济运行呈现稳中有进、进中向好的态势。

主要目标质效齐升。全年实现地区生产总值 5503 亿元、增长 5.4%，连续 10 个季度超过全国平均水平。第一产业增加值增长 6.2%、居全国第四，第二产业增加值增长 7%、居全国第五，规上工业增加值增长 9.6%、居全国第三，固定资产投资增长 7.9%、居全国第三，社会消费品零售总额增长 5%、居全国第六，地方一般公共预算收入 517 亿元、增长 2.8%，其中地方税收增速居全国第八。以上指标均高于全国平均水平。第三产业增加值、建筑业增加值、进出口总额等稳步回升，商品房销售面积等止跌企稳。全区经济向实向绿向智向新步伐明显加快。与此同时，协调和共享发展水平稳步提高，全体居民人均可支配收入增长 5.5%、居全国第六，超过经济增速。城镇调查失业率均值 5.2%，居民消费价格下降 0.3%，均符合预期。城镇化率达 68.2%，高于全国平均水平。高质量发展综合绩效持续提升，先行区建设 6 个方面 16 条经验被国家发展改革委集中向黄河流域各省区推广。项目投资成效显著。积

极争取国家“两重”政策支持，大力开展“项目投资攻坚年行动”，全年实施重点项目 2000 多个、完成投资 1800 多亿元，其中续建新建百亿级项目 20 个、为近年最多，特别是产业项目实现重大突破。加快建设现代煤化工基地，全国最大的 25 万吨煤基乙烯聚合物项目投产、300 万吨 CCUS 碳利用示范项目一期建成、135 万吨聚烯烃升级改造项目开工。宁东基地成为西部首个产值超过 2000 亿元的化工园区，综合竞争力位列全国第三，入选国家先进制造业集群。着力壮大高端装备制造业，国内陆上单机容量最大的风电叶片、海上风电功率最大的减速器项目投产，吴忠仪表等 3 家企业入选全国首批卓越级智能工厂，制造业质量竞争力指数排名西北第二，创历史最高水平。稳步发展“六特”产业，特色农牧业产值占农业总产值超过 88%，葡萄酒酒庄酒、枸杞深加工产品产量保持全国首位，亚洲单体规模最大的冻干牛初乳加工基地竣工生产，蒙牛宁夏全数智化工厂获评全球首个乳业“灯塔工厂”。加大资源能源开发利用力度，煤炭产量首次突破 1 亿吨、居全国第八，保有储量超过 320 亿吨、居全国第十。新建火力发电近 600 万千瓦、新增新能源发电超 530 万千瓦，电力总装机达到 7500 万千瓦，绿电装机占比提高到 55%。大唐源网荷储一体化等 11 个绿电园区加快推进，我区首个万吨级绿氢一体化、异质结太阳能电池等高新技术项目开工建设，域内投资 700 亿元的“宁电入湘”工程宁夏段全线贯通。这些标志性工程项目，为今后发展积蓄了强大后劲。

市场消费持续好转。大力开展“消费促进年”活动，汽车、家电、通讯、家具零售额分别增长 20%、10%、36%、40%，“两新”工作被国家部际联席会议通报表扬。加力实施文旅创新升级工程，获批全国旅游市场服务质量评价体系建设试点，“智游宁夏”上线运行，兰溪谷酒店集群、图兰朵小镇、贺兰山宿集等 50 多个特色项目投用或开工。六盘山红军长征旅游区、青铜峡黄河大峡谷晋升国家 5A 级景区，实现 5A 级景区地级市全覆盖。“宁夏二十一景”获评国内旅游宣传推广优秀案例，龙泉村、姚磨村入选世界旅游联盟 50 个典型案例，全球葡萄酒旅游目的地影响力持续提升。游客人次、旅游花费分别增长 14%、11%。特别是沙漠游走在世界前列，中卫大漠黄河景区被评为国家级旅游度假区，国内首家沙漠钻石酒店、艺术中心、室内冰雪馆等先后落地，实现了由“大漠孤烟”向“别样繁华”的神奇蝶变。

数字经济全面提速。突出规划引领，数字宁夏研究院等“两院一中心”正式运行。电信业务收入增速全国第二，两化融合发展水平西北第一。北京百度智能云数据产业基地、福建算力服务器生产线、中交云数据中心等集中落地，大语言模型、微医大模型、量子技术应用等取得突破。算力投资、标准机架、高端算卡、算力规模比 2023 年实现“四个翻番”，服务器上架率、智算占比、综合算力指数、电能利用效率、5G 用户渗透率 5 个指标全国领先。宁夏获批全国一体化算力网监测调度试点，银川入选全国首批 5G-A 网络商用城市，石嘴山建成 IPv6 综合试点城市，吴忠获评国家级中小企业数字化转型城市，固原跻身国家双千兆城市，中卫获得“绿色算力发展先锋”称号，宁东基地建成西北首个国家级智慧化工园区，数字经济多点开花、成果丰硕。

科技创新不断进步。充分发挥东西部科技合作引领区作用，出台知识产权保护条例，强化政策保障机制。近 3 年全社会研发经费投入年均增长 12.8%，企业研发经费占比超过 80%，均高于全国平均水平。国家高新技术企业、科技型中小企业和专精特新“小巨人”企业增长 82%。我区连续两年荣获国家测绘工程金奖，首次获得全国科学实验展演汇演一等奖。部区合建的宁夏高等研究院完成首批硕博招生，六盘山和贺兰山两个实验室、上海和深圳的两个宁夏科创中心、香港标准及检定中心宁夏实验室、我区首个生物安全三级实验室启动运行，

宁东煤化工中试基地全国领先。攻克了高性能铌钨抗氧化涂层、耐盐碱春小麦新品种选育等关键技术，研制出国内最大智能化反井钻机、特大型风电轴承热处理装备等多项首台套产品。全球最快高铁用上了“宁夏造联系枕梁”，长征火箭用上了“宁夏煤制油”，科技创新成为高质量发展的强大引擎。

政策措施发力见效。针对严峻经济形势，我们沉着应变、科学决策、精准施策，及时果断开展“百日攻坚战”，打出了一整套稳增长“组合拳”，为实现全年目标发挥了关键作用，其中人的主观努力发挥了决定性作用。专门制定稳定房地产、晶硅产业发展措施，两次出台奶牛、肉牛产业纾困政策，有效遏制了重大风险。创新推出“宁质贷”、“宁科担”等措施，企业贷款加权平均利率历史最低，存款贷款余额总量双超万亿元大关。为实体经济降低成本110多亿元，为200多家企业清偿了历史欠款，工作经验列入国家典型案例。启动民营经济高质量发展三年行动计划，新设民营经营主体2.5万户。创建支持企业发展“十项机制”，区市县三级党政主要领导集中办公150多场次，解决具体问题1600多个，受到企业普遍欢迎。

（二）强化改革开放，发展动力活力有效释放。积极融入新发展格局和全国统一大市场，改革开放全面发力、多点突破。

深化改革取得新成效。创建政府系统改革推进落实机制，“六权”改革、农业设施抵押融资、农村集体“三资”管理、营商环境法治化等25项改革经验在全国交流推广。区属国企改革总体完成率达76%。涉企“综合查一次”改革有效推进。4个县乡土地二轮延包进入全国试点，农村宅基地制度改革、集体经营性建设用地入市等试点任务全面完成。政务服务线上线下融合国家级试点顺利推进，“高效办成一件事”21项重点任务全面落地，退休“一件事”等3项经验入选国务院优秀案例，掌上好办综合指数西北第一，人社、民政、退役军人等多项政务服务满意度位居全国前列。

扩大开放取得新进展。包银高铁银川至惠农段通车，银昆高速全线通车，宝中铁路宁夏段扩能改造工程开工，群众出行条件明显改善。全年铁路旅客发送量、民航旅客吞吐量分别增长8.7%、16.5%，开行铁海联运图定班列184列、居西北第二。获批全国网络货运数据共享、现代商贸流通体系建设试点和国家骨干冷链物流基地，实现国际公路运输零的突破。全面加强周边省区、高校、央企合作，圆满举办中国-中亚合作论坛、中国产业转移发展对接会、央企深化产业合作座谈会等系列重要活动，签约项目投资3200多亿元。新设外资企业23家，与美国莱卡、意大利世科姆、以色列耐特菲姆、澳大利亚富邑等全球知名企业合作实现突破。成功争取在宁夏设立国际葡萄酒组织实体机构，我区葡萄酒走向世界迈出重要步伐。科技、教育、卫生等领域对外交流不断深化，对阿拉伯国家文化服务贸易出口进入全国前列，宁夏荣获“国际友好城市杰出贡献奖”。

（三）坚持生态优先，美丽宁夏建设加速推进。扎实开展山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力构筑西北生态安全屏障。

“四水四定”走在全国前列。首次召开“四水四定”推进大会，专门成立水资源管理委员会。100项重点水利工程项目全部开工，水利投资创历史新高，“十个全国第一”成果巩固提升。黑山峡水利枢纽工程省区之间取得重大共识。黄河宁夏段河道治理三期工程开工建设，贺兰山东麓防洪治理工程加快推进，“一山一河”两条安全线将于明年全面建成。万元

GDP 和工业增加值用水量提前完成“十四五”目标。黄河干流宁夏段水质连续 8 年保持 II 类进出，黄河银川段入选全国美丽河湖优秀案例，黄河保护法实施成效得到全国人大执法检查组充分肯定。“合同节水+水权交易”入选全国基层治水十大经验，数字孪生流域省级试点成为全国十大样板，“互联网+农村供水”模式写入联合国可持续发展专项报告。

生态保护修复全面推进。强力打好黄河“几字弯”攻坚战，开展以“防沙治沙·增绿护绿”为主题的黄河保护宣传实践月活动，创新实施高效植苗、林光互补、草光互补等新技术新模式，累计完成攻坚战总任务的 42%。国家林长制督查考核全国第一。206 个“三山”生态保护修复项目落地实施，腾格里沙漠、毛乌素沙地综合治理列入国家示范项目，废弃矿坑修复利用经验全国推广，固原入选西北唯一联合国“自然城市”。发现和引进雪豹、麋鹿、普氏野马等旗舰物种，经过宁夏的两条全球候鸟迁徙通道野生鸟类达到 110 余种，生物多样性保护水平持续提升。

环境综合治理成效显著。创新开展自然资源资产管理和生态环境保护领域问题专项整治行动，首次覆盖山水林田湖草沙各要素，集中整改各类问题 1600 多个。空气质量优良天数比例达 83%以上，地表水国控断面水质优良比例达 95%，实现水土保持项目碳汇、挥发性有机物排污权交易“第一单”，污染防治攻坚战考核连续两年获得优秀等次。特别是“四水四定”创新实践、新能源示范区建设、林草碳汇计量监测体系 3 个案例入选全国干部学习培训教材，全国首个“纯绿电小镇”、葡萄酒产品碳足迹研究、防沙治沙新技术 3 项成果分别在联合国气候变化大会、防治荒漠化大会上交流经验，向世界生动展示了美丽宁夏建设的最新成果。

（四）统筹城乡发展，区域空间布局不断优化。加快推进城乡融合，形成了“五市一地”协同发展、竞相发展的良好格局。

乡村全面振兴扎实推进。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，高标准农田达 1100 万亩，粮食总产量达 77 亿斤、超额完成任务，实现播种面积、总产、单产“三个增长”。“宁夏大米”、“宁夏小麦”两个品种，在农业农村部举办的全国博览会上荣获“双第一”。累计创建国家级产业集群和现代农业产业园 11 个、农业产业强镇 19 个。建成全国良种牛繁育中心和国家级水产种质资源场，“以渔治碱”养殖对虾、大黄鱼等实现突破，水产品种类和总量均居西北前列，“海鱼陆养”经验在全国交流。持续深化闽宁协作，12 个闽宁产业园新入驻企业 154 家，闽宁电商帮扶车间获全球减贫最佳案例。中央单位实施定点帮扶项目 156 个。在全国率先出台促进脱贫人口增收政策，脱贫县农民收入增速高于全区和全国平均水平。国家脱贫攻坚成果考核评估和东西部协作考核评价均获“好”等次。

城乡建设水平不断提高。深入实施城市更新行动，“四类管线”更新改造完成 80%，每万人拥有高速公路里程全国第三。城市公交新能源车替代率达 100%，公共充电设施高速公路服务区全覆盖。城镇新建建筑全部执行绿色建筑标准。户籍制度实行“四个放开”，新增 1.8 万农业转移人口在城镇安家落户。续建重点小城镇 13 个，高质量建设美丽宜居村庄 100 个，农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖率分别达 98%和 92%，均居全国前列。城市品质、乡村面貌发生了新变化。

（五）聚焦民生福祉，人民群众生活持续改善。面对财政特殊紧张压力，坚持将 76% 的财力用于民生事业，政府承诺投入 100 亿元办好的 35 件民生实事，全部高标准完成。

就业增收稳中有进。持续强化援企稳岗政策，创新开展稳内拓外促就业专项行动，劳务工作站实现重点地区全覆盖，转移就业同比增长 28%，国务院就业促进和劳动保护工作领导小组转发相关经验。开展职业技能培训 3.5 万人次，开发城乡公益性岗位 3.3 万个，城镇新增就业 8.4 万人、农村劳动力转移就业 84 万人，超额完成任务。高校毕业生毕业去向落实率超过 90%，居全国前列。实现零就业家庭动态清零。为近 3.6 万农民工解决了拖欠工资。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 4.8%、7%，居全国第五和第六，增速连续 3 年高于全国平均水平。

教育质量整体提升。持续加大教育投入，财政性教育经费投入占 GDP 比重超过 5%。新扩建幼儿园、中小学校舍 94 所，新增各类学位 1.26 万个，学前教育普及普惠指标提前完成国家任务，公办幼儿园保教人员工资待遇提高到当地最低工资标准 2 倍以上。普通高中升学率首次超过 70%。获批国家中小学智慧教育平台全域应用试点，实现智慧教研中心四级联通，基础教育、职业教育信息化发展综合指数分别居全国第五、第三，成为中西部智慧教育推广样板。宁夏师范学院升格为宁夏师范大学，设立组建宁夏交通职业技术学院、艺术职业学院和工匠学院。新增硕博学位点为历年最多。宁夏闽江应用技术学院一期完工，建成产教融合基地 32 个和专门教育学校 2 所。实现所有学段、学校、家庭经济困难学生资助全覆盖。

医疗服务提质扩面。持续完善医疗卫生服务体系，筹资 11.5 亿元建成自治区疾控中心、北大第一医院宁夏妇女儿童医院综合楼和固原市医院。投资 5.8 亿元，启动建设国家重大传染病防治基地和中医疫病防治基地。新增医疗床位 800 多张。集采药品、耗材分别达 719 个和 33 类。扩大职工医保个人账户共济范围，跨省异地就医住院直接结算率达 91%。免费开展妇女“两癌”、孕妇产前、新生儿缺陷筛查 27 万多例，群众健康水平稳步提升。

文体事业加快发展。集中打造 100 个新型公共文化空间，新增 6 个国家文化产业示范基地，4 部作品获“五个一工程”奖，2 部作品获骏马奖。长城非遗展览馆加快建设，黄河宁夏世界灌溉工程遗产博物馆、宁夏美术馆建成投用，西夏陵博物馆晋升国家一级博物馆。新建 8 个体育公园，“十四五”建设目标完成率全国第二，人均体育场地设施面积全国第四，我区体育健儿在全国冬运会上取得历史最好成绩。全年开展各类文艺演出活动 2.3 万多场次、举办国内外重要体育赛事 60 多项，为历年最多，群众精神文化生活丰富多彩。

人居条件不断改善。建设保障性住房 4500 多套，改造老旧小区、低收入群体危房、抗震宜居农房等 3.5 万余户，群众期盼多年的北塔城中村改造项目开工，14 万困难群众圆了安居梦。完成 70 个“烂尾楼”整治，保交楼项目交付率达 100%。城市集中供热用户室温 20℃ 达标率提升到 96%。累计容缺化解居民住宅“办证难” 23 万户，化解率达 94%，惠及 70 多万群众。新增医院、小区等停车位 8700 多个，城市“一刻钟便民生活圈”达到 48 个，群众生活环境更加宜居。

社保水平逐步提高。加大帮扶力度，发放特困救助等补贴补助 121 亿元。养老、医疗、失业、工伤四项保险扩面增效，城镇职工退休人员养老金、城乡居民基础养老金稳步增长，城市、农村低保标准分别提高 6%和 11%。有意愿特困人员集中供养率达 100%。宁夏盲人按摩医院开工建设，基本康复服务率等残疾人工作“六项指标”居全国前列，“两项补贴”标准西北第一。新增护理型床位、家庭养老床位 4500 多张，社区养老服务设施覆盖率达

87.5%，率先在全国实现居家和社区基本养老服务项目地级市全覆盖。发放育儿补贴近亿元，婴幼儿托位增加到3万个。“一老一小”服务体系加快完善。

社会大局和谐安定。深化铸牢中华民族共同体意识，坚持重大决策、重要政策等各项工作贯穿主线，创建政府系统“1234+10”工作体系，得到国家民委充分肯定并刊发全国，民族宗教工作法治化水平不断提升。全面加大风险化解力度，实现隐债规模、债务率、融资平台、金融债务、中小金融机构风险、高风险地区数量“六个下降”，重点企业风险基本出清，金融风险处置做法被国家金融监管总局肯定为“宁夏经验”。全面开展安全生产治本攻坚三年行动。严格落实矿山领域“八条硬措施”，启动实施“十个专项行动”，创新开展群众身边“小部位”安全风险等专项整治。投入安全领域资金155亿元，为历史最高水平。全区化工园区较低安全风险等级比例达60%，居民燃气“三件套”实现应装尽装，电动自行车全链条安全整治成效明显。安全生产事故起数、死亡人数分别下降12.4%和22.2%。气象高质量发展指数增幅和地质灾害监测预警设备覆盖率均为全国第一。依法严厉打击犯罪，刑事、治安案件发案率“双下降”。全年未发生重大食品、药品安全事故。倾力服务国防和军队建设，建成自治区民兵训练基地，退役军人创业就业、权益维护等经验向全国推广，为部队移防高效办实事做法在《中国国防报》头版刊发、得到全国双拥办充分肯定。

（六）突出效能提升，政府自身建设全面加强。坚持以政治建设为统领，系统学习党的创新理论，扎实开展党纪学习教育，推动政府系统行政效能、服务质量全面提升。

大力加强法治建设。召开全区法治政府建设推进大会，率先启动法治政府建设提升工程，实行政府决策合法性、一致性审查等8项评估审核制度。创建府院、府检联动机制。创新开展区市两级政府及政府部门主要领导现场旁听行政诉讼案件庭审活动，行政机关负责人出庭应诉率、市场主体投诉举报回应率等10个关键性指标首次全部达到100%。提请自治区人大常委会审议地方性法规15件，制定修订废止政府规章、行政规范性文件等439件。高效办理红花渠适儿化改造、城市供热智慧化改造、河东机场高速全线安全亮化等人大代表建议321件、政协委员提案526件，办复率均达100%。

大力加强作风建设。坚决反对形式主义、官僚主义，强力落实为基层减负“十减”任务，连续3个季度实行政府系统“无大会季”，政府议事协调机构压减71%。全面落实过紧日子要求，自治区本级“三公”经费、“三项费用”持续压减，因公出国（境）费用下降24%，财政经费办论坛全部“清零”，共节省盘活资金8亿多元优先保障民生，财政保障改善民生的做法被财政部推广。全力支持基层兜牢“三保”底线，自治区对市县均衡性转移支付为历年最高。重视听取吸纳群团、参事、馆员和各界人士意见，实现政府部门对口联系民主党派、工商联全覆盖，为做好政府工作汇聚了更多智慧和力量。

各位代表！过去一年成绩的取得，根本在于习近平总书记的领航掌舵和亲切关怀，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，也是自治区党委正确领导、自治区人大政协鼎力支持和全区上下共同努力的结果。在此，我代表自治区政府，向全区各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士，向中央驻宁单位、驻宁解放军指战员、武警部队官兵和消防救援队伍指战员，向所有关心支持宁夏发展的国家部委、福建等省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢和诚挚敬意！

我们清醒地认识到，区域发展不平衡不充分问题依然突出；经济持续增长基础尚不稳固，

部分企业生产经营困难，传统产业升级和新质生产力发展仍需加大力度；生态环境质量需要持续提升；改革系统性创新性不够，开放水平亟待提高；民生领域还有不少薄弱环节，城乡山川差距较大，特别是群众收入水平较低；一些干部的能力作风尚不能适应现代化建设需要，等等。对这些问题和差距，我们将在今后工作中着力解决、全面改进。

二、2025年目标任务

2025年是“十四五”规划圆满收官和“十五五”规划谋篇布局的承启之年，面临的挑战、机遇和不确定性前所未有。我们必须把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来，紧紧抓住“新时代西部大开发”、“黄河流域生态保护和高质量发展”两大国家战略叠加的历史机遇，有效利用全国唯一全境属于黄河流域和“三北”工程建设区的特殊区位，充分释放“十大国家级示范试验区”集于一体的比较优势，齐心协力应变局、稳大局、开新局。

政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，围绕自治区第十三次党代会和历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦中心任务和首要任务，更好统筹发展和安全，重点开展“稳增长促发展攻坚年”行动，突出打好“六个攻坚战”，全面实现“五个新突破”，圆满完成“十四五”目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化宁夏篇章。

主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右。一产、二产、三产增加值分别增长5.5%左右、6%左右、5%左右。规上工业增加值增长6.5%左右，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长5%左右，地方一般公共预算收入增长3%左右，全体居民人均可支配收入增长6%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格涨幅控制在2%左右。“十四五”资源能源消耗、生态环境质量等任务全面完成。上述目标，综合考虑了宏观形势、宁夏实际和“十四五”收官，也充分体现了为全国大局作贡献的责任担当。

实现全年目标，必须重点抓好以下工作：

（一）坚持以特色优势产业为支撑，在经济高质量发展上实现新突破。按照五个“必须统筹”的重要要求，把经济发展作为重中之重，有力有效落实超常规逆周期调节等政策措施，奋力打好“六个攻坚战”。

一是突出全方位扩大内需主动力，奋力打好投资消费稳定增长攻坚战。坚持供需两侧协同发力，形成投资消费相互促进的良性循环。坚持把项目投资作为强大引擎，大力开展扩大有效投资专项行动，积极争取“两重”政策支持，充分利用绿色能源等“十大招商优势”，强化专班推进、要素保障、领办代办等机制，着力提升项目“含金量、含绿量、含科量、含智量、含新量”，努力实现投资规模与效益“双增长”。全年计划实施项目2900个，完成年度投资2400亿元。确保“宁电入湘”正式送电，晓星氨纶（三期）、宝丰储能电池等重点项目建成投产。力争开工建设国能宁煤70万吨煤制烯烃和80万吨煤制油升级示范、中石化对位芳纶、平煤神马尼龙等总投资500亿元以上的精细化工项目；中色东方高纯钽粉、盈谷高温超导硅等总投资500亿元以上的新材料项目；中国能建、中联云港、中金数据等总投资

1000 亿元以上的数据算力项目；华电牛首山抽水蓄能电站、宁国运光伏复合等总投资 1000 亿元以上的新能源项目。统筹推进社会民生、生态环保、基础设施等领域重大项目。全力抓好“十五五”谋划布局，力争一批重大项目列入国家规划。坚持把扩大消费作为强劲动能，把促消费与惠民生、提升消费能力与增强消费意愿、拓展本地消费与引进外部消费结合起来，加快推动从投资主导型向消费主导型转变。抢抓“两新”政策扩围机遇，着力推动各领域设备更新，大力实施提振消费专项行动。加力扩大传统消费，持续抓好餐饮、家政、养老、托育等服务消费，加快推进汽车“换能”、家电“换智”、厨卫“焕新”、电梯“换装”和手机、平板电脑等数码产品“换代”。加力壮大新型消费，积极发展首发经济、银发经济、冰雪经济、休闲经济、假日经济等，推动直播电商、网络购物等线上线下融合发展。加力提振文旅消费，围绕建设国际旅游目的地，召开全区文化和旅游高质量发展大会，深入实施景区强基焕新、文旅要素提升、文旅深度融合、特色品牌塑造、客源市场拓展、服务质量提优、乡村旅游提质“七大行动”。提升旅游便利化水平，全面启动贺兰山东麓旅游环线等建设项目。支持举办文艺演出、体育赛事、展会展销等大众参与活动，力争全年游客人次、旅游花费均增长 10%以上。坚持以游客满意为导向，营造“人人是形象、处处是风景、事事是环境”的浓厚氛围，努力把文旅产业打造成富民产业和支柱产业。

二是突出科技创新引领，奋力打好特色优势产业升级攻坚战。统筹推进“六新六特六优+N”产业，协调推进传统产业提升、新兴产业壮大、未来产业培育，进一步推动现代煤化工、新型材料、清洁能源、数字信息、特色农牧业、文化旅游等产业集群发展，加快构建体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。启动特色优势产业高质量发展三年行动计划和制造业重点产业链高质量发展行动，深入实施产业链、产业基地、产业园区、产业集群“四大升级工程”，着力打造“世界葡萄酒之都”、“中国算力之都”、“中国枸杞之乡”、“中国氨纶谷”、“中国绿氢谷”等全国重要产业基地，积极争取国家战略腹地和关键产业备份基地建设。出台发展新质生产力实施方案，加快培育智能算力、人工智能、新型储能、绿色氢能、绿色环保、生物制造、量子科技、低空经济、生命健康等新兴和未来产业，大力支持新技术新产业新业态新模式新赛道发展。全面强化科技创新，启动实施“八大行动”，全社会研发经费投入增长 10%以上。办好用好高等研究院、科创中心、中试基地和各类实验室。着力强化人才支撑，人才资金提高到 10 亿元，赋予科研机构、科研人员更大自主权，培育引进一批科技领军人才、卓越工程师、大国工匠和高技能人才。充分发挥企业主体作用，进一步加强技术、标准、品牌、质量建设，力争国家高新技术企业达到 800 家。开展重要技术攻关 100 项以上，引进转化科技成果 500 项以上，让科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

三是突出经济体制改革牵引，奋力打好重点领域改革开放攻坚战。坚持把改革开放作为赶上新时代的重要法宝，突出抓好标志性改革、高水平开放。坚持守正创新，着力推动新一轮改革。统筹推进重点领域改革，切实抓好国家级示范试点任务和宁夏特色改革，支持各地区各部门结合实际开拓创新，力求在经济体制改革上取得突破性成果。全面深化黄河流域生态保护和高质量发展机制改革，完善指标评价体系和政策保障机制，启动新一轮建设计划。全面深化国资国企改革，高质量完成国企改革深化提升行动，推动国有经济布局优化和结构调整，普遍推行末等调整和不胜任退出制度，实施强基培优工程，增强企业核心功能和核心竞争力。全面深化财税金融改革，启动实施零基预算改革试点，着力提升财政资金使用效率。总之，要坚持围绕发展难点、民生焦点设置改革题目，充分尊重基层和群众的首创精神，汇聚形成强大的改革共识与合力。坚持与时俱进，着力推动高水平开放。主动服务高质量共建“一带一路”，积极融入西部陆海新通道，加快建设开放型省区。加力推动基础设施硬联通。

启动新一轮“铁公机”建设三年计划，加快宝中铁路宁夏段扩能改造和银巴铁路建设，开工建设包兰铁路扩能改造银川至中卫段。实现包银高铁全线通车，银川经包头至北京时间由18小时缩短到5小时。积极推进现有机场改扩建和银川至宁东城际快速交通等重点项目，全面开工国道629线中卫段，实现乌玛高速宁夏段全线贯通，着力构建“七位一体”现代交通体系。实施降低全社会物流成本专项行动，大力发展枢纽、口岸、通道和低空经济。加力拓展对外开放大平台。深入推动“三个试验区”和保税区创新发展，支持发展跨境电商和海外仓。务实创新办好第七届中阿博览会、第五届国际葡萄酒博览会、第32届布鲁塞尔国际葡萄酒大奖赛、第23届中国绿色食品博览会等重大活动。加力推动外资外贸稳增长。深入实施“外资三年外贸五年倍增计划”，深化与重点国家和地区的经济合作，新增外资外贸企业30家左右。加力拓展国内合作新路径。全面落实全国统一大市场建设指引和规范招商引资规定，深入推进东西协作、西部合作、央地合作等，开展宁港澳合作提升年活动，力争招商引资到位资金1500亿元以上，在充分利用两个市场、两种资源上迈出新步伐。

四是突出提高效率效益原则，奋力打好能源安全绿色发展攻坚战。深入实施能源绿色低碳转型三年行动，依托西煤东运、西电东送、西气东输等重要节点，统筹做好“水地煤油气风光电氢硅”十篇大文章。加大新一轮找矿力度，加快近两年挂牌出让的14个探（采）矿权项目建设进度。实施资源能源增产计划，力争原油、炼油、天然气、煤层气产量增储上产。加快构建新型能源体系和新型电力系统，科学统筹新能源开发与火电、电网、储能、消纳、效益和地方利益等方面关系。实现新增煤炭产能800万吨、火电装机130万千瓦、风电光伏装机2060万千瓦、储能60万千瓦目标。新建宁夏电网7个750千伏输变电工程，外送能力达到2000万千瓦。投资250亿元建设现代煤化工、硅基、铝锰基、大数据算力等4个绿电园区。制定实施硅基产业发展计划，利用硅石储量全国第一优势，推动硅基产业转型升级。制定氢能产业发展计划，加快建设绿氢生产和应用基地，尽快把资源能源优势转化为竞争和发展优势。

五是突出培育第一增长极目标，奋力打好数字经济深度融合攻坚战。全面实施新一轮数字经济高质量发展三年行动，建设算力枢纽“十项工程”，设立数字经济引导基金，数字经济规模达到2200亿元以上。实施数字基础设施提升行动，启动5G规模化应用“扬帆”行动和万兆光网试点，推动5G网络行政村、千兆光纤县域全覆盖。加快建设亚马逊、腾讯、中国电信、中国移动、航天云等25个数据中心和智算项目，积极争取一批重大项目和灾备中心落地，力争新建数据中心100%使用绿电，争创算力协同示范区。实施数字产业化能级提升行动，办好第三届“西部数谷”算力产业大会，推动数字经济“聚储通算用”全产业链发展，建设数据要素综合服务平台，提升数据安全发展能力。实施产业数字化赋能提升行动，推动三次产业与数字技术深度融合，力争规上企业数字化转型比例达到60%。全域全方位推进“人工智能+”、“量子技术+”、“数据要素×”等系统工程，为宁夏发展插上智慧的翅膀。

六是突出解难题办实事机制，奋力打好市场主体提质增效攻坚战。坚定不移落实“两个毫不动摇”，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。召开第三届全区民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会，举办全国优强民营企业塞上行等活动。深入实施企业培育三年计划，设立民营经济发展专项资金，大力培育雏鹰、瞪羚、独角兽企业，力争全年新增规上（限上）企业270家、“专精特新”科技型企业50家。加力落实“十项机制”，全方位加大对企业扶持力度。着力解决“预期弱”问题，全面落实更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，切实增强经济政策与非经济政策一致性，做到支持企业的政策、资金一

律“免申即享”、“直达直享”。着力解决“门槛高”问题，严格实行“非禁即入”，强化公平竞争审查，为民营企业公平参与重大项目建设、重大科技攻关等提供更多机会，进一步提高民营经济和民间投资比重。着力解决“经营难”问题，各级政府主要领导每年至少主持召开2次企业纾困集中办公会，“一题一解”、“一企一策”帮扶企业。把拖欠企业账款全部纳入解决方案，助力“停减亏”企业渡过难关、振兴发展。着力解决“融资难”问题，开展“千企万户”大走访、“中小企业融资促进行动”等活动，落实“无还本续贷”等政策，创新特色金融产品，有效降低企业融资成本。着力解决“办事难”问题，力推“高效办成一件事”，完善政企沟通、办事指引、需求收集、投诉受理、结果反馈等机制，最大限度为企业提供服务便利。着力解决“四乱”问题，开展规范涉企行政检查和行政执法专项行动，严格执行“五个严禁”、“八个不得”，坚持不具备法定资格的组织不得实施行政检查，没有法定依据的行政检查坚决清理，对违法违规为企业有权投诉、有权说不，切实做到有事快办、无事不扰，让所有企业家在宁夏投资放心、办事顺心、生活舒心。

（二）坚持以乡村全面振兴为抓手，在推动城乡融合发展上实现新突破。强化全区“一盘棋”，加强统筹规划、共建共享、协调发展，加快形成山川共济、城乡融合、区域联动发展格局。

一是加快推进农业农村现代化。坚持把农业农村现代化作为乡村全面振兴的总目标，进一步深化农村改革，学习运用“千万工程”经验，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。大力实施粮食安全提升工程，着力保护种粮农民积极性，强化科技装备支撑，粮食播种面积和产量超额完成国家任务。强化耕地保护和提升，新建和改造高标准农田80万亩，发展高效节水农业30万亩，盐碱地综合利用15万亩，力争到2027年将符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田。深入实施现代农业“十强行动”，大力发展智慧农业、设施农业、绿色农业，健全社会化服务体系，完善联农带农机制，持续提高农业综合效益和竞争力。在抓好“六特”产业同时，积极支持发展马铃薯、食用菌、中药材、水产品等乡村产业。推进经济薄弱村提升工程，持续加强农村“三资”管理突出问题整治，有效化解村集体债务。加强宅基地规范管理和有效利用，探索推动闲置农房盘活利用等增收渠道。启动实施塞上江南和美乡村“5331”行动，全面完成农村人居环境整治提升五年行动任务，改造农村公路1500公里，力争农村卫生厕所普及率达到71%以上、农村生活污水治理（管控）率达到40%以上。巩固提升整省域乡村治理示范创建成果。持续完善全覆盖防止返贫致贫机制，分层分类促进农村低收入人口和脱贫人口增收，持续加强易地搬迁后续帮扶工作，确保全区脱贫人口收入增幅高于全国、全区农民平均水平。全方位深化拓展闽宁协作，推动闽宁产业园提档升级、闽宁镇高质量发展，积极争取中央单位定点帮扶，打造新时代东西部协作新样板。二是加快推进新型城镇化。全面启动实施新型城镇化五年行动，积极推进以人为本、以县城为重要载体的城镇化建设。深入实施农业转移人口市民化行动，完善“人地钱”挂钩制度机制，以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾流动人口，全域推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，常住人口城镇化率达到69%左右。深入实施城市安全韧性提升行动，更新改造“四类管线”2000公里，加快提升城市生活污水集中收集率、排水管网雨污分流率，力争3年内完成城市老旧管网改造任务。支持五市建设海绵城市，完善数字化、网络化、智能化新型城市基础设施，全面提升城市工作水平。深入实施城镇综合承载能力提升行动，启动中心镇建设计划，出台建设指引，加快补齐基础设施和公共服务短板，使中心镇成为连接城市、带动乡村的重要节点。

三是加快推进区域一体化。科学优化城市规模、空间结构和功能定位，进一步完善

“1+1+9”目标政策体系。着力推动沿黄城市群发展，深入实施“强首府”战略，加快宁东“二次创业”步伐。加快培育壮大县域经济、城区经济，出台中部干旱带、南部山区县城发展支持政策，加大资源要素投入倾斜力度，推动城市周边县、专业功能县、农产品主产区县、重点生态功能县各展所长、加快发展。建立跨区域协同机制，打破行政区划限制，支持发展“飞地经济”及产业园区共建共享，努力走出一条差异化特色化协同化发展的新路子。

（三）坚持以“一河三山”为基准线，在加强生态文明建设上实现新突破。深入践行“两山”理念，协同推进降碳减污扩绿增长，加快建设美丽城市、美丽乡村，争创“美丽中国先行区”，不断提高人民群众对生态环境的满意度。

一是全区域深化拓展“四水四定”。贯彻实施黄河保护法和节约用水条例，健全完善“九大体系”，加力推进“四水四定”由试点向全区拓展、用水方式由粗放低效向节约集约拓展。全面落实水资源刚性约束制度，加强水预算管理，建立健全节水政策体系，启动建设全区统一的水权交易平台，地级城市再生水利用率提高到50%，规模以上工业用水重复利用率提高到92%。全面构建一体化水网布局，以建设国家级水网先导区为目标，推进青铜峡灌区现代化改造、贺兰山东麓大型灌区建设等重大工程，大力推进数字孪生水利一体化监测，着力构建互联互通、智慧高效的现代水网体系。全面开展河湖库固堤行动，加力推进堤防建设、河湖岸线净化、中小河流治理，全面完成病险水库除险加固，加快实现水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善。

二是全方位保护治理生态环境。全面实施生态环境分区管控，加快推进林草湿荒一体化保护修复、水气土废和新污染物系统化管控治理。持续提升空气质量，实施空气质量持续改善行动，城市建成区实现100%清洁取暖，农村清洁取暖率达到75%以上，PM_{2.5}浓度控制在30.5微克/立方米以内。持续加强水源保护，坚持重在保护、要在治理，加快推进母亲河“复苏行动”，严格饮用水水源地保护，实现全区所有入黄排放口全部达标，地表水国控断面水质优良比例稳定达到80%以上。持续强化土壤治理，实施土壤污染源头防控和固体废物综合治理行动，受污染耕地安全利用率达到93%以上，力争城市生活垃圾资源化利用率、建筑垃圾综合利用率、工业固废综合利用率均达到60%以上。持续推进生态修复，实施“一河三山”生态保护修复重点工程，全年完成黄河“几字弯”攻坚战治理任务200万亩以上，完成总任务60%以上。争创贺兰山国家公园。健全生态产品价值实现机制。实施生物多样性保护战略与行动计划，促进人与自然和谐共生。

三是全社会推进绿色低碳转型。建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度，推动能耗双控向碳排放双控全面转型。开展以“低碳生产·绿色生活”为主题的黄河保护宣传实践月活动。大力推行低碳生产方式，深入推动新能源开发与特色优势产业协同发展，深入实施重点行业节能降碳改造，支持发展循环产业。推广“光伏+”等模式，支持建设“无废城市”、“无废企业”、“零碳工厂”、“零碳园区”。大力倡导绿色生活方式，全面强化环保理念，加快建设节约型社会。健全低碳消费激励机制，鼓励推广绿色建筑、绿色家居、绿色出行，厚植绿色底蕴，让塞上江南越来越秀美。

（四）坚持以维护社会和谐稳定为基石，在高水平安全体系建设上实现新突破。统筹高质量发展和高水平安全良性互动，着力提高经济社会安全保障水平，为改革发展创造良好条件。

一是着力巩固民族团结。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面落实“十个到位”举措，开展政府部门“围绕主线办实事”系列活动，深入实施教育、城建、文旅、体育等促进民族交往交流交融行动。依法治理民族宗教事务。持续深化民族团结进步创建，全力推动创建铸牢中华民族共同体意识示范区。

二是着力强化生产安全。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，突出重点领域、重点企业、重点岗位，从严落实安全生产责任。确保全区 90%的化工园区达到较低安全风险等级、90%的煤矿达到安全生产标准化二级以上水平，推动安全生产形势持续向好。全面强化防灾减灾救灾体系建设，加快实施一河三山防洪五城防涝一带防震“1351 工程”，健全完善自然灾害治理规划和应急机制，全面做好防大灾准备。依法依规开展地质灾害隐患点和贺兰山汝箕沟火区治理。着力加强地震和气象监测预警、物资储备、避险演练等工作，全面提升全社会、全方位防震减灾能力。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化应急预案和专业救援队伍建设，全面提升各级各类应急保障能力。

三是着力推动社会治理。聚焦“五重”风险隐患，建立问题发现、信息共享、快速处置“三项机制”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创建群众信访问题容缺办理机制，加强矛盾纠纷排查化解和社会心理疏导。完善社会治安整体防控体系，加快智能防控网建设。常态化推进扫黑除恶，依法打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪，打造最具安全感省区。加强未成年人违法犯罪预防治理。完善食品药品安全责任体系，全面落实“四个最严”要求。加快推进存量隐性债务置换，率先退出债务高风险省区，牢牢守住不发生区域性、系统性风险底线。持续深化军民共建，加快建设宁夏革命军事馆，不断完善退役军人服务保障优待机制，力争全国双拥模范创建地级市全覆盖。

在今后工作中，我们将始终坚持底线思维、守土尽责，坚决做到“六个严防”，即严防发生新增政府隐性债务、严防发生新的工资拖欠、严防发生脱贫人员返贫、严防发生因群众生活困难而突破道德底线事件、严防发生重大安全事故、严防发生各类突发极端事件。

（五）坚持以人民为中心的发展思想，在各族人民共同富裕上实现新突破。始终把让人民过上幸福生活作为头等大事，全面加强基础性普惠性兜底性民生事业建设，投入 125 亿元办好 40 件群众急难愁盼民生实事，切实提高人民群众对公共服务的满意度。

一是持续深化就业创业优先工程。把就业摆在更加突出位置，全面推进高质量充分就业提质扩容。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，扎实开展稳内拓外专项行动和技能提升培训行动，统筹解决“就业难”与“招工难”矛盾。组织政府补贴性技能培训 2 万人以上，实现农村劳动力转移就业 80 万人以上，城镇新增就业 8 万人以上。建好用好就业服务平台，加强灵活就业人员、新就业形态劳动者权益保障，为快递小哥、外卖骑手、电商主播等群体创造良好条件。新开发各类公益性岗位 2.5 万个，加大就业困难人员帮扶力度，确保零就业家庭至少有一人稳定就业，努力让每个有就业意愿者享有平等就业机会。

二是持续深化居民增收致富工程。始终把增加居民收入作为政府主要任务，进一步完善劳动者工资收入正常增长机制和收入分配制度，重点推动中低收入群体增收减负，稳步扩大中等收入群体规模，提高最低工资标准，保障基层工作者待遇正常增长，多措并举增加农民财产性、经营性、工资性、转移性收入，保持全体居民收入增速高于经济增速、高于全国居

民收入平均增速。扎实开展欠薪欠保、违法裁员等问题治理，让城乡居民工作更稳定、收入有保障，为实现共同富裕奠定坚实基础。

三是持续深化教育质量提升工程。坚持把办好人民满意教育作为政府义不容辞的责任。制定教育强区实施意见。实施基础教育扩优提质工程，优化城乡教育资源配置，改善农村寄宿制学校和城镇薄弱学校的办学条件，新增义务教育和普通高中学位 7200 个，力争普通高中升学率达到 73% 以上。扎实抓好“新高考”综合改革工作，启动建设宁夏国家教育考试命题基地。加快建设现代职业教育体系，新建 10 个以上现代产业学院，力争宁夏职业技术学院、宁夏工商职业技术学院升格本科。优化高等教育专业设置，改善办学条件，确保宁夏大学“双一流”建设学科通过国家验收。健全完善学前教育、特殊教育、专门教育保障机制，办好民办教育、老年教育。全面落实学生资助提标扩面政策。建设宁夏教育大数据中心。深入推进教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制，大力培养造就新时代高水平教师队伍。集中开展校园安全和校园餐质量提升专项行动，让学生安心学习、家长安心工作。

四是持续深化医疗健康保障工程。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，加快以治病为中心向以人民健康为中心转变，着力提升全民健康水平。深化公立医院改革。启动医疗卫生强基工程，加快国家紧急医学救援基地、自治区人民医院改造和第五医院省级区域医疗中心等项目建设。推进城市医疗健康集团、县域紧密型医共体升级，县级综合医院、基层医疗卫生机构 100% 达到国家标准。建设国家中医药传承创新中心，力争宁夏枸杞成为国家重点支持中药产业。组建国家突发急性传染病防控队。全面加强心理健康和精神卫生服务体系，用 3 年时间补齐儿科和精神卫生科短板。民营医院全面纳入医疗质控评价体系。开展“医德医术医规医风提升行动”，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。着力解决部分医院挂号、住院、检查、停车“四难”问题，努力为群众看病就医提供更便捷、更放心的服务。

五是持续深化文体惠民利民工程。建设高质量公共文化服务体系，建立优质资源直达基层机制。深入推进文明城市、文明乡风建设。积极支持青年友好型城市建设、公益慈善事业和志愿服务工作。积极支持文学艺术、电视电影、网络短剧、舞台戏曲等精品创作，举办第十九届中国西部民歌（花儿）歌会等活动。加快黄河、长城、长征国家文化公园建设。加强文化遗产整体性系统性保护，深入推进须弥山石窟修复，争取姚河塬国家考古遗址公园立项，启动固原博物馆改造提升项目。全力争取西夏陵申遗成功，实现我区世界文化遗产零的突破。建设高质量全民健身公共服务体系，开工建设我区首个室内冰雪健身中心，提升室外冰雪场地标准，举办全国大众冰雪季宁夏冰雪运动节等赛事活动，让群众在家门口体验“冰天雪地”的快乐。

六是持续深化养老育幼服务工程。积极应对人口老龄化、少子化趋势，精心呵护“一老一小”。扩大普惠养老服务供给，加强县乡村三级养老服务网络建设，支持专业化、连锁化、品牌化养老服务机构建设，社区养老服务设施、乡镇（街道）综合养老服务中心、农村老饭桌覆盖率分别达到 90%、60%、35% 以上。推动建立长期护理保险制度，开展经济困难老年人集中照护服务，向特殊老年群体发放服务和护理“两项补贴”。提高育儿服务保障水平，完善生育支持政策体系，落实生育补贴、休假等制度，提高生育医疗费用报销比例，建好托育综合服务中心。免费开展出生缺陷重点疾病筛查和适龄女孩 HPV 疫苗接种。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童等关爱服务，实现县级未成年人救助保护中心全覆盖。努力让每个孩子都有一个温暖快乐的童年。

七是持续深化住房安居宜居工程。健全住房保障体系，全面实施“四好”建设计划。开展住房改善专项行动，努力满足群众多样化住房需求。持续用力推动房地产市场止跌回稳。开展城中村改造专项行动，年内完成 6000 套改造计划，力争 3 年内全部启动五市市辖区城中村 1.2 万套改造任务。开展住房安全专项行动，改造老旧小区 1.5 万户（套），确保城乡危旧房、自建房、不抗震房和震损房隐患排查整治到位。开展保交房专项行动，既有保交房项目年内交付率达到 100%。开展“办证难”动态清零专项行动，实行新建商品房交房即交证。开展供热达标专项行动，力争居民起居室供热室温常态下全部达到 20℃，努力为全区人民安居乐业创造良好条件。

八是持续深化社保护面提质工程。全面构建基本民生保障网，提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准、优抚对象抚恤补助标准。完善残疾人关爱服务体系，加强无障碍环境建设。强化医保基金监管机制，统一全区医保支付方式，严厉查处欺诈骗保、违规用保等行为，守好用好群众的看病钱、救命钱。完善城乡低保标准常态化调整和救助标准与物价上涨挂钩等机制，兜住兜准兜牢民生底线。实实在在地增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

各位代表！打铁必须自身硬，攻坚必须本领强。为实现今年发展目标，我们必须提高政治站位、担起政治责任，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿于政府工作全过程各方面。坚持以提高政治能力为重点，加快推进治理体系和治理能力现代化。着力提升依法行政能力。政府是法治政府，依法行政是政府履职的基本原则。必须始终坚持权责法定、依法决策、依法行政、依法办事。坚持纪法同施、风腐同治，把党纪学习教育常态化长效化与法治政府建设规范化制度化结合起来，持续整治重点领域、群众身边不正之风和腐败问题，着力营造风清气正的干事氛围。开展公正文明执法水平提升专项行动。高质量完成政府立法计划。进一步提高人大代表议案建议、政协提案办理质效。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督等各方面监督，始终在法治轨道上、在人民监督下开展工作。着力提升服务群众能力。政府是人民政府，为人民服务是政府的根本宗旨。必须始终坚持民之所盼政之所向，牢固树立公仆意识和正确政绩观。创建民生领域短板弱项、急难愁盼问题“两个清单”和工程式推进、应急式解决“两项机制”。坚持为基层减负，把有限的精力用在抓落实、干实事上；坚持过紧日子，把有限的财力用在保民生、促发展上；坚持密切联系群众，大力倡导意见到群众中去听、问题到群众中去找、办法到群众中去学、效果到群众中去看、满意度到群众中去评。着力提升落实执行能力。政府是执行机关，抓好落实是政府工作的永恒主题。必须始终坚持干字当头、实字为本、快字为要，切实增强不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓落实的本领，确保政策落实、项目开工、资金到位等工作能早则早、能快则快，在精耕细作上下更大功夫，真正把党中央决策部署和对人民群众的承诺高效落到实处。高质量完成“十四五”规划目标，向全区人民交出一份满意答卷；高标准编制“十五五”规划，为今后发展绘就一幅美好蓝图。

各位代表！众志成城无坚不摧，同心同德无往不胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委领导下，坚定必胜信心，强化使命担当，为加快建设美丽新宁夏、谱写中国式现代化宁夏篇章不懈奋斗！

<http://nx.people.com.cn/n2/2025/0126/c192482-41121164.html>

2025 年新疆维吾尔自治区政府工作 报告

2025 年 01 月 28 日 09:18 | 来源：新疆日报

政府工作报告

2025 年 1 月 19 日在新疆维吾尔自治区第十四届人民代表大会第三次会议上

自治区主席 艾尔肯·吐尼亚孜

1 月 19 日，艾尔肯·吐尼亚孜代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告。谢龙摄

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请自治区政协委员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，面对严峻复杂的国际形势、国内多重因素交织叠加带来的经济下行压力和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全疆各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线，锚定中央赋予新疆的“五大战略定位”，自觉把新疆工作放在中国式现代化全局中谋划，更好统筹发展和安全、开放和安全，进一步全面深化改革，全力推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、创新高效能治理、保障高水平安全，持续做好事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，中国式现代化新疆实践迈出新的坚实步伐！

全疆地区生产总值同比增长 6.1%、突破 2 万亿元大关，规模以上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 6.9%，社会消费品零售总额增长 2%，进出口贸易总额增长 21.8%，一般公共预算收入增长 10.5%，城镇居民人均可支配收入增长 5.5%、农村居民人均可支配收入增长 8.2%，主要经济指标增速排名位居全国前列，全年目标任务较好完成，新疆经济社会“稳”的基础更加牢固、“进”的动能不断增强、“新”的质效大幅提升。

一年来，我们按照自治区党委决策部署，主要做了以下工作。

（一）乡村全面振兴扎实推进，为保障国家粮食安全和重要农牧产品供给作出新贡献

全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，安排“三农”资金 1137.8 亿元，新疆粮食播种面积 4440 万亩、新增 202.9 万亩，粮食增产 42.2 亿斤，总产 466 亿斤、全国排名上升到第 13 位，粮食单产 1050 斤、首次跃居全国第一。棉花总产 568.6 万吨、占全国 92.2%。果蔬产业提质增效，果品产量达到 1400 万吨，蔬菜产量 2313 万吨。出台稳定肉牛肉羊及奶产业发展九条政策措施，落实畜牧业发展各类资金 50.3 亿元，畜牧业稳步发展，肉类产量 211.76 万吨、牛奶产量 198 万吨。水产品产量 19.65 万吨，新疆海鲜成为全国人民餐桌上的“新宠”。建设高标准农田 434 万亩，开展盐碱地综合治理，新增国家现代农业产业园 3 个、农业产业强镇 9 个，现代农业发展基础不断夯实。统筹用好中央 149.2 亿元乡村振兴补助资金，推动联农带农富民产业发展，学习运用“千万工程”经验，创建 15 个全国美丽宜居示范村。新疆正从昔日戈壁荒漠变成“塞上粮仓”，为保障国家粮食安全作出新疆贡献！

（二）产业集群效应全面显现，为推动高质量发展积蓄新动能

立足国家所需、新疆所能，编制实施新型电力系统、油气增储上产、煤炭清洁高效利用等战略规划，高质量推进新型工业化，加快构建体现新疆特色和优势的现代化产业体系。大力发展新能源产业，建成 3 个千万千瓦级新能源基地，乌昌石光伏集群列入国家先进制造业集群。加强新型电力系统建设，新能源并网装机 4037 万千瓦，总规模突破 1 亿千瓦、占全疆电力装机 50% 以上，“疆电外送” 1264 亿千瓦时，其中新能源占比近 1/3。全球单体规模最大的氢储能项目开工建设，新型储能累计建成并网近 1000 万千瓦、位居全国前列。推进煤炭清洁高效利用，原煤产量 5.41 亿吨、增长 17.5%，增速连续四年居全国主要产煤省区首位，“疆煤外运”达到 1.4 亿吨。哈密 400 万吨/年煤制油、1500 万吨/年煤炭分质分级利用项目启动建设。加快油气勘探开发和增储上产，油气产量当量 6664 万吨，建成全国首个年产百万吨国家级页岩油示范区，投运地下储气库 3 座、储气能力全国第一，塔河炼化一体化项目前期工作取得重大突破。加快战略性矿产资源勘探开发，出台推动矿业高质量发展政策措施，形成大型资源基地 6 处，和田大红柳滩锂矿、火烧云铅锌矿实现首期投产。全区出让矿业权 558 个、收益 290 亿元。全力推进棉花和纺织服装全产业链发展，产值超 2200 亿元，规上纺织工业增加值增长 24.8%，吸纳就业 100 余万人。积极培育战略性新兴产业，开工建设 8 个算力网重点项目，全疆首个智算中心在克拉玛依建成投用，“疆算入渝”纳入国家数据基础设施建设试点，建成智能算力规模 24000P，新疆智算实现“从无到有”的历史性突破。成立新疆航空产业（低空经济）研究院，鸿雁大型无人机投产组装。多晶硅行业增加值增长 24%。金风科技、新特能源成功入选全国链主企业。“绿色提锂”等一批核心技术攻关实现突破，棉纤维无盐染色实现规模化生产。大力推进科技创新，怀柔实验室新疆基地稳步运行，国家风力发电技术创新中心、天山实验室揭牌成立。塔里木油田万米超深钻井刷新亚洲纪录，我国首个业务化运行的卫星激光通信地面站在喀什建成，世界首台 10—60 兆电子伏质子加速器投入运行。新认定创新型中小企业 718 家、专精特新企业 305 家，高新技术企业达到 2529 家。全疆研究与试验发展经费突破百亿元，增长 27%、增速居全国第二位；技术合同成交额超过百亿元，区域创新能力在全国综合排名上升 3 位。实施自治区重点人才计划，多渠道培养引进高层次人才和急需紧缺人才 3200 余人，新设 13 个博士后工作站、10 个博士后创新实践基地，一大批院士专家及其团队来疆建功立业。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围日益浓厚，新疆正成为我国充满商机、投资兴业的沃土！

（三）重大项目加快布局建设，为构建基础设施“十张网”奠定新基石

发挥投资拉动作用，健全“十大机制”、落实“六重清单”，用好中央预算内投资、超长期特别国债等各类政策资金，加快自治区“千百亿”重大工程和基础设施“十张网”建设，完成重点项目投资 3557 亿元。伊宁新机场高速公路、台斯水库、“疆电外送”第四通道煤电项目、塔额 750 千伏输变电工程等一批重点项目开工建设，G219 昭苏至温宿公路、玉龙喀什水利枢纽工程等重点项目加快推进，将军庙至淖毛湖铁路、格尔木至库尔勒铁路扩能改造项目、塔城至乌苏 750 千伏输变电工程、奇台江布拉克机场等一批重点项目建成投运，世界在建高速公路最长隧道——乌鲁木齐至尉犁高速公路天山胜利隧道、“疆电外送”第三通道（新疆段）实现贯通，世界最高混凝土面板砂砾石坝——新疆大石峡水利枢纽工程大坝封顶、乌鲁木齐机场改扩建工程竣工。一大批重大交通、水利、能源等现代化基础设施的建设和投运，为新疆经济社会高质量发展提供了坚实支撑！

（四）社会消费持续激发，为有效畅通经济循环释放新活力

着力扩大内需，促进消费扩容提质，加快畅通经济循环。消费潜力不断释放，出台自治区“两新”政策，下达补贴资金 53.4 亿元，消费品以旧换新带动消费 188 亿元。积极培育消费新业态，举办各类商业展会，央视《三餐四季》新疆篇热播，新疆特色美食香飘全国；快递进村实现全覆盖，快递业务量增长 39.2%。现代物流业加快发展，推动乌鲁木齐空港型、商贸服务型和克孜勒苏（吐尔尕特）陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，库尔勒、伊犁、吐鲁番等国家骨干冷链物流基地和 16 个区域物流枢纽加快建设，建成自治区网络货运数据监管服务平台。全年铁路货物发送量 2.37 亿吨、增长 10.6%、增速位居全国第一。旅游业快速发展，举办自治区旅游发展大会，实施旅游业高质量发展三年行动，充分释放旅游优势潜力，《我的阿勒泰》《苹果香》等一批优秀作品火遍全国，冰雪游、沙漠游和跨境游持续火爆，独库公路、伊昭公路、盘龙古道、博斯腾湖环湖公路、阿禾公路、S101 天山地理画廊等“网红公路”热度升温，5A 级景区达到 18 个，“新疆是个好地方”金字招牌愈发闪亮。机场旅客吞吐量 4854.4 万人次、增长 18.5%，铁路旅客发送量 5079.7 万人、增长 14.1%，增速居全国第二。全年接待游客突破 3 亿人次，游客花费 3595.42 亿元，分别增长 14%和 21%，新疆正从旅游大区向旅游强区迈进。

（五）重点领域改革不断深化，为全方位对内对外开放提供新动力

扎实推进国企改革深化提升行动，新疆人才发展集团挂牌成立，组建医药、环保、标检等 3 家专业化产业公司，与中石油共同组建新塔油气联合勘探公司、新海天然气管道公司。“一揽子”推动中小金融机构改革化险和转型发展，新疆农信统一法人改革方案获国家批准。认真落实促进民营经济发展壮大若干政策措施，向民间资本推介项目 120 个、总投资 753.27 亿元，全疆小微企业贷款余额 8628.7 亿元、增长 16.8%，登记在册各类经营主体 259.47 万户、增长 6.08%。深入推进营商环境优化提升三年行动，全面完成台账内拖欠企业账款清偿任务，拖欠农民工工资实现动态清零。丝绸之路经济带核心区加快建设，积极参与中国—中亚交通走廊建设，筹划近 30 年的中吉乌铁路项目正式开工，乌鲁木齐国际陆港区“TIR 国际道路运输集结中心”挂牌，喀什集结中心 TIR 运输运营票数居全国第一。全年过境中欧（中亚）班列增长 14%，达到 1.64 万列、占全国一半以上，其中始发中欧（中亚）班列 1394 列，“天山号”发运 562 列。喀什、霍尔果斯经济开发区实施新一轮总体规划，外贸、工业等主要指标快速增长。塔城重点开发开放试验区先行区发展实现重大突破，塔城至阿亚古兹铁路项目前期工作取得重要进展。别迭里口岸实现通关，红其拉甫口岸常年开放，吉木乃口岸成为西北五省区首个公路口岸进境食用水生动物指定监管场地。自贸试验区建设高效

推进，129项改革任务全面铺开，形成省级制度创新成果和典型案例35个，新增企业8500余家。丝绸之路经济带法务区揭牌。开展新疆首个飞机保税维修业务，建立新疆航空口岸首个公用型保税仓库，乌鲁木齐机场保税航油加注业务正式开通。积极推进与中亚国家务实合作，新疆代表团出访中亚五国，多位中亚国家元首、政府首脑来疆参访，签署一系列经贸合作项目。推动建立中国（新疆、香港）同哈萨克斯坦交流合作机制，环阿尔泰山次区域合作机制进一步深化，对中亚五国进出口额占全区的67.9%。高质量举办第八届中国—亚欧博览会，签约总金额6155.52亿元。“请进来、走出去”取得重大突破，全年接待外国政要、驻华使节、媒体记者、专家学者、企业家等516批团组，1.06万人次来疆参访，组织出访447批、1955人次，拓展与西亚、南亚、伊斯兰国家等区域的交流，首次邀请外宾旁听、外媒报道自治区“两会”，举办第六届世界媒体峰会、“新疆的就业和社会保障”国际研讨会，有效增进国际社会对新疆的正面认知，充分展示了新疆自信形象和开放姿态，新疆开放的大门越开越大、合作伙伴越来越多！

（六）生态环境明显改善，为实现绿色低碳发展厚植新底色

天山北坡城市群空气质量明显改善，空气质量优良天数比例达90%、提高3.4个百分点，PM10、PM2.5分别下降19.4%、14.9%，连续三年在国家污染防治攻坚战成效考核中取得优秀等次。塔克拉玛干沙漠边缘阻击战扎实推进，出台总体方案和支持措施，因地制宜实施光伏治沙、生物治沙、特色沙产业等重点工程，完成“三北”工程建设任务1295.76万亩，3046公里世界最长环沙漠生态屏障实现合龙。完成造林130.6万亩，种草改良470万亩，治理沙化土地601.76万亩。煤田灭火综合治理取得阶段性成果，完成治理面积240万平方米，恢复植被147万平方米，年平均减少煤炭资源燃烧损失383万吨、减少二氧化碳排放985万吨，创造性探索出一条明确公益属性、压实属地责任、落实主体权益的治理新模式。水资源管理体制深化改革进一步深化，落实河湖长制，整合流域管理机构，组建南北疆两大流域管理局，试点开展水库清淤造田，促进水资源集约节约高效利用，全年供水、水库蓄水、生态补水分别增加2.34亿立方米、13.88亿立方米、51.92亿立方米。绿色低碳发展步伐加快，启动克拉玛依市、库车经济技术开发区国家首批碳达峰试点建设，奎屯—独山子经济开发区入选国家级“无废园区”，卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区反馈问题整改全面完成，绿电、绿证交易规模分别增长385%、522%，“绿色”正成为新疆高质量发展的亮丽底色。

（七）民生福祉持续增进，为满足人民群众高品质生活期待交出新答卷

稳步推进自治区以下财政体制改革，坚决兜牢兜实基层“三保”底线，保基本民生、保工资、保运转支出2585.3亿元，基层“三保”得到足额保障。持续加大民生投入，全疆77%以上的财政支出投向民生领域，推动发展成果更好惠及民生、凝聚人心。优化调整稳就业政策措施，新增城镇就业48.32万人，区属高校应届毕业生去向落实率达92.18%，就业困难人员实现就业3.34万人，精准开展职业技能培训126.14万人次，城镇零就业家庭实现动态清零。教育事业加快发展，改善1893所公办幼儿园办园条件，推动义务教育优质均衡发展、普通高中扩优提质。全面启动普通高考综合改革，设置新疆农业职业技术大学、乌鲁木齐职业大学、新疆交通职业技术大学、新疆工业学院等本科院校。新疆和田学院、新疆天山职业技术大学（克州校区）挂牌招生，南疆五地州本科高校实现全覆盖、学生净增2.49万人。全疆高校新增17个博士点、45个硕士点，学科专业设置与“十大产业集群”发展更加契合。医疗服务体系不断健全，持续深化医疗、医保、医药“三医联动”综合改革，加快建立分级诊疗体系，加强医保基金管理，持续扩大药品和医用耗材集中采购范围，累计节省医药费用

300 亿元以上。积极推进新疆国际医疗中心建设，4 个国家区域医疗中心、4 个省级区域医疗中心建成运营，1 个省级区域医疗中心稳步推进，自治区中医药管理局揭牌成立，全疆 60 家三甲医院实现 377 项检查检验结果互认，基层医疗卫生服务能力不断提高。社会保障能力稳步提升，实施社保扩面提质工程，全疆基本养老、失业、工伤三项社会保险参保 2654.39 万人次，生育和基本医疗保险分别参保 448.2 万人、2366.7 万人，启动自治区工伤保险跨省异地就医直接结算试点。城乡低保标准分别增长 5%、12%，发放各类救助资金 85.64 亿元，困难群众基本生活得到有效保障。脱贫攻坚成果巩固拓展，落实针对性帮扶措施，大力发展到户产业，实现脱贫人口就业 110.3 万人，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。向全疆各族人民庄严承诺的十件民生实事全面如期完成，南北疆天然气利民管道扩建工程一期建成、惠及五地州 500 万各族群众，“煤改电”二期工程圆满收官、83.68 万户居民实现清洁取暖，2.42 万户农房抗震防灾任务全面完成，乌什县 7.1 级地震危房得到全面加固改造，完成 2.08 万座牧民越冬放牧点生产用房（居住）加固改造，改造农村公路 1.05 万公里，完成 1.63 万户特殊困难老年人家庭适老化改造任务，建成老年助餐服务点 1.1 万个。工会、妇女、儿童、青少年、老龄、红十字、慈善、残疾人、地方志等事业取得新进步。

（八）文化润疆深入推进，为铸牢中华民族共同体意识开拓新局面

深入实施文化润疆，实施史证中央政权有效治理新疆重点遗址遗迹保护展示和环塔里木盆地宗教遗址保护利用项目，召开历代中央政权治理新疆地区学术研讨会，建成新疆非物质文化遗产馆、西域都护府博物馆等一批重点文博场馆。央视春晚喀什分会场惊艳全国，《天山放歌》等作品荣获“五个一工程”优秀作品奖。举办首届中国新疆民间艺术季、第二届新疆文化艺术节，设立颁发“天山文学奖”。举办群众性文化惠民活动 4.62 万余场次、惠及 4550 万余人次。推进伊犁、喀什青少年足球人才培养改革试点。承办第十二届全国少数民族传统体育运动会马上项目，新疆射箭运动员在巴黎奥运会上获得女子团体银牌。扎实推进民族团结进步创建，全面推广国家通用语言文字，全区普及率提高至 72.2%，其中南疆普及率 68.4%。深入实施青少年“筑基工程”，8.6 万余名中小学生赴疆外参加“祖国情·中华行”等爱国主义研学活动，规模为历年之最。举办“五州六县”成立 70 周年庆典活动，巴依卡·凯力迪别克荣获“人民卫士”国家荣誉称号，22 个集体、26 名个人被评为全国民族团结进步先进集体和模范个人。促进宗教和睦和谐，坚持新疆伊斯兰教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，推动新疆多种宗教和谐并存健康发展。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，信教群众正常宗教需求和合法宗教活动依法得到保障。

（九）各类风险有效化解，为社会稳定和长治久安彰显新作为

健全反恐维稳法治化常态化工作体系，依法严打严防“三股势力”，坚决把暴恐风险消除在萌芽状态，把暴恐威胁阻挡在国门之外。全面深化平安新疆建设，全区刑事案件下降 13.7%，公众安全感满意度达 99.42%。用好国家一揽子化债支持政策，有效化解政府债务风险，自治区本级和 13 个地州市本级、95 个县市区提前完成存量隐性债务化解，276 家融资平台存量隐性债务全部化解完毕。分类有序处置中小金融机构风险，新疆银行整合库尔勒银行顺利完成。中泰集团、供销集团、果业集团等重点企业经营风险有效化解。出台房地产市场平稳健康发展政策措施，“保交楼”“保交房”交付率分别达 100%和 88.2%。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，全面落实安全生产“15 条硬措施”，全疆各类生产安全事故下降 9.3%。积极开展涉疆对外斗争，依法应对美国制裁打压，坚决捍卫新疆企业的生产经营和发展利益，坚决捍卫新疆各族人民劳动就业和追求幸福生活的权利！

各位代表！过去一年，我们坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，法治政府、创新政府、廉洁政府、数字政府和服务型政府建设见行见效。坚持依法行政、依法履职，提请审议地方性法规 14 部、废止 11 部，出台政府规章 5 部、废止 7 部，落实重大行政决策法定程序，确保行政决策科学合法规范。常态化开展党政主要负责同志述法工作，持续开展“法治讲堂·逢九必讲”法治培训，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境日益形成。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督以及纪检监察专责监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，办结人大代表建议 517 件、政协委员提案 506 件。大力推进“高效办成一件事”，制定实施提高行政效能的八条举措，加快政务服务统一受理、政务数据实时汇聚，国家首批部署的 13 个“一件事”改革实现多端上线运行、累计办理 11.37 万件。推动行政管理事项精准赋权，自治区向乌鲁木齐市下放行政职权 27 项，研究推动向伊犁州、昌吉州、哈密市和喀什地区下放行政职权 48 项。健全政企常态化沟通机制，完善企业困难诉求闭环解决机制，做到“无事不扰、有求必应”，各类企业满意度持续提升。12345 便民热线解决群众急难愁盼诉求 474 万余件、办结率 99.26%。发挥督查“利剑”作用，推动各项工作落地见效，“互联网+督查”平台帮助群众解决困难问题 1154 件。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展党纪学习教育，集中整治群众身边不正之风和腐败问题。认真落实中央整治形式主义为基层减负若干规定，践行自治区政府系统“四个坚决不”要求，整治基层“小马拉大车”突出问题，研究规范乡镇（街道）履职事项清单，动真碰硬整治形式主义，把基层干部从繁琐事务里解放出来。

各位代表！去年我们隆重庆祝了新疆生产建设兵团成立 70 周年。70 年来，生产建设兵团在新疆社会稳定和长治久安中作出了不可磨灭的历史贡献、发挥了不可替代的战略作用。一年来，我们全力支持生产建设兵团改革发展，兵地双方共同推动建设了一批交通、水利、能源等重要基础设施项目，组建了一批国有企业，在能源资源开发、城镇建设、生态环境等多领域优势互补、合作共赢，生产建设兵团综合实力显著增强。

对口援疆是实现新疆社会稳定和长治久安的战略之举，饱含着党中央和全国人民对新疆的特殊关怀和殷切期望。一年来，我们认真贯彻第九次全国对口支援新疆工作会议精神，充分发挥主体作用，统筹用好援疆力量资源，从单向援疆向双向合作转变，19 个援疆省市安排援疆资金近 200 亿元，集中力量办成一批大事。举办中央企业产业兴疆推进会，与 25 家央企签署投资协议 9400 亿元。广大援疆干部人才的无私奉献和辛勤付出，新疆各族人民铭记于心。

支持国防和驻疆部队建设是我们的神圣职责。我们深入推动国防动员体制改革，新时代军民融合深度发展，人民防空工作全面推进，国防动员力量建设成效显著提升。退役军人工作质效不断增强，“双拥”工作深入推进，军政军民团结之树更加根深叶茂。

各位代表！过去一年成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略科学指引的结果，是中央和国家机关、中央企业大力支持和援疆省市无私援助的结果，是自治区党委总揽全局、科学决策、协调各方的结果，是全区各族人民万众一心、团结奋斗的结果，凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，表示

衷心的感谢！向驻疆部队指战员和武警官兵、公安干警，向中央驻疆单位、援疆省市及全体援疆干部人才，向所有关心、支持新疆改革发展稳定的朋友们，表示诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，对照党中央、国务院和自治区党委的要求、新疆各族群众的期盼，改革发展稳定工作还存在一些问题和不足。维护社会稳定和反分裂斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。外部环境变化带来的不利影响加深，经济运行仍面临不少困难和挑战，经济回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临较大压力，民生领域还有不少短板，风险隐患仍然较多。政府工作质效有待提高，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位，营商环境尚需进一步改善；有的干部缺乏改革攻坚、担当实干精神，部分干部能力水平与推进高质量发展要求还有差距，一些领域腐败问题仍然存在。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

二、2025年重点工作

今年是自治区成立70周年，是进一步全面深化改革的开局之年，也是“十四五”规划收官之年，做好今年政府工作意义十分重大。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，坚决落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，深入落实自治区党委十届十二次、十三次全会部署，牢牢扭住新疆工作总目标，坚持以推进中华民族共同体建设为主线，坚持稳中求进工作总基调，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，更好统筹发展和安全、开放和安全，扎实推动高质量发展，推进反恐维稳法治化常态化，防范化解重点领域风险和外部冲击，深化战略性创造性引领性改革攻坚，拓展高水平对内对外开放，推动“十大产业集群”建设提质增效，不断提高各族群众生活水平，完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右；规模以上工业增加值增长8%左右；固定资产投资增长10%左右；社会消费品零售总额增长5%左右；进出口贸易总额增长12%左右；一般公共预算收入增长10%左右；实现城镇新增就业46万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内；城镇居民人均可支配收入增长6%左右，农村居民人均可支配收入增长7%左右；居民消费价格涨幅保持在2%左右；粮食产量476亿斤以上；单位地区生产总值能耗降低3%以上，生态环境质量持续改善。

自治区党委十届十二次、十三次全会对全面深化改革和今年工作进行了全面安排部署。只要我们坚持“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”，坚持底线思维、保持战略定力，干字当头、奋发有为，就有信心、有能力、有底气战胜前进道路上的任何艰难险阻，确保党中央战略决策和自治区党委工作部署落到实处。重点抓好以下工作。

（一）加快重点领域和关键环节改革，不断激发经济发展内生动力和活力

全面实施改革攻坚行动，推动“牵一发而动全身”的战略性、创造性、引领性改革举措

落地见效，着力破除制约新疆经济社会高质量发展的体制机制障碍，以重点突破牵引带动各领域改革向纵深推进。深化国资国企改革。高质量完成国企改革深化提升行动，深化央地、区地、兵地等国有资本协同发展，推动国有资本增强核心功能，提升核心竞争力。加快传统产业改造升级，推动产业园区“腾笼换鸟”，积极承接中东部劳动密集型、资源密集型产业转移。大力促进民营经济发展。全面落实《民营经济促进法》，实施民营经济发展行动，持续优化营商环境，坚决破除市场准入壁垒，支持民营企业参与交通、水利等重大项目建设，建立民营企业反映问题收集办理反馈闭环机制，健全民营中小企业增信制度，加大拖欠企业账款清偿力度，为民营企业发展提供更优环境。深化财税投资金融体制改革。积极推进零基预算改革，进一步推进自治区以下财政体制改革和自治区财政直管县改革，增加地方自主财力。深化税收征管和资本市场投融资综合改革。做好金融“五篇文章”，积极筹建新疆农商银行，开发适应南疆经济结构和发展需求的金融产品，让金融的源头活水更好滋润实体经济发展壮大。积极服务和融入全国统一大市场。全面落实《全国统一大市场建设指引（试行）》，发挥市场在资源配置中的决定性作用，开展规范涉企执法专项行动，防止对微观主体活动的不当干预，综合整治“内卷式”竞争，促进市场充分竞争。推动全国统一规范的人力资源市场体系和就业、社保公共服务平台建设，严禁在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍。深化水资源和能源资源价格改革，推进经营主体活动发生地统计改革。推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台！

（二）加快“十大产业集群”建设，构建具有新疆特色和优势的现代化产业体系

以粮食和食品加工、棉花和纺织服装、绿色畜牧产品和优质果蔬等产业集群为牵引，加快发展现代农业，着力打造全国优质农牧产品重要供给基地。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，实施种业振兴行动，加快高标准农田建设，推进盐碱地综合治理，优化粮食生产布局和生产结构，粮食种植面积稳定在4500万亩左右，提升粮食和食品加工水平。棉花总产稳定在500万吨以上，高标准建设国家优质棉纱基地，推动纺织服装产业链向下游延伸。加快发展葡萄酒、番茄加工、特色林果加工等产业，持续提升冬春蔬菜保供能力。实施畜牧业振兴行动，推进畜牧业结构优化、提质增效。以油气生产加工、煤炭清洁高效利用、新型电力系统、绿色矿业及加工、先进制造和新材料等战略性新兴产业集群为牵引，推动新型工业高质量发展，打造全国能源资源战略保障基地。建立央地、兵地油气勘探开发合作机制，加大准噶尔、塔里木、吐哈三大盆地油气勘探开发力度，实现油气增储上产。积极推进准东国家级现代煤化工示范区、哈密国家级现代综合能源与产业化示范区建设，加快准东煤制气、煤制烯烃、煤制甲醇和哈密能源集成创新基地等现代煤化工项目建设，全力打造国家大型煤炭供应保障基地和煤制油气战略基地。因地制宜开展新能源直供电改革试点，健全电力中长期交易机制，推动电力现货交易。深入实施新一轮找矿突破战略行动，建立找矿激励机制，加快火烧云铅锌矿、大红柳滩稀有金属矿开发建设，加快推动铜、铝、黄金、铍等战略性矿产资源勘探开发。加快推进新能源装备制造产业发展，推动新型储能项目建设，大力发展硅基、铝基、铜基、钛基、碳基等新材料产业。以文化和旅游、现代物流等产业集群为牵引，大力发展服务业，打造全国重要旅游目的地和国际物流枢纽中心。编制实施文化和旅游产业集群发展规划，做好龟兹文化等地域文化资源挖掘阐释利用。以阿勒泰、乌鲁木齐、伊犁、博州、昌吉、塔城为重点，打造冬季冰雪旅游精品线路，支持阿勒泰和伊犁等地打造具有国际影响力的冰雪经济集聚区。发展全域旅游、低空旅游、沙漠旅游、生态旅游、康养旅游、跨境旅游等，着力打造高品质旅游产品，推进旅游服务质量提升，力争接待游客3.2亿人次。大力发展生产性服务业，挖掘生活性服务业潜力。加快发展现代物流业，健全物流枢纽和通

道网络，优化进出疆、疆内及国际主干线通道，推动国家级物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、示范物流园区建设。布局建设一批国家现代流通战略支点城市，规划建设一批多式联运基地和铁路专运线，培育一批具有国际竞争力的现代物流企业和本土网络货运平台。实施降低全社会物流成本专项行动，全力打造高效顺畅的现代流通体系，下大力气把全社会物流成本降下来！

（三）加快有效投资、大力提振消费，千方百计扩大内需

实施有效投资促进行动，承接好一揽子增量政策，加强各类政策协调配合，做精做细“六重清单”，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等各类政府投资资金，更大力度支持“两重”项目，制定鼓励民间资本参与的项目清单并加强推介，做好用地、用能、环评等要素保障，以政府投资有效带动社会投资。全力推进以“十张网”为牵引的重大基础设施建设，推动“疆电外送”第三通道、G0711 乌鲁木齐至尉犁高速公路等一批重大项目建成投运。加快建设“疆电外送”第四通道、罗布泊至若羌铁路、将军庙至淖毛湖铁路二线、塔城 2×66 万千瓦煤电一体化等一批重大项目。开工建设淖毛湖至梧桐水铁路、伊宁至阿克苏铁路、临河至哈密铁路扩能改造、G3033 奎屯至独山子至库车高速公路、乔诺水库、伊宁机场迁建、库尔勒机场改扩建等项目。科学制定“十五五”规划，争取中央支持新疆建设国家战略腹地和关键产业备份，推动一批重大项目纳入国家“十五五”规划，稳妥推进战略储备基地建设。加力补齐消费短板，实施提振消费行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准。扩大健康、养老、托幼、家政、数字、文娱、体育等服务消费，创新多元化消费场景。扩围实施“两新”行动，稳住大宗商品消费，大力推进充电基础设施建设，促进新能源汽车消费，支持企业更新高端化、绿色化、智能化设备，积极发展首发经济、银发经济、平台经济，使有效需求成为拉动经济增长的重要动力。

（四）加快高水平开放，积极打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡

加快“一带一路”核心区建设。推动乌鲁木齐区域性国际商贸物流中心、国际回程货物分拨中心和面向中亚西亚的复合型国际航空枢纽建设。完善乌鲁木齐国际陆港区基础设施，提升喀什、霍尔果斯经济开发区开放功能，加力推进塔城重点开发开放试验区、吉木乃农业对外开放合作试验区建设，培育沿边产业园区。建设智慧口岸，提升口岸通关效率。加强别迭里口岸基础设施建设，加快博州阿拉山口—哈萨克斯坦多斯特克铁路增建二线建设。实施自贸试验区提升战略。加快新疆自贸试验区总体方案改革任务落实，集中推出一批影响力大、覆盖面广、系统集成度高的制度创新成果。差异化布局开放型产业，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。扩大与周边国家地区务实合作。持续加强经贸、能源、科技、农业、旅游等领域的深度合作，探索建立“两国双园”“国别产业园”合作模式，深化完善中国（新疆、香港）同哈萨克斯坦交流合作机制。支持疆内企业“走出去”，扩大双向贸易和投资规模，大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易、中间品贸易，发展跨境电商，优化海外仓布局，全面提升外向型经济发展水平。

（五）加快创新要素集聚，因地制宜发展新质生产力

大力实施科技兴疆战略。深化“四方合作”和科技援疆机制，高质量建设丝绸之路经济带创新驱动发展试验区、乌昌石国家自主创新示范区，支持上库高新技术产业开发区争创国

家高新区。强化科技创新与产业发展深度融合，用好怀柔实验室新疆基地、干旱区生态安全与可持续发展全国重点实验室、新疆智能装备研究院、天山实验室等重大创新平台，创建富油煤资源化学与利用全国重点实验室，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，打造面向中亚的区域科技创新中心。深化科技评价体系和激励机制改革，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，推动重大科技成果高效转化与产业化应用。推进教育强区建设。推动优质本科扩容，加快新疆大学、石河子大学“双一流”建设，培育自治区特色优势产业相关新兴学科，布局理工类急需紧缺学科专业，提升高校人才培养和科技创新能力。加快设置新疆工业职业技术大学、新疆铁道与能源职业技术大学2所职业本科院校。支持南疆职业教育发展，推动优质高职教育资源下沉县（市），促进产教融合发展。实施自治区“银龄讲学计划”。建设区域人才高地。充分用好人才发展基金，加强创新型人才培养，统筹抓好整建制人才引进，加大高层次人才、战略人才招引力度，用好高校毕业生、西部计划志愿者等各类人才，打造支撑新疆现代化建设的高素质专业化人才队伍。加快布局新兴产业和未来产业。研究制定自治区培育新质生产力的政策措施，开展“人工智能+”行动，加快培育和发展低空经济、绿色算力、氢能产业、生物制造、量子科技、商业航天、6G等新兴产业和未来产业，梯度培育创新型企业。

（六）加快培育南疆新增长极，促进城乡融合和区域协调发展

推进以人为本的新型城镇化建设。坚持兵地城镇建设一体规划，打造乌鲁木齐都市圈、喀什城市圈、天山北坡城市群、北疆城市带、环塔里木盆地城镇带。高标准、高水平、高质量推进乌鲁木齐、伊宁、喀什、库尔勒等区域中心城市规划建设，加快建设布局紧凑、功能集成、集约高效的城市中心，打造具有新疆特色、现代气息、时代风貌的现代化城市。加快克拉玛依、昌吉、阿克苏、和田等重点城市建设，推进和康县、和安县等边境新设县基础设施建设，加强沿边重点城镇、兴边富民中心城镇和边境新村建设，实现固边富边强边。分类研究、因城施策，加快构建房地产发展新模式，推动房地产高质量发展，开展“好房子”建设行动，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，加快农业转移人口市民化，促进更多农村人口向城镇转移。推进南疆高质量发展。实施环塔里木经济带发展规划，优化南疆产业空间布局，加快南疆绿色矿业和新能源产业基地建设，壮大林果、棉花、畜牧、旅游等特色优势产业，集中力量抓实抓好南疆11个百亿级重大产业项目建设，打造南疆发展新的增长极。加快南疆城镇化建设，通过高等教育和产业发展，集聚更多人口定居生活、干事创业，实现常住人口和户籍人口双增长，促进社会结构改善。推进乡村全面振兴。聚焦提升乡村发展水平，深入挖掘乡村特色资源，实施品牌战略，培育乡村新产业新业态，不断壮大县域富民产业，促进农村一二三产业融合发展。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，千方百计拓宽农民增收渠道，确保不发生规模性返贫致贫。学习运用“千万工程”经验，扎实开展农村人居环境整治提升，加快建设“四好农村路”，努力建设宜居宜业和美乡村。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，开展新型农业经营主体提质强能整建制推进试点，开展农村集体经营性建设用地入市改革，深化供销合作社综合改革，大力发展以托管为主的农业社会化服务。

（七）加快生态环境治理，纵深推进美丽新疆建设

拓展重点领域生态治理成效。进一步完善天山北坡城市群大气环境污染联防联控机制，“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域重污染天数比例分别控制在5%和2%以内，全区优良天数比例达到75.5%以上。巩固塔克拉玛干沙漠边缘锁边成果，加快“沙戈荒”新能源基地建

设，大力发展沙产业，实现治沙富民。稳步推进煤田火区治理，切实保护煤炭资源安全和周边城镇生态安全。统筹节水蓄水调水增水，实施水资源税改革试点，加快浅层咸水开发利用，提升水资源集约节约高效利用水平。加强重点河湖保护治理。扎实开展受污染耕地溯源整治。大力推动绿色低碳发展。加快节能降碳改造和用能设备更新，推动能源清洁低碳安全高效利用，高标准推进“无废城市”和一批零碳园区建设，加强城市和工业污水循环利用，扩大电力中长期绿色交易规模。持续推进生态系统保护和修复。系统推进山水林田湖草沙一体化保护与治理，实施废弃矿山生态修复示范工程，稳步推进昆仑山国家公园创建，造林 120 万亩，种草改良 480 万亩，沙化土地治理 300 万亩，实施生物多样性保护重大工程，让新疆的山更绿水更清天更蓝，在中国西部广袤的大地上书写绿水青山就是金山银山的壮丽诗篇！

（八）加快推进中华民族共同体建设，构建各民族共有精神家园

深入开展文化润疆。加强西域都护府遗址群、乌拉泊古城、克孜尔石窟、楼兰故城、喀什莫尔寺佛教遗址等文化遗产保护传承利用，加强中华优秀传统文化浸润，加大多层次文化产品供给，引导各族群众深化对中华民族、中华文化“根”和“魂”的认同。办好自治区成立 70 周年庆祝活动，推出一批正确反映新疆历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明、群众喜闻乐见的文艺作品。深入实施青少年“筑基”工程，全面推广普及国家通用语言文字，推进南疆科普文化综合体建设，常态化开展各族中小學生到疆外参加爱国主义教育活动，把爱我中华的种子根植心灵深处。深化民族团结进步创建。优化“民族团结一家亲”活动，以文化旅游深化各民族交往交流交融，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，推动各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。推动宗教健康发展。坚持我国宗教中国化方向，强化“三支队伍”建设，依法加强宗教事务管理，保障信教群众正常宗教需求，全面提升宗教事务法治化水平。加强佛教、道教等宗教遗存的挖掘整理和保护利用，维护新疆多元宗教并存的和谐格局。

我们要牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，健全和完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，深入推进中华民族共同体建设，共同构筑新疆 2600 多万各族儿女共有的精神家园！

（九）加快民生改善步伐，持续提升人民群众生活品质

多措并举稳定和扩大就业。实施就业优先战略，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，积极拓宽市场化社会化就业渠道，持续抓好高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员等重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，促进高质量充分就业，千方百计提高城乡居民收入水平。办好人民满意的教育。实施基础教育扩优提质工程，推进学前教育普及普惠安全优质发展，加强城市公办幼儿园建设，办好农村幼儿园。推进义务教育优质均衡发展，加快改善外来务工人员集聚区办学条件，加强寄宿制和特殊教育学校建设。促进普通高中优质特色发展，新建、改扩建一批优质普通高中。强化高素质教师队伍培养，切实保障教师待遇水平。提高重点地区学生营养餐标准，开展中小校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治。织密扎牢社会保障网。落实企业职工基本养老保险全国统筹，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制，积极推进基本医疗保险省级统筹，确保全区基本医疗保险参保率达到 95% 以上。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，构建县、乡、村三级养老服务网络，打造“一刻钟”社区养老服务圈。持续完

善分层分类社会救助体系，切实兜住兜准兜牢民生底线。深入开展健康新疆建设。实施医疗卫生强基工程，深化以公益性为导向的公立医院综合改革，推进县域医共体建设，推进优质医疗资源规划布局、扩容下沉和能力提升。推动中医药事业传承创新发展和中医药产业高质量发展，建设优质高效的中医药服务体系。加强老年、妇幼等重点人群健康服务，加快推进养老、托育产业发展。积极发展妇女、儿童、残疾人、公益慈善、红十字、关心下一代、志愿服务等事业。

用情用力做好民生实事。大力实施好自治区今年确定的天山北坡城市群大气环境整治、南北疆天然气利民管道扩建二期工程、劳动者就业关爱帮扶、中小學生健康关爱、家庭困难残疾儿童康复救助、居家社区养老服务、城乡困难群体法律援助、数字便民利企、城乡老旧基础设施更新改造、科技文体惠民等十件民生实事。各级政府要多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事好事，同时，严查惩治侵害群众利益的行为，确保各项惠民措施公平普惠于民，让各族群众生活品质日益提高、幸福生活的底色更加厚实！

（十）加快筑牢安全屏障，全力营造安定和谐的社会环境

深入推进反恐维稳法治化常态化，依法严打严防“三股势力”，织密社会面整体防控网，坚决维护来之不易的稳定局面。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，切实将矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。用好中央债务置换政策，积极稳妥化解存量债务，坚决遏制各类新增隐性债务。健全地方中小法人金融机构风险处置常态化机制，稳妥有序化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。依法开展涉疆对外斗争，充实反制裁“工具箱”，加强对受美国制裁企业、产业链关键企业和中小微企业的政策支持，有力保障产业链供应链安全。盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，有效防范和及时应对社会安全事件。加强食品药品安全监管，全力守护各族群众“舌尖上的安全”。全面提升防灾减灾和抗震救灾能力，着力防范化解重大灾害风险。

各位代表！新疆生产建设兵团是实现党中央关于新疆工作总目标的重要战略力量。要牢固树立“兵地一盘棋”“兵地一家亲”的思想，坚持兵地总体规划一体制定、专项规划有效衔接、区域规划统筹协调，在政策、资源、项目、人才等方面给予兵团全方位保障。全力支持兵团深化改革发展壮大，稳步推进兵团设市建镇，强化交通、水利、电力、教育、医疗、数字等基础设施互联互通，深化民生领域和政务服务“兵地通办”合作，完善兵地联合执法、交叉执法长效机制，共同推进重点区域大气污染防治，推进兵地国有企业双向进入、互相参股，推进兵地干部交叉兼职、互派挂职、交流任职常态化，形成经济发展共促、文化交融共建、维稳责任共担、民族团结共创的生动局面！

各位代表！对口支援新疆是党中央作出的重大战略决策。我们要贯彻落实好今年将召开的第十次全国对口支援新疆工作会议精神，更好发挥主体作用，更高质量开展对口援疆工作。深入推进科技、教育、医疗、产业援疆，进一步深化拓展“组团式”援疆，加强援受两地干部人才交流合作，全面提升对口援疆综合效益，切实把党中央和全国人民的关怀支持转化为实现新疆社会稳定和长治久安的强大动力！

各位代表！新疆是维护国家安全的重要战略屏障。新的一年，我们要一如既往关心支持国防和军队现代化建设，更好服务一体化国家战略体系和能力建设。加强军地协同，持续做

好全民国防教育、国防动员和后备力量建设，发扬拥军优属光荣传统，积极主动为部队官兵排忧解难，加强退役军人服务保障工作，巩固发展坚如磐石的军政军民团结，努力谱写新时代军民鱼水情深新篇章！

三、全面加强政府自身建设

新形势新征程新任务，对政府工作提出了新的更高要求，我们要解放思想、改革创新，勇于担责、善于履责、全力尽责，永葆政治本色，坚持守正创新，奋发开拓进取，着力提升政府治理体系和治理能力现代化水平，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

（一）始终坚持党的全面领导。以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程各领域，坚决按照自治区党委部署要求，把推进中国式现代化新疆实践作为最大政治，把维护稳定和推动高质量发展作为首要任务，把推进中华民族共同体建设作为工作主线，不折不扣抓落实，真正把“党委有部署、政府有行动”落到实处。

（二）扎实推进法治政府建设。深入践行习近平法治思想，坚决落实依法治疆要求，全面完成《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》各项目标任务。加强政府立法审查，强化依法合规决策意识，坚持重大决策和行政规范性文件合法性审查，加强决策执行和评估。严格落实行政裁量权基准制度，全面推进严格规范公正文明执法，加强行政执法协调监督体系建设，健全完善行政复议体制机制。加强政府诚信建设，坚决杜绝新官不理旧账，政府决不能当“老赖”。全面完成“八五”普法规划各项任务，持续提升公民法治素养和社会治理法治化水平。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、社会和舆论监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，不断提高人大代表建议和政协委员提案办理水平，以实际行动践行全过程人民民主。

（三）高效推进数字政府建设。健全数据发展和管理体系，推进数据互联互通和数据资源高效开发利用，促进数字技术与数字政府、数字经济、社会治理深度融合。推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式，加强投资项目在线审批监管平台建设，打造统一规范、公平开放、智慧监管、信息共享的公共资源交易平台体系。深入推进“高效办成一件事”改革，健全重点事项清单管理和常态化推进机制，全面优化一体化政务服务平台，推动“一件事”向“一类事”升级，实现更多政务服务事项“一网通办”、涉企关联事项集成办理、涉企政策“免申即享”、企业诉求“一线应答”，让政务服务更具速度、更有温度！

（四）从严推进廉洁政府建设。巩固深化党纪学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和自治区党委实施办法，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，切实抓好巡视、巡察、审计、督查等发现问题的整改。进一步规范政府、事业单位、国有企业采购等招投标工作，加强审计、统计监督，让权力在阳光下运行。牢固树立和践行正确政绩观，坚持人民至上，践行“四下基层”，聚焦解决群众急难愁盼的问题，让人民群众看到真变化、感到真成效、得到真实惠。牢固树立“不解决实际问题就是形式主义”的理念，坚决整治热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，全面编制实施乡镇（街道）履职事项清单，切实为基层减负

松绑，提升基层治理效能，让基层干部有更多精力干事创业、服务群众。各级政府要坚持过紧日子，勤俭办一切事业，确保“三保”不出问题，把更多“真金白银”用在为民造福上。

各位代表！使命重在担当，奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，在自治区党委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，忠诚担当、真抓实干，奋力开创中国式现代化新疆实践的崭新篇章，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献，以优异的成绩迎接新疆维吾尔自治区成立 70 周年！

<http://xj.people.com.cn/n2/2025/0128/c186332-41123197.html>

人民网：<http://unn.people.com.cn/GB/401958/index.html#baodao>